

Saksutredning

Arkivsak: 2024/1085-49

Saksbehandler: Olga Riabova Møkkelgård

Sakens gang

Saksnr.	Møtedato	Utvalg
	30.09.2025	Plan- og miljøutvalget
	04.11.2025	Kommunestyret

Detaljreguleringsplan for E39 Innfartsparkering Buvika

Kommunedirektørens innstilling

1. Kommunestyret vedtar detaljreguleringsplan for E39 Innfartsparkering Buvika, som vist på plankart datert 11.03.25, med reguleringsbestemmelser, sist revidert 14.08.2025, i medhold av plan og bygningslovens §12-12.
2. Tiltak Fv 6646 Vigdalsvegen ved E39 skal utvides med innspill til Miljøpakken, og tas sammen/parallelt med prosjektering av innfartsparkeringen.

Kommunestyrets vedtak kan påklages jf. plan- og bygningslovens § 12-12 tredje ledd jf. § 1-9. Berørte parter underrettes ved særskilt brev jf. pbl § 12-12 fjerde ledd, og vedtaket kunngjøres i henhold til samme bestemmelse femte ledd.

Saken gjelder

Vedtak av Detaljreguleringsplan for E39 Innfartsparkering Buvika.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for innfartsparkering for bil og sykkel ved Buvikkrysset i Skaun kommune.

Saksframlegg

Faktaopplysninger

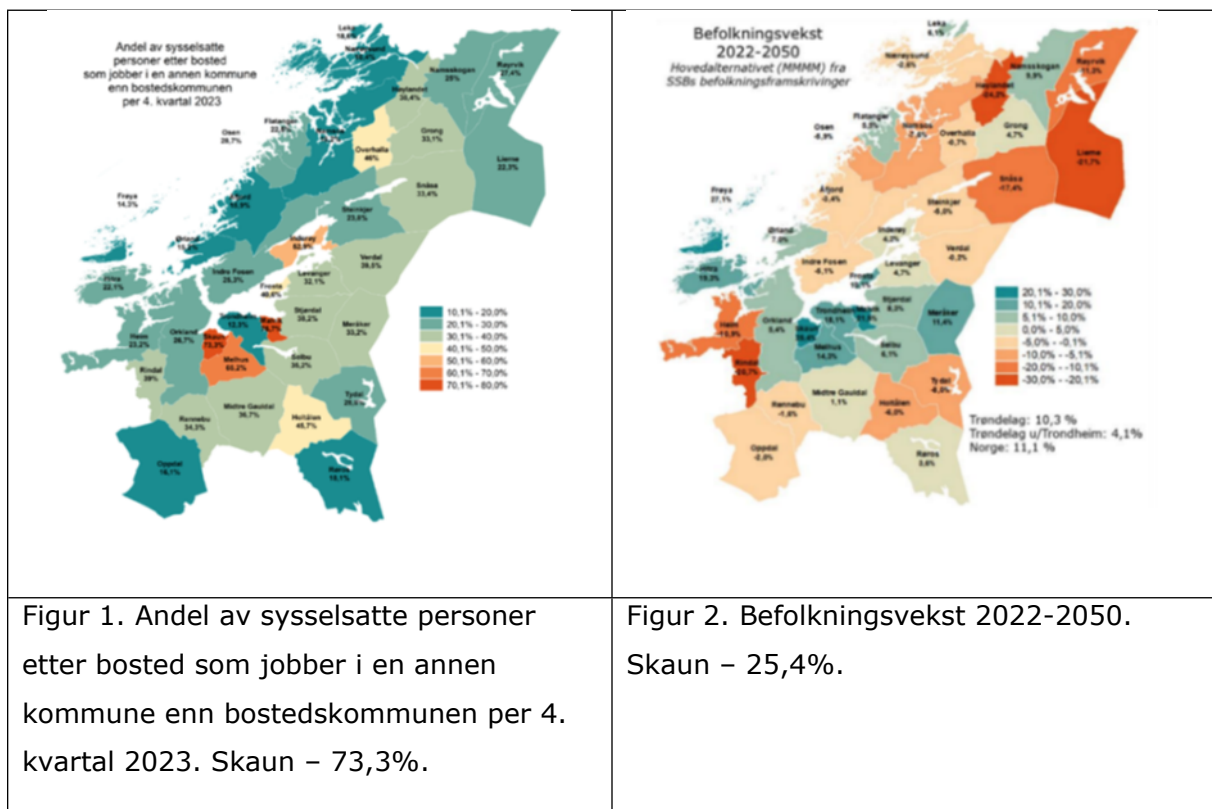
Arkivsak:	2024/1085
Gjeldende plan:	Kommuneplanens arealdel 2024-2036, vedtatt 17.12.2024 - PlanID 5029_202305
Gjeldende reguleringsplan:	Ny E39 Melhus grense - Buvika-Furuvika 2000-10-11, vedtatt 11.10.2000 – PlanID 5029_200001
PlanID (planforslaget):	5029_202402
Tiltakshaver:	Statens vegvesen
Forslagsstiller:	Sweco Norge AS
Planen er utarbeidet av	Sweco Norge AS
Vedtekter:	Byvekstavtalen
Berørte eiendommer innenfor planområdet gnr/bnr:	5/2, 5/1, 1802/12, 1039/3
Planområdet er på	ca 8 dekar.
Hovedformål:	Pendler-/innfartsparkering. Ca. 100 p-plasser for bil samt område for sykkelparkering.
Dyrkamark:	omdisponeres 4 dekar dyrka mark ved Negard gnr/bnr. 5/2.

