



Vår ref. 23/71159 - 15  
Saksbehandler Eivind Løberg  
Dato 29.07.2024

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
36/24	Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur	29.08.2024
53/24	Formannskapet	24.09.2024

## Kartlegging av frivilligsentralene i Skien kommune

### Vedtak som innstilling fra Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur, 29.08.2024 - 36/24

Gjennomgang og kartlegging av frivilligsentralene i Skien tas til orientering.

#### Oversendelse:

1. UIFK ber om at saken sendes til formannskapet til orientering
2. UIFK ber om at denne saken sees i sammenheng med sak 25/24 Uifk 30.5.2024 og sak 92/24 bystyret 13.06.2024

*For å forebygge utenforskap, psykisk uhelse og inkludere flere barn, unge og voksne i lokalmiljøene bes det om samarbeid og samskaping mellom kommunale etater, frivillighet og idrett i bydelene.*

### Formannskapet 24.09.2024

#### Behandling

Det ble ikke fremsatt noen forslag ved behandling av saken.

Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur sin innstilling ble enstemmig vedtatt.

#### FORM - 53/24 vedtak

Gjennomgang og kartlegging av frivilligsentralene i Skien tas til orientering.

### Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur 29.08.2024

#### Behandling

Følgende oversendelsesforslag ble fremsatt av Knut Håvard Pavelsen, H på vegne av H, Frp, Inp og Krf:

For at alle skal få mulighet til å ta i bruk fritidskortet er det viktig at informasjon kommer ut til skoler og idrettsforeninger. Informasjon til minoritetsfamilier er viktig og at dette ved behov formidles på flere språk, i flere kanaler/formater på en måte som er lett å forstå uavhengig av kulturell bakgrunn. **(Forslaget ble trukket og ikke votert over)**

Følgende oversendelsesforslag ble fremsatt av Knut Håvard Pavelsen, H på vegne av H, Frp, Inp og KrF:

1. UIFK ber om at saken sendes til formannskapet til orientering
2. UIFK ber om at denne saken sees i sammenheng med sak 25/24 Uifk 30.5.2024 og sak 92/24 bystyret 13.06.2024

*For å forebygge utenforskap, psykisk uhelse og inkludere flere barn, unge og voksne i lokalmiljøene bes det om samarbeid og samskaping mellom kommunale etater, frivillighet og idrett i bydelene.*

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oversendelsesforslaget fra Pavelsen ble enstemmig vedtatt.

### **UIFK - 36/24 vedtak**

Gjennomgang og kartlegging av frivilligsentralene i Skien tas til orientering.

#### **Oversendelse:**

1. UIFK ber om at saken sendes til formannskapet til orientering
2. UIFK ber om at denne saken sees i sammenheng med sak 25/24 Uifk 30.5.2024 og sak 92/24 bystyret 13.06.2024

*For å forebygge utenforskap, psykisk uhelse og inkludere flere barn, unge og voksne i lokalmiljøene bes det om samarbeid og samskaping mellom kommunale etater, frivillighet og idrett i bydelene.*

### **Kommunedirektørens innstilling**

Gjennomgang og kartlegging av frivilligsentralene i Skien tas til orientering.

### **Bakgrunn for saken**

To nye frivilligsentraler er blitt stiftet i Skien de siste to årene, slik at vi nå teller seks godkjente frivilligsentraler i kommunen:

- Menstad frivilligsentral (stiftet november 2009)
- Gulset nærmiljøsender (stiftet desember 2009)
- Klyve nærmiljøsender (stiftet mars 2012)
- SMK (Solum, Melum og Kilebygda) frivilligsentral (stiftet april 2016)
- Bakken nærmiljøsender (stiftet oktober 2022)
- Frogner nærmiljøsender (stiftet september 2023)

Hvert år mottar kommunen et statlig tilskudd som skal fordeles likt mellom frivilligsentralene. I tillegg er det et krav om at frivilligsentralene har lokal finansiering tilsvarende minimum 40 % av deres totale driftsinntekter. Denne lokale finansieringen har Skien kommune hatt tradisjon for å gi som tilskudd til frivilligsentralene, også utover minstekravet. Det er ikke et krav fra departementet at det er kommunen som skal dekke den lokale finansieringen.

I bystyrevedtak sak 95/24 ([Møteoversikt - Innsyn - Skien kommune \(onacos.no\)](#)), slår Skien bystyre fast at det må stilles krav til aktører som utfører viktige samfunnsoppgaver med kommunal finansiering. Bystyret ber administrasjonen om en gjennomgang og avklaring av rammebetingelser for frivilligsentralene i Skien. I vedtaket blir administrasjonen bedt om å kartlegge saklige fakta som kan egne seg for å fastsette forutsigbare rammer for samarbeid og lokal finansiering av frivilligsentralene i Skien. Kartleggingen av frivilligsentralene skal presenteres for UIFK, og det er derfor denne saken kommer til behandling nå.

