



Vår ref. 25/10968 - 10
Saksbehandler Simon Sanni Ballestad
Dato 31.10.2025

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
80/25	Rådet for personer med funksjonsnedsettelse	24.11.2025
59/25	Eldrerådet	24.11.2025
85/25	Ungdomsrådet	24.11.2025
29/25	Flerkulturelt utvalg	24.11.2025
72/25	Utvalg for teknisk sektor	25.11.2025
51/25	Utvalg for helse og velferd	26.11.2025
44/25	Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur	27.11.2025
53/25	Utvalg for oppvekst	27.11.2025

Høring om utkast til reviderte etiske retningslinjer for folkevalgte

Utvalg for oppvekst 27.11.2025

Behandling

Ingen nye forslag.

UOPP - 53/25 vedtak

Utvalg for oppvekst tar saken til orientering.

Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur 27.11.2025

Behandling

Det var 12 representanter til stede ved behandling av saken.

Det ble ikke fremsatt noen forslag ved behandling av saken.

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

UIFK - 44/25 vedtak

Saken ble tatt til orientering.

Utvalg for helse og velferd 26.11.2025

Behandling

Mona Osman (Uavh.) ble innvilget permisjon for resten av møtet.
Saken ble behandlet med 12 medlemmer tilstede.

Karianne Hansen (FrP) fremmet følgende forslag:

Innspill til etiske retningslinjer.

Tillegg til Punkt 5

I tråd med bystyrevedtak desember 2025 skal ikke alkoholserving finansieres av Skien kommune. Ved interne samlinger, kurs, møteseminarer, ledersamlinger, politiske samlinger og øvrige interne arrangementer i kommunal regi skal folkevalgte og ansatte som ønsker å konsumere alkohol dekke dette selv.

Dette begrunnes i hensynet til økonomiske ansvarlighet, folkehelse, og at vi som folkevalgte og arbeidsgiver ønsker å ivareta rolleforståelse og god etisk praksis.

8. Ytringsfrihet og rollebevissthet (endring i bold)

Du har ytringsfrihet som folkevalgt. Du må likevel være klar over at du har flere roller: **som valgt av folket**, offentlig tjensteperson, partimedlem, privatperson og arbeidsgiver for kommunens ansatte. Ytringsfriheten har grenser. Loven forbyr straffbare ytringer, inkludert diskriminerende eller hatefulle uttalelser.

Punkt 16 Når vi er i tvil:

Navigasjonshjulet er et godt refleksjonsverktøy, men det er i hovedsak utviklet for ansatte i offentlig forvaltning.

På bakgrunn av det bør det i dette punktet presiseres at folkevalgtes etiske vurderinger skal forankres i **lovverket, folkevalgtrollen, innbyggernes tillit og det demokratiske oppdraget man er valgt på.**

Navigasjonshjulet skal forstås som et generelt refleksjonsverktøy, og ikke som en erstatning for disse grunnleggende rammene.

Votering:

Kommunedirektørs innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Hansen (FrP) ble enstemmig vedtatt.

UHV - 51/25 vedtak

Arbeidsgruppens utkast til reviderte etiske retningslinje tas til orientering.

Utvalget har følgende innspill:

Tillegg til Punkt 5

I tråd med bystyrevedtak desember 2025 skal ikke alkoholserving finansieres av Skien kommune. Ved interne samlinger, kurs, møteseminarer, ledersamlinger, politiske samlinger og øvrige interne arrangementer i kommunal regi skal folkevalgte og ansatte som ønsker å konsumere alkohol dekke dette selv.

Dette begrunnes i hensynet til økonomiske ansvarlighet, folkehelse, og at vi som folkevalgte og arbeidsgiver ønsker å ivareta rolleforståelse og god etisk praksis.

8. Ytringsfrihet og rollebevissthet (endring i bold)

Du har ytringsfrihet som folkevalgt. Du må likevel være klar over at du har flere roller: **som valgt av folket**, offentlig tjensteperson, partimedlem, privatperson og arbeidsgiver for kommunens ansatte. Ytringsfriheten har grenser. Loven forbyr straffbare ytringer, inkludert diskriminerende eller hatefulle uttalelser.

Punkt 16 Når vi er i tvil:

Navigasjonshjulet er et godt refleksjonsverktøy, men det er i hovedsak utviklet for ansatte i offentlig forvaltning.