Kort om planen

Planforslag for E39 Innfartsparkering Buvika er utarbeidet av Sweco og videresendt til Skaun kommune for videre saksbehandling i mars 2025. Prosjektet finansieres av Miljøpakken. Miljøpakken vil bygge innfartsparkering i Buvika i Skaun kommune.

Pendling (SSB, 2023):

- Pendler ut av kommunen: 3 293 personer
- Pendler inn til kommunen: 578 personer



Området er regulert til innfartsparkering med ca. 100 parkeringsplasser for bil og inkluderer: kjøreveg, fortau (2), sykkelanlegg, annen veggrunn – grøntareal (3), friområde og LNFR areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag.

Saksgang

Oppstart av planarbeidet ble i henhold til Plan- og bygningslovens § 12-8 annonsert i Avisa Sør-Trøndelag, på Skaun kommune, Statens vegvesen og Sweco sine hjemmesider den 31.10.24 med frist for merknader og spørsmål 01.12.24. Varsel om oppstart av reguleringsplanlegging ble sendt ut til offentlige instanser samt grunneiere og andre berørte.

Den 26.02.2025 ble det avholdt åpen kontordag for å svare ut eventuelle spørsmål.

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-10 vedtok plan- og miljøutvalget i Skaun kommune den 06.05.2025 å legge forslag til detaljreguleringsplan for E39

Innfartsparkering Buvika, ut til offentlig ettersyn og høring. Planen ble lagt ut til høring i perioden 07.05.2025 – 19.06.2025.

Det skal utarbeides tekniske vegtegnninger i henhold til planforslaget, som skal godkjennes av kommunen før innfartsparkeringen tas i bruk.

Offentlig ettersyn og høring

Det kom seks uttalelser til reguleringsplanen fra følgende parter: Statsforvalteren i Trøndelag, Trøndelag fylkeskommune, Statens vegvesen, NVE, Orkdalsvegen AS og Erik Olav Skjølberg.

Disse følger saken som vedlegg. Kommentarer fra forslagstiller og Skaun kommune er gjengitt i eget vedlegg. Hovedtrekkene i merknadene er referert nedenfor.

Innsigelser

Det er ikke varslet innsigelser til planen fra fylkeskommunen, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter. Kommunestyret kan dermed vedta reguleringsplanen.

Fra Statsforvalteren i Trøndelag, brev datert 17.06.2025.

Følgende faglige råd:

1. «Med bakgrunn i det innskjerpa jordvernet vi har i dag gir vi faglig råd om å justere planen slik at beslaget av dyrkajord i reguleringsplanen ikke blir større enn det som er avklart gjennom overordna plan».
2. «Plankartet bør vise faresone/hensynssone for kvikkleire og det bør vises til den geotekniske rapporten i planbestemmelse tilknyttet hensynssonen».
3. «Tiltakene i ROS analysen knyttet til trafiksikkerhet bør følges opp i planen».