Vi vil i denne saken gjennomgå fastsatte forskrifter for frivilligsentraler i Norge og rutiner for godkjenning av nye frivilligsentraler. I tillegg kommer kartleggingen av de seks frivilligsentralene i Skien med fokus på:

1. Frivilligsentralenes organisering
2. Beskrivelse av frivilligsentralenes bydel/lokalmiljø
3. Dokumentert aktivitet, målgrupper og omfang
4. Frivilligsentralenes samarbeid med andre aktører

På bakgrunn av denne kartleggingen vil administrasjonen komme tilbake med en ny sak til UIFK senere i høst som svarer ut punkt 2 - 4 i bestillingen fra bystyret. Punkt 1 vil svares ut i forbindelse med Budsjett- og handlingsprogram 2025- 2028:

1. Hva som bør danne grunnlag for kommunal finansiering
2. Hvordan kommunen bør samhandle med frivilligsentralene
3. Hvordan rapport-, kontroll- og tildelingsrutiner bør være
4. Hva partnerskapsavtaler mellom kommunen og frivilligsentralene bør inneholde

## Saksfremstilling

### Fastsatte forskrifter for frivilligsentraler i Norge

Det er Kultur- og likestillingsdepartementet som fastsetter forskriftene som frivilligsentralene i Norge må forholde seg til ([Forskrift om tilskudd til frivilligsentraler - Lovdata](#)). Forskriften skal skape gode og forutsigbare rammevilkår for frivilligsentralene. Frivilligsentralenes formål er å stimulere til frivillig innsats, være åpne møteplasser for befolkningen og være et bindeledd mellom kommune og frivillig sektor (§ 1). For å kunne motta tilskudd, må frivilligsentralene oppfylle de vilkårene som *Forskrift om tilskudd til frivilligsentraler* stiller i § 7 Krav til frivilligsentralene:

- drive virksomhet i samsvar med formålet i forskriftens [§ 1](#), tilpasset lokale forutsetninger og behov
- være eid og driftet av enten en kommune, en virksomhet i Frivillighetsregisteret, et samvirkeforetak der samtlige medlemmer er kommuner og/eller virksomheter i Frivillighetsregisteret, eller en kombinasjon av de nevnte
- ha et rådgivende organ som kan påvirke driften av frivilligsentralen, der frivilligheten er representert
- ha eget regnskap og årsrapport
- ha tilgang på fysiske lokaler
- ha minst ett årsverk, som hovedregel én person i 100 prosent stilling
- ha lokal finansiering tilsvarende minst 40 % av frivilligsentralens totale driftsinntekter
- benytte ordet «frivilligsentral» eller likelydende i frivilligsentralens navn.

Det er Lotteri- og stiftelsestilsynet som forvalter ordningen på vegne av Kultur- og likestillingsdepartementet, og så er det kommunene som rapporterer om antall frivilligsentraler og drift på vegne av sentralene i kommunen. Rapporteringen skjer med bakgrunn i årsregnskap og årsmeldinger fra sentralene. Det er kommunenes ansvar å videreformidle den statlige delen av tilskuddet til alle godkjente frivilligsentraler i kommunen.

Kommunene har ikke anledning til å nekte nye aktører å søke om godkjenning som frivilligsentral. Såfremt sentralen kan vise til at den oppfyller vilkårene i § 7 av *Forskrift om tilskudd til frivilligsentraler*, skal kommunen søke på vegne av den nye frivilligsentralen, sammen med søknaden for de etablerte frivilligsentralene (Se: [Tolkningsuttalelse som gjelder forskrift om tilskudd til frivilligsentraler \(lottstift.no\)](#)). Det betyr også at det er frivilligsentralenes ansvar å sikre lokal finansiering tilsvarende minst 40 % av de totale driftsinntektene. Det er altså ikke krav om at dette må være kommunale midler. Skien kommune har likevel hatt tradisjon for å gi kommunalt tilskudd til frivilligsentralene i kommunen. Her er en oversikt over statlig og kommunalt tilskudd til frivilligsentralene i Skien de siste tre årene:

