

Årsrapport 2025

Skien kommune



Bilde tatt av «Luftensbaron»– Terje Skau

Årsberetning 2025.....	4
Årsregnskap.....	23
Organisering og styring av kommunen	62
Planer, satsingsområder og mål.....	64
Satsingsområder og måloppnåelse	64
Kommunens tjenesteområder	74
Status klimaoppdrag og klimatiltak.....	101
Vedlegg	109

Kommunedirektørens innledning



2025 har vært et år preget av både økonomiske utfordringer og viktige resultater for Skien kommune. Til tross for et stramt handlingsrom, høye kapitalkostnader og økende behov i tjenestene, har kommunen snudd en negativ økonomisk utvikling og levert en tydelig forbedring sammenlignet med foregående år. Netto driftsresultat endte på 56,5 millioner kroner, som tilsvarer en resultatgrad på 0,9 prosent – en forbedring på hele 163 millioner kroner fra 2024.

Disposisjonsfondet er styrket og utgjør nå 13,2 prosent av brutto driftsinntekter. Fondet gir en nødvendig buffer i en tid hvor demografiske endringer, usikker geopolitisk situasjon og høy kostnadsvekst gjør robust økonomi viktigere enn noen gang. Handlingsrommet framover vil kreve prioriteringer, omstilling og langsiktig planlegging.

Indikatorer	Mål	Resultat	Trend
Resultatgrad	1,75 %	0,90 %	↗
Disposisjonsfond	8,0 %	13,2 %	↕
Netto lånegjeld	80 %	83,6 %	↘

Tjenesteområdene viser en utvikling som både gir grunn til optimisme og understreker behovet for videre tiltak. Helse og mestring reduserer merforbruket vesentlig, men står fortsatt i en krevende situasjon. Oppvekst leverer et mindreforbruk og stabile tjenester, mens Byutvikling, drift og kultur bidrar positivt gjennom innsparing og effektiv drift. Det samlede bildet viser en organisasjon som jobber målrettet, og som gradvis får bedre kontroll i tråd med den langsiktige drifts- og investeringsplanen.

2025 har også vært et år der vi har styrket kommunens samfunnsoppdrag på flere områder. Arbeidet med etikk, likestilling og mangfold er videreutviklet, og kommunen står med et tydelig verdigrunnlag som legger vekt på integritet, åpenhet, respekt og rettferdighet. Folkehelsearbeidet er løftet gjennom systematikk, tverrfaglighet og oppdatert kunnskapsgrunnlag. Samtidig viser klimaarbeidet gode resultater, med betydelige utslippsreduksjoner og tiltak som styrker kommunens bærekraftige utvikling.

Årsrapport 2025

Vi står foran store endringer. Investeringer i nytt bibliotek og besøksenter, Lyngbakken sykehjem og nødvendig utvikling av vann- og avløpsinfrastruktur preger de kommende årene. Disse prosjektene vil styrke tjenestetilbudet og byutviklingen, men stiller også krav til prioriteringer og stram økonomistyring.

Jeg vil takke alle ansatte for solid innsats og oppfølging gjennom 2025. Resultatene viser hva vi som organisasjon får til sammen – i samarbeid, med tydelige mål og med felles forståelse for ansvar og retning. Sammen skal vi fortsette arbeidet med å sikre gode tjenester, bærekraftig økonomi og en utvikling som gjør Skien til et godt sted å bo, leve og jobbe – i dag og for kommende generasjoner.

Skien, 31. mars 2026

Karin Finnerud

Kommunedirektør

Årsberetning 2025

Årsberetningen legges fram iht Kommuneloven §14-7, og omtaler økonomiske forhold, herunder en kort redegjørelse for avvik samt en vurdering av kommunens økonomiske stilling og handleevne over tid. Videre har årsberetningen omtale av etisk standard, folkehelsearbeidet (Folkehelseloven), samt status og tiltak som gjelder likestilling og mangfold (Likestillings- og diskrimineringsloven §§24 og 26). Det konsoliderte regnskapet (Skien kommune og Fritidsparken KF) omtales i eget avsnitt under vedlegg.

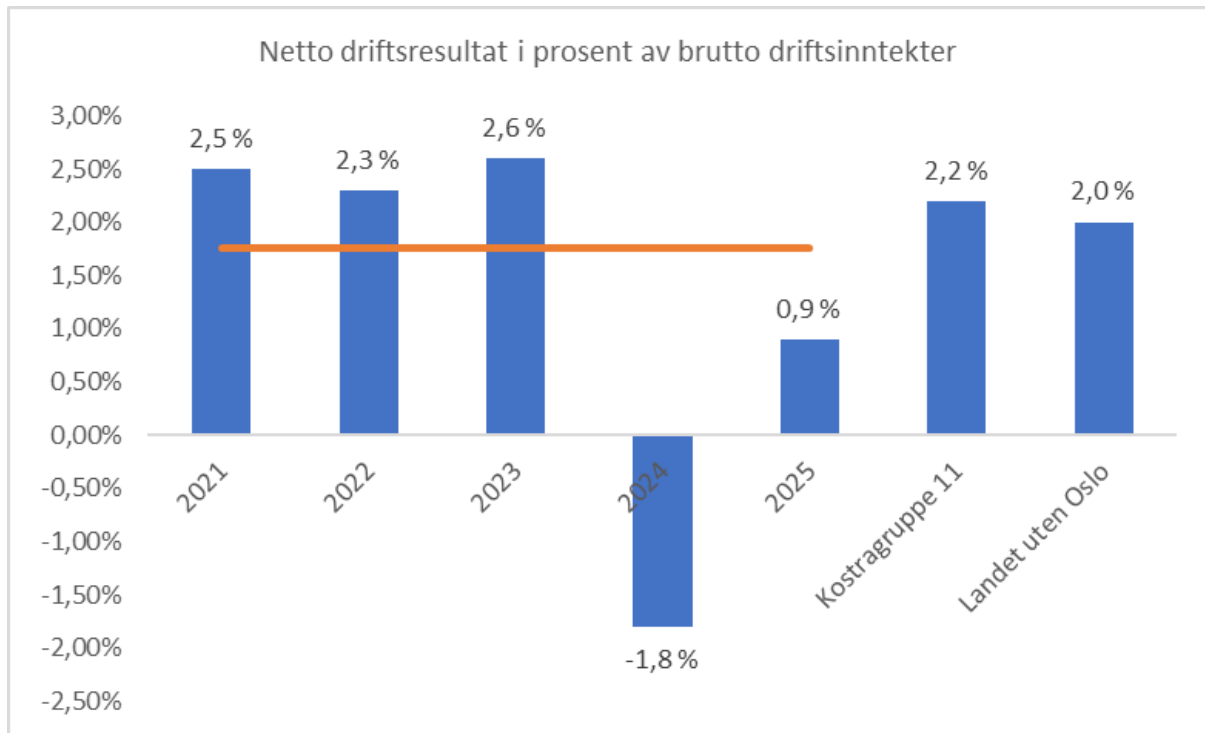
Økonomiske perspektiver

Det er et mål for Skien kommune over tid å yte best mulige tjenester til innbyggerne innenfor de gitte rammene lovgivningen, økonomien og kommunens folkevalgte fastsetter. Det legges vekt på å sikre et stabilt og forutsigbart tjenestetilbud.

Kommuneloven pålegger kommunene å forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid (KL §§ 14-1 og 14-2). Som ledd i dette har bystyret vedtatt økonomiske mål for utviklingen av kommunens økonomi. Hensikten med økonomiske mål er å synliggjøre hva som skal til for å ha en sunn økonomi over tid, og benytte dette som en del av beslutningsgrunnlaget i budsjett- og økonomiplanprosessen.

De økonomiske målene bør balansere kortsiktige og langsiktige hensyn, og det skal oppnås ved at det er driftsbalanse i kommunalområdene. Det skal være ambisiøse, men realistiske budsjettammer - og omfordeling i og mellom kommunalområdene vurderes løpende. Det skal unngås å bruke av fond til løpende drift

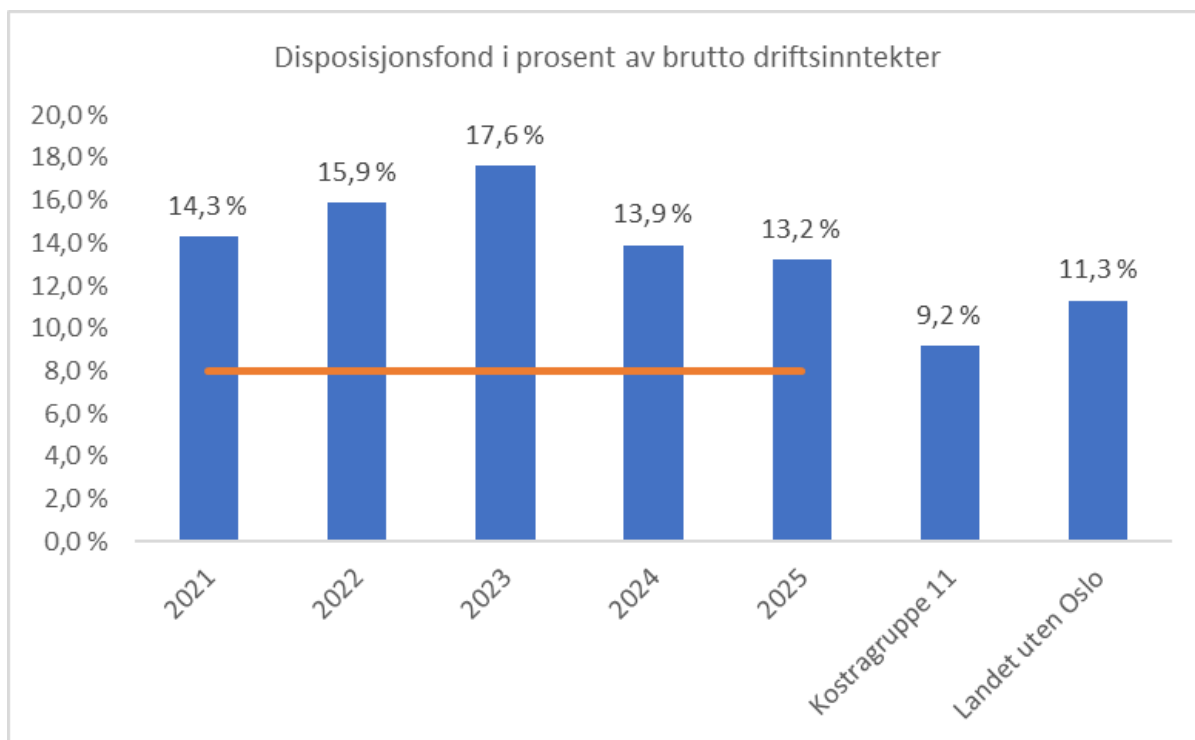
Økonomiske handlingsregler	Måltall
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter (resultatgrad)	> 1,75 %
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter	> 8,0 %
Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter	< 80,0 %



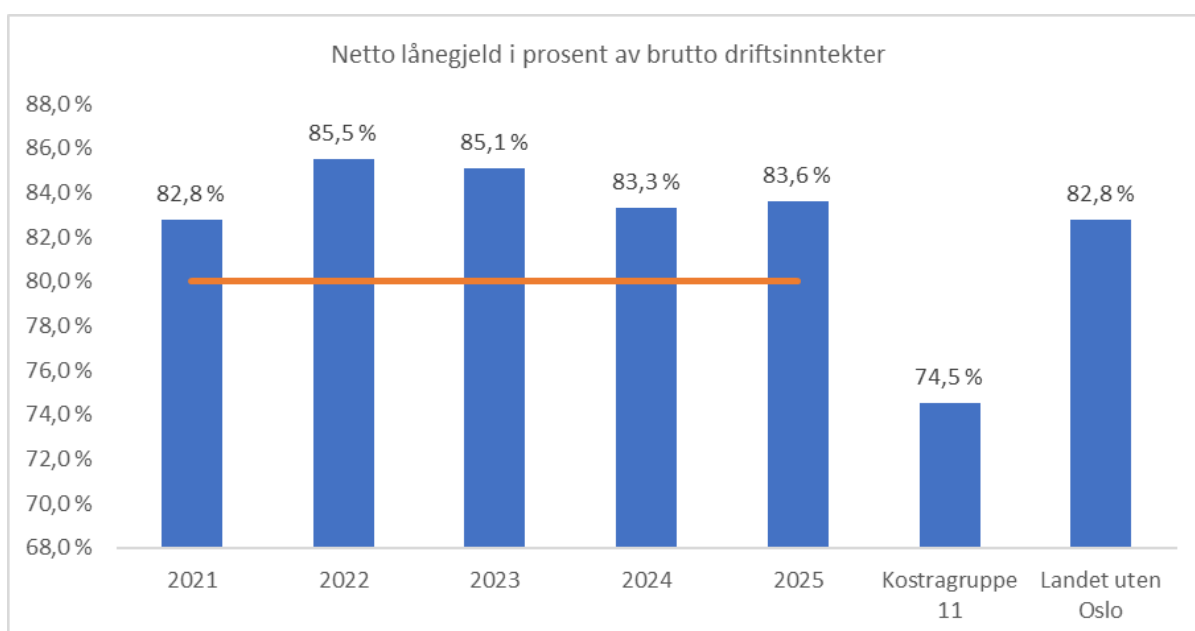
Til tross for et nytt krevende år med høye kapitalkostnader, økt prisnivå og økende behov i tjenestene, har kommunen gjennom målrettet innsats fra ledere og ansatte klart å snu utviklingen og styrke den økonomiske balansen i driften. Skien kommune har snudd en negativ økonomisk utvikling og leverer en solid forbedring i 2025 sammenlignet med foregående år. Netto driftsresultat endte på 56,5 millioner kroner, en forbedring på 163 millioner kroner fra året før. Resultatgraden økte til 0,9 prosent, opp fra – 1,8 prosent i 2024.

Bedringen forklares ved:

- Utgifter samlet sett i kommunalområdene var 27 millioner kroner høyere enn budsjettet i 2025. Helse og mestrings har fortsatt et merforbruk, men utviklingen går i riktig retning. Merforbruket er redusert fra 144 millioner kroner i 2024 til 81 millioner kroner i 2025 – en forbedring på 63 millioner kroner. Dette skyldes målrettede tiltak og stram økonomistyring gjennom året. Oppvekst leverer et mindreforbruk på 17 millioner kroner. Tjenesteområdet har hatt god styring og kontroll, og har klart å holde kostnadene på nivå med 2024. Dette viser robust økonomioppfølging og evne til å tilpasse driften. BDK leverer også en solid forbedring og et godt bidrag inn mot resultatmålet. En mild vinter, enkelte vakanser og lavere kostnader innen digital infrastruktur har bidratt positivt til resultatet.
- Kommunesektoren opplevde en økning i skatteinntektene på slutten av året som skyldes effekter av ligningsoppjøret 2024. For Skien ble det en bedring på 38 millioner kroner (inkl inntektsutjevning)
- Utbytte fra Bjørstaddalen Næring AS med 17 millioner kroner samt økt utbytte fra Skagerak Energi AS med 4 millioner kroner. Totalt fra Skagerak Energi AS 94 millioner kroner.
- Netto finansutgifter ekskl utbytte ble 10 millioner kroner høyere enn budsjettet som skyldes høyere avdrag på lån.



Skien kommune har et disposisjonsfond på 13,2 prosent av driftsinntektene ved utgangen av 2025. Av det samlede netto driftsresultatet på 56,5 millioner kroner foreslås 10 millioner kroner avsatt til disposisjonsfond, mens resterende beløp overføres til bundne fond for bruk innenfor de respektive tjenesteområdene. Størrelsen på fondet gjør at kommunen kan tåle enkeltår uten avsetning til fond, men med gjentatte svake resultater og bruk av fond som i fjor, vil fondet være brukt opp i løpet av en femårsperiode. Når en vet at blant annet demografiendringer innebærer både økte utgifter og investeringsbehov de kommende årene, samt at en mer usikker verdenssituasjon kan bidra til at også kommuneøkonomien blir satt under press, trenger kommunen et solid disposisjonsfond som en buffer og et akseptabelt økonomisk fundament. Det er derfor nødvendig å få kontroll på driften gjennom både innsparings- og strukturtiltak, slik at løpende drift ikke tærer på fondet, men at fondet kan gå til ekstraordinære utgifter og investeringer samt fortsatt være en reell buffer for kommunen.



Kommunens netto lånegjeld er pr utgangen av 2025 fortsatt på et akseptabelt nivå, om enn noe høyere enn det som er målsettingen. Men med behov for framtidige investeringer knyttet til blant annet demografiendringer og miljøkrav på avløpsrensing er også dette en størrelse som settes under press de neste årene.

Kommunen skal tilpasse driften til den demografiske utviklingen, de økonomiske rammebetingelsene og målet om en resultatgrad på 1,75 prosent (netto driftsresultat i forhold til brutto driftsinntekter). Dette innebærer:

- Å gjennomføre nødvendige strukturendringer i tråd med den langsiktige drifts- og investeringsplanen (LDIP).
- Å identifisere og realisere betydelige effektiviserings- og forbedringstiltak som gir stabile og varige økonomiske effekter.
- Å sikre et økonomisk handlingsrom som på kort sikt gjør det mulig å avsette tilstrekkelige midler til disposisjonsfond, slik at fondets realverdi ikke svekkes av lønns- og prisvekst. På lengre sikt skal fondene bygges opp til et nivå som også kan benyttes som egenkapital i investeringer.
- Å rullere den langsiktige drifts- og investeringsplanen minst hvert annet år, slik at kommunen til enhver tid har en oppdatert og langsiktig strategi for investeringer og driftsstruktur.

Økonomirapportering drift

Budsjettkolonnen Rev. budsjett 2025 i tabellen er inklusiv administrative endringer, som i hovedsak gjelder bruk/avsetning bundne fond i kommunalområdene.

Beløp i hele millioner kroner	Regnskap	Oppr. budsjett	Rev. budsjett	Regnskap
	2024	2025	2025	2025
Rammetilskudd	-2 064	-2 118	-2 241	-2 243
Inntekts- og formuesskatt	-1 770	-2 040	-1 984	-2 005
Eiendomsskatt	-139	-141	-141	-141
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-246	-172	-191	-238
Overføringer og tilskudd fra andre	-776	-599	-616	-750
Brukerbetalinger	-148	-136	-126	-148
Salgs- og leieinntekter	-663	-706	-709	-675
Sum driftsinntekter	-5 807	-5 912	-6 008	-6 200
Lønnsutgifter	2 837	2 800	2 803	2 957
Sosiale utgifter	761	798	857	832
Kjøp av varer og tjenester	1 716	1 602	1 639	1 711
Overføringer og tilskudd til andre	416	386	391	395
Avskrivninger	275	264	264	294
Sum driftsutgifter	6 005	5 850	5 953	6 189
Brutto driftsresultat	199	-62	-55	-11
Renteinntekter	-61	-53	-53	-51
Utbytte	-128	-90	-90	-111
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	-44	-40	-40	-37
Renteutgifter	216	242	242	238
Avdrag på lån	200	200	200	210
Netto finansutgifter	183	258	258	248
Motpost avskrivninger	-275	-264	-264	-294
Netto driftsresultat	106	-67	-60	-56

Rammetilskudd

Rammetilskuddet ble 2.243 millioner kroner for 2025 mot 2.064 millioner kroner i 2024.

Rammetilskuddet består av innbyggertilskudd, skjønnstilskudd og utjevning av skatteinntekter mellom kommunene. Inntektsutjevningen på 280 millioner kroner for 2025, er nært knyttet til skatteinntektene og omtales sammen med disse.

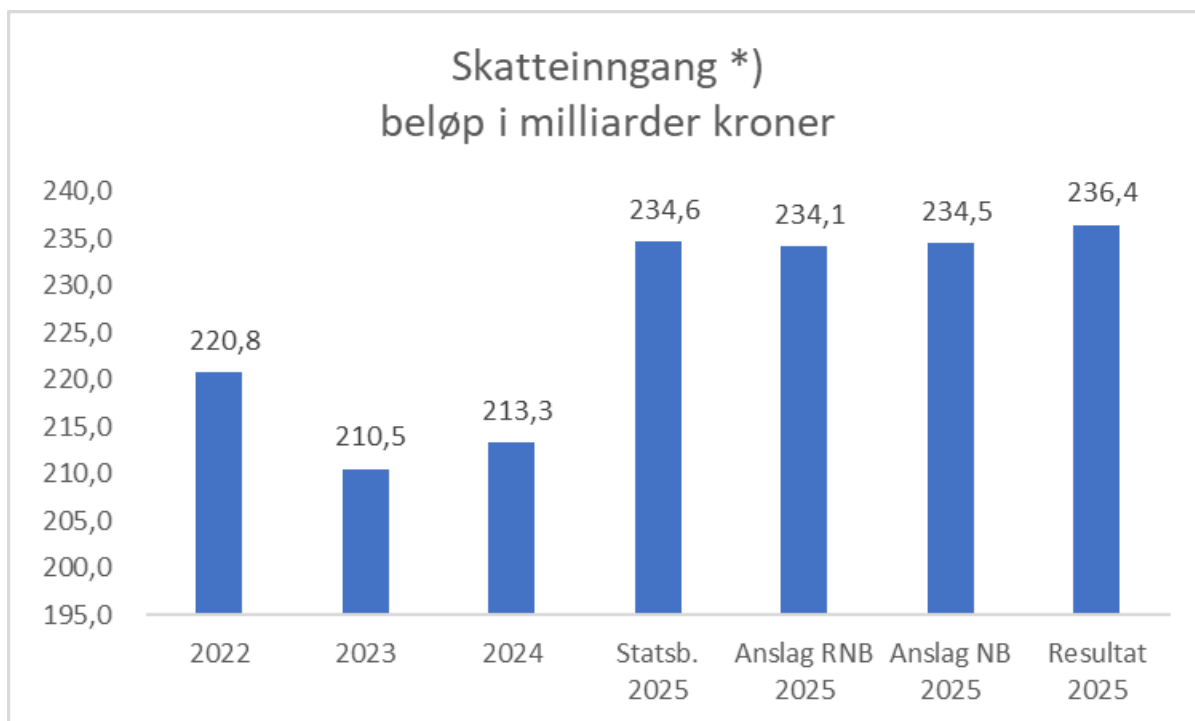
Av det totale rammetilskuddet utgjorde innbyggertilskuddet 1.835 millioner kroner i opprinnelig budsjettet som senere ble oppjustert med 120 millioner kroner til 1.955 millioner kroner. Av denne økningen skyldtes 55 millioner kroner endelige budsjettvedtak i Stortinget, hovedsakelig som kompensasjon for den krevende kommuneøkonomien. Resterende økning, på 65 millioner kroner, kom i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett i mai. Denne økningen omfattet blant annet kompensasjon for redusert foreldrebetaling i barnehage, økt basistilskudd til fastleger og høyere pensjonsutgifter.

Inntekts- og formuesskatt

Skatteinngang til kommunene økte med 23,1 milliarder kroner eller 10,8 prosent fra 2024 til 2025. Til sammenligning var lønns- og prisveksten på deflator i kommunesektoren) på 4,7 prosent i samme perioden.

I statsbudsjettet for 2025 var det forventet en økning i skatteinntekter på 21,3 milliarder kroner eller ca 10 prosent fra året før. Dette anslaget stod tilnærmet uendret til og med framleggelsen av statsbudsjettet for 2026 som ble lagt fram i oktober 2025.

Oversikt over norske kommuners skatteinngang (skatt for årene 2022 til 2025):



*) skatt på inntekt og formue

Skien er en lavinntektskommune og hadde egne skatteinntekter per innbygger tilsvarende 83,5 prosent av landsgjennomsnittet i 2025. Dette er en forbedring fra 81,4 prosent i 2024. Etter inntektsutjevningen

– som omfordeler skatteinntekter mellom høy- og lavinntektskommuner – endte Skiens skatteinntekter på 95,1 prosent av landsgjennomsnittet i 2025 opp fra 94,5 prosent i 2024.

De samlede skatteinntektene for Skien, inkludert inntektsutjevningen, utgjorde 2.287 millioner kroner i 2025. Dersom Skien hadde hatt skatteinntekter på nivå med landsgjennomsnittet, ville kommunen hatt 118 millioner kroner høyere inntekter i 2025

Eiendomsskatt

Inntekter på eiendomsskatt for 2025 var 140,8 millioner kroner mot 141 millioner kroner budsjett. Skien kommune har eiendomsskatt på fast eiendom i hele kommunen.

Andre generelle driftsinntekter

Andre driftsinntekter utgjorde totalt 123,3 millioner kroner, og består i hovedsak av integreringstilskudd samt rentekompensasjoner fra Husbanken knyttet til eldre investeringer i formålsbygg.

Integreringstilskuddet utgjorde 109 millioner kroner i 2025. Det var opprinnelig budsjettert med 85 millioner kroner, men ble oppjustert til 97,4 millioner kroner i løpet av året som følge av vedtak om fortsatt høy bosetting også i 2025.

Kommunalområdene har fått styrkede budsjetter for å dekke de økte utgiftene som følger av bosettingsvedtaket. Den største budsjettøkningen har kommet hos KIE, hvor blant annet introduksjonsstønad til bosatte flyktninger blir utbetalt.

Rentekompensasjonene fra Husbanken, knyttet til eldre investeringer i skolebygg, kirkebygg og bygg til pleie- og omsorgsformål, utgjorde 12,1 millioner kroner i 2025. Dette er om lag 0,2 millioner kroner mer enn budsjettert.

I posten inngår også naturressursskatt og vertskommunetilskudd for asylmottak, som i 2025 utgjorde henholdsvis om lag 2 millioner kroner og 6 millioner kroner.

Finansinntekter og -utgifter

Finansområdet viser samlet et positivt avvik på ca 10 millioner kroner i forhold til budsjett.

Det totale utbytte ble på 111,3 mill. I tillegg til utbytte fra Skagerak Energi AS på 94 millioner kroner, ble det i 2025 utbetalt utbytte fra Bjorstaddalen Næring AS på 17 millioner kroner hvorav 14 millioner kroner var ekstraordinært utbytte.

Utbytte fra Skagerak Energi AS på 94 millioner kroner tilsvarer en utdelinggrad på 53 prosent og en direkteavkastning på 5,6 prosent gitt pris lik bokført egenkapital.

Kommunens finansaktiva på tilsammen 567 millioner kroner ved utgangen til 2025 hadde en samlet avkastningen på 37 millioner kroner, tilsvarende 7,0 prosent som er 3 millioner kroner lavere enn budsjettert avkastning.

Skien kommune har en gjeldsportefølje på 6.252 millioner kroner ved utgangen av 2025 herav videreformidler lån 685 millioner kroner, lån i selvkostområde 1.973 millioner kroner og lån til investeringer 3.593 millioner kroner. Renteutgiftene for 2025 utgjorde 238 millioner kroner, som er 4

Årsrapport 2025

millioner kroner lavere enn budsjettet på 242 millioner kroner. Gjennomsnittrenten for kommunens låneportefølje økte fra 4,1 prosent ved inngangen til 2025 til 4,2 prosent ved utgangen av året.

