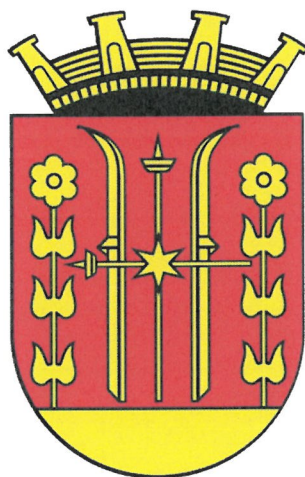


ÅRSMELDING 2025

fra

Kontrollutvalget i Skien kommune



1. INNLEDING

Etter kommunelovens § 23-5 skal kontrollutvalget rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret.

Kontrollutvalget avgir med dette en samlet årsmelding for 2025. Denne skal gi et bilde av utvalgets formelle rolle, forholdet til revisjonen og sekretariatet og de viktigste saker som er behandlet i året.

2. KONTROLLUTVALGETS SAMMENSETNING

Kontrollutvalget velges av bystyret og skal på vegne av bystyret føre det løpende tilsyn med den kommunale forvaltningen. Alle kommuner og fylkeskommuner er pliktig til å velge et kontrollutvalg. Kommunestyret eller fylkestinget kan foreta nyvalg av kontrollutvalgets medlemmer i valgperioden, men da må hele utvalget velges på nytt.

Regler for valg av medlemmer til kontrollutvalget er fastsatt i egen forskrift og det er strenge begrensninger i hvem som er valgbare til utvalget.

Kommuneloven krever at minst ett av medlemmene skal velges blant kommunestyrets medlemmer.

Etter kommunevalget i 2023, samt en endring i 2024, består Kontrollutvalget av følgende personer:

Leder Torhild Jensen (A)

Nestleder Atle Aastad (H)

Medlem Synnøve Lund (Krf)

Medlem Rune Mathisen (Rødt) bystyremedlem

Medlem Jennie Johnsen (V)

Medlem Svein Gustaf Martinsen (A) bystyremedlem

Knut Morten Johansen (Frp)

3. KONTROLLUTVALGETS ARBEID

Etter kommuneloven § 23-1 er kommunestyret pålagt å opprette et eget kontrollutvalg som skal sørge for det løpende tilsyn og kontroll med den kommunale forvaltning og de folkevalgte organ som kommunestyret har opprettet. Tilsynet og kontrollen skjer på vegne av bystyret.

Kommuneloven § 23-2 slår fast:

Kontrollutvalget skal påse at:

- a) kommunens eller fylkeskommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte
- b) det føres kontroll med at den økonomiske forvaltningen foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak
- c) det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet, og av selskaper kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser i
- d) det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser i selskaper mv. (eierskapskontroll)
- e) vedtak som kommunestyret eller fylkestinget treffer ved behandlingen av revisjonsrapporter, blir fulgt opp.

Kontrollutvalgets oppgaver er i utgangspunktet gitt i kommuneloven § 23-2, men bystyret kan konkret be utvalget utføre særskilte tilsynsoppgaver på sine vegne.

Kontrollutvalgets hovedoppgave er å føre tilsyn og kontroll med den kommunale forvaltningen på vegne av bystyret og påse at kommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

4. OPPLÆRING OG KURS

Norges kommunerevisorforbund (NKRF) arrangerer årlig en konferanse i begynnelsen av februar på Gardermoen for Kontrollutvalgenes medlemmer og sekretærer. Antall deltakere har de siste årene ligget på mellom 600 og 800. I 2024 deltok 6 av 7 medlemmer samt utvalgets sekretær.

Dette er en viktig konferanse for å tilføre kontrollutvalgets medlemmer ny kunnskap, og det er en arena der kontrollutvalgets medlemmer fra hele landet møtes og drøfter saker og arbeidsmetoder.

Utvalget har pleid å delta hvert annet år, og deltok ikke i 2025.

På konferansen i 2026 deltok 5 medlemmer og sekretær, og utvalget er enige om at i fremtiden bør de delta hvert år.

5. SEKRETARIAT

Kontrollutvalget skal ha et sekretariat som er uavhengig av kommunens administrasjon og revisjon, jfr. kommunelovens § 23-7- Den som utfører sekretariatsoppgaver for kontrollutvalget, er direkte underordnet kontrollutvalget og skal følge de retningslinjer og pålegg som utvalget gir.

