SKAUN KOMMUNE

Saksutredning

Arkivsak: 2026/2010-1

Saksbehandler: Grete Anita Tronvoll

Sakens gang

Saksnr.	Møtedato	Utvalg
	13.10.2026	Helse, oppvekst og kulturutvalget
	22.10.2026	Formannskapet
	05.11.2026	Kommunestyret

Forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Skaun kommune for 2027

Kommunedirektørens innstilling

1. Kommunestyret vedtar «Forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Skaun kommune»
2. Forskriften kunngjøres i Norsk Lovtidend og trer i kraft 01.01.2027

Bakgrunn for saken

Stortinget vedtok i 2025 endringer i barnehageloven knyttet til finansiering av private barnehager. Som oppfølging av lovendringen fastsatte Kunnskapsdepartementet Forskrift om finansiering av private barnehager (finansieringsforskriften) 23. mars 2026

Fra og med tilskuddsåret 2027 skal kommunene fastsette satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager gjennom lokal forskrift. Tidligere har tilskuddet blitt fastsatt gjennom enkeltvedtak, men skal nå fastsettes gjennom forskrift vedtatt etter regler for forvaltningsloven kapittel VII.

Forslaget til forskrift har vært på offentlig høring, og høringsinnspillene er vurdert før endelig forslag legges frem for politisk behandling.

Rettslig grunnlag

Kommunens plikt til å fastsette lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1. Høringsprosessen er gjennomført i samsvar med forvaltningsloven § 37. Forskriften skal oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter Forvaltningsloven § 38

Forskriften fastsetter satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager etter bestemmelsene i barnehageloven §§ 19 og 19a

Beregningsgrunnlag og dokumentasjon

Skaun kommunen har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning og dokumentasjon av tilskuddssatsene. Veilederen fra KS anbefaler bruk av denne modellen for å sikre lik metodikk, transparens og etterprøvbarhet. Vedlagt ligger beregningsmodellen som viser forutsetninger, korrigerte regnskapsposter og beregnede satser per heltidsplass.

Tilskuddssatsene for 2027 er beregnet med utgangspunkt i kommunenes regnskapstall for 2025, i samsvar med bestemmelsene i barnehageloven og finansieringsforskriften.

Grunntilskudd
Grunntilskuddet er beregnet ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter, arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter og utgifter som dekkes av andre tilskudd enn rammetilskuddet til kommunen og pålagte kommunale egenandeler knyttet til slike tilskudd.

Kommunen gir deretter administrasjonspåslag på 4,7 prosent av gjennomsnittlige brutto driftsutgifter i kommunale barnehager slik finansieringsforskriften forutsetter.

Grunnlaget for beregningen for 2027 er kommunens regnskap for 2025.

Indeksregulering
Tilskuddsgrunnlaget er indeksregulert med anslått kommunal deflator på 3,5 prosent for 2026 og 3,4 prosent for 2027.

Da endelig kommunal deflator for tilskuddsåret ikke var kjent på tidspunktet for høringen, er beregningene basert på de beste tilgjengelige nasjonale anslagene. Endelig sats vil bli oppdatert når Stortinget vedtar endringer i kommunal deflator eller andre forhold som påvirker beregningen av tilskuddet.

Drift og investering
Beregningen tar utgangspunkt i kommunens driftsregnskap fra 2025.

Skaun kommune praktiserer et tydelig skille mellom drift og investering. Investeringer og kapitalutgifter knyttet til barnehagebygg inngår derfor ikke i beregningen av grunntilskuddet. Det er kun ordinære driftsutgifter som inngår i beregningsgrunnlaget.

Utgifter som er holdt utenfor beregningsgrunnlaget
For å sikre at grunntilskuddet beregnes på grunnlag av ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager, er enkelte inntekter og kostnader korrigert eller holdt utenfor beregningen.

- **IKT-lønn**
  Andel lønn til IKT-tjenester som er fordelt på funksjon 201 er holdt utenfor beregningsgrunnlaget. Disse kostnadene inngår i administrasjonsfunksjoner som allerede kompenseres gjennom administrasjonspåslaget
- **Programvarelisens**
  Kommunen skal ifølge barnehageloven § 17 ha ansvar for å legge til rette for en samordnet opptaksprosess. Til dette arbeidet brukes programvare fra Visma Flyt Barnehage. Kostnader som benyttes av både kommunale og private barnehager til gjennomføring av lovpålagte oppgaver, er holdt utenfor beregningsgrunnlaget.
- **Felles prosjekter og aktiviteter**
  Kostnader til prosjekter og aktiviteter som omfatter både kommunale og private barnehager er holdt utenfor tilskuddsberegningen. Dette gjøres for å sikre at midlene som tildeles øremerket til disse fellesinitiativene, ikke inngår i beregningsgrunnlaget for det ordinære grunntilskuddet til de private barnehagene.

- **Lærlinger**
  Utgifter til lærlinger i kommunale barnehager holdes utenfor beregningsgrunnlaget. Begrunnelsen er at lærlinger ikke inngår i ordinær barnehagedrift.
  Viser til Udir-7-2014 kommentarene til § 4 og til praksis ved fastsettelsen av nasjonale satser.
- **Lønnstilskudd fra Nav**
  Skaun kommune har korrigert for refusjon for lønnstilskudd fra Nav, på bakgrunn av at dette er refusjoner som private barnehager mottar på lik linje med kommunale barnehager
- **Regional ordning for kompetanseutvikling i barnehage (Rekom)**
  Skaun kommune har korrigert for Rekom-midler da private barnehager som deltar mottar samme tilbud som kommunale barnehager
- **Andre øremerkede tilskudd og lignende**
  Barnehageeier mottar tilretteleggingsmidler for barnehagelærere som deltar på videreutdanning gjennom Udir og Trøndelag Sørvest – Lakseregionen sin ordning. Denne ordningen omfatter private barnehager på lik linje med kommunale barnehager. Beregningen av grunntilskudd er derfor korrigert med beløpet som er tildelt kommunale barnehager for 2025
  Kommunen har korrigert for refusjoner for øvingslærere i praksisbarnehager på bakgrunn av at dette er refusjoner som private barnehager mottar på lik linje med kommunale barnehager
  Skaun kommune mottar tilskudd til toppet bemanning. Dette er en tilskuddsordning fra Udir som tildeles både kommunale og private barnehager. Disse midlene holdes utenfor beregning av grunntilskuddet.