Status §5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Selskaper og annen felles drift	234 947	238 300	3 353	1,4 %
Kommunedirektør	10 279	10 952	673	6,1 %
Oppvekst	1 622 629	1 640 040	17 411	1,1 %
Helse og mestring	1 949 904	1 868 689	-81 215	-4,3 %
Nav	199 552	197 324	-2 227	-1,1 %
Organisasjon og Utvikling	293 978	304 470	10 492	3,4 %
Byutvikling, drift og kultur	582 747	606 899	24 151	4,0 %
Tjenesteovergripende	-683 054	-719 364	-36 311	-5,0 %
Sum bevilgninger drift, netto	4 210 982	4 147 309	-63 674	-1,5 %
Herav:				
Avskrivninger	0	0	0	
Motpost avskrivninger	0	0	0	
Netto renteutgifter og -inntekter	-6	0	6	0,0 %
Overføring til investering	1 062	1 062	0	
Avsetninger til bundne driftsfond	27 505	7 603	-19 902	-261,8 %
Bruk av bundne driftsfond	-24 550	-17 863	6 687	37,4 %
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	4 206 971	4 156 507	-50 465	-1,2 %

Selskaper og annen felles drift

Området består av tilskudd til Fritidsparken, Skien kirkelig fellesråd, interkommunale selskaper, kommunale aksjeselskaper og Telemark museum. Tilskudd til disse selskapene var totalt 235 millioner kroner i 2025 mot budsjett 238 millioner kroner. Mindreforbruket skyldes avregningen fra Renovasjon i Grenland IKS ultimo 2025 på 3 millioner kroner.

Kommunedirektør

Området har et budsjett på ca 10 millioner kroner og viser et marginalt mindreforbruk på 0,7 millioner kroner.

Oppvekst

Området omfatter barnehage, grunnskole, kulturskole samt barn- og familietjenester. Det reviderte budsjettet for 2025 var på 1.640 millioner kroner, og årsresultatet endte på 1.622 millioner kroner. Dette gir et mindreforbruk på ca 17 millioner kroner.

Mindreforbruket kan i hovedsak forklares med økte inntekter og statlige tilskudd til innsatsområder som redusert foreldrebetaling i barnehage fra august (makspris 1.200 kroner), tilskudd knyttet til enslige mindreårige flyktninger og gratis kjernetid i SFO. Skolene er kompensert for faktisk økt bemanning som følge av utvidet gratis kjernetid i SFO. Kommunen hadde samtidig høyere inntekter enn budsjettet for SFO (foreldrebetaling) da antall barn i SFO har økt. I 2025 hadde kommunen et netto mindreforbruk knyttet til kjøp av barnehage- og skoleplasser utenfor kommunen.

Avviklingen av fleksibelt opptak i barnehage bidro til en lavere bemanning i barnehagene høsten 2025. Samlet sett bidro disse forholdene til et positivt resultat for året.

Samtidig viser skole og barnehage inkl. fagenheten isolert sett et merforbruk. Dette skyldes hovedsakelig økte kostnader til individuell tilrettelagt opplæring (ITO) ved private skoler, samt høyere utgifter til elevtransport/skoleskyss. I tillegg har enkelte skoler og barnehager merforbruk. Det er allikevel grunn til å berømme ansatte og ledere for måten man møter og står i en krevende omstilling knyttet til demografiendringene.

Helse og mestring

Kommunalområdet omfatter tjenester til alle pasient- og brukergrupper, inkludert personer med somatiske og psykiske sykdommer, skader eller lidelser, rusmiddelproblemer, sosiale utfordringer og nedsatt funksjonsevne. Kommunen har ansvar for å sikre at alle som oppholder seg i Skien får nødvendige helse- og omsorgstjenester.

Helse og mestring er Skien kommunes største økonomiområde, med en revidert budsjetttramme for 2025 på 1.869 millioner kroner. Årsresultatet endte på 1.950 millioner kroner, som tilsvarer et merforbruk på 81 millioner kroner. Til tross for dette betydelige merforbruket viser resultateneheten en klar forbedring sammenlignet med 2024, med en resultatforbedring på 63 millioner kroner.

I tråd med handlingsprogrammet for 2025–2028 har kommunalområdet arbeidet mot en «myk landing», der tiltak som allerede er iverksatt skal få virke gjennom hele året og videre inn i 2026. Dette arbeidet beskrives nærmere i kapitlet for kommunalområdet, under avsnittet «Viktige resultater og innsatser».

Rekruttering av vikarer og høyskolestillinger, har også i 2025 vært utfordrende og bidrar til økte kostnader på innleie.

Merforbruket i 2025 skyldes i hovedsak økte kostnader knyttet til vikarer, ressurskrevende pasienter og fortsatt høyt sykefravær. Utgiftene til variabel lønn (vikarer og overtid) er redusert mot 2024, men vi ser at variabel lønnskostnader økte på slutten av året. Utgifter til overliggere i spesialisthelsetjenesten ble redusert med 7 millioner kroner i 2025, men det påløper fortsatt høye kostnader knyttet til dette.

Nav

De kommunale tjenestene ved Nav Skien består av økonomisk sosialhjelp og rådgivning, forvaltning, kvalifiseringsprogrammet, midlertidig botilbud, individuell plan, bostøtte og startlån hvor økonomisk sosialhjelp utgjør størstedelen av utgiftene på kommunal side til Nav Skien.

Det reviderte budsjettet for 2025 var på 197,3 millioner kroner, og årsresultatet endte på 199,6 millioner kroner. Dette gir et merforbruk på 2,2 millioner kroner, hvilket er en forbedring på mer enn 9 millioner kroner sammenlignet med 2024.

Organisasjon og utvikling

Organisasjon og utvikling (OU) er kommunens stabsområder og omfatter seksjonene HR, økonomi, innovasjon og digitalisering, kommunikasjon og innbyggjerservice. Det reviderte budsjettet for 2025 var på 304 millioner kroner, og årsresultatet endte på 294 millioner kroner. Dette gir et mindreforbruk på 10,5 millioner kroner.

Mindreforbruket kan i hovedsak forklares med økte inntekter i enheten Innovasjon og digitalisering, som har solgt tjenester til samarbeidskommuner. . Det har også vært flere ubesatte stillinger av

varierende varighet i flere av stabsavdelingene, noe som har bidratt til lavere lønnskostnader gjennom året.

Byutvikling, drift og kultur

Byutvikling, drift og kultur (BDK) består av fagområdene By- og stedsutvikling, Eiendom, Kommunalteknikk, Kultur og Næringsenheten. I tillegg har kommunalsjefen en stabsfunksjon for kvalitet og utvikling. Det reviderte budsjettet for 2025 var på 607 millioner kroner, og årsresultatet endte på 583 millioner kroner. Dette gir et mindreforbruk på 24 millioner kroner.

BDK har gjennom året hatt et tydelig og kontinuerlig fokus på innsparing, både for å bidra til å dekke merforbruk i andre deler av kommuneøkonomien og for å støtte opp under målet om en resultatgrad over 1,75 prosent. Lavere energikostnader som følge av redusert strømforbruk, blant annet på grunn av et mildere klima i 2025, har hatt en positiv effekt på økonomien. Den milde vinteren og høsten uten snø har også redusert kostnadene til vintervedlikehold. I tillegg er enkelte planlagte prosjekter enten ikke igangsatt eller utsatt grunnet ressursmangel, noe som ytterligere har bidratt til mindreforbruket.

Tjenesteovergripende

Området består i hovedsak av avslutningsposter som pensjon, salg av konsesjonskraft, refusjon ressurskrevende brukere, inntekter kommunale eiendomsgebyrer (varf-gebyrer) samt midler avsatt til lønnsreserve. Det reviderte budsjettet for 2025 var inntekt på 719 millioner kroner, og årsresultatet endte på en inntekt på 683 millioner kroner.

Investeringer

Status §5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Investeringer i varige driftsmidler	818 990	1 084 009	265 019	24,4 %
Tilskudd til andres investeringer	14 632	12 870	-1 762	-13,7 %
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	14 467	14 890	423	2,8 %
Utlån av egne midler	0	0	0	
Avdrag på lån	0	0	0	
Sum investeringsutgifter	848 089	1 111 769	263 681	23,7 %
Kompensasjon for merverdiavgift	-106 443	-154 768	-48 325	-31,2 %
Tilskudd fra andre	-136 913	-64 570	72 343	112,0 %
Salg av varige driftsmidler	-32 176	-12 000	20 176	168,1 %
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	
Utdeling fra selskaper	0	0	0	
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-1 029	0	1 029	
Bruk av lån	-550 662	-787 579	-236 917	-30,1 %
Sum investeringsinntekter	-827 224	-1 018 917	-191 693	-18,8 %
Videreutlån	61 973	100 000	38 027	38,0 %
Bruk av lån til videreutlån	-11 805	-100 000	-88 195	-88,2 %
Avdrag på lån til videreutlån	15 775	17 000	1 225	7,2 %
Mottatte avdrag på videreutlån	-65 943	-17 000	48 943	287,9 %
Netto utgifter videreutlån	0	0	0	
Overføring fra drift	-29 413	-30 152	-739	-2,5 %
Avsetninger til bundne investeringsfond	8 598	0	-8 598	
Bruk av bundne investeringsfond	-50	-21 855	-21 805	-99,8 %

Årsrapport 2025

	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	0	
Bruk av ubundet investeringsfond	0	-40 845	-40 845	-100,0 %
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-20 865	-92 852	-71 987	-77,5 %
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	

Årets investeringsregnskap viser investeringer i varige driftsmidler på 819 millioner kroner, mot et budsjettert nivå på 1 083 millioner kroner. Flere prosjekter har ubenyttede midler ved utgangen av 2025 som følge av noe forsinket fremdrift..

Blant prosjektene med ubrukte budsjettmidler:

- Lyngbakken sykehjem: 63,5 millioner kroner
- Nytt bibliotek og besøkssenter: 50,3 millioner kroner
- Klyvetunet – ombygging til omsorgsboliger: 45,1 millioner kroner
- Gjerpen sykehjem – ombygging til dagaktivitetstilbud: 35,7 millioner kroner
- VARF-investeringer: 21,2 millioner kroner

Det er også ubrukte midler knyttet til boliger for habilitering og psykisk helse (18,8 millioner kroner) og utbyggingsavtalen for Skien brygge (15 millioner kroner). Deler av investeringsmidlene til KID (digitalisering) er heller ikke benyttet, med ubrukte midler på 17,3 millioner kroner.

Prosjektene finansiert av belønningsmidler har utgifter uten budsjetttramme, ettersom disse prosjektene finansieres av eksterne tilskudd. Inntekter og utgifter kan derfor ligge i ulike regnskapsår.

Tilskudd til andres investeringer gjelder i hovedsak bidrag til Skien kirkelig fellesråd og Skien Fritidspark. Investeringer i aksjer og andeler består utelukkende av egenkapitaltilskudd til pensjonskassene.

Startlån var budsjettert med 100 millioner kroner, men det er kun lånt ut 62 millioner kroner. Dette henger sammen både med tilgang på egnede boliger og med at flere utsetter boligkjøp på grunn av presset privatøkonomi. Økte renter gjør også at flere ikke oppfyller kriteriene for å få startlån, som krever betjeningsevne.

Bevilgningsoversikten for investeringer i årsregnskapet gir en nærmere oversikt over budsjett og regnskap for hvert enkelt investeringsprosjekt.

Finansiering

I 2025 er det mottatt 137 millioner kroner i investeringstilskudd, hvorav 82 millioner kroner gjelder investeringene i nytt Ibsen-bibliotek og besøkssenter, og 43 millioner kroner gjelder belønningsmidler.

Mindreforbruket på investeringsiden har redusert behovet for låneopptak med om lag 237 millioner kroner sammenlignet med budsjettet. Låneopptaket vil, i likhet med utgiftsrammene, bli rebudsjettert i 2026 som følge av tidsforskyvning i igangsatte prosjekter.

Det er i 2025 brukt 551 millioner kroner i lån til investeringsformål. Ubrukte lånemidler ved utgangen av 2025 utgjør 410 millioner kroner.

Investeringsregnskapet er gjort opp i balanse.

Balansen

Beløp i hele 1.000 kroner

	31.12.2024	31.12.2025
Anleggsmidler	15 735 932	17 126 996
Omløpsmidler	2 166 322	2 385 588
Sum eiendeler	17 902 254	19 512 584
Egenkapital	4 505 672	5 120 436
Langsiktig gjeld	12 630 045	13 529 443
Kortsiktig gjeld	766 537	862 705
Sum egenkapital og gjeld	17 902 254	19 512 584

Eiendeler

Kommunen har en god likviditet og har hatt gjennomsnittlig bankinnskudd gjennom året på kr 330 mill. Dette er lavere enn i fjor, men likevel vært tilstrekkelig til å dekke de løpende forpliktelsene. I tillegg hadde kommunen pr 31.12.2025 567 millioner kroner plassert i finansielle eiendeler som i hovedsak raskt kan omgjøres i kontanter.

Likviditetsgrad 1 er forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld, og uttrykker kommunens evne til å betale forpliktelsene etter hvert som de forfaller. Likviditetsgrad 1 bør være minst 2. For Skien kommune er den på 2,8 ved utgangen av 2025.

Anleggsmidler økte med 1,4 milliarder kroner 2025. Av økningen gjelder 507 millioner kroner bokført verdi på varige driftsmidler og 879 millioner kroner gjelder kommunens bokførte verdi av pensjonsmidlene i de ulike pensjonskassene.

Egenkapital

Kommunen hadde disposisjonsfond på totalt 817 millioner kroner ved utgangen av 2025. Fondet økte med 10 millioner kroner i 2025. Disposisjonsfondet er i sin helhet frie fond.

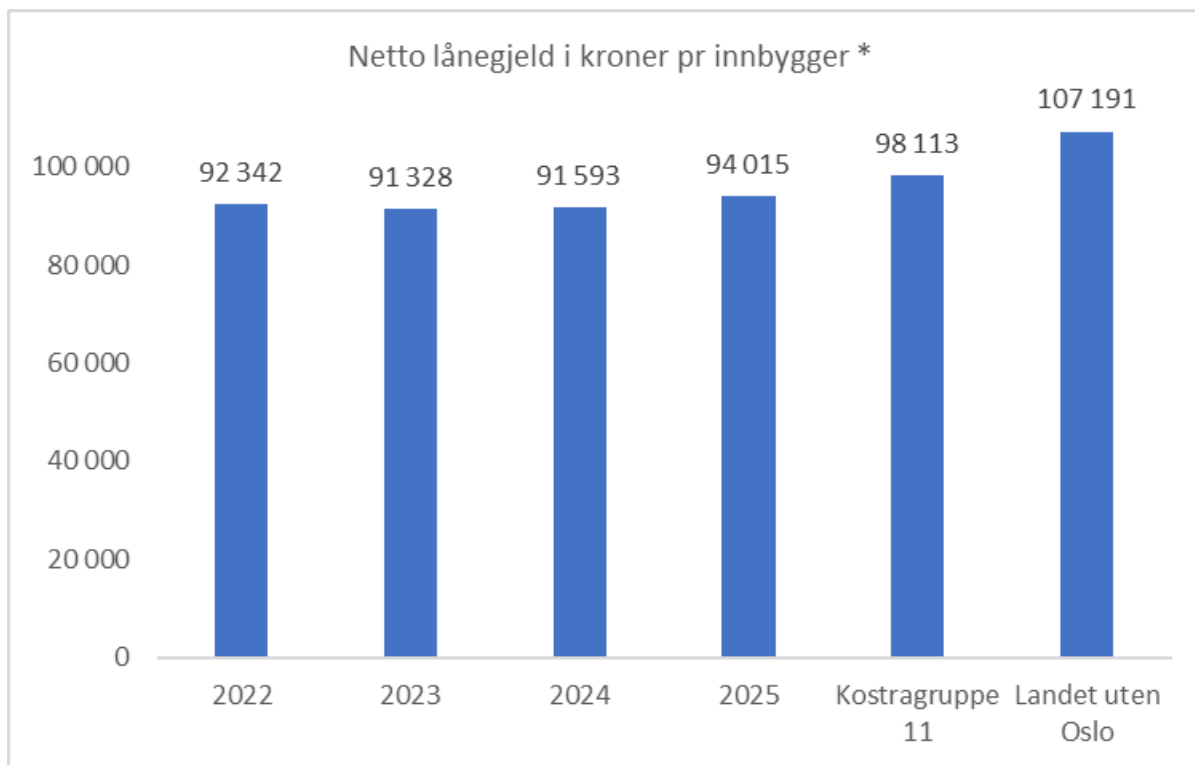
Frie investeringsfond utgjorde 127 millioner kroner, og er i stor grad vedtatt brukt til å finansiere Ibsenbiblioteket.

I tillegg var det ved årsskiftet bundne driftsfond på 131 millioner kroner, herav fond for overdekning på selvkostområdene på totalt 46,2 millioner kroner. Overdekningsfond avløp er kr 33,8 millioner kroner og renovasjon 11,0 millioner kroner. På vann er det fortsatt akkumulert underdekning på 9,5 millioner kroner, og dette selvkostområdet er derfor ikke en del av fondene.

Langsiktig gjeld

Lånegjelden økte med 424 millioner kroner til 6,3 milliarder kroner i 2025. Det er 410 millioner kroner i ubrukte lånemidler ved utgangen av 2025, av dette 99 millioner kroner som gjelder startlån og 311 millioner kroner som gjelder lån til investeringer.

Netto lånegjeld pr innbygger vært relativt stabilt for Skien de siste årene, men med en økningen fra 2024 til 2025. Netto lånegjeld er definert som lånegjeld ekskl pensjonsforpliktelser fratrukket utlån og ubrukte lånemidler.



* Justert for deflator for årene 2022-2024. Tallene er for konsolidert regnskap, dvs både kommunen og kommunale foretak (for Skiens del inkl Fritidsparken).

Bystyrets budsjettpremisser og budsjettjusteringer

Det var ingen vesentlige tallfestede budsjettpremisser omtalt i handlingsprogrammet.

Budsjettvedtaket for 2025 (bystyret sak 208/24)

Bystyret vedtok endringer ift kommunedirektørens forslag. Alle disse endringene er det rapportert på i tertialrapportene som tiltak. I tillegg har det vært enkeltsaker gjennom året som løpende er rapportert på.

Budsjettreguleringer vedtatt av bystyret gjennom året:

Budsjettendring	budsjett-endring	Kommunalområde
Dekning av regnskapsmessig merforbruk Skien Fritidspark, b-sak 85/25	1 246	Selskaper
2. tertialrapport 25, blant annet RNB, b-sak 143/25	9 903	Oppvekst
2. tertialrapport 25, blant annet RNB, b-sak 143/25	2 377	Helse- og mestring
Pasientflyt og korttidsplasser, b-sak 20/25	12 000	Helse- og mestring

Årsrapport 2025

Budsjettendring	budsjett-endring	Kommunalområde
Styrking av kontingentkasse og fritidsfond	-800	OU
Fritidskortet økning i 2025, b-sak 105/25	1 550	BDK
styrking av kontingentkasse og fritidsfond	800	BDK
Økt budsjett til Kontingentkassa 2025 B sak 105/25	450	BDK
2. tertialrapport 25, RNB, b-sak 143/25	-23 416	Tjenesteovergripende
2. tertialrapport 25, RNB, b-sak 143/25	-14 200	Tjenesteovergripende
2. tertialrapport 25, RNB, b-sak 143/25	11 136	Tjenesteovergripende
2. tertialrapport 25, RNB, b-sak 143/25	14 200	Tjenesteovergripende
Dekning av regnskapsmessig merforbruk Skien Fritidspark, b-sak 85/25	-1 246	Tjenesteovergripende
Fritidskortet økning i 2025	-1 550	Tjenesteovergripende
Pasientflyt og korttidsplasser, b-sak 20/25	-12 000	Tjenesteovergripende
Økt budsjett til Kontingentkassa 2025 B sak 105/25	-450	Tjenesteovergripende

Avvik fra budsjettvedtak og budsjettreguleringsaken

Alle postene i tabellene ovenfor er fulgt opp i tråd med det som ligger i vedtakene.

I tillegg ble det i budsjettvedtaket gjort en rekke bestillinger i form av verbalvedtak. Disse er rapportert på under Oppdrag i tertialrapportene gjennom året 2025 og gjentas ikke her. Bestillinger fra 2025 som ikke fullt ut ble besvart eller utført i 2025 er oppført på nytt i virksomhetsplanen for 2026.

Konsolidert regnskap

Kommunene skal utarbeide konsolidert årsregnskap for alle enheter som er en del av kommunen som juridisk enhet, i tillegg til årsregnskap for de enkelte regnskapsenheter.

Det konsoliderte regnskapet for Skien kommune er et sammenslått regnskap for Skien kommune og Skien Fritidspark KF, og ligger som vedlegg til årsrapporten.

Regnskapet for Skien Fritidspark KF viser et positivt netto driftsresultat i 2025 på 96 tusen kroner. Dette ble i sin helhet disponert til å dekke akkumulert underskudd som var på 1,245 millioner kroner og nå er redusert til 1,149 millioner kroner. Positivt resultat skyldes ekstra tilskudd fra kommunen på 1,245 millioner kroner i 2025 til nettopp å dekke akkumulert underskudd.

Jfr tabell nedenfor er det små forskjeller mellom resultat og status for kommunens regnskap og konsolidert regnskap, da Skien Fritidspark KF utgjør en veldig liten andel av det totale konsoliderte regnskapet. Konsolidert regnskap omtales derfor ikke ytterligere i årsberetningen.

Økonomiske handlingsregler 2025	Mål	Skien kommune	Konsolidert
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	> 1,75 %	0,9 %	0,9%
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter	> 8,0 %	13,2 %	13,0 %

Netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter	< 80 %	83,6%	84,6%
---	--------	-------	-------

Etisk standard

Etisk standard danner rammen for hvordan vi som kommune forvalter fellesskapets ressurser og hvordan ansatte og ledere opptre i møte med innbyggere, samarbeidspartnere og hverandre. Et klart og oppdatert verdigrunnlag styrker kommunens omdømme, fremmer tillit og bidrar til en kultur der åpenhet og redelighet står sentralt – i tråd med nasjonale føringer for høy etisk standard i kommunal sektor.

Skien kommunes etiske standard bygger på verdiene integritet, åpenhet, respekt og rettferdighet. Dette innebærer både å gjøre gode og velbegrunnede valg i hverdagen og å ta ansvar for handlingene våre. Etikken strekker seg utover jussen – våre handlinger skal ikke bare være lovlige, men også etisk forsvarlige og i tråd med kommunens mål, verdier og samfunnsoppdrag. Kommunens arbeidsreglement viser til etisk standard og arbeidsreglementet følger med arbeidsavtaler til nye medarbeidere. Arbeidsreglementet benyttes både forebyggende og ved korrigeringsbehov. Kommunen har også en intern varslingsordning for ansatte. Generelt har kommunen få varslingsaker som omhandler interne forhold.

Skien kommunes finansieringsreglement har etiske retningslinjer som bygger på FNs Global Compacts prinsipper. Disse retningslinjene gjelder områdene menneskerettigheter, arbeidstakerrettigheter, miljø og korrupsjon. Porteføljens forvaltere er informert om de etiske retningslinjene og har signert på de FN-støttende Principles for Responsible Investment.

I 2026 planlegger kommunen å revidere sin etiske standard. Samfunnet endrer seg raskt; økt bruk av teknologi og digitalisering bidrar til å øke endringstakten, det er et stadig økende krav til åpenhet og transparens samtidig som det er en økende kompleksitet i tjenesteytingen. Samlet gjør dette at kommunen ser behov for å revidere og oppdatere sin etiske standard.

Likestilling og mangfold

I tråd med Likestillings- og diskrimineringslovens §24 og §26 skal offentlige myndigheter arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering, jfr §6. Det skal redegjøres for arbeidet med likestilling og ikke-diskriminering i årsberetningen, jfr §24 og §26a, samt Kommunelovens §14-7.

Faktisk tilstand når det gjelder kjønnslikestilling

Antall ansatte i Skien kommune har vært forholdsvis stabilt i perioden 2011-2025. Større variasjoner fra ett år til et annet skyldes f.eks. opprettelse eller nedleggelse av tilbud eller virksomhetsoverdragelse inn/ut av kommunen, f.eks. Kverndalen legesenter, Maribakkane barnehage, Grenland Brann- og redning, Kemnerkontoret o.l.

I tallene inngår alle fastlønnede ved årsskiftet, herunder også midlertidig ansatte på fastlønn og ansatte som er i første sykemeldingsår eller i lønnede permisjoner, f.eks. foreldrepermisjon. Det betyr at i enkelte tilfeller telles både en fast ansatt og dennes vikar for en og samme stilling (tabell 1).

Andelen kvinner (78 prosent) og menn (22 prosent) har vært stabil de siste 20 årene.

Årsrapport 2025

Kommunens arbeid med heltidskultur har over tid gitt resultater i form av økt gjennomsnittlig stillingsstørrelse for kvinner, jfr at denne har økt i perioden 2011 til 2023. De siste to årene har imidlertid gjennomsnittlig stillingsstørrelse flatet ut, noe som også er i tråd med tall fra KS.

Gjennomsnittsalderen for kommunens ansatte, både kvinner og menn, har over lang tid holdt seg stabilt på cirka 45 år.

Tabell 1	2005	2011	2017	2022	2023	2024	2025
Ansatte – totalt	3 935	4 412	4 279	4 379	4 415	4 588	4 500
Ansatte kvinner	3 069	3 485	3 318	3 411	3 442	3 581	3 493
% andel kvinner	78%	79%	77,5%	77,9%	78,0%	78,0%	74,6%
Ansatte menn	866	927	961	968	973	1 007	1 007
% andel menn	22%	21%	22,5%	22,1%	22,0%	22,0%	22,4%
Gjennomsnittsalder kvinner	44 år	45 år	45,6 år	45,6 år	45,5 år	45,3 år	45,5 år
Gjennomsnittsalder menn	45 år	45,9 år	44,5 år	45,2 år	45,3 år	45,2 år	45,9 år
Gjennomsnittlig stilling % kvinner	73,5%	71,4%	73%	80,2%	82,1%	81,8%	81,5%
Gjennomsnittlig stilling % menn	90%	83,9%	82,3%	88,0%	88,0%	86,7%	86,5%

Kjønnsfordeling per kommunalområde er stabil. I de mindre områdene (OU og BDK) gir turnover blant ledere naturlig nok større utslag på kjønnsfordelingen fra ett år til et annet enn i de større områdene.

Tabell 2	2024	2024	2025	2025	2024 - ledere	2024 - ledere	2025 - ledere	2025 - ledere
Kjønnsf. per område	Kvinner	Menn	Kvinner	Menn	Kvinner	Menn	Kvinner	Menn
OU	65%	35%	65%	35%	70%	30%	67%	33%
Helse og mestring	84%	16%	84%	16%	87%	13%	87%	13%
BDK	47%	53%	46%	54%	68%	32%	57%	43%
Oppvekst	80%	20%	80%	20%	67%	33%	68%	32%

Tabell 3 viser hvor stor andel av ansatte totalt i 2025 som var midlertidig ansatt, og andelen som hadde 100% fast eller midlertidig stilling (heltid). Tilkallingsvikarer er ikke tatt med da disse ikke har et fast forpliktende arbeidsforhold.