Anne Torunn Berge har vært engasjert som sekretær for kontrollutvalget siden høsten 2007. Sekretariatet skriver innkallinger og saksfremstillinger, bistår kontrollutvalget i praktisk tilrettelegging og oppfølging av møter, samt vedtaksoppfølging.

I det løpende arbeidet er sekretariatet bindeledd mellom utvalg og revisjonsselskap, og utfører oppgaver på vegne av kontrollutvalget.

6. REVISJON

Kommunen er medeier i, og har avtale med Vestfold og Telemark revisjon IKS om levering av revisjonstjenester. Selskapet leverer revisjonstjenester til fylkeskommunen og alle kommunene i Vestfold og Telemark fylke.

Selskapet utfører regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for kommunen.

Teamleder regnskapsrevisjon for Skien var i 2025 Elizabeth Kasin, oppdragsansvarlig revisor er Inger Lise Døvle og oppdragsansvarlige forvaltningsrevisorer er Kirsti Torbjørnson, Bente Hegg Ljøsterød og Anne Hagen Stridsklev.

7. ØKONOMI

For å utøve sin funksjon på en god måte har kontrollutvalget lagt vekt på å be bystyret om økonomiske rammer som muliggjør den aktiviteten som det legges opp til i møte- og arbeidsplanen.

Kontrollutvalget er i henhold til kommuneloven pålagt å utarbeide budsjettforslag for kontroll- og tilsynsvirksomheten i kommunen.

I budsjettforslaget er det lagt til grunn at dersom bystyret pålegger kontroller som ikke er budsjettet, kan kontrollutvalget søke bystyret om tilleggsbevilgning.

8. MØTER OG SAKER

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt 6 møter, alle som fysiske møter, og har behandlet 64 saker.

Kontrollutvalgets møter avholdes i likhet med andre folkevalgte organ for åpne dører. Møtene avholdes i formannskapssalen i Rådhuset og streames.

Sakskart, saksdokumenter og protokoller legges løpende ut på kommunens hjemmeside.

Kontrollutvalget besøker fra tid til annen kommunale virksomheter. I 2025 har det ikke blitt foretatt noen slike besøk.

En stor del av kontrollutvalgets saksbehandling omfatter forhold utvalget er pålagt å arbeide med, gjennom kravene i kommunelovens § 23-2 og forskrift om kontrollutvalg og revisjon.

Kontrollutvalget kan etter anmodning fra bystyret, etter innspill fra innbyggere eller på eget initiativ, ta opp forhold ved kommunens virksomhet som kan knyttes til utvalgets tilsynsarbeid.

Kontrollutvalget skal påse at bystyrets vedtak om regnskapsrevisjoner, forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller blir fulgt opp, og skal rapportere til bystyret om vedtaket er fulgt opp, jfr. forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 5. Bystyret vedtar som regel en frist på ca. 6 måneder for administrasjonen til å rapportere tilbake til utvalget på hvordan anbefalingene er fulgt opp. Kontrollutvalget rapporterer videre til Bystyret, i samsvar med forskriftens § 5.

Noen av sakene som er behandlet i kontrollutvalget i 2025:

- Revisors orientering (egen sak i hvert møte)
- Kontrollutvalgssaker 2025 - oversikt og status (egen sak i hvert møte)
- Innkomne skriv (egen sak i hvert møte)
- Saker til neste møte (egen sak i hvert møte)
- Eventuelt (egen sak i hvert møte)
- Godkjenning av dagens protokoll (på slutten av hvert møte)
- Årsmelding 2024 for Kontrollutvalget
- Skien Fritidspark KF - årsregnskap 2024.
- Regnskap 2024 for Skien kommune
- Budsjett 2026 for Kontrollutvalget
- Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen, jfr. kommunelovens § 24-9
- Overordnet revisjonsstrategi for regnskapsrevisjon 2024 og revisors orientering
- Redegjørelse fra økominisjefen; Prinsipielle spørsmål vedrørende kommunens finansreglement og menneskerettighetsbrudd.
- FKT/NKRF - Høring om anbefaling for god skikk og praksis om virksomhetsbesøk
- Orientering fra administrasjonen om kommunens risiko- og sårbarhetsanalyse
- Orientering fra NAV om hvordan behandles klienter som blir gående på sosialstønad over lang tid i forhold til lover og regler.
- Tilbakemelding fra administrasjonen om oppfølging av forvaltningsloven og plan- og bygningsloven i forbindelse med prosjekt Google overfor bystyret i Skien.
- Vestfold og Telemark revisjon IKS - resultat av kundeundersøkelse
- Forvaltningsrapporter:
 - o Forvaltningsrevisjonsrapport - Bemanning og sykefravær i Helse og velferd
 - o Forvaltningsrevisjonsrapport - Skolemiljø og arbeid mot vold og trusler
 - o Forvaltningsrevisjonsrapport - Politiske vedtak om Sandviksvegen 3
 - o Eierskapskontroll/revisjonsrapport - Bjorstaddalen Næring AS
- Tilbakemelding på følgende forvaltningsrapporter/eierskapskontroller:
 - o Klimaarbeid - organisering, mål og tiltak
 - o Eierskapskontroll i Skien kommune - eierstyring og styrevalg
 - o Bemanning og sykefravær i helse og velferd
- Bestilt forvaltningsprosjekt og vedtatt prosjektplan for:
 - o Investeringsprosjekt innen vann og avløp (prosjektplan vedtatt februar 2026)
 - o Internkontroll - god kvalitet og pasientsikkerhet (prosjektplan bestilt)