Kostnader ført på andre funksjoner
Det er korrigert for enkelte kostnader som er ført på andre funksjoner enn 201 og 221, men som gjelder barnehagedriften. Dette gjelder blant annet

- Andel yrkesskadeforsikring
- Forsikring av barnehagebygg

Satsene
På bakgrunn av beregningene foreslås følgende satser per heltidsplass for ordinære private barnehager i tilskuddsåret 2027

Barn 0-2 år:	292 112 kr
Barn 3-6 år:	154 050 kr

Det vurderes at beregningsgrunnlaget er tilstrekkelig dokumentert og etterprøvbart, og at beregningene er gjennomført i samsvar med kravene i barnehageloven og finansieringsforskriften. Beregningsmodellen og underliggende dokumentasjon følger saken som vedlegg slik KS og PBL anbefaler.

Kommunen tar forbehold om at satsene kan justeres dersom

- Stortinget vedtar endringer i kommunal deflator
- Stortinget vedtar endringer i maksimalpris for foreldrebetaling
- Kommunen vedtar lavere foreldrebetaling enn nasjonal maksimalpris
- Nasjonale myndigheter vedtar endringer i lov og forskrift i løpet av tilskuddsåret som medfører endringer i beregninger av satser

Eventuelle justeringer av satser på grunn av forhold nevnt over foretas administrativt uten forhåndsvarsel jf Forvaltningsloven § 37, fjerde ledd, bokstav c. Justerte satser formidles til private barnehager og forskrift oppdateres uten unødig opphold

Høring

Forslag til forskrift ble sendt på offentlig høring i perioden 10.07.2026 – 15.09.2026

Forskriften ble sendt til Fredly barnehage AS og lagt ut på kommunens hjemmeside.

Høringsinnspill og vurdering

Samtlige høringsinnspill er vurdert og kommentert i vedlagte høringsmatrise.

Vurdering og anbefaling

Det sentrale regelverket for beregning av grunntilskudd er fastsatt nasjonalt gjennom barnehageloven og finansieringsforskriften. Kommunen kan ikke etablere egne lokale beregningsregler som avviker fra lov eller forskrift.

Kommunens oppgave er å beregne satsene i samsvar med regelverket og fastsette disse i lokal forskrift.

Forskriften bygger derfor på objektive beregninger og ikke på lokale politiske prioriteringer knyttet til nivået på tilskuddene. Det anbefales ut fra dette at forskriften vedtas som foreslått

Etterprøvbarhet og åpenhet
Skaun kommune legger stor vekt på at forskriften og beregningsgrunnlaget skal kunne etterprøves

Beregningsgrunnlaget følger saken som eget vedlegg, og alle høringsinnspill er vurdert og dokumentert gjennom høringsmatrisen.

Dette bidrar til å sikre åpenhet, likebehandling og tillit til beregningsprosessen

Folkehelsevurdering

Barnehagen er en viktig arena for barns utvikling, læring, trivsel og mestring, og et godt barnehagetilbud har betydning for barns helse og livskvalitet.

Forskriften regulerer ikke innholdet i barnehagetilbudet, men bidrar til forutsigbare økonomiske rammer for private barnehager. Dette gir grunnlag for stabile driftsforhold og videreføring av et godt barnehagetilbud i kommunen

Forskriften vurderes derfor å kunne ha en indirekte positiv betydning for folkehelsen gjennom å bidra til stabile rammer for barnehagesektoren.

Miljømessig vurdering

Forskriften gjelder fastsetting av satser for beregning av tilskudd til private barnehager og har ingen direkte miljømessige konsekvenser

Økonomisk vurdering

Forskriften fastsetter satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Skaun kommune for tilskuddsåret 2027.

Satsene er beregnet i samsvar med bestemmelsene i barnehageloven og finansieringsforskriften, og bygger på kommunens regnskap for 2025. Forskriften medfører i seg selv ingen nye økonomiske forpliktelser utover kommunens lovpålagte plikt til å finansiere private barnehager etter gjeldende regelverk.

Forskriften bidrar til forutsigbarhet for både kommunen og de private barnehagene ved at beregningsgrunnlag og satser fastsettes gjennom en åpen og etterprøvbar forskriftsprosess.

Beregningsgrunnlaget som følger vedlagt, viser kommunens beregning av grunntilskudd. Pensjonstilskudd fastsettes etter egne regler i finansieringsforskriften og inngår ikke i de satsene som vedtas i denne forskriften. Eventuelle beregninger knyttet til pensjon i vedlagte KS/PBL modell er derfor ikke lagt til grunn for forskriften.
Pensjon skal vedtas som enkeltvedtak innen 31.10.26

Vedlegg

1 Høringsmatrise

2 Satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager 2027 - forslag til lokal forskrift

3 Høring - forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager 2027

4 Vedlegg til høringsbrev - beskrivelse

5 KS-PBL beregningsmodell 2027