Frivilligsentral	Stat 2022	Kommune 2022	Stat 2023	Kommune 2023	Stat 2024	Kommune 2024
Gulset nærmiljøsentral	448 000	938 000	471 198	973 000	480 046	1 000 000
Klyve nærmiljøsentral	448 000	855 000	471 198	887 000	480 046	1 000 000
SMK frivilligsentral	448 000	722 000	471 198	749 000	480 046	684 147
Bakken nærmiljøsentral			471 198	-	480 046	450 000
Frogner nærmiljøsentral					480 046	-
Menstad frivilligsentral	448 000	396 718	471 198	387 597	480 046	481 524
<b>Totalt</b>	<b>1 792 000</b>	<b>2 911 718</b>	<b>2 355 990</b>	<b>2 996 597</b>	<b>2 880 276</b>	<b>3 615 671</b>

## Kartlegging av frivilligsentralene i Skien

I arbeidet med kartleggingen av frivilligsentralene i Skien, tar administrasjonen i bruk de innsendte årsmeldingene for 2023. I tillegg har administrasjonen sendt ut en forespørsel til alle frivilligsentralene om å svare ut noen av punktene fra bystyrevedtaket i sak 95/24 vedrørende frivilligsentralene. Disse svarene ligger som vedlegg i saken sammen med årsmeldingene fra frivilligsentralene (Frogner nærmiljøsentral har sitt første ordinære driftsår i 2024, og har derfor ingen årsmelding). I det følgende sammenfattes informasjonen for hver enkelt frivilligsentral, se vedleggene for utfyllende informasjon.

Menstad frivilligsentral	
Frivilligsentralens organisering	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stiftet som kommunal frivilligsentral i november 2009, med Skien kommune som eier og plassert under enhet for bydelshus og frivillighet i kulturavdelingen</li> <li>• Har kontor på Menstad bydelshus og kan benytte seg av lokalene på bydelshuset</li> <li>• Frivilligsentralen har ikke et eget styre, men det er etablert et forum av frivillige tilknyttet bydelshuset og frivilligsentralen. Dette fungerer som frivilligsentralens rådgivende organ.</li> <li>• Ansattressurs på 1,0 årsverk fordelt slik: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Koordinator: 100 %</li> </ul> </li> </ul>
Frivilligsentralens bydel/lokalmiljø	<p><i>Geografi:</i> Menstad frivilligsentral skal ut fra vedtektene dekke området i Skien øst for elva. Dette kan langt på vei sammenfalle med lokalutvalgsområdene Ytre Gjerpen (6363 innbyggere), Bratsberg (3780 innbyggere) og Gjerpen (5429 innbyggere). Totalt utgjør dette 15 572 innbyggere. Per i dag har sentralen mest kontakt med lag og foreninger i nærområdet rundt Menstad (Ytre Gjerpen). Frogner nærmiljøsentral definerer også Bratsberg og Gjerpen til å være innenfor sine områder.</p> <p><i>Demografi:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Menstad frivilligsentral opplever Ytre Gjerpen som en mer homogen gruppe sammenlignet med andre bydeler i Skien. Det er grunn til å tro at det er en lavere andel innvandrere og lavinntektsfamilier i denne bydelen.</li> <li>• 21 % av befolkningen i Ytre Gjerpen er under 20 år</li> <li>• 18 % av befolkningen i Ytre Gjerpen er over 70 år</li> <li>• 437 personer bosatt i Ytre Gjerpen er over 80 år</li> </ul>
Målgruppe, aktivitet, omfang	<p><i>Målgruppe:</i> Frivilligsentralens visjon er å inspirere til økt frivillighet og bidra til flere gode møteplasser mellom mennesker i nærmiljøet. Dermed er hele befolkningen målgruppe, men aktivitetene er mest rettet mot familier og seniorer.</p>

	<p><b>Aktivitet og omfang:</b> Frivilligsentralen hadde i 2023 67 registrerte frivillige som bidro med flere tusen frivillighetstimer. De frivillige er i alle aldersgrupper, men majoriteten er pensjonister. De frivillige bidrar med planlegging, gjennomføring og evaluering av de ulike aktivitetene sentralen tilbyr. Her er noen eksempler på frivilligsentralens aktiviteter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Familiesøndager</li> <li>• Seniortreff</li> <li>• Senioruniversitet</li> <li>• Bydelsquiz</li> <li>• Konserter</li> <li>• Frivilligbørs</li> </ul>
Samarbeid med andre aktører	<p>Frivilligsentralen har dialog og samarbeid med flere frivillige lag og foreninger i nærmiljøet gjennom et frivilligforum. Dette forumet har ennå ikke kommet i gang etter pandemitid, men det er planlagt å igangsettes. Gjennom forumet og diverse aktiviteter/arrangementer er det tett kontakt med lag og foreninger som Redd Barna, Norskdomslaget, Gjerpen Røde Kors, Kiwanis, Sykling uten alder, med flere.</p> <p>Av offentlige samarbeidspartnere finner vi bydelshusene i Skien, kirken, skolene og barnehagene i nærmiljøet og Haugsåsen bokollektiv.</p>