Fra Trøndelag fylkeskommune, brev datert 21.05.2025.

«Våre merknader til varsel om oppstart ser ut til å være fulgt opp på en god måte». Fylkeskommunen har ingen andre merknader til planen.

Fra NVE, brev datert 18.06.2025

Følgende faglige råd:

Sikkerhet mot områdeskred av kvikkleire

«Planområdet ligger innenfor Saltnes kvikkleiresone, som har lav faregrad. SWECO har utarbeidet en geoteknisk rapport (E39 Innfartsparkering Buvika, 10243462-RIG-R01-A01, datert 19.02.2025).

Konklusjonen i rapporten (E39 Innfartsparkering Buvika, 10243462-RIG-R01-A01, datert 19.02.2025) er at tiltaket tilfredsstiller sikkerhet iht NVE veileder 1/2019. Rapporten er gitt juridisk virkning som vedlegg til bestemmelsene slik:

Dokumenter som gir juridisk virkning gjennom henvisning i planbestemmelsene.

Bestemmelser fra geoteknisk rapport datert xx.xx.2025.

Vi regner med at dere legger inn riktig dato i bestemmelsen før planen vedtas. Det er anbefalingene fra geoteknisk rapport som skal gjøres juridisk bindende, ikke bestemmelser. Det bør også korrigeres.

Basert på konklusjonen i rapporten og bestemmelsen som gir denne juridisk virkning, vurderer vi sikkerhet mot områdeskred av kvikkleire som tilstrekkelig ivare tatt i planen».

Overvann

«SWECO har utarbeidet en overordnet VA-plan (Overordnet VA-plan, innfartsparkering Buvika, datert 10.03.2025) som redegjør for overvannshåndtering. I rapporten står det at overvannet skal håndteres gjennom nye og eksisterende drengsledninger/ overvannsledninger, at det skal etableres fordrøyningsbasseng og at vannet deretter skal gå i eksisterende ledning til elva Vigda.

Videre står det i rapporten at det bør vurderes en måling over tid i detaljprosjekteringen, slik at størrelse på fordrøyningsbassenget kan justeres ut fra påslippsmengde inn på dagens overvannssystem. NVE stiller seg bak denne anbefalingen».

Fra Statens vegvesen, brev datert 19.06.2025

«Man må vurdere om planen bør utvides til å omfatte bussholdeplassene slik at man sikrer formålstjenlige og fornuftige ganglinjer for myke trafikanter mellom parkeringen og bussholdeplassene. Vi registrerer også at leskurene er for små.

Transport og Samfunn ber om at det utvises særskilt varsomhet ved bygging av parkeringsplassen av hensyn til de geotekniske forhold. Råd og vurderinger i revidert rapport fra Sweco Norge AS av 18.03.2025, må ivaretas. Ytterligere undersøkelser kan bli nødvendige dersom forholdene tilsier dette –også med bakgrunn i nærheten til E39.

Overvannshåndtering og snølagring må planlegges slik at det ikke påvirker E39 m/tilhørende rampesystem negativt. Samtidig må dette sees i sammenheng med de geotekniske forhold.

Det er uklart hvem som skal ha ansvaret for drift og vedlikehold av innfartsparkeringen. Dette ansvarsforholdet må på plass før ferdigstilling av parkeringsplassen».

Fra Orkdalsvegen AS, brev datert 19.06.2025

«Følgende forhold, men ikke begrenset til, kan virke og i liten grad være ivaretatt gjennom materialet spesielt hensynet til påvirkning på E39/kontrakts-gjenstanden; trafiksikkerhet i kryssområdet, kapasitet på bussholdeplasser, kabelanlegg, overvann fra ny parkeringsplass med tett dekke – påvirkning på eksisterende overvannsanlegg, fremtidig ansvarlige for drift, geoteknikk og påvirkning fra tiltaket på kontrakts-gjenstanden (for eksempel endring av område/lokal stabilitet, 3parts geotekniske vurderinger?)

Primært ber Orkdalsvegen, vår kontraktspart veidirektoratet om å innstille at tiltakshaver finner alternativer lokasjoner for innfartsparkering som er utenfor influensområdet til det som vil kunne påvirke kontrakten OPS E39 Klett-Bårdshaug».