På bakgrunn av det bør det i dette punktet presiseres at folkevalgtes etiske vurderinger skal forankres i **lovverket, folkevalgtrollen, innbyggernes tillit og det demokratiske oppdraget man er valgt på.**

Navigasjonshjulet skal forstås som et generelt refleksjonsverktøy, og ikke som en erstatning for disse grunnleggende rammene.

Utvalg for teknisk sektor 25.11.2025

Behandling

Bakken (H) fremsatte følgende forslag:

Saken tas til orientering.

Votering

Forslaget fremsatt av Bakken ble enstemmig vedtatt.

UTS - 72/25 vedtak

Saken tas til orientering.

Ungdomsrådet 24.11.2025

Behandling

Følgende forslag ble fremsatt av Oda Marie Daviknes Kristensen:

Saken tas til orientering.

Forslaget fra Kristensen ble enstemmig vedtatt.

UDRÅ - 85/25 vedtak

Saken tas til orientering.

Flerkulturelt utvalg 24.11.2025

Behandling

Leder av FKU, Næss, Frp, orienterte Flerkulturelt utvalg om de reviderte etiske retningslinjene som er til revidering.

Fellesforslag FKU:

Utkastet til reviderte etiske retningslinjer tas til orientering

Votering:

Fellesforslaget fra et samlet utvalg enstemmig vedtatt.

FKU - 29/25 vedtak

Utkastet til reviderte etiske retningslinjer tas til orientering

Eldrerådet 24.11.2025

Behandling

Martinsen (FRIV) fremsatte følgende forslag:

Saken tas til orientering.

Votering

Forslaget fremsatt av Martinsen ble enstemmig vedtatt.

ELRÅ - 59/25 vedtak

Eldrerådet tar saken til orientering.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse 24.11.2025

Behandling

Forslag fra Grøsfjeld:

RÅPF mener at de etiske retningslinjene bør henvise til relevante artikler i CRPD.

Votering:

Forslaget fra Grøsfjeld, enstemmig vedtatt.

RÅPF - 80/25 vedtak

RÅPF mener at de etiske retningslinjene bør henvise til relevante artikler i CRPD.

Kommunedirektørens innstilling

Høring om arbeidsgruppens utkast til reviderte etiske retningslinjer legges frem for rådene og utvalgene.

Bakgrunn for saken

Bystyrets vedtok den [08.05.2025 sak 56/25](#) å nedsette en arbeidsgruppe for gjennomgang og revisjon av Skien kommunes etiske retningslinjer for folkevalgte. Arbeidsgruppens mandat ble å gjennomgå gjeldende retningslinjer og revidere innhold slik at de innrettes etter dagens etiske problemstillinger, og tråd med forvaltningsrevisjonsrapport om politisk saksbehandling, KS og departementet sine anbefalinger og administrasjonens innspill.

Gruppen har avholdt [tre møter høsten 2025](#). Ved siste møte ba arbeidsgruppen om at forslag til retningslinjer legges ut på høring til rådene og utvalgene. Ved behov samles arbeidsgruppen en siste gang for å samordne innspillene, før sak legges frem for bystyret for endelig vedtak.

Saksfremstilling

Forslag til reviderte retningslinjer er ikke endret mye innholdsmessig, men er vesentlig endret i form. Teksten er omskrevet for å bli lettere forståelig og mer pedagogisk. Innholdet i det nye forslaget er likevel noe mer detaljert og sorteres inn under temaer, slik at det blir mer systematisk. Videre blir det henvisning til lovverk i fotnoter. Utkastet deles inn i 16 punkter med tydeligere underoverskrifter som:

- forebygging av korrupsjon
- stemmeplikt
- ytringsfrihet og rollebevissthet
- varslingsrutiner og rutiner for håndtering av uønsket atferd
- straffbare forhold
- brudd på retningslinjene

Følgende er tilføyet eller endret:

1 - Målsetting og etiske retningslinjer

Ordlyden i formålsbestemmelsen er blitt tydeligere, og gir en punktliste over verdier og klarere språk. Formålsbestemmelsen fra gamle retningslinjer er videreført, men omskrevet. Utkastet legger til forebygging av situasjoner som kan svekke tillit og integritet.

2 - Ansvar

Nytt utkast nevner fortsatt ansvar for å søke råd og si ifra om brudd, men presiserer "verdier" i tillegg til regler. Utkastet fremhever mer aktiv handling.