Tallene viser at andelen med midlertidige arbeidsavtaler er høyere blant menn enn blant kvinner. Tallene må ses opp mot kvalifikasjonskravene og føringer om midlertidig tilsetning etter Opplæringsloven §10-6 (Oppvekst), arbeidsmiljølovens rettigheter til midlertidig redusert stilling for småbarnsforeldre og medarbeidere over 62 år, kommunens sykefraværstall og fravær på grunn av foreldrepermisjon. Total andel med midlertidige arbeidsavtaler i kommunen har gått noe ned i 2025.

Tallene for 100% stilling viser at andelen ansatte med heltidstilling har gått ned 1 prosentpoeng siden 2024. Det er fortsatt en stor andel medarbeidere som arbeider deltid. Andelen med deltid er størst blant kvinner.

Tabell 3	Midlertidig ansatt				100% stilling			
	Andel blant kvinner	Andel blant menn	Total andel 2025	Total andel 2024	Andel blant kvinner	Andel blant menn	Total andel 2025	Total andel 2024
OU	4,4%	4,3%	4,4%	7,2%	84%	97%	89%	94%
Helse og Mestring	4,8%	11,0%	5,8%	4,8%	37%	42%	38%	39%
BDK	2,0%	2,5%	2,2%	3,7%	73%	91%	83%	82%
Oppvekst	9,6%	9,5%	9,6%	11,6%	69%	81%	71%	71%

Årsrapport 2025

Tabell 3	Midlertidig ansatt				100% stilling			
	Kjønnsf. per område	Andel blant kvinner	Andel blant menn	Total andel 2025	Total andel 2024	Andel blant kvinner	Andel blant menn	Total andel 2025
Totalt	6,4%	7,7%	6,7%	7,2%	53%	71%	57%	58%

Lønnsforhold fordelt etter kjønn skal kartlegges hvert annet år og fremgå av likestillingsredegjørelsen, jfr Likestillings- og diskrimineringslovens §26 og §26a. Omfang av individuell avlønning er forholdsvis begrenset i kommunen, og lønnsforskjeller kan i hovedsak forklares med ulik utdanning, garantilønn, arbeidserfaring eller ansiennitet. Tabell 4 viser gjennomsnittlig årslønn v/100% stilling fordelt per kjønn i 2025.

Tabell 4	Kvinner			Menn			Totalt
	Ant.	Gj.sn. årslønn	Gj.sn. st.str	Ant.	Gj.sn. årslønn	Gj.sn. st.str	
Stillingskategorier							
Stillinger uten særskilt krav til utdanning	555	453.100	63%	162	456.000	63%	717
Fagarbeiderstillinger	885	529.100	79%	262	536.100	90%	1 147
Stillinger med krav om fagbrev og 1-årig fagsk.	119	552.200	83%	17	544.800	95%	136
Lærer og stillinger med krav om 3-årig UH-utd.	819	615.100	86%	178	621.000	87%	996
Adjunkt og stillinger med krav om 4-årig UH-utd.	322	660.000	89%	71	647.800	92%	393
Adjunkt m/tilleggsutd. og st. med 5-årig UH-utd.	277	702.900	92%	81	706.400	98%	358
Lektor og stillinger med krav om mastergrad	89	713.400	93%	16	686.600	97%	105
Lektor m/tilleggsutd.	73	755.400	93%	24	769.400	98%	97
Kap. 5 – ingeniør	12	784.500	94%	17	761.000	98%	29
Kap.5 – rådgivere og akademikere	84	878.700	91%	63	875.400	85%	147
Kap.3 – avdelingsledere og underv.inspektører	78	852.800	100%	15	872.900	100%	93
Kap. 3 – enhetsledere	70	915.400	100%	32	948.000	100%	102
Kap. 3 – seksjonsledere og fagsjefer	11	1.138.200	100%	7	1.144.900	100%	18

Når det gjelder uttak av lønnet foreldrepermisjon per kjønn har vi tall for alle som har påbegynt og avsluttet slik permisjon i perioden 01.01.24-31.12.25. De som har påbegynt permisjoner før

01.01.24 eller avsluttet permisjonen etter 31.12.25 kommer ikke med i rapporten. Tallene omfatter både de som har 80% og 100% foreldrepenger. Kjønnfordelingen på uttak av foreldrepermisjon gjenspeiler i stor grad kjønnfordelingen blant de ansatte, jfr Tabell 1. Tabell 5 viser at kvinner ansatt i Skien kommune tar ut mer av fellesperioden enn det de mannlige ansatte gjør.

Tabell 5	2024				2025			
	Uttak av foreldre permisjon	Antall	Antall i %	Gj.sn. uttak i dager	Gj.sn. uttak i uker	Antall	Antall i %	Gj.sn. uttak i dager
Totalt	392	100%	162,6	23,2	421	100%	180,9	25,9
Kvinner	318	81%	175,1	25,	333	79%	197,3	28,2
Menn	74	19%	109,0	15,6	88	21%	119,1	17,0

Kommunens arbeid med likestilling og mangfold

Skien kommune har som arbeidsgiver over tid etablert holdninger, målsettinger og retningslinjer knyttet til arbeidet med likestilling og ikke-diskriminering i tett dialog med fagforeningene. Eksempler på dette er:

- Arbeidsgiverpolitikk (revidert 2024), hvor det bl.a. heter: «Vi tror at mangfold beriker våre arbeidsplasser og gjør oss bedre og mangfold blant kommunens medarbeidere er en styrke når vi skal levere tjenester som gjenspeiler sammensetningen av samfunnet vi lever i.»
- Lønnspolitikk (revidert 2024), hvor det bl.a. heter at lønnspolitikken skal: «Fremme og ivareta likestilling mellom kjønnene.»
- Etisk standard, hvor det bl.a. heter: «Vi viser respekt for alle mennesker uavhengig av kjønn, alder, funksjonshemming, nasjonalitet, språk, livssyn og seksuell legning.»
- Rekrutteringsveileder, hvor det bl.a. heter: «Kommunen har som mål å øke mangfoldet i organisasjonen. Dette tas det bl.a. hensyn til i rekrutteringsprosesser hvor kvalifiserte kandidater med flerkulturell bakgrunn eller nedsatt funksjonsevne innkalles til intervju.» Med bakgrunn i dette har kommunen åpnet for at jobbsøkere kan krysse av i rekrutteringssystemet for om de har innvandrerbakgrunn, nedsatt funksjonsevne eller hull i CV. Avkrysningen er frivillig, men er til hjelp for å identifisere aktuelle kandidater.

Som en del av kommunens HMS-arbeid er det også etablert varslingsrutiner for kritikkverdige forhold og rutiner for å forebygge og håndtere vold, trusler om vold og trakassering.

Utøvelse av arbeidsgiverrollen skal i tråd med arbeidsgiverpolitikken være preget av et livsfaseperspektiv. En attraktiv arbeidsplass legger til rette for ivaretagelse av medarbeideres behov gjennom de ulike fasene av karrieren og livet. En avgjørende faktor vil være å oppmuntre medarbeidere til videre yrkeskarriere framfor tidlig pensjonering. Vårt permisjonsreglement skal også bidra til gode velferdsordninger som understøtter dette. Skien kommune arbeider kontinuerlig med heltidskultur med mål om å redusere omfanget av uønsket deltid. Status i dette arbeidet rapporteres årlig til Partssammensatt utvalg (PSU). Videre bidrar kommunen med språkpraksisplasser og varig tilrettelagte arbeidsplasser. Omstilling på grunn av helse er også ivaretatt gjennom veletablerte HR-systemer og IA-arbeid.

Nærmere beskrivelse av tiltak knyttet til blant annet heltidskultur, livsfasepolitikk, inkludering og rekruttering er beskrevet nærmere under kapittelet "Organisasjon og utvikling".

Folkehelse

Skien kommune plikter etter folkehelseloven å jobbe langsiktig, systematisk og kunnskapsbasert for å bidra til en bærekraftig samfunnsutvikling ved å fremme folkehelse forebygge sykdom og utjevne sosiale helseforskjeller.

Arbeidet skal gjøres ved å

- beskytte befolkningen mot faktorer som kan ha negativ innvirkning på helsen
- bygge oppunder faktorer som fremmer helse
- forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade og lidelse

Kommunen plikter å samordne sitt arbeid med folkehelse på en forsvarlig måte. Skien kommune har en tverrsektoriell folkehelsegruppe med representanter fra alle områder, som fungerer som «folkehelsekoordinator».

Folkehelsearbeid handler om samfunnsstrukturer og involverer alle kommunens sektorer, ikke bare helsearbeid rettet mot enkeltpersoner. Alt vi gjør kan påvirke innbyggernes helse, så «helse i alt vi gjør» gjelder. For bærekraftig utvikling må kommunen vite status, mål og justere innsatsen etter behov.

Dette skal vi oppnå

- Ivareta det systematiske folkehelsearbeidet etter folkehelseloven, inkludert løpende og 4-årig oversikt over folkehelsen i kommunen
- Bidra til at kunnskapen om folkehelsen brukes som grunnlag for kommunens planstrategi og kommuneplaner, og at drøfting av folkehelseutfordringer og mål, strategier, handlinger og prioriteringer inngår i disse etter plan- og bygningsloven kapittel 11
- Bidra til samordning av folkehelsearbeidet i kommunens ulike sektorer, og fasilitere beslutningsgrunnlag for prosjekter og tiltak
- Delta på relevante nettverks- og kompetansehevende arenaer for kommunens folkehelse

Viktige resultater og innsatser

I 2025 har Folkehelsegruppa oppnådd følgende:

- Oppdatert mandat i tråd med revidert folkehelselov og etablert system for internkontroll, evaluering og forankring til kommuneledelsen.
- Utarbeidet mål, strategier og prioriteringer for folkehelsearbeidet, samt lansert egen nettside.
- Deltatt i folkehelsenettverk, konferanser og bidratt i planarbeid.

Dette jobber vi videre med

- Gjennomføre årlig internkontroll og evaluering av folkehelsearbeidet, samt holde ledelsen oppdatert om folkehelsesituasjonen og muligheter for bærekraftig samfunnsutvikling.
- Utarbeide nytt 4-årig oversiktsdokument, samle og analysere kunnskap om faktorer som påvirker folkehelsen i kommunen.
- Delta på relevante nettverksmøter og seminarer for å sikre oppdatert folkehelsekunnskap i Folkehelsegruppa.

Årsregnskap

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Rammetilskudd		-2 064 472	-2 118 096	-2 238 234	-2 242 620	-2 241 034
Inntekts- og formuesskatt		-1 769 528	-2 040 105	-1 983 846	-2 004 948	-1 983 846
Eiendomsskatt		-139 085	-141 000	-141 000	-140 844	-141 000
Andre generelle driftsinntekter		-133 190	-96 850	-96 850	-123 328	-109 220
Sum generelle driftsinntekter		-4 106 275	-4 396 051	-4 459 930	-4 511 740	-4 475 100
Korrigert sum bevilgninger drift, netto		4 029 844	4 070 536	4 132 139	4 206 971	4 156 507
Avskrivninger	11	275 001	264 000	264 000	293 872	264 000
Sum netto driftsutgifter		4 304 845	4 334 536	4 396 139	4 500 844	4 420 507
Brutto driftsresultat		198 570	-61 515	-63 791	-10 896	-54 593
Renteinntekter		-61 478	-53 400	-53 400	-51 204	-53 400
Utbytter		-127 778	-90 000	-90 000	-111 318	-90 000
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		-44 237	-40 000	-40 000	-36 968	-40 000
Renteutgifter		216 365	241 500	241 500	237 785	241 500
Avdrag på lån	16	200 000	200 000	200 000	210 000	200 000
Netto finansutgifter		182 871	258 100	258 100	248 296	258 100
Motpost avskrivninger	11	-275 001	-264 000	-264 000	-293 872	-264 000
Netto driftsresultat		106 440	-67 415	-69 691	-56 472	-60 493
Disponering eller dekning av netto driftsresultat						
Overføring til investering		4 745	14 890	29 090	29 413	30 152
Avsetninger til bundne driftsfond	8	51 165	18 050	18 050	47 433	25 653
Bruk av bundne driftsfond	8	-14 526	-3 260	-3 260	-30 642	-21 123
Avsetninger til disposisjonsfond	8	0	64 235	68 511	52 969	68 511
Bruk av disposisjonsfond	8	-147 824	-26 500	-42 700	-42 700	-42 700
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet		0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat		-106 440	67 415	69 691	56 472	60 493
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)		0	0	0	0	0

Årsrapport 2025

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Selskaper og annen felles drift		228 820	236 406	237 652	234 947	238 300
Kommunedirektør		12 419	10 243	10 536	10 279	10 952
Oppvekst		1 552 184	1 596 183	1 638 342	1 622 629	1 640 040
Helse og mestring		1 905 539	1 812 674	1 872 567	1 949 904	1 868 689
Nav		204 568	195 786	197 354	199 552	197 324
Organisasjon og Utvikling		279 948	280 655	293 413	293 978	304 470
Byutvikling, drift og kultur		570 219	589 390	603 639	582 747	606 899
Tjenesteovergripende		-709 961	-650 800	-721 364	-683 054	-719 364
Sum bevilgninger drift, netto		4 043 734	4 070 536	4 132 139	4 210 982	4 147 309
Herav:						
Avskrivninger		0	0	0	0	0
Motpost avskrivninger		0	0	0	0	0
Netto renteutgifter og -inntekter		-45	0	0	-6	0
Overføring til investering		0	0	0	1 062	1 062
Avsetninger til bundne driftsfond		29 369	0	0	27 505	7 603
Bruk av bundne driftsfond		-14 184	0	0	-24 550	-17 863
Bruk av disposisjonsfond		-1 250	0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto		4 029 844	4 070 536	4 132 139	4 206 971	4 156 507

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Investeringer i varige driftsmidler		711 282	882 159	1 082 632	818 990	1 084 009
Tilskudd til andres investeringer		22 178	7 500	12 870	14 632	12 870
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper		14 730	14 890	14 890	14 467	14 890
Utlån av egne midler	12	51 680	0	0	0	0
Avdrag på lån		0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter		799 870	904 549	1 110 392	848 089	1 111 769
Kompensasjon for merverdiavgift		-73 491	-120 480	-154 503	-106 443	-154 768
Tilskudd fra andre		-229 641	-64 570	-64 570	-136 913	-64 570
Salg av varige driftsmidler		1 122	-12 000	-12 000	-32 176	-12 000
Salg av finansielle anleggsmidler		0	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper		0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler		-1 029	0	0	-1 029	0
Bruk av lån		-498 093	-629 958	-787 579	-550 662	-787 579
Sum investeringsinntekter		-801 132	-827 009	-1 018 652	-827 224	-1 018 917
Videreutlån	12	56 230	100 000	100 000	61 973	100 000
Bruk av lån til videreutlån		0	-100 000	-100 000	-11 805	-100 000
Avdrag på lån til videreutlån		14 951	17 000	17 000	15 775	17 000
Mottatte avdrag på videreutlån		-52 217	-17 000	-17 000	-65 943	-17 000
Netto utgifter videreutlån		18 964	0	0	0	0
Overføring fra drift		-4 745	-14 890	-29 090	-29 413	-30 152
Avsetninger til bundne investeringsfond		6 007	0	0	8 598	0
Bruk av bundne investeringsfond		-18 964	-21 805	-21 805	-50	-21 855
Avsetninger til ubundet investeringsfond		0	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond		0	-40 845	-40 845	0	-40 845

Årsrapport 2025

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Sum overføring fra drift og netto avsetninger		-17 702	-77 540	-91 740	-20 865	-92 852
Fremført til inndekning i senere år (udekket)		0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Selskaper og annen felles drift						
Skien fritidspark - investeringsramme		1 000	1 500	4 441	3 640	4 441
Ventilasjon fritidsparken		49	0	0	5 274	0
Sum Selskaper og annen felles drift		1 049	1 500	4 441	8 915	4 441
Oppvekst						
Barnevernsreformen ressurscenter		2 724	0	0	0	0
Småprosjekter investeringer oppvekst		3 016	4 500	5 984	2 372	5 984
Den digitale skole		16 609	13 125	13 891	14 606	13 891
Utvidelse Buer skole og tilpasninger		0	12 500	12 500	3 490	12 500
Enggrav skole						
Investeringer praktisk undervisning 5.-10. trinn		0	5 000	5 000	0	5 000
Oppgraderinger Gulset u-skole		0	8 000	8 000	8 522	8 000
Sum Oppvekst		22 350	43 125	45 375	28 989	45 375
Helse og mestring						
Elbil ladestasjoner, infrastruktur		666	2 600	4 434	321	4 434
Småprosjekter som understøtter driften helse og velferd		6 218	7 260	7 260	5 585	7 260
Personalrom Tamburlund2		4 626	0	203	77	203
Bygningsmessige justeringer tilrettelagte tjenester		80	0	202	0	202
Møbler til MATS på stevneplassen		1 467	0	0	0	0
Kommunalt fastlegekontor		5 139	0	400	335	400
Nytt kjøleanlegg Scheen mat		0	0	2 000	0	2 000
Tilpasning av boliger - Uthauen		33	0	0	0	0
Småhus STHF		4 703	0	16 747	14 416	16 747
Heikleivveien		0	0	6 250	0	0
Gjerpen sykehjem ombygging til dagaktivitetstilbud		0	36 000	36 000	299	36 000
Klyvetunet bygges om til omsorgsboliger		0	43 750	45 250	101	45 250
Legevaktbil		0	0	2 375	2 176	2 375
Boliger habilitering og psykisk helse		0	18 750	18 750	0	18 750
Lyngbakken - avd Lavendel		1 155	0	0	0	0
Sum Helse og mestring		24 087	108 360	139 871	23 310	133 621
Organisasjon og Utvikling						
Investeringsramme KID -Digitalisering prosjekter		11 579	23 251	28 251	10 980	28 251
Sum Organisasjon og Utvikling		11 579	23 251	28 251	10 980	28 251
Byutvikling, drift og kultur						
Aksjon skoleveg		336	950	950	1 357	950
Oppgradering av veger/bruer/sikkerhetstiltak		17 343	15 750	15 750	15 959	15 750
Investering boliger		14 522	10 309	10 309	26 475	10 309

Årsrapport 2025

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Investeringer		19 779	13 250	18 233	15 903	18 233
Maskinforvaltning/transformasjon biogass						
Kverndalen bo- og aktivitetssenter netto 48 plasser		7 448	0	0	0	0
Kommunal andel Bypakka		-6 878	13 750	13 750	36 429	13 750
Byutviklingsprosjekter		640	1 199	1 999	50	2 049
Nytt bibliotek og besøksenter		31 975	150 000	150 000	99 730	150 000
Småprosjekter investering BDK		5 702	6 100	6 100	3 359	6 100
Lekeplasser/rekreasjonsområder		403	2 000	2 000	1 964	2 000
Investeringsplan formålsbygg		9 347	11 500	11 500	11 417	11 500
Reduksjon andel grusveger		2 812	2 500	2 500	2 487	2 500
Veg og gateløp i distriktene		794	525	525	267	525
Akutte tjenester, nye lokaler legevakt		69	0	0	0	0
Klima og energiplan		4 020	8 750	8 750	7 397	8 750
Infrastruktur i bakken		2 162	2 404	2 404	821	2 404
Uteområder skoler-barnehager- møtearena		600	600	600	545	600
Ladeinfrastruktur Skien		-31	1 250	1 250	0	1 250
EPC 2		1 570	0	0	11	0
Utbyggingsavtale og tilrettelegging datasenter		0	0	0	253	0
Etablere urnelund Gulset		0	0	8 112	0	8 112
Belønningsmidler		23 482	0	0	17 801	0
Bakkestranda friområde		1 765	0	5 643	7 079	5 643
Arealutvikling næring og bolig		50 290	10 336	10 336	-212	10 336
Utbyggingsavtale Skien Brygge		0	15 000	15 000	21	15 000
Ny lokasjon Mats		35 815	0	0	20	0
Lyngbakken sykehjem - utvidelse plasser		156 611	204 750	308 659	245 139	308 659
Nye boformer		11 653	0	0	0	0
Aircondition Skien helsehus		2 309	0	2 283	352	2 283
Forsikringsaker/uhell bygg		11	0	0	0	0
Solceller i formålsbygg		14 774	0	1 454	3 850	1 454
Kjørbekkhøgda skole		5 201	0	2 924	93	2 924
Kvikkleire rassikring		223	0	7 953	145	7 953
Fangstkammer for pukkellaks		105	0	0	0	0
Bakkane varmpumpe		605	0	0	0	0
Bystyresalen		1 250	0	0	0	0
Gjerpenshallen, gulv		40	0	1 210	1 495	1 210
Kollmyr skole, oppgradering og ENØK		4 868	0	0	0	0
Strukturendringer og helsestasjoner		0	0	5 000	10 230	5 000
Kjøp av Grep Maribakkane barnehage		11 300	0	300	0	300
Sentralrenseanlegg		1 801	5 000	5 000	201	5 000
Oppgradering Stevnehallen		0	8 000	8 000	12 956	8 000
Ombygging Einaren fom 2025		0	0	0	0	6 250
Stigeråsen - nye uteområder 2025		0	0	0	2 694	415
Gulset U - Gulsetparken del 1		0	0	0	2 935	913
Handelstorget midlertidige tiltak		0	0	0	2 411	0
Vann og Avløp- investeringer		217 101	222 000	222 000	200 768	222 000
Sum Byutvikling, drift og kultur		651 815	705 923	850 494	732 401	858 122
Tjenesteovergripende						
Salg av eiendom		0	0	0	18	0
Tilbakeføringsavtale Grenland Havn IKS		0	0	14 200	13 883	14 200
Lån og mvakomp-fellesfinansiering		403	0	0	494	0
Sum Tjenesteovergripende		403	0	14 200	14 395	14 200
Investeringer i varige driftsmidler		711 282	882 159	1 082 632	818 990	1 084 009

2. Tilskudd til andres investeringer

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Investeringer Kirkevergen		5 000	7 500	7 500	7 500	7 500
Skien Fritidspark - investeringsramme		4 609	0	0	774	0
Tilrettelegging for tilknytning av spredt avløp		0	0	0	407	0
Tollnesvegen		0	0	0	100	0
Herkulesgata		0	0	0	2	0
Tangaråsen høydebasseng 2		0	0	0	6	0
Keysers gate m.m, sanering VA		18	0	0	0	0
Jernbanevegen 91-97 og Bjørekevegen		10	0	0	0	0
Skoglivegen/nedre Strømdal		8	0	0	0	0
Hasselbakken VL400		40	0	0	13	0
Nensetvegen-Flatane direkteutslipp		0	0	0	15	0
Peterborgvegen vest		0	0	0	164	0
Knarrdalstrand RA -oppgradering		0	0	0	635	0
Sentralrenseanlegg Grenland- mulighetsstudie og konsekvensutredning		0	0	0	4 117	0
Blåbærlia - Klamra		3	0	0	0	0
Etablere urnelund Gulset		1 000	0	0	500	0
Ventilasjon fritidsparken		0	0	5 370	0	5 370
Sikringstiltak Skien kirke og Gjerpen kirke		7 900	0	0	0	0
Kverndalen utbyggingsavtale		1 576	0	0	0	0
Lekeland utbyggingsavtale		0	0	0	399	0
Limikollen justeringsavtale		130	0	0	0	0
Hentiåsen justeringsavtale		1 864	0	0	0	0
AS 2024 Nybergåsen nord – oppgradering av gs-undergang		20	0	0	0	0
Tilskudd til andres investeringer		22 178	7 500	12 870	14 632	12 870

3. Investeringer i aksjer og andeler

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Egenkapitalinnskudd KLP	7	1 730	1 890	1 890	1 467	1 890
EK Skien kommunale pensjonskasse (SKP)	7	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper		14 730	14 890	14 890	14 467	14 890

4. Utlån

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Steinar Moe Eiendom omsorgsboliger Tømmerkaia		51 680	0	0	0	0
Utlån av egne midler		51 680	0	0	0	0
Sum del 1-4		799 870	904 549	1 110 392	848 089	1 111 769

Årsrapport 2025

Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

Beløp i 1000

	Note	Regnskap 2024	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025
Rammetilskudd		-2 064 472	-2 118 096	-2 238 234	-2 242 620	-2 241 034
Inntekts- og formuesskatt		-1 769 528	-2 040 105	-1 983 846	-2 004 948	-1 983 846
Eiendomsskatt		-139 085	-141 000	-141 000	-140 844	-141 000
Andre skatteinntekter		-2 238	0	0	-2 260	0
Andre overføringer og tilskudd fra staten		-244 113	-171 783	-171 783	-235 802	-190 756
Overføringer og tilskudd fra andre		-776 440	-598 771	-602 446	-750 235	-615 981
Brukerbetalinger		-148 198	-135 818	-125 915	-147 950	-125 952
Salgs- og leieinntekter		-662 604	-705 963	-705 963	-674 959	-709 083
Sum driftsinntekter		-5 806 678	-5 911 536	-5 969 187	-6 199 617	-6 007 653
Lønnsutgifter		2 836 736	2 800 362	2 780 983	2 957 141	2 802 596
Sosiale utgifter		761 310	797 769	855 492	832 234	856 513
Kjøp av varer og tjenester		1 716 210	1 602 179	1 615 963	1 710 759	1 639 340
Overføringer og tilskudd til andre		415 991	385 711	388 956	394 715	390 610
Avskrivninger		275 001	264 000	264 000	293 872	264 000
Sum driftsutgifter		6 005 247	5 850 021	5 905 395	6 188 721	5 953 060
Brutto driftsresultat		198 570	-61 515	-63 791	-10 896	-54 593
Renteinntekter		-61 478	-53 400	-53 400	-51 204	-53 400
Utbytte		-127 778	-90 000	-90 000	-111 318	-90 000
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler		-44 237	-40 000	-40 000	-36 968	-40 000
Renteutgifter		216 365	241 500	241 500	237 785	241 500
Avdrag på lån	16	200 000	200 000	200 000	210 000	200 000
Netto finansutgifter		182 871	258 100	258 100	248 296	258 100
Motpost avskrivninger		-275 001	-264 000	-264 000	-293 872	-264 000
Netto driftsresultat		106 440	-67 415	-69 691	-56 472	-60 493
Disponering eller dekning av netto driftsresultat						
Overføring til investering		4 745	14 890	29 090	29 413	30 152
Avsetninger til bundne driftsfond	8	51 165	18 050	18 050	47 433	25 653
Bruk av bundne driftsfond	8	-14 526	-3 260	-3 260	-30 642	-21 123
Avsetninger til disposisjonsfond	8	0	64 235	68 511	52 969	68 511
Bruk av disposisjonsfond	8	-147 824	-26 500	-42 700	-42 700	-42 700
Dekning av tidligere års merforbruk		0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat		-106 440	67 415	69 691	56 472	60 493
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)		0	0	0	0	0

Oversikt over samlet budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner §5-9

Drift	2024	2025
Netto driftsresultat	106 440	-56 472
Avsetninger til bundne driftsfond	51 165	47 433
Bruk av bundne driftsfond	-14 526	-30 642
Overføring til investering ihht årsbudsjettet og fullmakter	18 206	29 090
Avsetninger til disposisjonsfond ihht årsbudsjettet og fullmakter	5 684	68 511
Bruk av disposisjonsfond ihht årsbudsjettet og fullmakter	-20 424	-42 700
Årets budsjettavvik (mer- eller mindreforbruk før strykninger)	146 545	15 220
Strykning av overføring til investering	-13 461	323
Strykning av avsetninger til disposisjonsfond	-5 684	-15 543
Mer- eller mindreforbruk etter strykninger	127 400	0
Bruk av disposisjonsfond for reduksjon av årets merforbruk etter strykninger	-127 400	0
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0