Fra Erik Olav Skjølberg, brev datert 18.06.2025

Matjordplan (Sweco) mottaksareal 2(3,5 da).

Påfylling av oppgitt mengde matjord vil medføre at stordelen av arealet fremdeles vil være en forsenkning i terrenget.

For å oppnå riktig profil på arealet må dette bygges opp med B-sjikt på eksisterende terreng. Profilen bygges opp med skråfall mot veien, og sørover mot stikkrenne.

Det må graves ei avskjæringsgrøft mot berget på vestsida med utløp til bekken i nord, og til stikkrenne i sør.

Området må ryddes for vegetasjon (trær og kratt), og røttene tas opp å fjernes, før oppfylling.

Endringer etter førstegangsbehandling

De viktigste endringer etter førstegangsbehandling er:

- Endringer i plankart:
 - I tegnforklaringen (tabell) har det stått «frisiktlinje» som ikke ble vist på i plankartet. Så det ble slettet fra tegnforklaringen (tabell).
 - SOSI-fil viste siktlinjer fra en gammel plassering. De ble slettet slik at sosi-fil blir i samsvar med plankartet.

- Endringer i reguleringsbestemmelsene:
 - Bestemmelse § 2.7 Samfunnssikkerhet (eksempel knyttet til flom eller skred/ras (§ 12-7 nr. 1, 2, 4) ble supplert.
 - «Vedlegg til bestemmelsene» - ble korrigert.

- Endringer i planbeskrivelse:
 - Kapittel 3, punkt 3 - ble supplert.
 - Figur 5-15 «*Figuren viser eksisterende jordbruksdrens*» - ble erstattet.

Kommunedirektørens vurdering:

Kommunedirektøren er positiv til Statens vegvesens planer om å etablere innfartsparkering slik innsendt planforslag viser. Tiltaket støtter opp om mål i kommunens samfunnsdel og bidrar til ønsket utvikling i kommunen. Planforslaget vil bidra til å oppnå nullvekstmålet som er satt i Miljøpakken, ved at det blir enklere å reise kollektivt.

Plasseringen vil medføre omdisponering av ca. 4 dekar dyrka mark. Hensynet til matjord er tilstrekkelig ivaretatt i planen gjennom planbestemmelsene og Matjordplan.

Matjordplanen som er levert ivaretar bestemmelsene i kommuneplanens arealdel og er i tråd med «Veileder til matjordplaner i Trøndelag».

Det er gjennomført en ROS-analyse iht. DSB's veiledningsmateriell (se vedlegg).

ROS-analysen har identifisert to potensielle uønskede hendelser i planområdet. Disse er skred som følge av ustabil grunn/kvikkleire og trafikkulykke. I rapporten, punkt 5.3 står følgende: *«De potensielle hendelsene som er forbundet med risiko kan minimeres gjennom risikoreduserende tiltak. Det har blitt gjort en geoteknisk vurdering og det foreslås tiltak for trafikksikkerhet i planområdet. Tiltak for risikoredusering sikres gjennom bestemmelser og plankart».*

Det er utført geoteknisk vurdering av Sweco Norge AS som konkluderer med at tiltaket har tilstrekkelig sikkerhet mot skred. Det påpekes likevel i ROS-analysen at det må sikres overvannshåndtering for å unngå erosjon (se vedlegg). Dette er ivaretatt ved bestemmelsene § 2.7.

Bestemmelse § 2.7 Samfunnssikkerhet (eksempel knyttet til flom eller skred/ras (§ 12-7 nr. 1, 2, 4) ble supplert: *Erosjon som kan utløse skred må forebygges. Herunder ved å ivareta overvann i tråd med «Overordnet VA plan Innfartsparkering Buvika» Sweco AS 10.03.2025.*

- Overordnet VA-plan innfartsparkering Buvika, datert 10.03.2025 ble lagt inn som vedlegg til bestemmelsene.
- Geoteknisk rapport 10243462-RIG-R01-A01 E39 Innfartsparkering Buvika, datert 18.03.2025 ble lagt inn som vedlegg til bestemmelsene.

For videre oppfølging av ROS-analysen anbefaler Kommunedirektøren at tiltak Fv 6646 Vigdalsvegen ved E39 (se figur 1) skal utvides som et tiltak med Miljøpakken, og tas sammen/parallelt med prosjektering av innfartsparkeringen.