3 - Habilitet og stemmeplikt

Pkt. 3 til 5 har fått en overordnet tematikk som heter "Forebygging og bekjempelse av korrupsjon". For å fremheve plikten som følger med vervet, er det lagt til hovedregelen om stemmeplikt i overskriften. Utkastet presiserer at det folkevalgte organet avgjør inhabilitet, ikke den folkevalgte selv.

KS styrevervregister er avvirket, og dette er fjernet i utkastet. Punktet gir konkret eksempel på inhabilitet ved lederrolle eller styreverv i kommunalt AS eller IKS. Videre gis det lenger ned i punktet flere eksempler på inhabilitet, som i gamle retningslinjer.

4 - Gaver og fordeler og 5 - Representasjon og gjestfrihet

For oversikts skyld er gammelt punkt om gaver og fordeler delt opp i to nye punkter.

6 - Åpenhet

Fra og med pkt. 6 har retningslinjene fått en overordnet tematikk som heter "Samhandling og kommunikasjon". Punktet om åpenhet samme kjernepunkter i begge, men ordlyden i utkastet er endret for å gjøre det mer inkluderende og pedagogisk.

7 - Mellommenneskelige forhold

Nytt utkast nevner fortsatt respekt, åpenhet, toleranse og kommunikasjon, men fremhever i tillegg trygghet. Det er lagt til ny setning om som sier at "Du skal kommunisere med respekt, både overfor ansatte og andre folkevalgte, uavhengig av partitilhørighet".

8 - Ytringsfrihet og rollebevissthet

Dette punktet er nytt, og omhandler ytringsfriheten og rolleforståelsen som folkevalgt.

Punktet om sosiale medier i gamle retningslinjer er løftet opp som underpunkt her, med noen omskrivninger og tilføyelser. Det er lagt til punkter om å være saklig og respektfull, og ikke uttrykke eller oppfordre til hat, vold, rasisme eller annen hatefull atferd.

Videre er det lagt til setning om at dersom varslet gjelder ordfører, håndteres det av varaordfører.

9 - Om uønsket atferd

Punktet er nytt, og er en utvidelse av siste setning om mobbing i gamle retningslinjer under "Mellommenneskelige forhold". Det er tatt inn en presisering om at folkevalgte ikke omfattes av arbeidsmiljølovens bestemmelser om varsling og vern. Videre er det lagt inn en rutinebeskrivelse for håndtering av varslinger. Rutinen legger primært opp til varsling til gruppeleder, alternativt ordfører, som tar saken opp med den varslet gjelder.

10 - Mangfold og likebehandling

Punktet er en videreføring av avsnittet i gamle retningslinjer om likebehandling, med en forenkling i ordlyden.

11 - Omgangsform i folkevalgte organer

Punktet tar utgangspunkt i avsnittet i gamle retningslinjer "Omgangsform mellom representanter og administrasjon", som for oversikts skyld deles inn i pkt. 11 og 12. Det er lagt til en setning om taleskikk i politiske møter. I siste avsnitt presiseres det at folkevalgte skal unngå kritikk av enkeltpersoner i administrasjonen.

12 - Kontakt med administrasjonen

Punktet er en videreføring av siste avsnitt i gamle retningslinjer "Omgangsform mellom representanter og administrasjon", og gir klarere retningslinjer for hvordan folkevalgte skal kontakte administrasjonen ved spørsmål eller andre henvendelser. Spørsmål som gjelder

saker på sakslisten til folkevalgte organer sendes organets leder. Andre spørsmål til administrasjonen sendes kommunedirektør.

13 - Bruk av dokumenter og symboler

Uendret.

14 - Taushetsplikt

Punktet tar utgangspunkt i avsnittet med samme navn i gamle retningslinjer, med oppdaterte henvisninger til lovverket, og punktvis liste for bedre lesbarhet.

15 - Brudd på retningslinjene

Det er lagt til et nytt avsluttende punkt om brudd på retningslinjene. Ordfører skal ta saken videre med gruppeleder eller den det gjelder - en skriftlig, muntlig eller i møte - for å klargjøre situasjonen og eventuelt rette opp i handlingen, eller ta saken videre opp med partiet.

Effekten av saken

Perspektiv	Negativ	Nøytral	Positiv	Ikke relevant
Konsekvens for klima på kort og lang sikt		X		
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt		X		
Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv		X		
Konsekvens for folkehelsen		X		

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Arbeidsgruppen har bedt kommunedirektøren sende utkast til etiske retningslinjer på høring i råd og utvalg.

Referanser

[KS – Etiske retningslinjer](#)

[Forvaltningsrevisjonsrapport – Politisk saksbehandling](#)