Investering	2024	2025
Sum investerings-utgifter og inntekter eksklusive bruk av lån	515 795	583 334
Avsetninger til bundne investeringsfond	6 007	8 598
Bruk av bundne investeringsfond	-18 964	-50
Budsjettet bruk av lån	-795 938	-887 579
Overføring fra drift ihht årsbudsjettet og fullmakter	-18 206	-29 090
Bruk av ubundet investeringsfond ihht årsbudsjettet og fullmakter	-13 000	-40 845
Årets budsjettavvik (udisponert eller udekket beløp før strykninger)	-324 306	-365 632
Strykning av bruk av lån	297 845	325 110

Årsrapport 2025

Investering	2024	2025
Strykning av overføring fra drift	13 461	-323
Strykning av bruk av ubundet investeringsfond	13 000	40 845
Udisponert eller udekket beløp etter strykninger	0	0
Avsetning udisponert beløp etter strykninger til ubundet investeringsfond		
Fremført til inndekning senere år (udekket beløp)	0	0

Balanseregnskap §5-8

BALANSE (beløp i 1000 kroner)	Note	31.12.2024	31.12.2025
Anleggsmidler			
<i>Varige driftsmidler</i>			
Faste eiendommer og anlegg	11	7 301 210	7 805 664
Utstyr, maskiner og transportmidler	11	295 486	298 038
<i>Finansielle anleggsmidler</i>			
Aksjer og andeler	7	731 833	745 449
Utlån	12	670 774	661 859
Pensjonsmidler	2	6 736 629	7 615 986
Sum anleggsmidler		15 735 932	17 126 996
Omløpsmidler			
<i>Bankinnskudd og kontanter</i>		340 654	370 989
<i>Finansielle omløpsmidler</i>			
Aksjer og andeler	10	409 109	468 476
Obligasjoner	10	119 000	98 000
<i>Kortsiktige fordringer</i>			
Kundefordringer		390 279	532 703

Årsrapport 2025

BALANSE (beløp i 1000 kroner)	Note	31.12.2024	31.12.2025
Andre kortsiktige fordringer		54 016	57 412
Premieavvik	2	853 264	858 007
Sum omløpsmidler		2 166 322	2 385 587
SUM EIENDELER		17 902 254	19 512 584
Egenkapital			
<i>Egenkapital drift</i>			
Disposisjonsfond	8	-806 428	-816 697
Bundne driftsfond	8	-114 423	-131 213
Mer/ mindreforbruk i driftsregnskapet			
<i>Egenkapital investering</i>			
Ubundet investeringsfond	8	-127 150	-127 150
Bundne investeringsfond	8	-38 927	-47 474
Udekket/ udisp. beløp i investeringsregnskapet			
<i>Annen egenkapital</i>			
Kapitalkonto	9	-3 428 508	-4 007 664
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	14	9 763	9 763
Sum egenkapital		-4 505 672	-5 120 436
Langsiktig gjeld			
Gjeld til kredittinstitusjoner	13	-2 472 532	-2 783 436
Obligasjonslån	13	-2 429 087	-2 351 686
Sertifikatlån	13	-926 069	-1 116 749
<i>Pensjonsforpliktelser</i>	2	-6 802 356	-7 277 572
Sum langsiktig gjeld		-12 630 045	-13 529 443
<i>Kortsiktig gjeld</i>			
Leverandørgjeld		-250 394	-234 922

Årsrapport 2025

BALANSE (<i>beløp i 1000 kroner</i>)	Note	31.12.2024	31.12.2025
Annen kortsiktig gjeld		-513 879	-611 058
Premieavvik	2	-2 264	-16 725
Sum kortsiktig gjeld		-766 537	-862 705
SUM EGENKAPITAL OG GJELD		-17 902 254	-19 512 584
Memoriakonti			
<i>Ubrukte lånemidler</i>		322 620	410 111
<i>Andre memoriakonti</i>		-302 275	-395 015
<i>Motkonto for memoriakontiene</i>		-20 346	-15 096
Sum memoriakonti		0	0

Note 1 Endring i arbeidskapitalen

Beløp i hele 1.000 kroner

Balanseregnskapet	01.01.2025	31.12.2025	Endring
2.1 Omløpsmidler	2 166 322	2 303 187	
2.3 Kortsiktig gjeld	-766 537	-780 304	
Arbeidskapital	1 399 785	1 522 883	123 098

Drifts- og investeringsregnskapet :	SUM
Driftsregnskapet	
Sum driftsinntekter	-6 199 617
Sum driftsutgifter	5 894 849
Netto finansutgifter	248 296
Netto driftsresultat (overskudd-/ underskudd+)	-56 472
Investeringsregnskapet	

Årsrapport 2025

Drifts- og investeringsregnskapet :	SUM
Sum investeringsutgifter	848 089
Sum investeringsinntekter	-827 224
Netto utgifter videreutlån	0
Netto utgifter i investeringsregnskapet	20 865
Endring ubrukte lånemidler (økning -/reduksjon+)	87 491
Endring i regnskapsprinsipp ført direkte mot egenkapital	0
Endring arbeidskapital i drifts- og investeringsregnskapet	-123 098

Note 2 Pensjon

Generelt om pensjonsordningene i kommunen

Kommunen har kollektive pensjonsforsikringer for sine ansatte i Skien pensjonskasse (SP), Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK). Den tidligere ordningen ga, ved full opptjening, en alderspensjon som sammen med folketrygden utgjorde en samlet bruttopensjon på 66 prosent av pensjonsgrunnlaget. Stortinget har vedtatt endringer i regelverket for offentlig tjenstepensjon. Pensjonsordningen er ytelsesbasert og fra 1.1.2025 er det påslagsordning for alle født 1963 eller senere.

I tillegg til alderspensjon omfatter pensjonsytelsene uførepensjon, ektefellepensjon og pensjon til barn som har mistet en eller begge foreldre.

Ny offentlig AFP trådte i kraft fra 1. januar 2025 for ansatte født i 1963 eller senere. Ordningen er nå fullt avklart nasjonalt, og erstatter den tidligere tidligpensjonsordningen 62–67 år. Den nye AFP-ordningen er en livsvarig ytelse og fungerer som et supplement til alderspensjon i folketrygden.

Hovedpunkter i ordningen:

AFP er en livsvarig pensjon, ikke en tidligpensjonsordning. Ytelsen er opptjeningsbasert, med påslag beregnet blant annet av 4,21 % av pensjonsgivende inntekt. AFP kan tas ut fra fylte 62 år og kan kombineres fullt ut med arbeidsinntekt uten avkorting. Rett til AFP krever at kvalifikasjonskravene er oppfylt både ved fylte 62 år og på uttakstidspunktet.

<i>Beløp i hele 1.000 kroner</i>	Skien Pensjonskasse	Kommunal lands-pensjonskasse	Statens pensjons-kasse	2025	2024
Årets netto pensjonskostnad					

Årsrapport 2025

<i>Beløp i hele 1.000 kroner</i>	Skien Pensjonskasse	Kommunal lands- pensjonskasse	Statens pensjons- kasse	2025	2024
Nåverdi av årets pensjonsopptjening	210 131	49 508	43 896	303 535	257 522
Rentekostnad av årets pensjonsforpliktelse	231 292	35 519	15 465	282 276	263 862
Brutto Pensjonskostnad	441 423	85 027	59 361		
Forventet avkastning på pensjonsmidler	-265 555	-41 277	-15 248	-322 080	-283 505
Netto Pensjonskostnad	175 868	43 750	44 113	263 731	237 879
Sum Amortisert premieavvik	130 597	19 307	2 450	152 354	123 567
Avregning for tidligere år	0	0	0	0	0
Administrasjonsomkostninger	21 590	1 636	1 399	24 625	23 272
Samlet kostnad	328 055	64 693	47 962	440 710	388 294
Premieavvik					
Forfalt premie (inkl.adm.kost.)	354 845	34 821	42 530	432 196	505 552
Administrasjonskostnad	-21 590	-1 636	-1 399	-24 625	-23 272
Netto pensjonskostnad	-175 868	-43 750	-44 113	-263 731	-237 879
Premieavvik	157 387	-10 565	-2 982	143 840	244 401
Arbeidsgiveravgift av premieavvik	22 192	-1 490	-420	20 281	34 461
Akkumulert premieavvik (inkl. arb.giv.avg.)					
Akkumulert 01.01.	728 725	103 851	7 311	839 887	702 015
Premieavvik for året	179 579	-12 055	-3 402	164 121	278 862
Amortisering av premieavvik fra tidligere år	-149 011	-22 029	-2 795	-173 836	-140 990
Akkumulert premieavvik 31.12.	759 292	69 767	1 113	830 173	839 887
Pensjonsforpliktelse og -midler					
Brutto påløpt forpliktelse	5 918 849	908 664	445 976	7 273 489	6 780 620
Pensjonsmidler	6 238 647	960 317	417 022	7 615 986	6 736 629

Årsrapport 2025

<i>Beløp i hele 1.000 kroner</i>	Skien Pensjonskasse	Kommunal lands- pensjonskasse	Statens pensjons- kasse	2025	2024
Netto pensjonsforpliktelse	-319 798	-51 653	28 954	-342 497	43 991
Estimatavvik forpliktelse					
Faktisk forpliktelse 01.01.	5 666 922	853 315	386 615	6 906 852	6 492 896
Estimert forpliktelse 01.01.	5 536 073	798 614	445 933	6 780 620	6 138 718
Estimatavvik forpliktelse	130 849	54 701	-59 318	126 232	354 178
Estimatavvik midler					
Estimerte pensjonsmidler 01.01.	5 574 670	870 179	360 643	6 805 492	6 064 136
Faktiske pensjonsmidler 01.01.	5 829 333	915 532	291 780	7 036 645	6 204 502
Estimatavvik midler	254 663	45 353	-68 863	231 153	140 366
Bruk av premiefond til innbetaling av premie	95 000	54 718	0	149 718	59 455

BEREGNINGSFORUTSETNINGER	2024	2025
Diskonteringsrente	4,00%	4,00 %
Forventet lønnsvekst og G-regulering	2,97 %	2,97 %
Forventet pensjonsregulering	2,22 % Skien pensjonskasse), 2,97 % KLP og Statens Pensjonskasse	2,22 % Skien pensjonskasse 2,97 % KLP og Statens Pensjonskasse
Forventet avkastning pensjonsmidler	4,50 % Skien pensjonskasse og KLP 4,00 % Statens Pensjonskasse	4,50 % Skien pensjonskasse og KLP, 4,00 % Statens Pensjonskasse

Note 3 Ytelse til ledende personer

Beløp i hele 1.000 kroner

Årsrapport 2025

Ytelser til ledende personer	Lønn og annen godtgjørelse	Honorar og godtgjørelse for verv	Tilleggs-godtgjørelse	Naturallytelser
Ordfører	0	1 285	0	1,3
Kommunedirektør	1 853	0	0	1,2

Note 4 Godtgjørelse til revisor

Skien kommunes revisor er Vestfold og Telemark Revisjon IKS.

Skien kommune er medeier i selskapet og betalte i 2025 et samlet driftstilskudd revisjonstjenester på 3,1 millioner kroner mot 3,0 millioner kroner i 2024. Det er ikke fakturert noe ut over dette for rådgivning eller andre tjenester fra Vestfold og Telemark Revisjon IKS i 2025. Revisjonsoppdraget består av regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og attestasjoner.

Note 5 Garantiansvar

Beløp i hele 1.000 kroner

	31.12.2024	31.12.2025	Utløpsår
Gjerpenhavna barnehage BA	2 400	2 080	2033
Kapitelberget Barnehage	1 610	1 472	2034
Gregorius barnehage	2 501	2 237	2034
Skien Diakonale Senter	271	217	2033
Totalt Husbanken	6 782	6 006	
Sportsplassen borettslag			2025
Arkaden Atrium borettslag	3 094	0	2032
Ibsenhuset AS	4 700	0	2026
Totalt Kommunalbanken	7 794	0	
Garantier Sosiallån, liste unntatt offentlighet, jf off.lovens § 5a	7 058	7 544	
Andre kredittinstitusjoner			
Løyve persontransport (TFK)	243	243	
Renovasjon i Grenland IKS	10 195	9 937	2064
Renovasjon i Grenland IKS	840	455	2027

Årsrapport 2025

Renovasjon i Grenland IKS	2 086	1 564	2028
Renovasjon i Grenland IKS	3 045	2 610	2031
Renovasjon i Grenland IKS	960	880	2036
Renovasjon i Grenland IKS		649	2034
Renovasjon i Grenland IKS		1 250	2040
Renovasjon i Grenland IKS		1 300	2065
Tønsberg kommune ved Greve Biogass - Den magiske fabrikken*	11 139	11 139	2044
Totalt andre kredittinstitusjoner	28 508	30 027	
Totalt garantier Skien kommune	50 142	43 578	

Garantiene over Renovasjon i Grenland IKS er til KLP Kommunekreditt AS, og Løyve persontransport (TFK) er til DNB ASA

Kommunen har i løpet av regnskapsåret ikke måttet innfri noen garantier.

Tilleggsopplysninger

*I vedtaket fra 2024 står det at garantien «varer enten til Den Magiske Fabrikken AS kjøper anlegget av Tønsberg kommune, eller til anlegget er nedskrevet etter avtalt lineær avskrivningsmodell på 20 år.» Vi forstår dette slik at garantien maksimalt varer i 20 år. Skien bystyre vedtok 11. desember 2025, i sak 151/25:

«1. Skien kommune stiller en simpel garanti overfor Tønsberg kommune sin forholdsmessige andel av kostnadene knyttet til selgerkreditten til Den Magiske Fabrikken AS (DMF) for byggetrinn 3. Garantibeløpet utgjør NOK 7 938 852.

2. Garantien erstatter den tidligere garanti gitt til Tønsberg kommune i bystyresak 41/24 (11. april 2024), med forutsetning om bortfall ved salg av anlegget eller ved salg av Skien kommunes aksjer i Greve Biogass AS. Garantien opprettholdes enten til Den Magiske Fabrikken AS har innfridd selgerkreditten overfor Tønsberg kommune, eller til Skien kommune har avhendet samtlige av sine aksjer i Greve Biogass AS Statsforvalteren godkjente kommunale garantien i brev til Skien kommune datert 3 februar 2026." Garantibeløp fra 2024 står derfor her ennå i oversikt for 2025, da godkjenning først kom i februar 2026.

Note 6 Fordringer og gjeld til kommunale foretak

		31.12.2024	31.12.2024	31.12.2025	31.12.2025
		Eiendeler	Gjeld	Eiendeler	Gjeld
Skien Fritidspark KF	Kundefordringer	2 398		2 497	
Skien Fritidspark KF	Likviditetslån	10 000		10 000	
Skien Fritidspark KF	Leverandørgjeld		6 037		5 353

Årsrapport 2025

Renovasjon i Grenland IKS	Kundefordringer	175	-	62	-
Renovasjon i Grenland IKS	Leverandørgjeld		7		12
Sum fordringer og gjeld til kommunale foretak		12 573	6 044	12 559	5 365

Skien Fritidspark KF mottok i 2019 et likviditetslån på 10 millioner kroner fra Skien kommune slik at virksomhetens likviditetsbehov ivaretas. Dette lånet er tatt i bruk, og 10 millioner kroner er bokført som konsernintern kortsiktig fordring i balansen som det fremkommer i tabellen over.

Note 7 Aksjer og andeler i varig eie

Beløp i hele 1.000 kroner

Selskapets navn	Eierandel	Bokført verdi	Bokført verdi
	31.12.2025	31.12.2024	31.12.2025
Skagerak Energi AS	15,2 %	257 914	257 914
Bjorstaddalen Næring AS	100,0 %	26 223	26 223
Skien tomteselskap AS	100,0 %	4 170	4 170
Kontorbygg AS (Skien Vekst AS fra 1.1.26)	100,0 %	60 000	60 000
Ibsenhuset AS	100 %	23 864	23 864
Biblioteksentralen SA	1,0 %	12	12
GREP Grenland AS	49,0 %	758	758
Skien Næringsfond AS	100,0 %	6 527	5 676
Bygarasjen AS	100,0 %	81 014	81 014
Rehabiliteringssenteret AIR AS	0,3 %	5	5
Skien Dalen Skipsselskap AS	10,0 %	76	76
Telemark og Vestfold Regionteater AS	33,3 %	35	35
E134 Haukelivegen AS	2,2 %	10	10
Grenlandssamarbeidet oppgavefelleskap	16,7 %	3 819	3 819
Grenland Vestfold Biogass AS	10,4 %	8 766	8 766
Sum aksjer		473 193	472 342

Årsrapport 2025

Selskapets navn	Eierandel	Bokført verdi	Bokført verdi
	31.12.2025	31.12.2024	31.12.2025
Egenkapitalinnskudd i KLP		24 781	26 248
Egenkapitalinnskudd i SKP		233 000	246 000
Yrkesskolenes Hybelhus Oslo		75	75
Einaren Barnehage BA		16	16
Skogmusa Barnehage		5	5
Sør Øst 110 IKS	8,0 %	763	763
Grenland Havn IKS	33,3 %		
Gea Norvegica Geopark IKS	9,6 %		
Sum andeler		258 640	273 107
Sum aksjer og andeler		731 833	745 449

Note 8a Avsetning og bruk av fond

Jfr. forskrift om årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner §5 nr. 6

Beløp i hele 1.000 kroner

Type fond	2024	2025
Bundne driftsfond - kap. 251		
Beholdning pr. 01.01	77 784	114 423
Bruk av bundne driftsfond i driftsregnskapet	14 526	30 642
Avsetning til bundne driftsfond	51 165	47 433
Beholdning pr. 31.12	114 423	131 214
Ubundne investeringsfond - kap. 253		
Beholdning pr. 01.01	127 150	127 150
Bruk av ubundne investeringsfond i investeringsregnskapet	-	-
Avsetning til ubundne investeringsfond	-	-
Beholdning pr. 31.12	127 150	127 150

Årsrapport 2025

Type fond	2024	2025
Bundne investeringsfond - kap. 255		
Beholdning pr. 01.01	51 883	38 926
Bruk av bundne investeringsfond i investeringsregnskapet	18 964	50
Avsetning til bundne investeringsfond	6 007	8 598
Beholdning pr. 31.12	38 926	47 474
Disposisjonsfond - kap. 256		
Beholdning pr. 01.01	954 252	806 428
Bruk av disposisjonsfond i investeringsregnskapet	-	-
Bruk av disposisjonsfond i driftsregnskapet	147 824	42 700
Avsetning til disposisjonsfond	0	52 969
Beholdning pr. 31.12	806 428	816 697
Samlet avsetning og bruk av fond i året		
Beholdning pr. 01.01	1 211 069	1 086 927
Bruk av avsetninger	181 314	73 392
Avsetninger	57 172	109 000
Netto avsetninger (-) netto forbruk (+) avsetning	-124 142	35 608
Beholdning pr. 31.12	1 086 927	1 122 535

Note 8b Oversikt over fond

Beløp i hele 1.000 kroner

DISPOSISJONSFOND	31.12.2024	31.12.2025
Disposisjonsfond	701 490	711 759
Egenkapitalfinansiering investering	75 000	75 000
Regnskapsavslutning 2017	3 100	3 100
Regnskapsavslutning 2018	19 739	19 739
Attraktiv og næringsvennlig kommune	1 500	1 500
Lekeplasser fond vedlikehold/oppgradering mv	1 500	1 500

Årsrapport 2025

Grunnbeløp oppstart grønt fond	399	399
Krisesenteret	1 852	1 852
Muggsanering	1 847	1 847
SUM DISPOSISJONSFOND	806 428	816 697
Bundne driftsfond per kommunalområde	31.12.2024	31.12.2025
Oppvekst	23 321	24 936
Helse og mestring	12 076	11 042
Byutvikling, drift og kultur	44 422	66 465
Nav	5 370	4 694
Organisasjon og utvikling	29 233	24 076
SUM BUNDNE DRIFTSFOND	114 422	131 213

Av vesentlige fond over 10 millioner kroner er det 33 millioner kroner fond knyttet til avløp og 11 millioner kroner til renovasjon se note 15 for nærmere spesifisering.

UBUNDNE INVESTERINGSFOND	31.12.2024	31.12.2025
Kapitalfond	108 424	108 424
Frigjorte mva midler Skien Fritidspark	9 841	9 841
Salg av PC	3 071	3 071
Garantifond restinvestering Lyngbakken	363	363
Tilrettelegging nye leietaker flyplassen	5 452	5 452
SUM UBUNDNE INVESTERINGSFOND	127 150	127 150

BUNDNE INVESTERINGSFOND	31.12.2024	31.12.2025
Startlån - ekstraord.avdrag*	19 312	19 312
Mulighetsstudie	206	206
Nytt Ibsen-bibliotek og besøksenter	14 452	22 144
Skien kommunes fond for uterom i murbyen	842	948
Tiltaksmidler Korona 2020	1 015	1 015
Stevneplassen**	3 099	3 099
Kunst i offentlig rom - Kverndalen bo og dagsenter	0	750
SUM BUNDNE INVESTERINGSFOND	38 927	47 474

Årsrapport 2025

* Gjelder fond for finansiering av startlån, disse ble finansiert med lån i 2025, er derfor ingen bevegelse i 2025.

** Gjelder ny skatehall etter brann i 2021, midlene skal brukes til oppbygning av denne, ihht. til vedtak siste runde i bystyret 2021.

Note 9 Kapitalkonto

Beløp i hele 1.000 kroner

Saldo kapitalkonto per 31.12.2025	3 428 508
Økning av kapitalkonto (kreditposter):	
Aktivering fast eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	817 727
Reversert nedskrivning eiendom,anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	17 240
Utlån	62 037
Avdrag på eksterne lån	225 775
Endring pensjonsmidler SPK	125 243
Endring pensjonsmidler KLP	90 137
Endring pensjonsmidler andre selskap	663 977
Aktivert egenkapitalinnskudd KLP	14 467
Reduksjon av kapitalkonto (debetposter):	
Salg av fast eiendom, anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	34 087
Avskrivning: Eiendom,anlegg, utstyr, maskiner og transportmidler	293 872
Nedskrivning aksjer/andeler	851
Avdrag på utlån	70 737
Avskrivning på utlån	215
Bruk av lånemidler	562 467
Endring pensjonsforpliktelser (økning)	475 215
Saldo kapitalkonto per. 31.12.2025	4 007 664

Note 10 Finansielle eiendeler

Finansielle anleggsmidler - obligasjoner per 31.12.2025

Beløp i hele 1.000 kroner

Navn på obligasjon	Kjøpstidsp	Utløps dato	Pålydende	Anskaffel. kost	Bokført verdi	Over (-)/under kurs ved kjøp	Over (-)/under kurs 2025	Periodisert over/underkurs per 31.12.2025
Karmøy kommune	feb. 21	jan. 26	13 000	13 741	13 000	(741)	(148)	
Vestland fylkeskommune	mar. 21	feb. 26	8 000	7 938	8 000	61,84	12	
Nittedal kommune	sep. 21	mai. 27	14 000	14 319	14 000	(319)	(53)	(53)
SpareBank 1 Østlandet	des. 21	jun. 26	10 000	10 000	10 000	-	-	
Entra ASA	mai. 22	mai. 26	8 000	8 301	8 000	(301)	(75)	
Sandnes kommune	jun. 22	jan. 28	13 000	11 535	13 000	1 465,14	244	488
Eidsiva Energi AS	aug. 22	aug. 27	10 000	9 625	10 000	375,00	75	75
SpareBank1 Østfold Akershus	okt. 22	okt. 26	14 000	13 034	14 000	966,00	242	
SpareBank1 Midt Norge	nov. 22	nov. 28	8 000	8 040	8 000	(40)	(7)	(1)
Sum anleggsobligasjoner			98 000	96 533	98 000	1 467	290	509

Finansielle omløpsmidler

	Bokført verdi	Urealisert gev/tap	Bokført verdi
	31.12..2024	2025	31.12.2025
Pengemarked	26 766	9 681	36 447
Norske Aksjer	58 983	220	59 202
Globale Aksjer	94 390	(6 106)	88 284
Norske aggregerte obligasjoner	7 490	19 315	26 805
Globale aggregerte obligasjoner	193 824	34 007	227 831
Globale høyrenteobligasjoner	27 656	2 251	29 907
Sum finansielle omløpsmidler	409 109	59 367	468 476

Note 11 Anleggsmidler

Beløp i hele 1.000 kroner

	Tomter og andre ikke avskrivbare anl.midler	EDB-utstyr, kontor-maskiner, biler	Anleggs-maskiner, verktøy/inventar/utstyr	Brannbiler, tekniske anlegg	Boliger, skoler, barnehager, ledningsnett, veier	Admin.bygg, sykehjem, kulturbygg, brannstasjon	Ledningsnett og lignende	SUM
Bokført verdi pr. 31.12.2024	321 516	30 339	264 615	174 227	4 820 208	1 985 791		7 596 696
Tilgang i året	177		49 964	7 453	240 869	509 850	7 593	815 906
Avgang i året	-8		-189		-14 740			-14 937
Årets ordinære avskrivninger		-7 273	-39 571	-17 035	-178 940	-51 053		-293 872
Bokført verdi pr. 31.12.2025	321 685	23 066	274 819	164 645	4 867 397	2 444 588	7 593	8 103 793
Økonomisk levetid	0	5	10	20	40	50	80	
Avskrivningsplan	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	Lineær	

Ved nedskrivning av anleggsmidler bør det opplyses om forutsetningene som er lagt til grunn for nedskrivningen, herunder årsak til nedskrivning og hvordan virkelig verdi er fastsatt jf. KRS nr.9 p.k.t 3.6.5.