	Inn for avgrenset område ønsker Kommunedirektøren følgende: • Fysiske fartsreducerende tiltak langs fylkesveg. • Forbedring av tilgjengelighet til bussholdeplasser • Skiltplan • Tydelig og lesbar gatemøblering • Trafikksikkerhetstiltak skal være gjennomført før innfartsparkeringen tas i bruk.
Tiltakene som nevnt over, kan gjennomføres i henhold til gjeldende reguleringsplan for «Ny E39 Melhus grense - Buvika-Furuviika 2000-10-11»	

Trøndelag fylkeskommune som vegeier skal få planene til teknisk plangodkjenning før igangsetting. Ivaretatt ved rekkefølgebestemmelsene § 6.1, punkt 1.

I rekkefølgebestemmelse § 6.1 punkt 2 sikres følgende: *Teknisk plan skal godkjennes av kommunen før tillatelse til tiltaket gis.*

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler Kommunedirektøren at planforslaget detaljregulering for E39 Innfartsparkering Buvika vedtas.

Folkehelsevurdering

Planen legger til rette for å redusere Skauns høye andel av bilpendlere slik at disse kan benytte kollektivtilbudet fremfor egen bil. Innfartsparkering har stort potensial for å redusere klimagassutslippene som også vil få positiv betydning for folkehelsen.

Tilrettelegging for sykkelparkering ved kollektivholdeplass gjør området godt egnet til å velge sykkel fremfor bil til kollektivholdeplassen.

Universell utforming: Ivaretatt ved bestemmelse § 2.2.

Endringen i støynivå mellom dagens situasjon og estimert fremtidig situasjon er beregnet til å være mindre enn 1 dB. Reguleringsplanen kan gjennomføres uten støyavbøtende tiltak.

Miljømessig vurdering

Opparbeidelse av innfartsparkeringen er i tråd med hovedmålet i kommuneplanens samfunnsdel, og Statlige planretningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging punkt 4.4.

I arealstrategien står det at tettstedet Buvika, ligger på «vekstbåndet» mellom regionsentrene Trondheim og Orkanger. Framover vil Buvika ha et godt potensial for videre utvikling i tråd med god areal- og transportplanlegging. Planen vil bidra til å nå nullvekstmålet i personbiltrafikken. Andelen pendlere som bruker personbil mellom Buvika og Trondheim er høy. Fra reisevaneundersøkelsen i Skaun 2023 kommer det tydelig fram et ønsket behov for innfartsparkering i Buvika. Økt bruk av kollektiv transport, og mindre bruk av personbil til og fra Trondheim sentrum vil resultere i mindre klimagassutslipp.

Sweco Norge AS har gjennomført en orienterende miljøteknisk grunnundersøkelse (se vedlegg). I rapporten framgår følgende:

«Korrelasjonsanalyse for krom og nikkel viser at de høye verdiene skyldes naturlige bakgrunnsverdier. Massene klassifiseres derfor som rene, og utarbeidelse av tiltaksplan er derfor ikke nødvendig.

Fra et forurensningsperspektiv er det ikke funnet grunn til at jorda ikke kan gjenbrukes på en annen tomt, dersom dette blir aktuelt.»

Økonomisk vurdering

I handlingsprogrammet for Miljøpakken er det avsatt midler til innfartsparkering, og prosjektet inngår dermed i Skaun kommune sin portefølje i miljøpakken.

Vedlegg

1. Plankart, 11.03.25
2. Bestemmelser, 14.08.25
3. Planbeskrivelse, sist revidert 23.06.25
4. ROS-analyse, 04.03.25
5. Overordnet VA-plan, 10.03.25
6. Støyutredning, 14.02.25
7. Matjordplan, sist revidert 02.04.25
8. Geoteknisk rapport, 18.03.25
9. Situasjonsplan, 07.03.25
10. Tekniske tegninger
11. Miljøteknisk rapport, 03.02.25
12. Høringsuttalelser
13. Merknadsbehandling Statens vegvesen og Skaun kommune
14. Trafikksikkerhet – kommunens kommentar
15. Kommentarer fra Skaun kommune og svar