<b>Gulset nærmiljøsent</b>	
Frivilligsentralens organisering	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stiftet som ideell forening i desember 2019 av: Gulset menighetsråd, Gulset IF, Gulset skolemusikk og Gulset speidergruppe</li> <li>• Leier lokaler på Gulsetsenteret</li> <li>• Styret med styreleder er øverste organ, og daglig leder forholder seg til styrets bestemmelser</li> <li>• Ansattressursene på 2,3 årsverk (inkludert prosjektstillinger) var i 2023 fordelt slik: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Daglig leder: 100 % fast</li> <li>○ Frivilligkoordinator/ass. leder: 60 % fast + 40 % prosjekt</li> <li>○ Prosjektutvikler 10 % fast</li> <li>○ Prosjektmedarbeider barn/ungdom 20 % prosjekt ut 2024</li> </ul> </li> </ul>
Frivilligsentralens bydel/lokalmiljø	<p><b>Geografi:</b> Gulset nærmiljøsent er dekket av lokalutvalgsområdene Gulset (7804 innbyggere) og Skotfoss (1724 innbyggere). Til sammen utgjør dette 9 528 innbyggere per 01.01.24.</p> <p><b>Demografi:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gulset nærmiljøsent er opplevd at det er store sosiale ulikheter knyttet til fysiske områder i bydelen. Gulset har en stor andel lavinntektsfamilier og innvandrere. Spesielt er dette gjeldende i Stigeråsen skolekrets. Det er betydelige levekårsutfordringer for mange i bydelen. 21 % av familiene i Skien som mottar sosialhjelp fra NAV, har bostedsadresse på Gulset.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gulset har 92 sykehjemsplasser</li> <li>• 22 % av befolkningen på Gulset og Skotfoss er under 20 år</li> <li>• 16 % av befolkningen på Gulset og Skotfoss er over 70 år</li> <li>• 437 personer bosatt på Gulset og Skotfoss er over 80 år</li> </ul>
Målgruppe, aktivitet, omfang	<p><i>Målgruppe:</i> Hele befolkningen i bydelen med fokus på å koble mennesker på tvers av generasjoner, men med særlig fokus på:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Barn/ungdom</li> <li>• Lavinntektsfamilier</li> <li>• Flerkulturelle</li> <li>• Voksne/seniorer utenfor arbeidslivet</li> </ul> <p><i>Aktivitet og omfang:</i> Satser på universelle, kostnadsfrie tiltak/aktiviteter i egne lokaler eller i samarbeid med andre aktører på andre lokasjoner. Det er til enhver tid mellom 20 og 30 pågående aktiviteter/prosjekter. Her er noen eksempler:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lyttevenn</li> <li>• Skolefri</li> <li>• Ferieaktiviteter</li> <li>• Etter skoletid</li> <li>• Verdensmiddag</li> <li>• Flexid - kurs for flerkulturell ungdom og deres foreldre</li> <li>• Turgruppe</li> <li>• Sy- og språkverksted</li> <li>• Generasjonstreff - barseltreff på sykehjemmet</li> </ul>
Samarbeid med andre aktører	<p>Gulset nærmiljøseniter samarbeider med mange ulike aktører i bydelen og i Skien. Her er noen eksempler:</p> <p><i>Nærmiljøforum:</i> Frivilligsentralen har koordineringsrolle for et nærmiljøforum som møtes kvartalsvis. Her inviteres representanter fra skolene og barnehagene i bydelen, kirken, Team Fritid, biblioteket, speidergruppen, Gulset IF med flere. Forumet danner grobunn for mange ulike samarbeidsrelasjoner.</p> <p><i>Samarbeid med skolene:</i> Samarbeid om praksis for elever med ulike valgfag, alternativ opplæring for enkeltelever, tilbud om aktivitet etter skoletid og i ferier, organisering av lyttevenn på 3. trinn, tett samarbeid med miljøterapeutene.</p> <p><i>Gulset sykehjem og bokollektiv:</i> Samarbeid med aktivtør og musikkterapeut, formidler frivillige, beboere inviteres til arrangementer/aktiviteter hos frivilligsentralen, koordinering og promotering av generasjonstreff på sykehjemmet</p> <p><i>KIE:</i> Frivilligsentralen organiserer språkpraksis og velkomstmøte for nybosatte flyktninger i bydelen.</p> <p><i>Grep/Keops/Ifront:</i> Frivilligsentralen legger til rette for arbeidspraksis på frivilligsentralen og hos samarbeidspartnere.</p>