Note 12 Utlån og tap på utlån

Beløp i hele 1.000 kroner

Låntaker	31.12.2024	31.12.2025
ODD Stadion AS	563	0
Gulset Menighets barnehage	7 389	6 922
Grep Grenland AS	7 350	3 675
Steinar Moe Eiendom AS	51 680	51 680
Sum utlån til næring	66 981	62 277
Startlån/Etableringslån	602 620	598 650
Sosiallån	1 133	908
Sosialstønnad omgjort til lån	40	23
Sum alle utlån	670 774	661 859

- Lån til AS Odds Stadion AS ble ettergitt med 50 prosent i april 2023 jfr bystyresak 71/22. Lånet er i sin helhet nedbetalt i 2025
- Lån til Gulset Menighet barnehage nedbetales i henhold til avtale
- Grep Grenland AS fikk utbetalt et likviditetslån på 7,35 millioner kroner i 2023 i forbindelse med restrukturering av selskapet, jfr bystyresak 104/23. Lånet er nedbetalt med 50 prosent
- Overføring av husbanktilskudd vedr omsorgsboliger på Tømmerkaia til Steinar Moe Eiendom AS er oppført som utlån - se note 17 for nærmere redegjørelse

Note 13 Langsiktig gjeld

Beløp i 1.000 kroner

Bokført verdi utlån pr	31.12.2024	31.12.2025
Kommunens samlede lånegjeld	5 827 338	6 251 522
-herav formidlingslån se spesifikasjon under	680 617	684 894
-herav kommunens egne lån fordelt på kreditorene spesifisert i tabell under	5 146 721	5 566 628
forfall under 1 år	1 522 589	2 123 591

Årsrapport 2025

Långiver	31.12.2025	Rentetype	Rente	Utløpsdato	Lånetype
DNB NO0013402461	414 812	Flyt	4,53 %	12.11.2026	Obligasjon
DNB NO0013406462	345 421	Fast	4,54 %	18.11.2026	Obligasjon
DNB NO13634386	163 995	Fast	4,22 %	22.04.2026	Sertifikat
DNB NO13665216	300 000	Fast	4,34 %	18.09.2026	Sertifikat
KLP 8317.58.90893	286 562	Fast	2,03 %	22.04.2026	Annet
Nordea NO13697185	300 000	Fast	4,33 %	13.05.2026	Sertifikat
SEB NO0013023432	312 800	Flyt	4,54 %	23.03.2026	Obligasjon
Kommunalbanken 20220067	215 537	Fast	2,97 %	18.03.2027	Annet
Kommunalbanken 20220150	200 000	Fast	3,78 %	21.06.2027	Annet
Kommunalbanken 20230116	365 000	Fast	4,10 %	24.05.2027	Annet
Nordea NO13683037	268 600	Fast	4,40 %	13.10.2027	Obligasjon
Danske Bank NO13697052	329 958	Fast	4,49 %	15.05.2028	Obligasjon
Kommunalbanken 20230027	475 630	Fast	3,54 %	15.02.2028	Annet
SB1M NO0013637827	273 315	Fast	4,51 %	25.08.2028	Obligasjon
Danske Bank NO0013162735	406 780	Fast	4,50 %	19.02.2029	Obligasjon
Kommunalbanken 20250132	352 754	Fast	4,32 %	07.05.2029	Annet
Kommunalbanken 20250054	330 500	Fast	4,35 %	13.02.2030	Annet
Kommunalbanken 20220249	224 963	Flyt	4,85 %	22.09.2042	Annet
SUM langsiktig gjeld	5 566 628		4,15%		

Gjennomsnittlig gjenstående løpetid på lån etter §14-14 per 31.12.2025 er 3 år og snitt renten er 4,15 prosent.

Formidlingslån	31.12.2025	Rentesats	Utløpsdato
Husbanken startlån 11520820 9	1 099	4,28 %	01.01.2043
Husbanken startlån 11524184 10	1 192	4,30 %	01.05.2043
Husbanken startlån 11524184 20	9 971	4,30 %	01.05.2043
Husbanken startlån 11528654	24 155	4,30 %	01.04.2044
Husbanken startlån 11528654 20	14 059	4,30 %	01.10.2044
Husbanken startlån 11528654 30	10 642	4,30 %	01.04.2045
Husbanken startlån 11531933 10	30 332	4,30 %	01.05.2045
Husbanken startlån 11531933 50	20 464	4,30 %	01.11.2045

Årsrapport 2025

Husbanken startlån 11534801	41 991	4,30 %	01.05.2046
Husbanken startlån 11537644	46 830	4,30 %	01.05.2047
Husbanken startlån 11539842 10	64 838	4,30 %	01.05.2048
Husbanken startlån 11541700 10	76 857	4,30 %	01.08.2049
Husbanken startlån 11543270	60 892	4,30 %	01.06.2050
Husbanken startlån 11544273	62 974	4,30 %	01.04.2051
Husbanken startlån 11545107	83 778	4,30 %	01.04.2052
Husbanken startlån 11545876	114 820	4,30 %	01.04.2053
Husbanken startlån 11548400	20 000	4,30 %	01.08.2055

Sum formidlingslån

684 894

4,30 %

Gjennomsnittlig løpetid og rente

Kommunens gjennomsnittlige gjenstående løpetid påformidlingslån per 31.12.2025 er 22 år

Kommunes gjennomsnittlig gjenstående løpetid på lån etter §14-14 pr 31.12.2025 er 3 år

Den gjennomsnittlige renten på låneporteføljen for formidlingslån per 31.12.2025 er 4,30 %.

Den gjennomsnittlige renten på låneporteføljen for lån etter § 14-14 per 31.12.2025 er 4,15%

Note 14 Regnskapsprinsipp

Endringer i regnskapsprinsipp som følge av regelendring og presiseringer fra departementet er gjennomført fra 1993 til i dag ved direkte bokføring mot egenkapitalen (likviditetsreserven) . Slike utgiftsøkninger er ikke kompensert ved økte overføringer fra staten.

I kommuneregnskapet ble nettoutgiftene fra endringene i regnskapsprinsipp tidligere innarbeidet i konto for likviditetsreserve som negativ egenkapital. Kommunen har i 2009 gjort opp/avviklet likviditetsreserver mot både drifts- og investeringsregnskapet.

Oppstillingen nedenfor viser de beløp kommunen har ført som endring i regnskapsprinsipp. Det har ikke vært endringer i 2025

<i>Beløp i hele 1.000 kroner</i>	2024	2025	Endring
Avsatt i driftsregnskapet	-45 387	-45 387	0
Avsatt i investeringsregnskapet			0
Endring i regnskapsprinsipp (prinsippendringer ført direkte mot egenkapitalen - feriepengene 1992)	55 150	55 150	0
Balansført 31.12	9 763	9 763	0

Note 15 Gebyrfinansierte selvkosttjenester

Skien kommune utarbeider årlige etterkalkyler for alle gebyrfinansierte selvkosttjenester i tråd med *Forskrift om beregning av samlet selvkost for kommunale og fylkeskommunale gebyrer (Selvkostforskriften)*. Til dette benyttes den standardiserte beregningsmodellen *Momentum Selvkost Kommune*, som sikrer en ensartet og forskriftsmessig beregning av gebyrgrunnlaget.

Hva er selvkost?

Selvkost innebærer at gebyrene brukerne betaler, kun skal dekke kommunens faktiske kostnader ved å produsere tjenestene. Kommunen har ikke anledning til å ha fortjeneste på slike tjenester.

For å sikre at dette etterleveres, må kommunen hvert år utarbeide en selvkostkalkyle for hvert gebyrområde. Denne viser selvkostregnskapet og avviker på enkelte punkter fra kommunens ordinære driftsregnskap. De to regnskapene er derfor ikke direkte sammenlignbare.

I selvkostkalkylen inngår:

- driftsinntekter,
- driftsutgifter uten regnskapsmessige avskrivninger,
- kalkulatoriske avskrivninger og kalkulatoriske renter, samt
- indirekte driftsutgifter (administrasjonskostnader) som fordeles etter forskriftens regler.

Kalkulatoriske kapitalkostnader

Ved beregning av kapitalkostnader skal det gjøres fratrukk for eventuell ekstern finansiering. Kalkulatorisk rente er ikke en faktisk regnskapsført kostnad, men representerer avkastningen kommunen går glipp av ved at kapital er bundet i anleggsmidler.

Rentekostnaden beregnes ut fra:

- anleggsmidlenes restverdi, og
- en kalkylerente som utgjør gjennomsnittlig 5-årig SWAP-rente + 0,5 prosentpoeng.

I 2025 var kalkylerenten 4,48 prosent.

Indirekte driftsutgifter og håndtering av over- og underskudd

Selvkostforskriften regulerer hvilke administrasjons- og støtteutgifter som kan inngå i gebyrgrunnlaget.

Eventuelle resultatavvik håndteres slik:

- Overskudd skal avsettes til bundne selvkostfond.
- Slike fondsmidler skal tilbakeføres til brukerne i form av lavere gebyrer innen fem år.
- Dersom et overskudd blir eldre enn fire år, må hele beløpet brukes til gebyrreduksjon i det kommende budsjettåret.

Eksempel: Et overskudd fra 2025 må være fullt ut disponert innen utgangen av 2030.

Krav om utarbeidelse av kalkyler

Årsrapport 2025

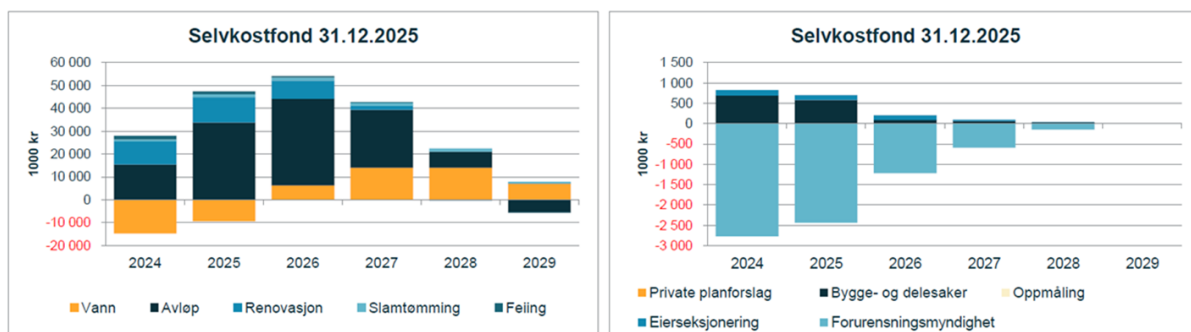
I tillegg til etterkalkyler må kommunen utarbeide forkalkyler for kommende budsjettår og økonomiplanperiode. Forkalkylene ligger til grunn for fastsetting av gebyrene.

Kommunen har som mål at gebyrene skal variere minst mulig fra år til år. Likevel vil forkalkylene alltid være beheftet med usikkerhet, blant annet knyttet til:

- framtidig kalkylerente,
- endringer i brukerantall,
- variasjoner i saksmengde,
- og andre økonomiske forutsetninger.

Resultatene for 2025 var ikke kjent da gebyrgrunnlagene ble utarbeidet høsten 2024, noe som forklarer avvik mellom tidligere prognoser og årets etterkalkyle.

Selvkostfondene i Skien kommune viser følgende utvikling:



Etterkalkyle for 2025 er basert på regnskapet for 2024 oversendt per 30.januar 2025.

Beløp i hele 1.000 kroner

Etterkalkyle selvkost 2025	Vann	Avløp	Renovasjon	Slamtømming	Totalt
Direkte driftsutgifter	45 759	76 814	81 607	3 040	207 220
Avskrivningskostnad	37 351	40 972	738	185	79 247
Kalkulatorisk rente (4,48 %)	40 640	45 571	82	12	86 305
Indirekte driftsutgifter (netto)	427	553	68	54	1 101
Sjablongmessig indir. kap.kostnad (5 % av ind.dr.kostn.)	21	28	3 395	3	55
Driftskostnader	124 199	163 938	82 498	3 294	373 928
- Øvrige driftsinntekter	-616	-3 565	-9	-704	- 4 895
Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)	123 583	160 373	82 489	2 589	369 033
Gebyrinntekter	129 341	177 708	82 909	3 039	392 997

Årsrapport 2025

Etterkalkyle selvkost 2025	Vann	Avløp	Renovasjon	Slamtømming	Totalt
Resultat	5 758	17 336	420	449	23 963
Finansiell dekningsgrad i %	105%	111 %	101 %	117 %	106 %
Selvkostfond pr 01.01	-14 685	15 358	10 157	849	11 679
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	5 758	17 336	420	449	23 963
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	-529	1 076	464	48	- 1 060
Selvkostfond pr 31.12	-9 456	33 770	11 041	1 347	36 702

Etterkalkyle selvkost 2025	Feiing	Private planforsl.	Bygge- og delesaker	Oppmål.	Totalt
Direkte driftsutgifter	9 763	2 290	9 591	5 182	26 826
Avskrivningskostnad	76	964	867	165	1 109
Kalkulatorisk rente (4,48 %)	31	22	204	47	283
Indirekte driftsutgifter (netto)	677	163	1 063	344	1 571
Sjablommessig indir. kap.kostnad (5 % av ind.dr.kostn.)	34	8	53	17	79
Driftskostnader	9 872	2 462	11 778	5 441	29 868
- Øvrige driftsinntekter	-390	-	-286	-315	-991
Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)	9 482	2 462	11 492	5 441	28 877
Subsidering		1 673	0	3 399	5 072
Gebyrinntekter	9 072	789	11 492	2 042	23 260
Resultat	-410	0	-135	0	-544
Finansiell dekningsgrad i %	96 %	32%	99%	38%	81 %

Årsrapport 2025

Etterkalkyle selvkost 2025	Feiing	Private planforsl.	Bygge- og delesaker	Oppmål.	Totalt
Selvkostfond pr 01.01	1 585	-0	689	0	2 274
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	-410	0	-135	0	-544
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	62	0	38	0	90
Selvkostfond pr 31.12	1 238	0	582	0	1 819

Etterkalkyle selvkost 2025	Eier-seksjonering	Forurensnings myndighet	Totalt
Direkte driftsutgifter	225	2 307	2 532
Indirekte driftsutgifter (netto)	4	39	43
Sjablongmessig indir. kap.kostnad (5 % av ind.dr.kostn.)	0,2	2	2
Driftskostnader	229	2 348	2 577
- Øvrige driftsinntekter	-28	-63	-91
Samlet selvkost (Gebyrgrunnlag)	201	2 285	2 486
Gebyrinntekter	174	2 736	2 910
Resultat	-27	451	424
Finansiell dekningsgrad i %	87%	120%	0%
Selvkostfond pr 01.01	137	-2 774	-2 637
-/+ Bruk av/avsetning til selvkostfond	-27	451	424
+/- Kalkulert renteinntekt/rentekostnad selvkostfond	6	-114	-109
Selvkostfond pr 31.12	116	-2 437	-2 321

Etterkalkylene for 2025 er utarbeidet sammen med rådgivningsselskapet Momentum by Visma.

Note 16 Minsteavdragsberegning

Kommuneloven § 14-18 inneholder bestemmelser om minste tillatte nivå på årlige avdrag på lån til investeringer:

Avdragene skal samlet være minst lik størrelsen på kommunens eller fylkeskommunens avskrivninger i regnskapsåret, justert for forholdet mellom størrelsen på lånegjelden og størrelsen på kommunens eller fylkeskommunens avskrivbare anleggsmidler. Justeringen etter andre punktum skal gjøres ut fra lånegjeldens og anleggsmidlenes bokførte verdi ved inngangen av regnskapsåret.

Beløp i hele 1.000 kroner

GRUNNLAG FOR BEREGNING AV MINSTEAVDRAG	
Bokført verdi avskrivbare anleggsmidler pr 01.01.25	7 270 833
Lån til investeringer pr 01.01.25	5 146 669
Sum avskrivninger 2025	293 872
MINSTEAVDRAG OG BETALT AVDRAG	
Beregnet minimums avdrag på lån til investeringer	208 017
Betalt avdrag lån til investeringer	210 000

Note 17 Vesentlige forhold

Periodisering av inntekter

Enkelte enheter fakturerer på etterskudd, og i noen tilfeller kan inntektene derfor først komme i januar eller februar året etter at tjenesten er levert. Det finnes ikke egne beregninger på dette, men omfanget antas å være begrenset. Hoveddelen av inntektene faktureres og regnskapsføres i det året de tilhører.

Husbanktilskudd Tømmerkaia overført Steinar Moe Eiendom AS

Kommunen har mottatt 51,7 mill. kroner i investeringstilskudd fra Husbanken til omsorgsboliger på Tømmerkaia. Disse midlene er overført til Steinar Moe Eiendom AS som et kontanttilskudd/forskudd på framtidig husleie.

Beløpet er oppført som utlån i kommunens regnskap på grunn av merverdiavgiftsmessige forhold og regnskapstekniske forhold. Denne regnskapsmessige posten blir nedskrevet med 1/30 årlig i 30 år, jf. at kommunen har 30 årig avtale om leie av omsorgsboliger.

Dette er tilsvarende den tidshorizonten Husbanken setter i forbindelse med tildeling av tilskudd.

Overføring av husbanktilskuddet sikres med tinglyst leieavtale i 30 år samt med tinglyst sikringsobligasjon.

Note 18 Hendelser etter balansedagen

Kommunens ledelse er ikke kjent med hendelser etter 31. desember 2025 som er egnet til å påvirke det fremlagte årsregnskapet.

Note 19 Konsolidert regnskap

Enheter som inngår i det konsoliderte regnskapet for Skien kommune

Det stilles krav til konsolidert regnskap etter regnskapsforskriften gjeldene fra regnskapsåret 2020. Det konsoliderte årsregnskapet skal inneholde regnskapsenheter som er en del av kommunen som juridisk enhet. For Skien kommune vil dette være Skien Fritidspark KF se vedlegg 2 for konsolidert årsregnskap med noter.

Konsolidert - økonomisk oversikt drift, §5-6,

Økonomisk oversikt etter art - drift	2024	2025
Driftsinntekter		
Rammetilskudd	-2 064 472	-2 242 620
Inntekts- og formuesskatt	-1 769 528	-2 004 948
Eiendomsskatt	-139 085	-140 844
Andre skatteinntekter	-2 238	-2 260
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-248 052	-240 336
Overføringer og tilskudd fra andre	-829 484	-804 425
Brukerbetalinger	-148 198	-147 950
Salgs- og leieinntekter	-674 573	-682 301
Sum driftsinntekter	-5 875 630	-6 256 683
Driftsutgifter		
Lønnsutgifter	2 886 129	-3 006 842
Sosiale utgifter	774 188	845 730
Kjøp av varer og tjenester	1 717 343	1 708 177
Overføringer og tilskudd til andre	418 263	399 861
Avskrivninger	276 519	295 585
Sum driftsutgifter	6 072 443	6 256 196
Brutto driftsresultat	196 813	-9 486
Finansposter		
Renteinntekter	-61 788	-51 566
Utbytter	-127 778	-111 318
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	-44 237	-36 963

Årsrapport 2025

Økonomisk oversikt etter art - drift	2024	2025
Renteutgifter	216 577	-237 917
Avdrag på lån	200 447	210 447
Netto finansutgifter	183 221	248 518
Motpost avskrivninger	-276 519	-295 585
Netto driftsresultat	103 515	-56 554
<i>Disponeringer eller dekning av netto driftsresultat</i>		
Overføring til investering	4 745	29 413
Netto avsetninger til eller bruk av bundne driftsfond	36 639	47 433
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	-147 824	-30 642
Dekning av tidligere års merforbruk	2 925	10 366
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-103 515	56 569
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	15

Beløp i hele 1000 kr

Konsolidert - bevilgningsoversikt investering, §5-6 første ledd

Bevilgningsoversikt - investering	2024	2025
Investeringer i varige driftsmidler	716 195	819 769
Tilskudd til andres investeringer	17 569	13 907
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	14 730	14 467
Utlån av egne midler	51 680	0
Sum investeringsutgifter	800 173	848 170
Kompensasjon for merverdiavgift	-73 794	-106 476
Tilskudd fra andre	-229 641	-136 962
Salg av varige driftsmidler	1 122	-32 176
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-1 029	-1 029
Bruk av lån	-498 093	-550 662
Sum investeringsinntekter	-801 435	-827 306
Videreutlån	56 230	61 973
Bruk av lån til videreutlån	0	-11 805
Avdrag på lån til videreutlån	14 951	15 775
Mottatte avdrag på videreutlån	-52 217	-65 943
Netto utgifter videreutlån	18 964	0
Overføring fra drift	-4 745	-13 871

Årsrapport 2025

Bevilgningsoversikt - investering	2024	2025
Netto avsetninger til eller bruk av bundne investeringsfond	6 007	8 475
Netto avsetninger til eller bruk av ubundet investeringsfond	-18 964	-15 592
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	123
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-17 702	-20 865
Fremført til inndekning i senere år(udekket beløp)	0	0

Beløp i hele 1000 kr

Konsolidert balanse etter § 5-8

	31.12.2024	31.12.2025
Anleggsmidler		
<i>Varige driftsmidler</i>		
Faste eiendommer og anlegg	7 301 210	7 805 665
Utstyr, maskiner og transportmidler	307 322	308 892
<i>Finansielle anleggsmidler</i>		
Aksjer og andeler	731 833	745 449
Obligasjoner	0	0
Utlån	670 774	661 859
Pensjonsmidler	6 831 781	7 720 410
Sum anleggsmidler	15 842 920	17 242 274
Omløpsmidler		
<i>Bankinnskudd og kontanter</i>		
<i>Finansielle omløpsmidler</i>		
Aksjer og andeler	409 109	468 476
Obligasjoner	119 000	98 000
<i>Kortsiktige fordringer</i>		
Kundefordringer	398 470	542 263
Andre kortsiktige fordringer	45 210	48 385
Premieavvik	861 745	865 387
Sum omløpsmidler	2 183 530	2 402 355

Årsrapport 2025

	31.12.2024	31.12.2025
SUM EIENDELER	18 026 450	19 644 629
Egenkapital		
<i>Egenkapital drift</i>		
Disposisjonsfond	-806 428	-816 697
Bundne driftsfond	-114 454	-131 244
Merforbruk i driftsregnskapet	1 246	1 149
<i>Egenkapital investering</i>		
Ubundet investeringsfond	-127 150	-127 150
Bundne investeringsfond	-39 049	-47 474
Udekket beløp i investeringsregnskapet	125	2
<i>Annen egenkapital</i>		
Kapitalkonto	-3 450 037	-4 022 242
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	9 763	9 763
Sum egenkapital	-4 525 985	-5 133 894
Langsiktig gjeld		
<i>Lån</i>		
Gjeld til kredittinstitusjoner	-2 474 544	-2 785 000
Obligasjonslån	-2 429 087	-2 351 686
Sertifikatlån	-926 069	-1 116 749
<i>Pensjonsforpliktelser</i>	-6 885 803	-7 376 707
Sum langsiktig gjeld	-12 715 503	-13 630 143
Kortsiktig gjeld		
<i>Kortsiktig gjeld</i>		
Leverandørgjeld	-267 481	-250 273
Annen kortsiktig gjeld	-515 217	-613 594
Premieavvik	-2 264	-16 725
Sum kortsiktig gjeld	-784 962	-880 592
SUM EGENKAPITAL OG GJELD	-18 026 450	-19 644 629

	31.12.2024	31.12.2025
Memoriakonti		
<i>Ubrukte lånemidler</i>	322 620	410 111
<i>Andre memoriakonti</i>	-302 275	-395 015
<i>Motkonto for memoriakontiene</i>	-20 346	-15 096
Sum memoriakonti	0	0

Note - konsolidert regnskap

Konsolidert årsregnskap skal vise kommunen som én økonomisk enhet, og utarbeides ved å slå sammen årsregnskapene til de enhetene som skal inngå i konsolideringen. Transaksjoner og mellomværende mellom enhetene skal elimineres så langt det følger av god kommunal regnskapsskikk.

I det konsoliderte årsregnskapet for Skien kommune 2025 inngår følgende enheter:

- Skien kommune
- Skien Fritidspark KF

Transaksjoner mellom kommunen og foretak som er eliminert er tilskudd, kjøp/salg av tjenesteleveranse og leiekostnad/-inntekt arealer. Mellomværende som er eliminert er likviditetslån kr 10 mill som Skien kommune har stilt til rådighet for Skien Fritidspark KF.

Mellomværende som er eliminert er likviditetslån kr 10 mill som Skien kommune har stilt til rådighet for Skien Fritidspark KF.

Prinsipper for konsolidering

Konsolideringen er gjennomført i samsvar med kommuneloven, budsjett- og regnskapsforskriften og god kommunal regnskapsskikk.

Regnskapet til Skien Fritidspark KF omarbeides i henhold til kommunale regnskapsprinsipper før konsolidering. Interne transaksjoner og mellomværender mellom kommunen og foretaket er eliminert.

Konsolideringen omfatter driftsregnskap, investeringsregnskap, balansen og økonomiske oversikter.

Eliminering av interne poster

Følgende interne transaksjoner og mellomværender mellom Skien kommune og Skien Fritidspark KF er eliminert:

- *Interne tilskudd og overføringer*
- *Kjøp og salg av tjenester mellom enhetene*
- *Interne leieavtaler*

- *Interne renter, avdrag og lån*

Likviditetslånet på 10 millioner kroner mellom kommunen og foretaket er eliminert i balansen.

Avstemming mellom kommunekassen og konsolidert regnskap

Forskjellen mellom kommunekassens regnskap og det konsoliderte regnskapet skyldes:

- *Inkludering av Skien Fritidspark KF sitt regnskap*
- *Eliminering av interne transaksjoner og mellomværender*
- *Omberegninger knyttet til omarbeiding av foretakets regnskap*

Detaljer fremgår av konsoliderte regnskapstabeller.

Endringer i konsolideringsomfang

Det har ikke vært endringer i konsolideringsomfanget i rapporteringsåret. Skien Fritidspark KF er eneste enhet som konsolideres sammen med kommunekassen.

Konsolidert KOSTRA-rapportering

Konsolidert rapportering til KOSTRA bygger på innsendte skjema 0A/0B og de konsoliderte skjemaene 0M/0N. Elimineringer og omarbeidinger som fremgår av notene over er innarbeidet i konsolidert KOSTRA-rapportering.

Finansrapport

Formålet med forvaltningen er å maksimere avkastningen på kommunens aktiva og å minimalisere kommunens kapitalkostnader på kommunens passiva innenfor en akseptabel risiko.

Gjeldende finansreglement i 2025 ble vedtatt i Skien bystyre 16.06.21.

AKTIVASIDEN (Langsiktig plassering av kommunens midler)

Kommunens finansaktiva på til sammen 567 millioner kroner, består i hovedsak av obligasjoner, aksjer, ubrukte lånemidler og driftsmidler. Disse aktiva har i 2025 vært forvaltet samlet. Hovedmålsettingen man har jobbet etter er å plassere midlene mest mulig risikofritt til en akseptabel avkastning.

Risikohåndtering

Skien kommune har hatt avtale om forvaltning av langsiktige finansielle aktiva med Gabler Investments AS. Fra 1. januar 2026 har kommunen etter anbudsrunde byttet forvalter over til Bergen Capital Management. Tilsvarende er gjort i Porsgrunn og Bamble kommune.

Risikoen i porteføljen er i hovedsak ivaretatt ved at størstedelen av midlene er plassert i rentebærende papirer. Ved utgangen av 2025 utgjorde rentebærende papirer 74,0 prosent av porteføljen, mens aksjer utgjorde 26,0 prosent.

Porteføljen lå ved årsskiftet innenfor de fastsatte rammene for aktivafordeling, og forvalters rapportering viser ingen avvik fra allokeringsmandatet.

Ved utgangen av 2025 var de langsiktige finansielle aktiva fordelt som vist i tabellen under:

Fordeling på aktivaklasser (beløp i millioner kroner)	2025	Andel 2025	2024	Andel 2024	Finansreglement
Obligasjoner	99	17,4 %	119	22,6 %	0-45%
Pengemarked	36	6,4 %	27	5,1 %	0-10%
Norske aggregerte obligasjoner	27	4,7 %	7	1,4 %	10-30%
Globale aggregerte obligasjoner	228	40,2 %	194	36,7 %	30-50%
Lavere risikoklasser (1-3)	390	68,7 %	348	65,7 %	Minst 60%
Norske Aksjer	59	10,4 %	59	11,2 %	5-15%
Globale Aksjer	88	15,6 %	94	17,9 %	10-20%
Globale høyrenteobligasjoner	30	5,3 %	28	5,2 %	0-10%
Høyere risikoklasser (4-5)	177	31,3 %	181	34,3 %	Maks 40%
Sum langsiktige finansielle aktiva	567	100,0 %	529	100,0 %	

Samlet sett sikrer kommunens plasseringsstrategi en lav risiko. Plassering i produkter i de lavere risikoklasser var godt innenfor finansreglementets strategi om fordeling 60/40, dvs samlet sett en noe lavere risiko enn det strategien tillater.