9. REGNSKAPSREVISJON

Revisjon av årsregnskapet er en helt sentral del av kommunens egenkontroll. Revisor skal gi trygghet for at en kan stole på informasjonen kommunen gir om sin økonomi. Dette er en viktig oppgave. Revisor er en uavhengig og objektiv tredjeperson som gjennom sine kontroller kan avdekke og forebygge feil og mangler i den økonomiske rapporteringen. Revisor vil i tillegg veilede kommunen for å bidra til å forebygge og avdekke feil og misligheter.

Kontrollutvalget skal påse at kommunen blir revidert på en betryggende måte og utvalget skal uttale seg til bystyret om årsregnskapet og revisjonsberetningen før formannskapet innstiller til vedtak. Dette gjelder også kommunens KF (Skien Fritidspark KF).

Utvalget er derfor avhengig av at revisor gir tilstrekkelig rapportering om revisjonsarbeidet. At kontrollutvalget og revisor har en god dialog og god forståelse av sine oppgaver, er viktige forutsetninger for å være trygg på at revisjonsarbeidet blir forsvarlig utført.

Kontrollutvalget registrerer at revisors arbeid med å utføre regnskapsrevisjon de siste årene er blitt mer omfattende, spesielt knyttet til de mange attestasjonsoppgaver (særattestasjoner) som utføres på vegne av staten og andre offentlige organer. Kontrollutvalget mottar jevnlig i møter informasjon om utført regnskapsrevisjon. Kontrollutvalget har ved flere anledninger gitt uttrykk for at det gjøres mye godt arbeid innenfor området regnskapsrevisjon og at de er fornøyde med måten revisjonen løser oppdraget på.

10. FORVALTNINGSREVISJON

Forvaltningsrevisjon er et verktøy som kommunestyret og kontrollutvalget skal bruke for å sikre at kommunen drives på en måte som ivaretar innbyggernes behov og rettigheter best mulig, og for å bidra til læring i organisasjonen. Forvaltningsrevisjon er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget. Gjennom forvaltningsrevisjon kan kontrollutvalget undersøke om kommunen etterlever regelverk, når fastsatte mål, og om ressursene forvaltes på en effektiv måte.

Kontrollutvalget har ved flere anledninger selv kommet med forslag til problemstillinger og satsingsområder i arbeidet med forvaltningsprosjekter. Selv om det er spesifikke krav til gjennomføring av slike rapporter, er det viktig at kontrollutvalget kommer med sine innspill.

Kontrollutvalget skal minst en gang i valgperioden og seneste utgangen av året etter at bystyret er konstituert, utarbeide en plan for forvaltningsrevisjon, jf. kommuneloven § 23-3. Planen skal bygge på en risikovurdering. Planen skal vedtas av bystyret selv, men bystyret kan delegerere til kontrollutvalget å gjøre endringer / foreta omprioriteringer. Slik delegering har Skien bystyre gitt kontrollutvalget de siste årene.

Risikovurderingen som danner grunnlaget for plan for perioden 2024-2027 ble bestilt fra Vestfold og Telemark revisjon IKS høsten 2023, og planen ble vedtatt av bystyret 07.03.2024 og gjennomføres i samsvar med den økonomiske rammen som er stilt til rådighet.