Klyve nærmiljøseniter	
-----------------------	--

<p>Frivilligsentralens organisering</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stiftet som ideell forening i mars 2012 av: Klyve idrettslag, Klyve skolekorps, Tollnes ballklubb, Gimsøy og Nenset menighet og Der du bor Grenland</li> <li>• Leier lokaler av Gimsøy og Nenset menighet på Klyve menighetshus</li> <li>• Styret med styreleder er øverste organ, og daglig leder forholder seg til styrets bestemmelser</li> <li>• Ansattressursene på 2,25 årsverk var i 2023 fordelt slik: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Daglig leder: 50 %</li> <li>○ Frivilligkoordinator/ass. leder: 70 %</li> <li>○ Frivilligkoordinator: 60 % (fra august 2023)</li> <li>○ Flerkulturelt arbeid: 25 %</li> </ul> </li> </ul>
<p>Frivilligsentralens bydel/lokalmiljø</p>	<p><i>Geografi:</i> Klyve nærmiljøsender dekker et område fra porsgrunnsgrensa til Kjørbekk. Dette tilsvarer langt på vei lokalutvalgsområdet til Klyve med 6 880 innbyggere per 01.01.24. I tillegg kommer befolkningen på Kjørbekk. SMK frivilligsentral oppgir også Kjørbekk som del av sitt område.</p> <p><i>Demografi:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Klyve nærmiljøsender beskriver sitt lokalmiljø som bredt sammensatt med variert bomiljø. Det er områder med blokkbebyggelse og områder med eneboliger/leiligheter. Frivilligsentralen forteller om store sosioøkonomiske forskjeller. Det er en stor andel innvandrere og lavinntektsfamilier, samtidig som det også er en del økonomisk sterke familier. Frivilligsentralen opplever at det er få engasjerte politikere i bydelen. I tillegg er antall organisasjoner og lag spesielt lavt sammenlignet med andre bydeler i Skien.</li> <li>• Klyve har 64 sykehjemsplasser</li> <li>• 22 % av befolkningen på Klyve er under 20 år</li> <li>• 14 % av befolkningen på Klyve er over 70 år</li> <li>• 329 personer bosatt på Klyve er over 80 år</li> </ul>
<p>Målgruppe, aktivitet, omfang</p>	<p><i>Målgruppe:</i> Hele befolkningen i bydelen, men med særlig fokus på:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Seniorer</li> <li>• Familier</li> <li>• Ungdom, spesielt innvandrere</li> <li>• Mennesker med ulike levekårsutfordringer</li> </ul> <p><i>Aktivitet og omfang:</i> Satser på universelle tiltak/aktiviteter som gir mulighet for deltakelse uten økonomiske eller andre hindringer. En aktiv uke på nærmiljøsenderet favner alle aldre i bydelen og kan telle over 200 deltakere og 30 frivillige - her er noen eksempler:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Snekkerverksted</li> <li>• Ferieaktiviteter</li> <li>• Flexid</li> <li>• Språkkafé</li> <li>• Lyttevenn</li> <li>• Sygruppe</li> <li>• Turgruppe</li> <li>• Fargerik middag</li> <li>• Mor og barn-gruppe for flerspråklige</li> </ul>

Samarbeid med andre aktører	<p>Klyve nærmiljøsentere legger stor vekt på å skape møteplasser og samarbeid med enkeltpersoner, organisasjoner, frivillige og offentlige aktører i nærmiljøet. Her er noen eksempler:</p> <p><i>Samarbeid med skolene:</i> Samarbeid om praksis for elever med ulike valgfag, ferieaktiviteter, organisering av lyttevenn, flexidkurs for ungdom og foreldre.</p> <p><i>Offentlige aktører:</i> Organiseringa av flerspråklig mor/barn-gruppe i samarbeid med Skien kommune ved forebyggende enhet og helsestasjoner, velkomstmøter for nye innflyttere i samarbeid med KIE, forebyggende infomøter for eldre i samarbeid med Skien kommune, språkpraksis og arbeidspraksis i samarbeid med blant andre NAV Skien.</p>
-----------------------------	--