Avkastning

Porteføljens markedsverdi ved inngangen til 2025 var 529 millioner kroner. Ved utgangen av året hadde markedsverdien økt til 567 millioner kroner. Den samlede avkastningen i 2025 var 37 millioner kroner, tilsvarende 7,0 prosent. Sammenlignet med referanseindeksens¹ avkastning på 6,6 prosent ga dette en meravkastning på 0,4 prosentpoeng.

De største positive bidragene til avkastningen kom fra globale obligasjoner og norske aksjer. I tillegg bidro norske anleggsobligasjoner, pengemarkedsplasseringer, globale høyrenteobligasjoner og norske aggregerte obligasjoner positivt gjennom året.

Budsjettet avkastning for 2025 var 40 millioner kroner, tilsvarende om lag 7,5 prosent.

Porteføljens verdiendring fordelt på aktivaklasser i 2025:

Aktivaklasse	Verdiendring i 2025 (beløp i millioner kroner)
Pengemarked	1,5
Norske aggregerte obligasjoner	0,7
Globale aggregerte obligasjoner	14,0
Globale høyrenteobligasjoner	2,3
Norske anleggsobligasjoner	2,7
Norske aksjer	12,9
Globale aksjer	3,1
Total sum	37,2

Etske retningslinjer for forvaltning av langsiktige finansielle aktiva

Ifølge finansreglementet til kommunen skal forvaltningen følge FNs Global Compact sine 10 prinsipper. I tillegg er det vedtatt et pkt 11 vedr plassering i selskaper som har aktiviteter tilknyttet områder som er okkupert i strid med folkeretten.

Porteføljens forvalter pr 31.12.2025 har signert på FN-støttede 'Principles for Responsible Investment' (PRI). PRI består av et nettverk av signatarer som har som mål å forstå hvilke konsekvenser investeringer har på miljø-, samfunn- og styringsrelaterte utfordringer (ESG) og støtter medlemmene med å implementere løsninger til disse utfordringene i investerings- og eierskapsbeslutninger. Forvalteren har også sine etiske retningslinjer, og flere av fondene har egne ESG-filter for å unngå plasseringer i selskaper med en uakseptabel etisk profil for kommunen. I tillegg til dette vil kommunen selv følge opp plasseringene opp mot etisk reglement og, ihht reglementet, ta opp evt brudd med forvalter med sikte på at kommunen trekker seg ut av det aktuelle produktet/plasseringen.

Driftslikviditet

Gjennomsnittlig kontantbeholdning pr uke:

Beløp i millioner kroner	2022	2023	2024	2025
Kontantbeholdning	792	607	524	330

Driftslikviditeten har vært god i 2025, selv om nivået er noe lavere enn foregående år.

PASSIVASIDEN (Kommunens innlån)

Kommunens låneportefølje forvaltes i samarbeid med Bergen Capital Management AS (BCM). I henhold til mandatet skal BCM, innenfor rammen av Skien kommunes finansreglement, iverksette tiltak for å redusere kommunens finansielle kostnader.

Skien kommune sin sammensetning av gjeld er i henhold til kommunens finansreglement og innenfor definerte risikorammer som er vedtatt av bystyret. Renterisiko, refinansieringsrisiko og andre risikoelementer knyttet til lånegjelden er innenfor finansreglementets rammer og krav til risikohåndtering.

Risikohåndtering

Kommunen oppnådde noe lavere rentebetingelser på nye lån og refinansieringer i 2025 enn året før, selv om nivået fortsatt var høyt i et historisk perspektiv. Refinansieringer og nye låneopptak gjennom året ble inngått til renter i området 4,2–4,5 prosent.

Årets største låneopptak ble gjennomført i november med totalt 630 millioner kroner. Av dette utgjorde 330 millioner kroner et obligasjonslån med løpetid på 2,5 år. Betingelsene var 3M Nibor pluss 258 basispunkter, tilsvarende en rente på 4,5 prosent ved årsskiftet. I tillegg ble det tatt opp et sertifikatlån på 300 millioner kroner med seks måneders løpetid og fastrente på 4,3 prosent i perioden.

Ved utgangen av 2025 var kommunens samlede gjeldsportefølje innenfor rammene i finansreglementet. Kapitalbinding under ett år utgjorde 34 prosent av porteføljen, mens rentebinding under ett år var 62 prosent. Andelen rentebinding over ett år var 37,5 prosent. Den vektete rentebindingstiden var 1,1 år, og den vektete kapitalbindingen var 3,4 år. Dette ligger innenfor reglementets krav om at rentebinding under ett år ikke skal overstige 66 prosent, og at andelen rentebinding over ett år skal være minst 33 prosent.

Det største enkeltlånet utgjorde 7,6 prosent av totalporteføljen og var dermed godt innenfor gjeldende rammer. Porteføljens forfallsstruktur, rentebinding og sammensetning vurderes løpende og tilpasses innenfor finansreglementets rammer i samarbeid med kommunens gjeldsforvalter.

Forfallsår / intervall	Beløp i millioner kroner	Andel av porteføljen
Innen 1 år (2026)	2 124	34,0 %
1-2 år (2027)	1 049	16,8 %
2-3 år (2028)	1 079	17,3 %
3-4 år (2029)	760	12,1 %
4-5 år (2030)	331	5,3 %
Over 5 år	910	14,6 %
Sum	6 252	100,0 %

Fordeling av gjeld etter låneformål siste 5 år

Beløp i millioner kroner	2022	2023	2024	2025
Lån selvkostområder	1 615	1 735	1 885	1 973
Videre utlån / startlån	592	696	681	685
Lån til investeringer	3 050	3 080	3 262	3 593
Sum gjeld - brutto	5 257	5 257	5 827	6 252

Avdrag og renter til selvkostområdene (i hovedsak vann og avløp) og startlån dekkes av innbyggerne gjennom eiendomsgebyrer og innbetaling av renter og avdrag fra låntakerne.

Av kommunens samlede gjeld utgjorde lån til investeringer 3,6 milliarder kroner. Dette er gjeld som i hovedsak betjenes over ordinær drift, i motsetning til videreutlån/ startlån som i større grad motsvares av utlån videre.

Renteutvikling i 2025

	01.01.2025	30.06.2025	31.12.2025	Gj.snitt 2025
Styringsrente Norges Bank	4,5 %	4,3 %	4,0 %	4,3 %
3 mnd. NIBOR	4,7 %	4,7 %	4,3 %	4,5 %
Portefølje Skien kommune	4,1 %	4,2 %	4,2 %	4,1 %

Norges Banks komité for pengepolitikk og finansiell stabilitet besluttet på møtet 18. juni å sette styringsrenten ned fra 4,5 til 4,25 prosent, og videre ned til 4,0 prosent i møte 17. september. Styringsrenten ved utgangen av 2025 er 4,0 prosent. Styringsrenten ble holdt uendret på 4 prosent på rentemøte 26. mars 2026, men høyere og mer vedvarende prisvekst enn ventet gjør at Norges Bank trolig vil heve renten på et av de neste møtene. En sterkere krone demper noe av inflasjonspresset, men høyere lønnsvekst og økte energipriser trekker motsatt vei. Prognosene viser at renten kan øke til mellom 4,25 og 4,5 prosent innen utgangen av året før prisveksten gradvis avtar. En strammere pengepolitikk vil kjøle ned økonomien, og arbeidsledigheten ventes å øke noe tilbake mot nivåene før pandemien

Gjennomsnittrenten for kommunens låneportefølje økte fra 4,1 % ved inngangen til 2025 til 4,2 % ved utgangen av året. Månedrappotereringen viser at porteføljerenten i hovedsak har ligget stabilt i

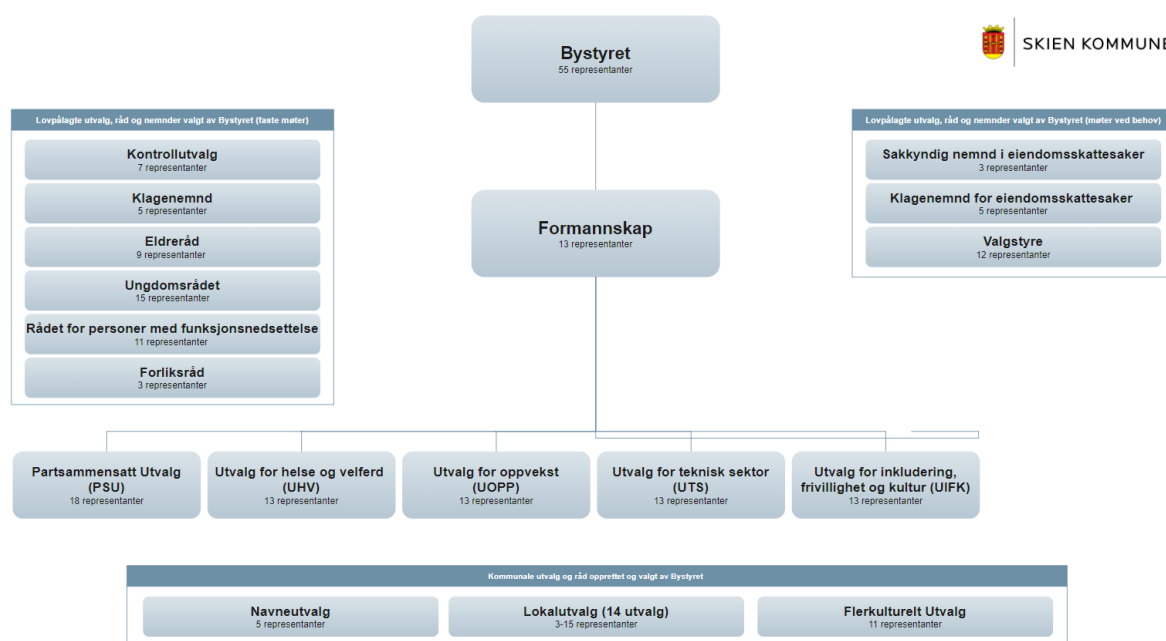
intervallet 4,0–4,2 % gjennom hele året. Renteutgiftene for 2025 utgjorde 238 millioner kroner, som er 4 millioner kroner lavere enn budsjettet på 242 millioner kroner.

Organisering og styring av kommunen

Politisk organisering og aktivitet

Skien kommune styres etter formannskapsmodellen.

Bystyret er det øverste organet i kommunen, og har 55 medlemmer. Bystyret treffer vedtak på vegne av kommunen, hvis ikke annet følger av lov eller delegering. Bystyret ledes av ordføreren.



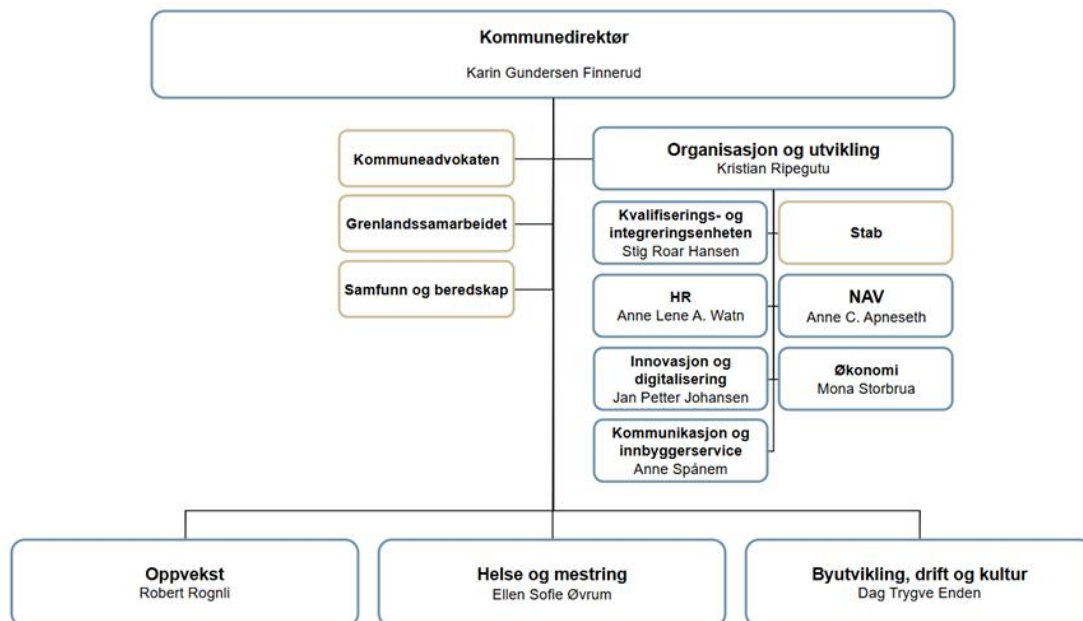
Aktiviteten i bystyret, formannskapet og utvalgene i 2025 fremgår av tabellen nedenfor.

Organ	Antall ordinære møter	Antall behandlede saker	Antall temamøter/annet
Bystyret	11	173	4
Formannskapet	11	62	Budsjettseminar
Partssammensatt utvalg	4	16	
Utvalg for teknisk sektor	12	72	1
Utvalg for oppvekst	10	55	2
Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur	10	56	2
Utvalg for helse og velferd	10	53	1

Administrativ struktur

Årsrapport 2025

Den administrative strukturen i i Skien kommune per. 31.12.2025 består av tre tjenesteområder i tillegg til stab- og støttetjenester organisert under Organisasjon og utvikling:



Beskrivelse av hvert tjenesteområde, med tilhørende hovedoppgaver, mål og organisering, fremkommer under de respektive områdene i årsrapporten

Planer, satsingsområder og mål

Handlingsprogrammet og økonomiplanen for 2025–2028 er utarbeidet med utgangspunkt i kommuneplanens samfunnsdel fra høsten 2022. Samfunnsdelen løfter fram tre hovedsatsingsområder:

- Inkluderende kommune (inkludert et eget kapittel om aldersvennlig samfunn)
- Grønn kommune
- Attraktiv kommune

Disse satsingsområdene, med tilhørende mål for miljømessig, økonomisk og sosial bærekraft, er derfor sentrale i årsmeldingen.

Samfunnsplanen understreker at innovasjon og samarbeid er avgjørende virkemidler for å utvikle et bærekraftig lokalsamfunn. Kommunens medarbeidere er den viktigste ressursen for å levere gode tjenester, og en bærekraftig økonomi setter rammene for videre utvikling.

Satsingsområder og måloppnåelse

Grønn kommune

Innledning

FNs bærekraftsmål



Satsingsområdet «den grønne kommunen» løfter hensyn til natur, miljø og klima i kommunal utvikling og forvaltning. Et langsiktig perspektiv er viktig i dette arbeidet. Veivalgene som blir tatt nå skal også gjelde for fremtidige generasjoner. Dette er dilemmaer som løpende må vurderes.

Det grønne skiftet og utfasing av fossile energikilder innebærer at vi må løse energibehovet vårt på nye måter. Det er store utfordringer knyttet til å finne løsninger som ikke forbruker viktig og sammenhengende natur eller naturressurser. Dette skaper målkonflikter. Trilemmaet mellom klima, natur og utbygging til næring og energi omtales stadig hyppigere i takt med denne omstillingen. Dette treffer også Skien kommune. Forventninger om å benytte modellen unngå-flytte-forbedre (UFF) i prioritering av tiltak, er en viktig del av rammene for å nå lavutslippssamfunnet innen 2050.

Tjenestene som naturen gir tilbake i form av f.eks. renere luft, opplevelser, klimatilpasning, pollinering og mat, er verdier vi får igjen ved å satse på den grønne kommunen. Verdier som kan virke selvsagte så lenge man opplever at det finnes nok, men som med økende press på areal og naturressurser, klimaendringer og en urolig verden, kan gi alvorlige konsekvenser med fare for å oppdage dette for sent.

Kunnskap og planer for å styre og avveie målkonfliktene blir viktig framover. Skien kommune har i 2025 gjort mye godt arbeid her, og jobber videre med dette i årene som kommer.

Dette skal vi oppnå

Klima, natur og miljø er rammen rundt den grønne kommunen. Satsingsområdet følges opp gjennom utvalgte indikatorer. Gjennom disse målene og sammen med konkrete aktiviteter, får vi et innblikk i utviklingen for den grønne kommunen. Den grønne kommunen:

- Minimerer forurensning og avfall
- Omstiller seg til lavutslipp
- Styrker naturmangfoldet, matjord og friluftslivsområder

Viktige resultater og innsatser

Forurensning og avfall

Vi blir stadig bedre på å sortere avfall. Det er en økning både i avfall som går til gjenvinning og plast som sorteres ut til gjenvinning. Dette kan skyldes stor omlegging i renovasjonsordningen de siste årene, og en bedre logistikk på sortering av avfall.

Grenland har utfordringer med lokal luftkvalitet, særlig i kalde vintermånedene. Sammen med industrien gjør kommunen tiltak og måler utviklingen. Samtidig viser tallene at det er mange dager med overskridelser. Elleve dager med overskredne verdier for svevestøv i 2025 er høyt. Grenland ligger også høyt på utslipp fra veitrafikk (Miljødirektoratet), samtidig som personbiltransporten har økt i perioden. Dette gir behov for å målrette innsatsen ytterligere.

Omstilling til lavutslipp

Klimagassutslippene i kommunen er redusert over flere år, og har totalt gått ned 23 prosent fra 2015 fram til i dag. Dette skyldes særlig nedgang i fossile utslipp, og mindre utslipp fra byggebransjen. Det er likevel et stykke unna målsettingen i Klima- og energiplan (2018-2025) om 35 prosent reduksjon innen 2025. Hvorvidt dette målet nås, vil først bli synlig etter oppdaterte data for neste år. Økt tilrettelegging for kollektivtransport, sykkel og gange og et utbyggingsmønster som ikke genererer mer trafikk er viktige tiltak for å bremse utslippene. Samtidig er utslippene i forbindelse med byggeaktivitet et viktig område å jobbe videre med.

Styrking av naturmangfold, matjord og friluftsområder

De samlede gevinstene av et velfungerende økosystem er vinn-vinn, både for naturen og mennesket. Folkehelse er et mål på helsetilstanden i befolkningen. For Skien kommune er plager og lidelser knyttet til muskel og skjelett, psykisk helse, kreft og KOLS utfordringer som skiller seg negativt ut blant helsetilstanden til innbyggerne. Flere av disse plagene og lidelsene forverres av klima- og miljøfaktorer. Tiltak for å styrke økosystemene, tilgang på natur og lokal matproduksjon er alle viktige faktorer for klima, natur og folkehelse.

I 2025 har Skien kommune hatt mange aktiviteter innenfor klima-, natur- og miljøarbeidet

Økt kunnskap og milepæler

- Kartlegging av kambrosilurbeltet (kalkrik grunn) gjennom Grenland i regi av Miljødirektoratet. Resultatet av arbeidet legges fram i 2026.
- Kommunedelplan for naturmangfold viser viktig kunnskap og innsatser.
- Kartlegging av myr med formål om restaurering, karboninnhold og naturregistrering.

Planlagt videreført i 2026. Finansiert via Natursats.

- Kommunedelplan for Skien sentrum viser nytt grønstrukturkart sammen med rapport om grønstruktur og naturverdier i sentrum. Det er gjort en rekke klimavurderinger. Oppfølging av klima og natur er lagt som bestemmelser og hensyn i planen.
- Systematisk innsats for bekjempelse av fremmedarter i landbruket og innen bydrift for artene kjempebjørnekjeks, tromsøpalme og parkslirekne.
- Kommunalteknikk har kartlagt sine utslippskilder, laget klimagassregnskap og indentifisert tiltak. Arbeidet danner grunnlag for tiltak fra 2026.
- Skien kommune ble kåret til 3. beste kommune på klimatilpasning. CICERO er ansvarlig for kåringen på oppdrag fra IF Forsikring.
- Det er plassert ut benker og plantekasser for å øke pollinering og attraksjon på Handelstorget.
- Åpning av Kongens gate: Bypakke Grenland og Skien kommune har i samarbeid tilrettelagt for kollektivtransport, byfornyning, overvannshåndtering, planting av trær og stauder. Det er benyttet norsk stein som dokumenterer betydelig mindre utslipp enn kjøp av utenlandsk stein.
- Bypakke fase 2 ble vedtatt i Stortinget 17.12.25. Fase 2 har en varighet på 10 år og en økonomisk ramme på om lag 3,2 mrd. kroner, med mer enn 30 prosjekter i Skien.

Formidling og nettverk

- Bybonden i Skien har arbeidet videre med oppfølging og utvikling av unge bybønder, skolehage, naturmangfold på Kapitelberget, dyrking i Hedvigs hage og i kjøkkenhagen på Skien prestegård. Bybonden benyttes i mange formidlingsaktiviteter i kommunen, deriblant kurs, fagdager og Bærekraftsfestival.
- Tilrettelegging for naturformidling og friluftsliv på Bakkestranda. Gjennom taktil formidling, replanting av trær, BUA og aktivitetsskulptur i 2025, er området i ferd med å bli en vinn-vinn for natur, formidling og folkehelse.
- Det ble utdelt i alt ti Miljøfyrtårn-diplomer i 2025. Utdeling markeres av ordfører gjennom bedriftsbesøk.
- Erfaringsutveksling og samarbeid i faglige nettverk som bl.a. Miljødirektoratets Ifront-nettverk, fylkeskommunene Vestfold og Telemark sitt Klima- og energinettverket, miljørådgiverforum for Grenlands-kommunene, og kommunens interne folkehelsegruppe og klima på tvers grupper.
- Miljødirektoratets klimapodcast besøkte Skien kommune, og episoden handler om klimaarbeidet i kommunen. [Klimapodcast 73: Kommunedirektørens klimakompass - miljodirektoratet.no](https://www.miljodirektoratet.no/klimapodcast/73-kommunedirektorens-klimakompass)

Delmål	Indikator	2022	2023	2024	2025
Vi skal ha en renovasjonsordning og -aktør som aktivt og innovativt fremmer gjenbruk og kretsøkonomi i alle ledd	Andel avfall levert til materialgjenvinning inklusiv biologisk behandling	64,4 %	67,8 %	66,5 %	64,6%
	Husholdningsavfall per årsinnbygger (kg)	469	439	436	398
Vi skal minimere bruken av plast, og maksimere gjenvinningen av den	Plastavfall fra husholdninger, henteordning og gjenvinningssatsjon	596	693	705	740

Årsrapport 2025

Delmål	Indikator	2022	2023	2024	2025
Vi skal arbeide for god luftkvalitet som ikke er til skade for menneskers helse, økosystemer eller vegetasjon	Antall dager med overskredne verdier av PM10 (svevestøv)	4	15*	21	11
	Direkte klimagassutslipp i Skienssamfunnet, tonn CO2ev	118 822	106 548	118 118	
Vi skal arbeide for trygt og godt drikkevann, og rene vassdrag og fjorder	Andel av befolkningen som er tilknyttet kommunal avløpstjeneste (prosent)	90,0 %	91,1 %	89,9 %	89,5%
	Andel av total kommunal vannleveranse til lekkasje (prosent)	29,0 %	29,0 %	29,0 %	29%
Vi skal skape en tettere by som reduserer behovet for transport, og samtidig sikrer gode bomiljø	Avstand til sentrumssone, nye boliger (km)	0.8	0.7	-	
	Nye boenheter innenfor bybåndet	86 %	70 %	81	74
Vi skal delta i Bystrategi Grenland og bidra til en samordnet areal og transportplanlegging som fremmer mobilitet til fots, på sykkel, kollektiv- og næringstransport.	Personreiser med kollektiv transport	3 909 360	4 523 908	4 579 900	4 121 815
Vi skal være en Smartby, som bruker innovasjon, ny teknologi og ny kunnskap, til å omstille samfunnet til et lavutslippssamfunn.	Energikostnader per kvm kommunale bygg	239,6	263,1	176	127
Vi skal bidra til skjøtsel av biotoper med truede arter, og restaurering av naturtyper med viktige økosystemer	Støtte landbruksforetak RMP - Regionalt miljøprogram (kr)	4 592 385	5 803 325	5 574 301	5 201 297
	Støtte landbruksforetak SMIL - Spesielle miljøtiltak i landbruket (kr)	1 292 591	1 190 136	1 670 339	844 410
Vi skal unngå omdisponering av dyrket og dyrkbar mark	Omdisponering av dyrka jord til andre formål enn landbruk (dekar)	0,0	11,5	15,9	-
	Omdisponering av dyrkbar jord til andre formål enn landbruk (dekar)	387,5	24,5	-	-
Vi skal sikre og videreutvikle lokal grønnstruktur, nærturområder og blågrønne strukturer, og vi skal utrede hvorvidt bruk av markagrenser skal benyttes for å avsette områder og tilrettelegge for et ansvarlig, forutsigbart og mangfoldig friluftsliv.	Alle aldre Andel med trygg tilgang til nærturterreng - måles annet hvert år	34	0	33	
	Alle aldre Andel med trygg tilgang til rekreasjonsareal (2. hvert år)	59	0	61	-

Dette jobber vi videre med

- Identifisere utslippskilder og målrette klimatiltak
- Jobbe med helheten i klimaarbeidet; utslipp, opptak og klimatilpasning
- Begrenset rullering av kommuneplanens arealdel med vurderinger for grønn kommune
- Oppfølging av Kommunedelplan for naturmangfold
- Oppfølging av Kommunedelplan for sentrum

- Bypakke Grenland fase 2, gjennomføring av prosjektporteføljen
- Bakkestranda, replanting og tilrettelegging for vannlek
- Områdesatsingen på Gulset, med bl.a. Gulsethagen og Gulsetstien
- Sirkulære løsninger og oppfølging av ombruk i prosjekter
- Klima- og miljøtiltak i prosjekter og offentlige anskaffelser

Attraktiv kommune

Innledning

FNs bærekraftsmål



Økt befolkningsvekst og vekst i arbeidsplasser er viktig for å sikre kommunen langsiktig økonomisk bærekraft. Alle kommunalområder bidrar til kommunens samlede attraktivitet. Vi må både utvikle og synliggjøre kommunens kvaliteter for å vinne fram i konkurransen slik at flere vil bosette seg, skape arbeidsplasser og besøke kommunen.

Det er tre grunnpilarer i arbeidet med næringsattraktivitet. I tillegg til næringsarealer, nettkapasitet og fornybar kraft har dialogen med næringslivet gjennom året gitt tydelige signaler på at økt tilgang på rett type kompetanse, blant annet ved å vinne frem i en stadig økende konkurranse om tilflyttende kompetanse, vil være avgjørende for å lykkes med nærings- og industriutvikling fremover.

Dette skal vi oppnå

- Attraktiv by med flere som bor, jobber og besøker
- Flere reiser kollektivt, sykler eller går
- Innbyggere er stolte av byen sin
- Bedre omdømme

Viktige resultater og innsatser

- Skien presterer fortsatt bra i Boligvennlighetskåringen, og ble i 2025 kåret til tredje best blant de 20 største kommunene.
- Forslag til ny kommunedelplan for Skien sentrum ble ferdigstilt fra administrasjonen høsten 2025, etter omfattende prosess med Riksantikvaren om å lande byggehøydene i sentrum.
- Bypakke Grenland fase 1 var ferdig våren 2025, og bypakka er videreført gjennom "sømløs overgang" frem til oppstart av fase 2. Fase 2 ble vedtatt av Stortinget i desember 2025.