Det fremgår av pkt. 8 hvilke rapporter som er behandlet og hvilke rapporter det er gitt tilbakemelding på i 2025, og i pkt. 12 er det gitt over oversikt over hvilke prosjekter som er vedtatt for valgperioden 2024-2027 og status i disse prosjektene.

11. EIERSKAPSKONTROLLER

Eierskapskontroller er en av de pålagte oppgavene til kontrollutvalget og er et viktig virkemiddel for å sikre at selskapene som kommunen har eierinteresser i underlegges demokratisk styring og kontroll.

På samme måte som forvaltningsrevisjon, har Vestfold og Telemark revisjon IKS levert en risikovurdering som danner grunnlaget for kontrollutvalgets forslag til plan for eierskapskontroll for perioden 2024-2027, jf. kommuneloven § 23-4. Planen ble vedtatt av bystyret 07.03.2024 og gjennomføres i samsvar med den økonomiske rammen som er stilt til rådighet.

Vestfold og Telemark revisjon IKS (VTR) innehar viktig og nødvendig kompetanse som er lett tilgjengelig for utvalget mellom møtene og gjennom oversiktlige og grundig utarbeidede rapporter. Samarbeidet med VTR bidrar til at kontrollutvalget kan utføre sine lovpålagte oppgaver med høy grad av kvalitet og sikkerhet.

12. VEDTATT PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON OG EIERSKAPSKONTROLLER I VALGPERIODEN 2024-2027, BESTILT UTENOM PLAN OG STATUS PÅ GJELDENDE PLAN.

Status for valgperioden 2024 - 2027 er som følger:

Eierskapskontroll:

Gjennomført:

1. Eierskapskontroll - inkludert eierskapsmelding og styrevalgprosesser

Forvaltningsrevisjon

Gjennomførte:

1. Bemanning og sykefravær i Helse og velferd
2. Skolemiljø og arbeid mot vold og trusler

Gjennomførte utenom planen - etter bestilling fra bystyret:

- Eierskapsplan/forvaltningsrevisjon av Bjorstaddalen Næring AS
- Politiske vedtak om Sandviksvegen 3

Igangsatt:

10. Boligsosialt arbeid (løftet opp av KU og igangsatt høsten 2025 - fremlagt februar 2026)

Prosjektplan bestilt:

3. Investeringsprosjekt innen vann og avløp
4. Internkontroll - god kvalitet og pasientsikkerhet

Ikke igangsatt:

5. Etikk, habilitet og varsling
6. Byggesaksbehandling
7. Introduksjonsordningen
8. Barneverntjenesten
9. Forebyggende omsorgssvikt og adferdsproblemer

11. Spesialpedagogiske tjenester

Bystyret har delegert myndighet til Kontrollutvalget til å foreta endringer og omprioriteringer i planene, samt til å kunne definere og avgrense konkrete prosjekter innenfor de utvalgte områdene i planen.

Det bemerkes at det er vedtatt 12 forvaltningsrevisjoner/eierskapskontroller på planen for perioden 2024-2027. Det blir alltid satt opp flere prosjekter i planen enn det er i utgangspunktet

er timer/midler til. Planen gjelder for en fireårsperiode, og det skjer som regel endringer som gjør at ikke alle prosjektene er aktuelle å gjennomføre. Det kan f.eks. være tilsyn fra statlige myndigheter, eller at risikoforholdene har endret seg, slik at det blir hensiktsmessig å avlyse eller utsette noen oppdrag til neste planperiode.

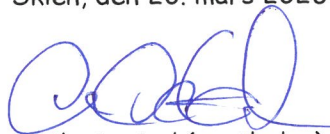
I 2025 har bystyret bedt om 2 forvaltningsrevisjoner utenom den vedtatte planen. Det vil medføre at flere av prosjektene på inneværende planperiode vil måtte utsettes til neste planperiode eller utgå.

13. AVSLUTTENDE KOMMENTARER.

Kontrollutvalgets årsmelding for 2025 legges med dette fram for bystyret til orientering.

Skien, den 20. mars 2026


Torhild Jensen (leder)


Atle Aastad (nestleder)


Synnøve Lund


Jennie Johnsen


Svein Gustaf Martinsen


Knut Morten Johansen


Elin Nordbø
(varamedlem)


Anne Torunn Berge
Sekretær