<b>SMK frivilligsentral</b>	
Frivilligsentralens organisering	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stiftet som ideell forening i april 2016 og eies av Kilebygda, Melum og Solum menighetsråd</li> <li>• Leier lokaler i Birgittesgate 19, rett ved Herkules kjøpesenter</li> <li>• Styret med styreleder er øverste organ, og daglig leder forholder seg til styrets bestemmelser</li> <li>• Ansattressursene på 1,8 årsverk var i 2023 fordelt slik: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Daglig leder: 100 %</li> <li>○ Frivilligkoordinator: 40 %</li> <li>○ Frivilligkoordinator: 40 %</li> </ul> </li> </ul>
Frivilligsentralens bydel/lokalmiljø	<p><i>Geografi:</i> SMK frivilligsentral er basert på Solum gamle sogn og består av lokalutvalgsområdene Melum (744 innbyggere), Kilebygda (297 innbyggere), Åfoss (2037 innbyggere), Gimsøy med Kjørbekk, Varpet og Klosterøya (9740 innbyggere). Til sammen utgjør dette 12 818 innbyggere per 01.01.24.</p> <p><i>Demografi:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• SMK frivilligsentral beskriver sitt lokalmiljø som en blanding av bynære områder og bygdemiljø. Med en slik blanding mener frivilligsentralen at området speiler Skien når det kommer til sosioøkonomisk ulikhet og demografi.</li> <li>• Melum har 35 sykehjemsplasser og Gimsøy har 64</li> <li>• 21 % av befolkningen på frivilligsentralens områder er under 20 år</li> <li>• 15 % av befolkningen i frivilligsentralens områder er over 70 år</li> <li>• 758 personer bosatt i frivilligsentralens områder er over 80 år</li> </ul>
Målgruppe, aktivitet, omfang	<p><i>Målgruppe:</i> Hele befolkningen i frivilligsentralens områder, men med særlig fokus på:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eldre</li> <li>• Familier</li> <li>• Enslige</li> <li>• Innvandrere og flyktninger</li> <li>• Barn og unge</li> </ul> <p><i>Aktivitet og omfang:</i> Tilpasser aktiviteter til det det er behov for. Frivilligsentralen har ukentlig mellom 250 og 300 deltakere på sine</p>

	<p>aktiviteter, med flere frivillige på alle aktivitetene. Her er noen eksempler på ukentlige aktiviteter:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Brettspilldag</li> <li>• Middagsdaten</li> <li>• Aktivitets- og treningstilbud</li> <li>• Datahjelp for eldre</li> <li>• Strikkekafé</li> <li>• Quiz</li> </ul>
Samarbeid med andre aktører	<p>SMK frivilligsentral har både aktive og hvilende samarbeid med andre aktører og organisasjoner i sine områder. Her er noen eksempler på aktive samarbeid:</p> <p><i>Lope mikrointegrering:</i> Samarbeid om språkkafé og inkludering i andre aktiviteter i SMKs områder.</p> <p><i>Solum helsestasjon:</i> SMK står for oppstart og gjennomføring av baby- og småbarnsgrupper ved behov.</p> <p><i>Solum formiddagstreff:</i> SMK organiserer treff og turer både i Solum og hos SMK.</p> <p><i>NAV Skien:</i> Samarbeid om arbeidstrening og inkludering i SMKs områder</p> <p>I tillegg gjør SMK sine lokaler tilgjengelig for en rekke aktører, slik som mammaklubb, kreftgruppe og norsk ukrainastøtte.</p>