- Opprusting og omlegging til toveis bussgate i Kongens gate stod ferdig 1. desember. Prosjektet har vært et samarbeid mellom Kommunalteknikk og Byutvikling, med oppgradering av VA-anlegget under bakken og oppussing av gatemiljøet gjennom Bypakke Grenland over bakken.
- Arbeidet med å etablere et nytt nasjonalt industriområde for datasenterindustri er i full gang på Gromstul. Et mangfold av tiltak er gjort for å tilrettelegge muligheter for samhandling med lokalt næringsliv.
- Arbeidet med Ibsen 2028 og aktiviteter frem til og forbi jubileumsåret ble forsterket i 2025.
- Det er etablert en felles kommunikasjonsplattform og mer felles programmering i Ibsenarbeidet, særlig i samarbeidet mellom Ibsenhuset, Telemark museum, Teater Ibsen og Skien bibliotek ved Sølvåren. Samarbeidet mellom disse "fire store" kulturinstitusjonene er forsterket og videreutviklet.
- Bygging av Ibsenbiblioteket ble vedtatt i april, og oppstart av bygging ble igangsatt.
- Skien bibliotek flyttet til midlertidige lokasjoner i gågata i sentrum. Biblioteket har vært driftet der siden juni
- Kulturavdelingen arrangerte i 2025 en kulturnatt i gågata i sentrum, et tiltak for både å løfte fram kulturlivet og skape mer liv i sentrum. Samarbeidspartner var særlig Teater Ibsen som feiret 50 år i 2025
- Landmannstorget ble brukt som oppstartsplass for 17. mai feiringen i Skien: både barnetog og folketog startet der, dette grunnet bygging i sentrum.

Dette jobber vi videre med

- Oppstart av Bypakke Grenland fase 2, og forhandlinger om byvekstavgift med staten.
- Oppfølging av vedtatt kommunedelplan for sentrum gjennom handlingsprogrammet Skien 2040, med fysiske tiltak, arrangementer/programmering og samarbeid med næringsaktører i sentrum.
- Prosjektering og gjennomføring av tidligfaseprosjektene i Bypakke Grenland fase 2: Torggata, Telemarksgata, Rådhusplassen og Brekketrappa, Kverndalen, Marensro-Lunde, Eilert Sundts gate og Hother Bøttgers gate, tverrforbindelser fra fv.32 til Jernbanebrygga, og belønningsmiddel-prosjektet Langbrygga.
- Begrenset rullering av kommuneplanens arealdel for temaene bolig og næring
- Videreutvikle og planlegge aktiviteter og program mot Ibsenåret 2028 sammen med regionalt kulturliv, reiseliv og næringsliv
- Videreutvikle toppidrettstrategien i Grenland sammen med nabokommunene og idretten
- Byggingen av Ibsenbiblioteket samtidig som vi skal utvikle tjenestene i det nye tilbudet gjennom bla Sølvåren formidlingssenter og servicesenteret.
- Tilrettelegge for produksjon av fornybar kraft i form av solkraft.
- Aktivt bidra til lokale og regionale samarbeid for å tiltrekke rett kompetanse til regionens næringsliv samt økt bli-lyst.
- Videreutvikle tiltak som sikrer unge et aktivt fritidstilbud: gjennom ordningene Fritidskortet, fritidsfondet og kontigentkassa. Videreutvikle tilbudet BUA som sørger for enkel tilgjengelighet og utlån av utstyr

Inkluderende kommune

Innledning

FNs bærekraftsmål



I Skien kommune jobbes det målrettet for å være en inkluderende kommune. De ulike aktørene innenfor oppvekst, kultur og frivillighet og Nav når ulike grupper i sitt arbeid. Gjennom denne innsatsen blir flere barn inkludert i meningsfulle aktiviteter.

Gjennom områdesatsingen etableres en arena for innovasjon, og gode erfaringer kan videreføres i andre deler av kommunen.

Dette skal vi oppnå

- Alle har tilbud om arbeid eller aktivitet som skaper mening, tilhørighet og mestring.
- Barn og unge er trygge og vokser opp som robuste individer.
- Alle barn og unge skal ha mulighet til å delta på organiserte fritidsaktiviteter.
- Barn og unge skal ha mulighet til medvirkning og deltagelse.

Viktige resultater og innsatser

- Nav sin ungdomsgaranti sørger for individuelt tilpasset oppfølging for målgruppen 16 til 30 år, for at flere unge skal få varig tilknytning til arbeidslivet.
- 100 ungdommer fikk sommerjobb gjennom tiltaket «Min første sommerjobb», fordelt på 38 bedrifter. Nav Skien refunderte lønnskostnaden for inntil 50 timer pr. deltaker.
- 48 deltakere av Kvalifiseringsprogrammet gikk til arbeid eller utdanning, og 3 deltakere gikk videre til arbeidsrettede tiltak. 11 deltakere gikk over til statlige stønader.
- 55 barnefamilier har fått forsterket oppfølging i Nav. Dette er utsatte og sårbare familier som har behov for oppfølging over lengre tid. Flestparten er familier med flyktningbakgrunn.

- I «Mer enn skole» deltar i alt 8 skoler med å skape inkluderende nærmiljøarenaer gjennom samskaping mellom elever, foresatte, ansatte og frivilligheten. I 2025 har alle deltakende skoler gjennomført aktiviteter etter skoletid og styrket sin kompetanse på samskaping. Prosjektet etablerer trygge, gratis og tilgjengelige møteplasser som styrker deltakelse, tilhørighet og medborgerskap. Erfaringene fra dette treårige prosjektet, gir et godt grunnlag for en universell modell som kan tas inn i videre drift.
- Fritidsenheten og Menstad ungdomsskole, Mæla ungdomsskole og Åfoss skole har videreført og videreutviklet tiltaket inkludering, mestring og deltagelse, en modell for samarbeid mellom skole, fritidsenheten og frivillige lag og foreninger.
- Mer enn 2100 barn benyttet seg av fritidskortet i 2025.
- Kommunen innvilget totalt 940 søknader om støtte fra Fritidsfondet og kontingentkassa og delte ut ca 600 billetter til ulike kulturarrangementer.
- Nærmere 100 barn fikk bistand fra fritidsveiledere i 2025.
- Utstyrssentralene hadde totalt 850 unike utlån fordelt på 3800 ulikt utstyr.
- Ca 1300 barn og unge deltok på mer enn 80 ulike aktiviteter og utflukter i skolens ferier.
- Rundt 110 barn med funksjonsnedsettelse hadde tiltak om fritidskontakt enten individuelt eller i gruppe.
- Over 100 organisasjoner med tilbud til barn og unge har registret seg i portalen ungfritid. Alle barn og unge har tilgang på ungfritid.no på sin skole-pc.
- Det er opprettet fire Mellomrom-prosjekter- en samarbeidsmodell mellom kommunen og frivilligheten med mål om aktivitet for mellomtrinnet etter skolen.
- Demokratiprojektet har i 2025 bidratt til å bygge demokratisk kompetanse, medborgerskap og en god uenighetskultur blant befolkningen i Skien. Dette har blitt gjort gjennom en demokratidag for alle 10.klassinger i Skien på Ibsenhuset, en demokratifestival over en uke i august rettet mot hele befolkningen, en demokratitur til Oslo og Utøya for Ungdomsrådet, Flerkulturelt utvalg og trosledere, samt konseptet «Skien snakker» hvor man skaper trygge arena for dialog. Gjennom prosjektet har man samarbeidet med 33 ulike frivillige, offentlige og private aktører og nådd ut til ca. 3300 personer.
- Områdesatsingen på Gulset gjennomførte en sosiokulturell stedsanalyse som utgangspunkt for prioriteringer og tiltak.
- Det har vært systematisk samarbeid med Gulset nærmiljøsentere og lag og foreninger for å gjennomføre en rekke ulike inkluderende aktiviteter og utvikle aktivitetskalender for bydelen.
- Pensjonistforbundet Gulset ble etablert høsten 2025, etter ønske fra seniorer i bydelen.
- Arbeidet med Gulsetparken som felles møteplass i bydelen startet høsten 2025, ferdigstilles våren 2026.

Dette jobber vi videre med

- Nav Skien fortsetter tiltaket «Min første sommerjobb» for ungdom, og ønsker å ha med 100 deltakere i 2026.
- Nav Skien har som mål å øke deltakere på Kvalifiseringsprogrammet i 2026, og har stort fokus på kvaliteten i oppfølgingen.
- Tiltaket «Barna Først» har som mål skaffe barnefamilier egen bolig, for å bedre oppvekstvilkårene. Det er i starten av 2026 syv familier Nav jobber videre med.
- Nav Skien har søkt husbanken om prosjektmidler til «Større hjem - større muligheter». Prosjektet vil bruke startlån målrettet til bosetting av store barnefamilier, som bor i små kommunale boliger. Vårt mål er at økt stabilitet i barnefamiliers hverdag kan bidra til bedre integrering, helse og utdanningsløp.
- Videreføre «Mer enn skole» i skoleåret 2025/2026.

- Videreføre og utvikle samarbeidsmodell mellom fritidsenheten, skolene og frivilligheten, for overgang mellom skole og fritid.
- Videreføre og utvide den kommunale fritidskortordningen i Skien.
- Videreføre Demokratiprojektet i Skien som skal gi befolkningen generelt og unge spesielt demokratikompetanse, styrket medborgerskap samt forebygge hat og polarisering i befolkningen.
- Flere tilbud og arrangementer for barn og unge i helgene.
- Etter modell fra områdesatsingen på Strømsø i Drammen etableres det på Gulset høsten 2026 5-års klubb for de eldste barna i barnehagene, der de sammen med foreldrene kan møtes på ettermiddagstid med felles aktiviteter.
- Sammen om 7. trinn, et samarbeidsprosjekt mellom skolene på Gulset og fritidsenheten, videreføres.
- Områdesatsingen viderefører og etablerer tiltak som en del av hovedområdet Trygg oppvekst. Fullstendig oversikt i områdesatsingens handlingsplan for 2026.

Inkluderende kommune - aldersvennlig samfunn

Innledning

FNs bærekraftsmål



Det er avgjørende at eldre selv tar i bruk egne ressurser for å møte alderdommens utfordringer og muligheter. Aktive eldre er som regel friskere eldre, og kommunen ønsker derfor å legge til rette for at innbyggerne kan være deltakende og selvstendige så lenge som mulig. Dette innebærer å mobilisere den eldre befolkningen og involvere dem i planlegging og utforming av egen alderdom. Kommunens innsats omfatter hele bredden av kommunalområder – fra kulturtilbud og kollektivtransport til tilgang på gode boliger med livsløpsstandard. Eldre utgjør også en betydelig ressurs innen frivillig arbeid, og det tette samarbeidet mellom kommunen og frivillige organisasjoner bidrar til økt aktivitet, sosialt fellesskap og styrket fellesskap på tvers av generasjoner. I tråd med prinsippet om å gripe minst mulig inn i den enkeltes liv, legger kommunen vekt på å forstå hva hver enkelt opplever som viktigst å få hjelp til.

Kommunen har samtidig et ansvar for å sikre gode og forsvarlige helsetjenester til sine eldste innbyggere. Den demografiske utviklingen gjør at planleggingen må være målrettet, og at tiltakene som

velges må ha dokumentert effekt. Tjenestene må kunne håndtere pasienter som både er sykere og har mer sammensatte behov – og dette i et høyere tempo enn tidligere. Samtidig fører knapphet på kompetanse til at oppgavefordeling må vurderes på nytt, slik at riktig kompetanse brukes der den har størst betydning for tjenestekvalitet og pasientsikkerhet. For å lykkes med dette, må kommunen ha en bevisst tilnærming til kompetansekrav, utvikle gode arbeidsverktøy og infrastruktur, og ta i bruk teknologiske løsninger som støtter både ansatte og brukere i hverdagen.

Dette skal vi oppnå

- Vi ønsker å utvikle arbeidsformene våre i alle ledd, slik at både medarbeidernes tid og kompetanse kan brukes på best mulig måte – til det beste for innbyggerne.
- Eldre innbyggere oppfordres til å ta aktive valg for å bo i en bolig som fungerer godt gjennom hele livet, og kommunen vil støtte og veilede i prosessen.
- Kommunen arbeider for å tilby trygge, gode og tilgjengelige boliger som gjør det lett å leve et selvstendig og meningsfullt liv i alderdommen.
- Vi utvikler nye boligkonsepter som gir både en lettstelt bolig, mulighet for helsehjelp og tilgang til trygghetsteknologi – alt i eget hjem.
- Tjenestene våre tilpasses slik at flere kan få hjelp der de trives best: hjemme hos seg selv.
- Vi ønsker å gi gode tjenester til flest mulig innenfor de ressursene vi har, gjennom kloke prioriteringer og smart bruk av kompetansen i tjenestene.
- Pårørende er viktige samarbeidspartnere, og kommunen ønsker å støtte og inkludere dem enda bedre i hverdagen rundt sine nærmeste.
- Vi videreutvikler avlastningstilbudene slik at pårørende får nødvendig støtte og pusterom når omsorgsoppgavene er store.
- Bydelshusene skal være varme og inkluderende møteplasser, hvor hjemmeboende eldre kan delta i aktiviteter, treffe andre og oppleve sosialt fellesskap.

Viktige resultater og innsatser

- Pågående informasjonskampanje om innsatstrappa og om å leve godt i eget hjem,
- Iverksatt arbeidet med økt kapasitet for dagtilbud og avlastning
- Påbegynt arbeidet med å bygge omsorgsboliger på Tømmerkaia
- Tilbudet “Spise sammen” på Bydelshusene, der målgruppen er eldre eneboende

Dette jobber vi videre med

Kommunen arbeider med å revidere Langsiktig drifts- og investeringsplan, der blant annet behovet for bo- og tjenestetilbud til eldre er grundig kartlagt og nye tiltak foreslått. På bydelshusene tilbys et bredt og variert program med konserter, foredrag og andre aktiviteter som skaper inspirasjon, fellesskap og gode møteplasser for eldre. Samtidig vil kommunen synliggjøre og formidle sine tjenester og tilbud til en voksen målgruppe på en enda tydeligere og mer tilgjengelig måte, slik at flere kan benytte seg av mulighetene som finnes.

Kommunens tjenesteområder

Oppvekst

Tjenesteområdebeskrivelse

I Skien kommune er det 13 barneskoler, 6 ungdomsskoler, Skien kulturskole og Voksenopplæringen. Fra 1. august ble SPT (Spesialpedagogiske tjenester) omorganisert til SPE (Spesialpedagogisk enhet). Under SPE ligger nå de spesialpedagogiske avdelingene Enggrav barnehage og skole, Svanen skole, Den røde skolen og Hestehaugen. På Enggrav, Svanen og Den Røde skolen er det faste heltidsplasser, mens på Hestehaugen finnes midlertidig opplæringstilbud elever benytter inntil to dager i uken. Et skoletilbud (heltid og midlertidig) i SPE krever en sakkyndig vurdering.

Det er 20 kommunale barnehager og Fagenhet for spesialpedagogisk hjelp som utfører spesialpedagogiske hjelpetiltak i barnehage. Enggrav spesialbarnehage er endel av Enggrav spesialscole. Ved Duestien barnehage er det en spesialavdeling med inntil 5 plasser.

PPT har et to-delt oppdrag: Sakkyndig instans for spesialpedagogiske tjenester, og bistå barnehager og skoler med systemarbeid og organisasjonsutvikling på feltet.

Forebyggende helsearbeid yter helhetlig helsehjelp til gravide, barn, ungdom og deres familier i tillegg til arbeid med vaksinasjon og smittevern. Tjenesten tilbyr lavterskel universell helsehjelp samt målrettet helsehjelp til grupper i risiko og på indikasjon ved behov. Helsestasjon- og Skolehelsetjenesten omfatter helsefremmende og forebyggende arbeid i alle helsestasjoner, barnehager, grunnskoler og videregående skoler i kommunen.

Barneverntjenesten er en lovpålagt tjeneste med rettighetsfestede tiltak til barn og unge, og har en viktig oppgave i å sikre at barn og unge som lever under skadelige forhold får hjelp, beskyttelse og omsorg. Tjenesten består av følgende team; Mottak- og undersøkelsesteam, Oppfølging barn, Oppfølging ungdom og ettervern, Team for familiebaserte hjelpetiltak og tilsyn, Fosterhjemsteamet og til slutt Team for enslige mindreårige flyktninger.

Nøkkeltall

Grunnskole

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Årstimer til spesialundervisning per elev med spesialundervisning (antall)	151,7	150,2	170,3	217,0	168,5
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i lesing 8.trinn (prosent)	71,2 %	68,1 %	68,5 %	63,2 %	64,6 %
Elever på mestringsnivå 3-5, nasjonale prøver i regning 8.trinn (prosent)	69,0 %	65,5 %	64,2 %	56,9 %	63,8 %
Gjennomsnittlig grunnskolepoeng (antall)	42,1	41,1	41,2	41,5	41,9
1.-4. trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	14,2	14,4	14,2	14,7	14,1
5.-7. trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	17,9	18,0	16,6	18,8	17,2
8.-10. trinn Gruppestørrelse 2 (antall)	20,5	20,7	18,6	20,0	18,7
Netto driftsutgifter til skolefritidstilbud (215), per innbygger 6-9 år *) **)	8 400	13 104	13 299	14 349	18 493

Årsrapport 2025

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning	8,1 %	8,0 %	6,0 %	5,6 %	7,3 %
Andel timer spesialundervisning av antall lærertimer totalt	20,1 %	20,4 %	16,8 %	20,2 %	19,8 %
Andel innbyggere 6-9 år i kommunal SFO	58,1 %	64,7 %	71,0 %	75,7 %	71,2 %
Netto driftsutgifter til grunnskole (202), per innbygger 6-15 år korrigert for elever i private skoler (B) *) **)	122 795	124 817	123 249	126 237	128 670

*) Inflasjonsjustert med deflator**) Justert for utgiftsbehov

Barnehage

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Andel barn 1-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-5 år (prosent)	91,6 %	92,0 %	93,9 %	94,7 %	94,3 %
5 år Alle eierforhold Alle oppholdskategorier Andel barn i barnehage i forhold til innbyggere (prosent)	96,3 %	95,2 %	97,4 %	96,3 %	97,8 %
Brutto driftsutgifter til styrket tilbud til førskolebarn (f 211) per barn som får ekstra ressurser, alle barnehager (kr) *)	351 972	428 568	307 221	299 509	173 120
Andel barn i kommunale barnehager som får spesialpedagogisk hjelp (prosent)	5,6 %	5,1 %	5,7 %	5,1 %	4,2 %
Netto driftsutgifter per innbygger 1-5 år i kroner, barnehager (B) *) **)	212 788	225 459	226 169	236 590	234 638
Antall barn korrigert for alder per årsverk til basisvirksomhet i kommunale barnehager (B)	5,7	5,7	5,6	5,7	5,8

*) Inflasjonsjustert med deflator**) Justert for utgiftsbehov

Barnevern

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
0-17 år Andel barn med barnevernstiltak når barnet er plassert av barnevernet i løpet av året	1,4 %	1,3 %	1,3 %	1,1 %	1,0 %
0-17 år Andel barn med barnevernstiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet i løpet av året	3,0 %	2,5 %	2,5 %	2,3 %	2,2 %
0-17 år Tiltak i alt andel barn med barnevernstiltak i løpet av året (prosent)	4,4 %	3,9 %	3,7 %	3,4 %	3,1 %
Brutto driftsutgifter per barn som ikke er plassert av barnevernet (funksjon 251) *)	67 893	125 337	118 612	59 708	57 992
Brutto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (f. 252) *)	376 784	417 887	448 924	614 113	719 524
Netto driftsutgifter per innbygger 0-17 år, barnevernstjenesten (B) *) **)	13 315	15 541	15 147	14 960	16 181

*) Inflasjonsjustert med deflator**) Justert for utgiftsbehov

Forebyggende helse

Årsrapport 2025

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Avtalte årsverk i helsestasjons- og skolehelsetjenesten per 10 000 innbyggere 0-20 år (årsverk)	41,5	43,7	49,4	42,4	53,5
Netto driftsutg til forebygging, helsestasjons- og skolehelsetj. pr. innb 0-20 år (B) *) **)	3 718	4 458	4 228	4 495	4 605

) Inflasjonsjustert med deflator) Justert for utgiftsbehov*

Kulturskole

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Netto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler, per innbygger 6-15 år *)	2 559	2 868	2 729	2 846	2 397
Brutto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler, per bruker *)	27 152	30 388	28 193	30 033	27 072
Andel elever 6-15 år i kommunens kulturskole, av antall barn 6-15 år (B)	11,0 %	11,5 %	10,1 %	10,4 %	9,7 %

) Inflasjonsjustert med deflator) Justert for utgiftsbehov*

Vurdering og analyse

Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning har nå stabilisert seg på under 6 %. Det er resultat av et målrettet arbeid i skolene og PPT. Hensikten er å gi flere elever undervisning som en del av det ordinære tilbudet samtidig som de som har behov for individuell tilrettelegging får det. Nedgangen i andel elever må derfor ses i sammenhengen med økningen i årstimer til spesialundervisning for de elevene som mottar spesialundervisning. Årstimene øker, noe som viser at de elevene som trenger det får mer hjelp.

Netto driftsutgifter til skolefritidstilbud er vesentlig lavere enn KOSTRA gruppe 11 (KG11). Det skyldes sannsynligvis hvordan lønnskostnader føres i skolen. Skolene har de siste årene fått økte overføringer til SFO tilbudet i forbindelse med at antall barn i SFO har økt.

Netto driftsutgifter til grunnskole er litt lavere enn KG11. Flere kommuner har merforbruk i sektoren. I Skien er det jobbet veldig godt med økonomistyring i enhetene. Lavere andel elever som mottar spesialundervisning er også en del av dette bildet.

Andel barn i barnehage fortsetter å øke og er nå 95 %. Det er gledelig. Netto driftsutgifter per innbygger 1-5 år er marginalt høyere enn KG11. På barnehagefeltet bruker Skien kommune vesentlig mer enn sammenlignbare kommuner på styrket tilbud til førskolebarn. Også andelen barn som mottar spesialpedagogisk hjelp er noe høyere enn KG11.

Skien kommune har noe lavere netto driftsutgifter innen barnevern og er nå under gjennomsnittet i KG 11. Barneverntjenesten har lavere kostnader enn KG 11 der barn er plassert av barnevernet. Kostnadene er marginalt høyere for tiltak som ikke innebærer omsorgsovertakelse, dvs. hjelpetiltak i eller i samarbeid med hjemmet.

I forebyggende helse er netto driftskostnader noe lavere enn KG11. Antall årsverk er stabilt med unntak av et hopp i 2024. Det er færre årsverk til helsestasjon og skolehelsetjenesten enn i sammenlignbare kommuner. Det er verdt å bemerke at Skien kommune har miljøterapeuter i alle skoler som en del av innsatsen på dette feltet.

Andelen elever i kulturskolen er stabil. Skien kommune prioriterer kulturskole noe høyere enn KG 11.

Viktige resultater og innsatser

Forebyggende helse

For tjenesten ble 2025 et krevende år. Ansatte opplevde stor usikkerhet knyttet til organisering, struktur og kultur i enheten. Dette fikk store konsekvenser for tjenesten og medførte høyt sykefravær, lav trivsel og redusert driftskapasitet. Gjennom ny ledelse og bistand til å utvikle arbeidsmiljøet i enheten er det nå en positiv utvikling. Forebyggende helse ble gjennom vedtak i Bystyret (174/24) ansvarlig for psykiske helsetjenester for barn og unge 0-24 år. Tilbudet skal gi behandling og oppfølging av milde til moderate psykiske plager, begynnende rusmiddelproblemer og belastende livshendelser. Grunnet forholdene beskrevet over har ikke vedtaket blitt realisert i 2025. Dette arbeidet vil prioriteres høyt i 2026.

Helsestasjonen merker en liten nedgang av gravide, men også en pågang av flere spe – og småbarn med sammensatte behov. Tjenesten har prioritert kjerneoppgavene på helsestasjonen og hatt redusert kurs og gruppetilbud. Samarbeidsmøter med barnehagene har ikke blitt gjennomført.

Skolehelsetjenesten opplever et økende behov fra barn, unge og foresatte om oppfølging av psykisk helse. Det er økende henvendelser fra tverrfaglig samarbeidspartnere om bistand og kartlegging av henvisninger til BUP.

Fraværsreglene i VGS førte til færre henvendelser av ungdom til helsesykepleier. Reglene ble endret i februar 2026 og elevene i VGS kan nå ha avtale med helsesykepleier uten at det blir registrert tellende fravær. Slik regelverket var i 2025 kom det flere henvendelser til Helsestasjon for ungdom. Grunnet lavere kapasitet ble flere ungdommer henvist til fastlege for videre hjelp.

Skien vaksinasjonskontor har gjennomført sesong-vaksinering i 2025. Det er satt ca. 10 000 vaksiner som gir god dekningsgrad. Det har vært noe nedgang i tuberkuloseoppfølging, grunnet nedgang i antall flykninger i kommunen. Det er gjennomført lovpålagte smittevernsoppgaver samt annen vaksinasjon som for eksempel reisevaksinasjon og flåttvaksinasjon.

Barnevern

Barneverntjenesten har gjennomført 366 undersøkelser i 2025. Det er færre sammenlignet med 2024, hvor det ble gjennomført 427 undersøkelser. Sammen med saker fra tidligere år som fortsatt er aktive har tjenesten gitt hjelpetiltak for 267 barn, hvor 72 er over 18 år og har ettervernstiltak. Dette er en liten økning fra 2024.

Barneverntjenesten ønsker å vektlegge tidlig innsats og forebygging for å sikre barn i Skien en best mulig oppvekst. Det har vært arbeidet med å kunne tilby et bredere spekter av hjelpetiltak. Selv om hjelpetiltak til barn, ungdom og familier i de fleste tilfeller har vært tilstrekkelig, har det fortsatt vært situasjoner der omsorgsovertakelser og institusjonsplasseringer har vært nødvendig. Det var en liten nedgang i institusjonsplasseringer i 2025 sammenlignet med årene før.

Tverrfaglig samarbeid har vært prioritert både i barneverntjenesten og i andre enheter i kommunen, noe som har gjort at det i 2025 har vært et bedre system for å håndtere komplekse situasjoner med behov for helhetlige løsninger på tvers av tjenesteområder. Blant annet har det blitt etablert et beredskapsteam for ungdom som skal arbeide tett med ungdommene på flere arenaer. Samarbeidet med Blå kors Barnas stasjon er fortsatt viktig for mange av familiene tjenesten har vært i kontakt med.