<b>Bakken nærmiljøsenters</b>	
Frivilligsentralens organisering	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stiftet som ideell forening i oktober 2022 i samarbeid med Der du bor og IF Skiens Grane</li> <li>• Har tilgang på lokaler i IF Skiens Granes klubbhus</li> <li>• Styret med styreleder er øverste organ, og daglig leder forholder seg til styrets bestemmelser</li> <li>• Ansattressursene på 1,1 årsverk er fordelt slik: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Daglig leder: 100 %</li> <li>○ Prosjektstilling: 10 %</li> </ul> </li> </ul>
Frivilligsentralens bydel/lokalmiljø	<p><i>Geografi:</i> Bakken nærmiljøsenters er frivilligsentral for Bakken med omegn. Dette tilsvarer langt på vei Lunde lokalutvalgsområde med 7967 innbyggere per 01.01.24.</p> <p><i>Demografi:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Frivilligsentralen beskriver sitt lokalmiljø som et tett befolket område med variert bomiljø og mange ressurser. Deler av nærmiljøet har høye tall på ulike levekårsutfordringer og der finner man også en stor andel lavinntektsfamilier.</li> <li>• Lunde har 119 sykehjemsplasser</li> <li>• 16 % av befolkningen i Lunde er under 20 år</li> <li>• 23 % av befolkningen i Lunde er over 70 år</li> <li>• 779 personer bosatt i Lunde er over 80 år</li> </ul>
Målgruppe, aktivitet, omfang	<p><i>Målgruppe:</i> Hele befolkningen i bydelen, men med særlig fokus på:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Barn og unge</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Innvandrere og flyktninger</li> <li>• Mennesker med ulike ressurser og levekårsutfordringer</li> </ul> <p><i>Aktivitet og omfang:</i> Satser på universelle tiltak/aktiviteter som respekterer og inkluderer alle, uavhengig av ressurser og bakgrunn. Aktiviteter og fysiske lokaler skal være tilrettelagt for alle. Frivilligsentralen jobber systematisk for å rekruttere deltakere og frivillige gjennom samarbeid med bydelens barnehager og skoler. I tillegg satses det bevisst på inkludering av bosatte innvandrere gjennom blant annet NAV og KIE, men også rettet mot asylsøkere gjennom Skien asylmottak og Snorre asylmottak. Frivilligsentralen gir et estimat på om lag 250 frivillige og flere tusen deltakere totalt på sine aktiviteter. Her er noen eksempler:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bakken ungdomsklubb</li> <li>• Bakken ungdomsutvalg</li> <li>• Bakken kafé</li> <li>• Søndagsfotball</li> <li>• Idrettslek</li> <li>• Arrangementer for skolestartere og ungdomsskolestartere</li> <li>• Kreativ møteplass</li> </ul>
Samarbeid med andre aktører	<p>Bakken nærmiljøsenters har siden etableringen lagt stor vekt på å skape møteplasser og samarbeid med enkeltpersoner, organisasjoner, frivillige og offentlige aktører i nærmiljøet. Her er noen eksempler på samarbeid:</p> <p><i>Nærmiljøforum:</i> Frivilligsentralen har etablert og leder et nærmiljøforum for bydelen. Her inviteres representanter fra skolene og barnehagene i bydelen og alle andre aktører som er engasjert i bydelen slik som Frelsesarmeen, Blå Kors - Barnas stasjon, Wadajir-foreningen, Redd Barna, Team Fritid, med flere. Forumet danner grobunn for mange nye samarbeidsrelasjoner.</p> <p><i>Samarbeid med andre aktører:</i> Frivilligsentralen gjennomfører arrangementer i samarbeid med ulike foreninger, slik som lfdar i samarbeid med en tyrkisk forening, ukrainsk marked i samarbeid med en ukrainsk forening og tyrkisk matfestival i samarbeid med Bakken moské. I tillegg gjør frivilligsentralen sine lokaler tilgjengelig for aktører som har behov.</p>

<b>Frogner nærmiljøsenters</b>	
Frivilligsentralens organisering	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stiftet som ideell forening i september 2023 og er medlem av Der du bor</li> <li>• Avtale med Frogner Hovedgård om tilgang på lokaler, men bruker lokaler i Gjerpen menighetshus i oppstartsfasen</li> <li>• Styret med styreleder er øverste organ, og daglig leder forholder seg til styrets bestemmelser</li> <li>• Ansattressursene på 1,2 årsverk er fordelt slik (vil variere noe i oppstarten): <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Daglig lederteam fordelt på tre personer, hver med 40 % stilling</li> </ul> </li> </ul>

<p>Frivilligsentralens bydel/lokalmiljø</p>	<p><i>Geografi:</i> Frogner nærmiljøsentral er frivilligsentral for Frogner med omegn, og består av lokalutvalgsområdene Bratsberg (3780 innbyggere), Gjerpen (5429 innbyggere) og Øvre Gjerpen (2796 innbyggere). Til sammen utgjør dette 12 005 innbyggere per 01.01.24.</p> <p><i>Demografi:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Frogner nærmiljøsentral beskriver sitt lokalmiljø som bredt sammensatt med variert bomiljø og mange ressurser. Samtidig har deler av nærmiljøet høye tall på ulike levekårsutfordringer. Lokaliseringen av asylmottak på Frogner hovedgård er en stor utfordring med mange behov og muligheter. Området har også mange hjemmeboende eldre, og etter nedleggelsen av Gjerpen sykehjem er det økende behov for sosiale møteplasser for eldre.</li> <li>• 23 % av befolkningen på Bratsberg, Gjerpen og Øvre Gjerpen er under 20 år</li> <li>• 13 % av befolkningen på Bratsberg, Gjerpen og Øvre Gjerpen er over 70 år</li> <li>• 548 personer bosatt på Bratsberg, Gjerpen og Øvre Gjerpen er over 80 år</li> </ul>
<p>Målgruppe, aktivitet, omfang</p>	<p><i>Målgruppe:</i> Hele befolkningen i bydelen, men med særlig fokus på:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Barn og unge</li> <li>• Innvandrere</li> <li>• Mennesker med ulike levekårsutfordringer</li> </ul> <p><i>Aktivitet og omfang:</i> Satser på universelle tiltak/aktiviteter som gir mulighet for deltakelse uten økonomiske eller andre hindringer. Det er om lag 200 personer som er innom frivilligsentralens ulike aktiviteter, og cirka 10 personer som er engasjert som frivillige. Frogner nærmiljøsentral er en ny frivilligsentral, og her er eksempler på aktiviteter i samarbeid med andre aktører som enten er satt i gang eller som har en planlagt oppstart:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Språkkafé</li> <li>• Turgruppe</li> <li>• Lyttevenn</li> <li>• Etter skoletid</li> <li>• Seniortilbud med lokale møteplasser</li> <li>• Treff på sykehjemmet</li> <li>• Ferieleirer</li> <li>• Verdensmiddag/åpne måltidsfelleskap</li> </ul>
<p>Samarbeid med andre aktører</p>	<p>Frogner nærmiljøsentral er en ny sentral, men legger stor vekt på å skape møteplasser og samarbeid med enkeltpersoner, organisasjoner, frivillige og offentlige aktører i nærmiljøet. Her er noen eksempler på samarbeid som enten er igangsatt eller planlagt:</p> <p><i>Nærmiljøforum:</i> Frivilligsentralen har etablert og leder et nærmiljøforum for bydelen. Her inviteres representanter fra skolene og barnehagene i bydelen, kirken, Team Fritid, Telemark museum, med flere. Forumet danner grobunn for mange nye samarbeidsrelasjoner.</p>

	<p><i>Samarbeid med skolene:</i> Organisering av lyttevenn for 3. trinn, etter skoletid-tilbud, møteplass/happening for skolestartere og for ungdomsskolestartere.</p> <p><i>Samarbeid med andre aktører:</i> Språkkafé og ulike seniortilbud for hjemmeboende i bydelen i samarbeid med Gjerpen kirke, turgruppe og åpne måltidsfellesskap i samarbeid med Frogner mottak.</p>
--	---

### Effekten av saken

Perspektiv	Negativ	Nøytral	Positiv	Ikke relevant
Konsekvens for klima på kort og lang sikt		x		
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt		x		
Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv		x		
Konsekvens for folkehelsen		x		

Gjennomgangen og kartleggingen av frivilligsentralene som sådan gir ingen effekt på klima, miljø, økonomi eller folkehelse.

### Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Skien kommune har seks frivilligsentraler, og samlet dekker disse sentralene store deler av kommunen. Frivilligsentralenes formål er å stimulere til frivillig innsats, være åpne møteplasser for befolkningen og være et bindeledd mellom kommunen og frivillig sektor. De etablerte frivilligsentralene har over tid mottatt kommunal støtte, også utover minstekravet om lokal finansiering på 40 % av de totale driftsinntektene. Nye frivilligsentraler har vokst fram de siste årene, og bystyret ber i sak 95/24 både om en kartlegging og en anbefaling om hvordan kommunen kan gi forutsigbare rammer og tydelige krav til frivilligsentralene. Av Frivilligsentralene som er i Skien har Frogner Nærmiljøsentral ikke mottatt tilskudd til lokal egenandel fra potten til frivilligsentraler i 2023.

Kommunedirektørens innstilling i denne saken er at gjennomgangen og kartleggingen av frivilligsentralene i Skien tas til orientering. Kommunedirektøren kommer tilbake med en ny sak som følger opp bestillingen fra bystyret:

1. Hva som bør danne grunnlag for kommunal finansiering
2. Hvordan kommunen bør samhandle med frivilligsentralene
3. Hvordan rapport-, kontroll- og tildelingsrutiner bør være
4. Hva partnerskapsavtaler mellom kommunen og frivilligsentralene bør inneholde

Punkt 1 vil svares ut som en del av Budsjett- og handlingsprogram 2025- 2028. Punkt 2- 4 vil svares ut i egen sak senere i høst.

#### Vedlegg

- Vedlegg 1 - Årsmelding 2023 Menstad frivilligsentral
- Vedlegg 2 - Svar på kartlegging - Menstad frivilligsentral
- Vedlegg 3 - Årsmelding 2023 Gulset nærmiljøsender
- Vedlegg 4 - Svar på kartlegging - Gulset nærmiljøsender
- Vedlegg 5 - Årsmelding 2023 Klyve nærmiljøsender
- Vedlegg 6 - Svar på kartlegging - Klyve nærmiljøsender
- Vedlegg 7 - Årsmelding 2023 SMK frivilligsentral
- Vedlegg 8 - Svar på kartlegging - SMK frivilligsentral

- Vedlegg 9 - Årsmelding 2023 Bakken nærmiljøsender
- Vedlegg 10 - Svar på kartlegging - Bakken nærmiljøsender
- Vedlegg 11 - Svar på kartlegging - Frogner nærmiljøsender
- Vedlegg 12 - Befolkningssammensetning i Skien