Det har vært prioritert å sikre forsvarlig kapasitet til å holde lovpålagte frister tross stor pågang av bekymringsmeldinger og til dels omfattende saker. For å ha riktig kvalitet og unngå sykefravær må heller

ikke saksbyrden pr. ansatt bli for stor. Det har vært en god del nyansettelser og vikarer på grunn av permisjoner, sykefravær og at ansatte har sluttet. Antall årsverk i barneverntjenesten har vært konstant det siste året, men øker nå som en følge av tilførte midler i prosjektene for utsatte ungdom. Tjenesten har arbeidet med å forbedre arbeids- og saksflyten, utvikle organisasjonskulturen og å skape tydeligere roller og forventninger mellom ansatte og ledelse.

Barnehage

Årets foreldreundersøkelse viser at foreldre er fornøyde med de kommunale barnehagene. På seks av ni områder i undersøkelsen, scorer de kommunale barnehagene bedre enn nasjonalt snitt (kommunale barnehager). Det scores høyere enn nasjonalt snitt både på barnets trivsel og barnets utvikling. Foreldres totale tilfredshet er også høyere i Skien enn det nasjonale snittet.

Alle de kommunale barnehagene innhenter 4-5 åringenes egne opplevelser av barnehagen gjennom det pedagogiske verktøyet, *Barnets perspektiv*. Dette er et interaktivt spørreskjema hvor barn svarer på spørsmål med støtte fra en ansatt i barnehagen. Spørsmålene omhandler fire tema: barnets trivsel, vennskap og lek, medbestemmelse, omsorg og støtte. Resultatene følges opp i etterkant i den enkelte barnehagen.

Grunnskole

Fag og grunnleggende ferdigheter

På 5. trinn presterer årets elevkull litt svakere i lesing og regning i år enn i fjor. Det er noe større nedgang i engelsk. Resultatene er på omtrent samme nivå som resten av landet på alle tre prøvene. Guttene presterer bedre enn jentene i regning og engelsk, mens i lesing er det motsatt.

Kjønnsforskjellen er størst i lesing, og gapet i regning er betydelig redusert fra i fjor. Fordeling av elever på de ulike mestringsnivåene er stabil i lesing og regning, men vi ser noe flere elever enn tidligere på laveste mestringsnivå i engelsk.

På 8. og 9. trinn presterer årets elevkull litt svakere i lesing og regning i år enn i fjor, mens det i engelsk er stabilt. Nedgangen er størst i regning. Resultatene i lesing og regning er på omtrent samme nivå som resten av landet, bortsett fra regning. Guttene presterer bedre enn jentene i regning, mens i lesing er det motsatt. I engelsk presterer guttene og jentene mer jevnt. Kjønnsforskjellene på prøvene er mindre enn resten av landet. På 8. trinn er det flere elever enn tidligere i de laveste mestringsnivåene på alle prøvene. Endringen er størst i regning. På 9. trinn er fordelingen av elevene på de ulike mestringsnivåene stabilt i lesing, men det er fortsatt en negativ utvikling i elevenes leseferdigheter. Forsterket innsats innen de grunnleggende ferdighetene lesing og regning er nødvendig.

Innen standpunkt- og eksamenskarakterer i engelsk, matematikk og norsk på 10. trinn, ses stabile resultater sammenliknet med 2024. Elevene i Skien er på nivå med landsgjennomsnitt i engelsk og norsk. I matematikk er resultatene noe svakere.

Det er en svak positiv utvikling i grunnskolepoeng i Skien kommune. Elevene i Skien har noe høyere gjennomsnitt enn Telemark, men lavere enn landet. Grunnskolepoeng uttrykker elevens karaktersnitt på 10. trinn og er grunnlaget for opptak til videregående skole.

Skolemiljø

I elevundersøkelsen svarer færre elever enn tidligere år at de opplever mobbing. Selv om det ses nedgang i mobbetallene på de fleste trinn, er disse fortsatt høye, men under landsgjennomsnittet. Det er store variasjoner mellom skoler, og mellom trinn på den enkelte skole. Resultatene følges opp på den enkelte skole med bistand fra skoleeier. På 7. trinn svarer 12 % at de har vært utsatt for mobbing (11 % nasjonalt) og på 10. trinn er andelen 8 % (10 % nasjonalt). I gruppen elever som opplever mobbing, svarer omtrent halvparten at de trives godt på skolen. Det er en økende andel elever som opplever støtte fra lærer, økt motivasjon og økt læringskultur enn tidligere.

Det er opprettet et skolemiljøteam som skal gi skolene bistand der skolemiljøet er utfordrende. Oppdraget til skolemiljøteamet er å gi skolene bistand på systemnivå og sammen med skoleledelse kartlegge, systematisere og sette inn tiltak som skal sikre et trygt, inkluderende og godt skolemiljø for elevene. I særlig utfordrende skolemiljø saker bistår skolemiljøteamet skolene og bidrar i individualsaker sammen med samarbeidspartnere. Utvelgelsen av skoler som får bistand gjøres basert på regelmessige kartlegginger.

PPT har hatt en sentral rolle i dreiningen av tjenester, også innad i skolene. Det har vært en bevisst strategi at opplæring i størst mulig grad skal skje i ordinære klasseromsfellesskap. Det har vært et målrettet arbeid, i samarbeid mellom skolene og PP-tjenesten, om å gjøre opplæringa så bred og universell som mulig, slik at den er tilpasset flest mulig elever innenfor det ordinære opplæringstilbudet. Dette for å unngå kostnadskrevene særordninger for elever som nødvendigvis ikke trenger det. Dette gir skolene økt handlingsrom i en (fram)tid med synkende elevtall og mer krevende økonomiske forutsetninger.

Dette jobber vi videre med

I Temaplan for oppvekst 2024-2036 finner vi følgende strategier.

- Vi skal skape utviklingsorienterte profesjonsfellesskap gjennom økt samarbeid og kompetanseheving.
- Vi skal skape trygge læringsmiljøer med en god balanse mellom mestring og utfordringer.
- Vi skal ha fokus på lek og utforskning i læringsmiljøene.
- Vi skal sikre en aktiv, praktisk og variert opplæring som oppleves relevant.
- Vi skal involvere barn og elever i større grad i beslutningsprosesser.
- Vi skal ha enheter som setter seg ambisiøse mål med tydelige indikatorer for progresjon.
- Vi skal åpne opp og utvikle områder i nærmiljøet slik at de blir gode sosiale møteplasser, som gir inkluderende lavterskeltilbud til barn og unge i hele kommunen.
- Vi skal etablere arenaer som legger til rette for at barn, unge og deres foresatte, ansatte i Oppvekst og andre aktører kan møtes for sammen å finne de gode løsningene.
- Vi skal ha et systemfokus som utgangspunkt når hjelp og støtte til barn og unge utvikles.

Helse og mestring

Tjenesteområdebeskrivelse

Kommunen har ansvar for at alle som oppholder seg i Skien får tilgang til nødvendige helse- og omsorgstjenester. Helse- og velferdsområdet dekker alle pasient- og brukergrupper, inkludert personer med somatiske eller psykiske sykdommer, skader eller lidelser, rusmiddelproblemer, sosiale utfordringer eller nedsatt funksjonsevne.

Kommunalområdet har også ansvar for å organisere nødvendig bistand ved ulykker og andre akutte hendelser. I tillegg sikrer fastlegeordningen at innbyggerne får nødvendig utredning, diagnostikk og behandling.

Helse og velferd byttet navn til Helse og mestring 01.01.2026, men er likevel allerede tatt i bruk som kommunalområdenavn i årsrapporten for 2025.

Navneendringen fra Helse og velferd til Helse og mestring er et bevisst valg. Endringen reflekterer et tydeligere fokus på å gi nødvendig støtte og hjelp samtidig som innbyggernes egne ressurser, deltakelse og evne til å leve selvstendige liv styrkes – også når de lever med sykdom, funksjonsnedsettelse eller andre utfordringer.

Navnet understøtter Skien kommunes mål om å:

- styrke brukermedvirkning
- fremme selvstendighet og livskvalitet
- forebygge behov for mer omfattende tjenester
- tilby tjenester som støtter den enkeltes mestring i hverdagen

Navnet Helse og mestring bidrar samtidig til å tydeliggjøre tjenestenes samfunnsoppdrag og gir et mer fremtidsrettet bilde av hvordan kommunen ønsker å møte innbyggernes behov.

Nøkkeltall

Pleie og omsorg

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Årsverk per bruker av omsorgstjenester (årsverk)	0,64	0,64	0,67	0,57	0,63
Andel brukere av hjemmetjenester 0-66 år (prosent)	44,5 %	45,5 %	43,7 %	37,2 %	45,5 %
Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester (prosent)	24,6 %	23,1 %	22,2 %	29,9 %	24,0 %
Årsverk helse og omsorg per 10 000 innbygger (årsverk)	323,3	340,8	361,3	356,4	343,4
Andel innbyggere 80 år og over i bolig med heldøgns bemanning	2,1 %	1,5 %	1,5 %	1,3 %	3,0 %
Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på institusjon	9,3 %	10,2 %	10,4 %	9,8 %	7,9 %
Korrigerte brutto driftsutgifter, institusjon, pr. kommunal plass *)	1 685 722	1 609 379	1 700 580	1 762 262	1 856 899
Korrigerte brutto driftsutg pr. mottaker av hjemmetjenester (i kroner) (B) *)	452 979	476 882	451 799	379 650	419 495
Andel brukere i institusjon som har omfattende bistandsbehov: Langtidsopphold (B)	80,9 %	80,2 %	84,0 %	86,2 %	89,6 %
Netto driftsutgifter, pleie og omsorg pr. innbygger 67 år og over (B) *) **)	140 274	149 933	142 532	138 370	138 766
Netto driftsutgifter, pleie og omsorg pr. innbygger 80 år og over (B) *)	524 151	549 039	502 725	466 203	462 474
Andel brukere i institusjon som har omfattende bistandsbehov: Tidsbegrenset opphold (B)	46,8 %	52,8 %	60,0 %	53,3 %	55,4 %
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 0-66 år (B)	22,9 %	21,7 %	23,6 %	21,3 %	21,7 %
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 67-79 år (B)	12,5 %	15,4 %	17,4 %	15,9 %	18,2 %
Andel hjemmetj.mottakere med omfattende bistandsbehov, 80 år og over (B)	12,4 %	15,1 %	15,0 %	11,2 %	16,6 %

*) Inflasjonsjustert med deflator**) Justert for utgiftsbehov

Kommunehelse

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Årsverk av leger pr. 10 000 innbyggere. Funksjon 241	9,3	8,4	9,2	9,8	10,1
Gjennomsnittlig listelengde korrigerert for kommunale timer	1 277,0	1 166,0	1 067,0	1 013,0	982,0
Andel pasienter på liste uten lege	7,2 %	11,8 %	5,6 %	3,7 %	1,5 %
Netto driftsutgifter per innbygger (233) annet forebyggende helsearbeid (B) *) **)	323	337	179	265	434
Netto driftsutgifter per innbygger (241) diagnose behandling re-/habilitering (B) *) **)	2 727	3 173	3 290	3 131	2 994
Pasienter på fastlegeliste per kapasitet i prosent (B)	101,4	100,5	100,8	105,5	98,7
Årsverk av fysioterapeuter pr. 10 000 innbyggere. Funksjon 241 (B)	5,8	6,6	6,7	6,9	7,3

) Inflasjonsjustert med deflator) Justert for utgiftsbehov*

Vurdering og analyse

I 2025 ble registreringen av trygghetsalarmer endret. Dette førte til at flere brukere av hjemmetjenesten nå registreres som mottakere av helsetjenester. Endringen påvirker særlig de eldre brukerne, og innebærer en prosentvis økning i tjenestemottakere blant de eldste, samtidig som gruppen 0–66 år får en tilsvarende relativ nedgang.

Tallene viser også en reduksjon i antall årsverk per innbygger innen Helse og omsorg sammenlignet med 2024. Dette gjenspeiler innsparingstiltakene i kommunalområde.

Skien har fortsatt en høyere andel eldre i institusjon enn Kostragruppe 11.

Sammenlignet med Kostragruppe 11 drifter vi våre institusjonsplasser om lag 95 000 kroner rimeligere per plass enn gjennomsnittet. Hjemmetjenesten driftes også mer kostnadseffektivt, med en besparelse på nær 40 000 kroner sammenlignet med gruppegjennomsnittet. Disse tallene kan ha feilkilder ved rapporteringene fra kommunene.

Kommunen har en jevn økning i antall institusjonsbeboere med omfattende bistandsbehov, men vi ligger fortsatt godt under snittet for sammenlignbare kommuner. Det samme gjelder antallet hjemmeboende med omfattende bistandsbehov – vi ligger lavere enn snittet i alle aldersgrupper.

I 2025 har vi nådd gjennomsnittsnivået i Kostragruppe 11 når det gjelder antall leger. Samtidig har legene i vår kommune noe høyere listelengde enn snittet, mens den samlede gjenstående listekapasiteten er større enn i sammenlignbare kommuner. Dette er et resultat av et systematisk arbeid over mange år.

Netto driftsutgifter til forebyggende helsearbeid er lavere i Skien da det brukes rundt 60 prosent av nivået i Kostragruppe 11.

Antallet fysioterapeuter i kommunen er rett under nivå med gjennomsnittet i Kostragruppen.

Viktige resultater og innsatser

Merforbruket ble betydelig redusert sett opp mot året 2024, og utviklingen viser en klar økonomisk forbedring. Dette resultatet gjenspeiler målrettet innsats og en stram, konsekvent styring gjennom året.

Den største forbedringen kommer fra redusert bruk av vikarbyrå, særlig innen legetjenesten. I tillegg er også kostnader knyttet til overtid og ekstraressurser redusert. Videre er merkostnadene knyttet til overligere på sykehuset redusert.

Kostnadene for ressurskrevende brukere har økt fra 2024, men denne økningen har delvis inndekning gjennom refusjonsinntekter.

Endringer i organisasjonsstrukturer

Endringene i organisasjonsstrukturene vil på sikt føre til en enklere og mer effektiv ledelsesmodell hvor hvert lederledd har færre å følge opp, slik at beslutninger er lettere å gjennomføre. Omorganiseringene har resultert i en mer tilstedeværende og operativ ledelse med tettere oppfølging av medarbeiderne i deres arbeidshverdag. Lederne skal som følge av dette være mer synlige, tilgjengelige og tett på driften. Kommunikasjonen skal bli tydeligere og den faglige støtten mer direkte.

Dette skal bidra til å bygge sterkere relasjoner og økt tillit i organisasjonen, samtidig som kvaliteten i tjenesteleveransen blir styrket. Endringene gjør det mulig å identifisere og følge opp behov for forbedringer raskere. Den styrkede nærledelsens mål er å øke mestring og engasjement blant medarbeiderne, lavere fravær og en tydeligere ansvarsfølelse og eierskap til både arbeidsplassen og samfunnsoppdraget.

Redusert bruk av innleie og overtid

Kommunalområde har over tid hatt høye kostnader knyttet til innleie av personell og bruk av overtid. Gjennom året har det vært et tydelig fokus på å endre innleiekulturen og styrke oppfølgingen av sykmeldte gjennom "Tett på"-samtaler. Arbeidet med heltidskultur og innføring av årsturnus har bidratt til økning i antall faste stillinger, og dette har samtidig ført til redusert behov for innleie og vikarbruk – særlig i forbindelse med ferieavvikling. Til tross for disse positive utviklingstrekkene er sykefraværet fortsatt høyt, og samlet sett har tiltakene foreløpig ikke gitt den nettoeffekten som er målsettingen.

Tiltak etter *Forvaltningsrevisjon bemanning og sykefravær i Helse og velferd*

Kommunalområde har satt i gang en rekke tiltak for å styrke både ledelse, arbeidsmiljø og bemanningsstyring. Det er utarbeidet en samlet tiltaksplan som beskriver hvordan revisjonens funn skal følges opp, med særlig vekt på å heve kompetansen hos ledere og ansatte når det gjelder oppfølging av sykmeldte, gjennomføring av samtaler og forståelse av roller, regelverk og plikter. Kommunen arbeider nå systematisk for å forbedre kvaliteten på oppfølgingsplaner og sikre at alle rutiner for sykefraværsoppfølging følges og dokumenteres.

Økt pasientflyt

Pasientflyten mellom Sykehuset Telemark og kommunen har over tid vært utfordrende, og kommunen har fått ansvar for et økende antall utskrivningsklare pasienter, mange med betydelig mer kompleks sykdomsbilde som utfordrer kommunens kapasitet. For å håndtere dette mer effektivt er det gjennomført flere tiltak som samlet har bidratt til merkbart bedre pasientflyt. I 2025 er kostnadene vesentlig lavere enn i 2024 – en forbedring på om lag 7 millioner kroner, tilsvarende om lag 1 200 færre overliggerdøgn (kostnad per døgn: 6 000 kroner).

Forbedringene skyldes blant annet:

- Mer systematisk og koordinert samhandling mellom Helsehuset, Hjemmetjenestene og Tjenestekontoret
- Ansettelse av ny leder og to årsverk saksbehandlere ved Tjenestekontoret, for å styrke kapasitet, styring og kvalitet.
- Tett og løpende dialog med Sykehuset Telemark om begrensninger og muligheter knyttet til pasientoverføringer
- Økt kapasiteten på Helsehuset med 9 plasser
- Legevaktsbil
- Styrket natttjenesten med en bemannet bil

Disse tiltakene har samlet bidratt til raskere pasientflyt, bedre ressursutnyttelse og en mer forutsigbar overgang fra sykehus til kommunale tjenester.

Legge til rette for alternative boformer til våre eldste innbyggere

For å møte den forventede veksten i helse- og omsorgstjenestene på en mer bærekraftig måte, er det avgjørende at kommunen utvikler flere alternative boformer for de eldste innbyggerne. Målet er å gi mulighet for å bo trygt og selvstendig lenger, og dermed forebygge eller utsette behovet for kommunale tjenester. Dette kan ikke løses alene gjennom etablering av nye sykehjemsplasser. Boligstrukturen i Skien må i større grad omfatte egnede boliger på de lavere trinnene i boligtrappa – boliger som tilbyr nærhet til servicefunksjoner, legger til rette for sosialt fellesskap og gir et trygt nærmiljø. Slike kvaliteter er viktige for å styrke mestring, deltakelse og selvstendighet blant eldre.

Kommunen har allerede igangsatt flere tiltak for å styrke dette arbeidet:

- Oppstart av byggingen av 76 omsorgsboliger på Tømmerkaia
- Planlegging av tiltakene i Langsiktig drift- og investeringsplan (LDIP). Herunder økt kapasiteten bokollektiv, avlastning og dagtilbud
- Gjennomført en informasjonskampanje rettet mot innbyggere, blant annet med fokus på ansvar for egen alderdom

Åpnet Småhus

«Småhus» i Skien kommune består av seks mindre boliger som fungerer som et botreningstilbud, etablert på Sykehuset Telemarks tomtområde. Tilbudet er rettet mot personer over 18 år som trenger tett oppfølging gjennom behandling, rehabilitering, sosial omsorg og botrening i inntil ett år.

Bedre fastlegesituasjonen

Fastlegesituasjonen i Skien kommune ble betydelig stabilisert i 2025. Kommunen opplevde god rekruttering, og fem fastlegehjemler ble overdratt i løpet av året. Dette har gitt økt kontinuitet og redusert behovet for midlertidige løsninger. Bruken av vikarer gikk betydelig ned gjennom året. For første gang på flere år var det ingen vikarbyråleger i drift ved kommunens 11 fastlegekontor.

Kompetanseheving innen forebygging av vold og trusler

Det er ansatt to opplæringskonsulenter for å styrke våre ansattes kunnskap om forebygging av vold og trusler. Dette er et viktig bidrag for å ivareta våre brukere, og bedre ansattes arbeidsmiljø.

Dette jobber vi videre med

Kommunalområdet arbeider, i tillegg til daglig drift og tjenesteleveranser, videre med to overordnede satsinger i perioden. I tillegg er arbeidet med ny temaplan for kommunalområdet i gang.

1. Den første satsingen gjelder gjennomføring av strukturelle endringer og en nødvendig vridning i tjenestenivået i tråd med vedtakene i Langsiktig drifts- og investeringsplan. Planen rulleres i 2026.
 2. Temaplanen vil bli kommunalrådets strategiske dokument. Den skal politisk behandles mot slutten av året.
- Dette inkluderer blant annet:
 - Åpning av nytt sykehjem på Lyngbakken.
 - Etablering av nye bokollektivplasser på Bakkane.
 - Videreutvikling av tjenesteorganisering, herunder etablering av egne sykepleierteam både i sykehjem og hjemmetjeneste.
 - Systematisk egevaluering av kompetanse for alle ansatte, for å sikre tydeligere og mer kompetansebasert oppgavefordeling.
 - Planarbeidet omfatter også utvikling av nye omsorgsboligkonsepter som dekker ulike behov i bolig- og innsatstrappa. Dette arbeidet vil også ta opp i seg behov for boliger til mennesker med nedsatt funksjonsevne, rus og/eller psykiske lidelser
 - Det planlegges åpning av et nytt dagtilbud for eldre.
 - Avlastningstilbudet for pårørende til eldre skal styrkes.
 - Kommunen vil videre etablere flere gode arenaer for frivillighet og frivillig innsats.
 - Tjenestekontoret videreutvikles for at kommunen skal være bedre rustet til å møte fremtidige krav til forvaltning og behovsvurdering.

Nav

Tjenesteområdebeskrivelse

Kommunen har ansvar for å tilby sosiale tjenester og veiledning ved Nav-kontoret. Formålet med de sosiale tjenestene er blant annet å:

- bedre levekårene for vanskeligstilte
- bidra til økonomisk og sosial trygghet
- bidra til at utsatte barn og unge og deres familier får et helhetlig og samordnet tjenestetilbud
- bidra til økt likeverd og likestilling
- forebygge sosiale problemer

De kommunale tjenestene ved Nav Skien består av:

- opplysning, råd og veiledning, herunder økonomisk rådgiving
- økonomisk sosialhjelp
- midlertidig botilbud
- frivillig og tvungen forvaltning
- individuell plan
- Kvalifiseringsprogrammet
- bostøtte, startlån og tilskudd til etablering

Nøkkeltall

Nøkkeltall NAV

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025	Landet 2025
Mottakere av kvalifiseringsstønning per 1000 innbyggere 18 - 66 år (antall)	4,4	5,5	4,7	3,9	3,3	2,8
Gjennomsnittlig stønadstid for sosialhjelpsmottakere (antall)	5,2	5,1	5,3	5,2	5,6	5,6
Gjennomsnittlig utbetaling per stønadsmåned (kr) *)	13 665	13 716	13 769	13 601	12 805	12 828
Netto driftsutgifter per innbygger (281) økonomisk sosialhjelp (B) *) **)	1 678	1 942	2 002	1 907	2 089	2 187
Brutto driftsutgifter til økonomisk sosialhjelp pr. mottaker (B) *)	75 290	77 135	80 927	74 957	73 417	75 269
Netto driftsutgifter til økonomisk sosialhjelp pr innbygger 20-66 år (B) *) **)	2 812	3 260	3 373	3 287	3 469	3 593
Andel mottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde (B)	59,4 %	55,0 %	51,5 %	49,8 %	34,1 %	34,1 %
Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere i alderen 18-66 år (B) **)	2,7 %	3,2 %	2,9 %	3,5 %	4,5 %	5,0 %

*) Inflasjonsjustert med deflator**) Justert for utgiftsbehov

Vurdering og analyse

Økonomisk sosialhjelp og kvalifiseringsprogrammet (KVP) utgjør størstedelen av utgiftene på kommunal side til Nav Skien.

Økonomisk sosialhjelp er økonomisk bistand til de som ikke klarer å forsørge seg selv. Det skal først og fremst være en midlertidig ytelse, og meningen er at den som søker hjelp skal bli i stand til å forsørge seg selv etter hvert.

Målsettingen til Skien kommune er at sosialhjelpsutgiftene i kommunen ikke skal overstige gjennomsnittet for landet, justert for alders- og levekårsforskjeller iht. utgiftsbehov i rammetilskuddsmodellen.

Utbetalinger til sosialhjelp har i 2025 gått ned med 5,8 prosent. Dette inkluderer utbetalinger fra Kvalifiserings- og integreringsenheten (KIE) under kommunalt reglement. Antall mottakere i Nav Skien har blitt redusert med 2,3 prosent og Nav utbetalte i gjennomsnitt 1,1 prosent mer til hver mottaker sammenlignet med 2024. Utbetalinger til flyktninger med botid i Norge under fem år har blitt redusert med 14 prosent totalt sett. Utbetalinger fra KIE har gått ned med 55 prosent, og utbetalinger fra Nav har økt med 19 prosent. Flyktninger fra Ukraina er størstedelen av denne gruppen.

Tabellen under viser endringen i utbetalinger, og i antall mottakere, fra 2024 til 2025 for Skien, Kostragruppe 11 og for hele landet. Skien har hatt en større nedgang i både utbetalinger av økonomisk sosialhjelp og antall mottakere i løpet av året, sammenlignet med 2024, i forhold til Kostragruppe 11 og landet. Kostragruppe 11 utgjør kommuner som en sammenlignbare med Skien, basert på innbyggertall.

Økning fra 2024 til 2025	Skien	Kostragr. 11	Landet	
Utbetalinger økonomisk sosialhjelp		-5,8 %	-0,8 %	2,5 %
Antall mottakere		-2,3 %	-1,3 %	0,0 %

Utviklingen er beregnet ut fra KOSTRA-data som er hentet fra ssb.no

Utviklingen fra 2022 viser en sterk økning i utgiftene til de sosiale tjenestene. I 2025 snudde denne trenden, og vi fikk en nedgang i både utbetalinger og antall mottakere. Skien gjør det igjen bedre enn sammenlignbare kommuner (Kostragruppe 11) og landet for øvrig på de viktigste nøkkeltallene.

- De behovsjusterte sosialhjelpsutgiftene pr. innbygger (justert for utgiftsbehov) har vært lavere for Skien enn sammenlignbare kommuner, og landet for øvrig, i 2025.
- Fra 2022 til 2025 har de behovsjusterte sosialhjelpsutgiftene pr. innbygger (justert for utgiftsbehov) hatt en bedre utvikling i Skien enn for Kostragruppe 11 og hele landet.
- Tallene viser at vi har en lavere andel sosialhjelpsmottakere (justert for utgiftsbehov) ift. sammenlignbare kommuner og hele landet. Mottakere i Skien får sosialhjelp i en kortere periode sammenlignet med tilsvarende kommuner og hele landet. Dette bidrar til en reduksjon i utgiftene.
- Skien har høyere utgifter pr. mottaker og høyere gjennomsnittlig utbetaling pr. måned. Grunnen for dette er at mottakere i Skien i større grad enn landet generelt, har sosialhjelp som hovedinntektskilde. Dette bidrar til økning i utgiftene. Disse to nøkkeltallene er ikke justert for utgiftsbehov.
- Andelen med sosialhjelp som hovedinntektskilde har blitt redusert mer enn landet for øvrig de siste fire årene. Utviklingen i Skien er lik den for Kostragruppe 11.

KVP skal bidra til at flere med nedsatt arbeids- og inntektsevne kommer ut av sosialhjelpsavhengighet og over i lønnet arbeid. Dette skjer gjennom tettere og mer forpliktende bistand og oppfølging fra Nav-kontoret. Deltakelse i programmet var i inntil 2 år. Programmet er en rettighet for personer som fyller inngangsvilkårene i bestemmelsen. I motsetning til arbeidsavklaringspenger, hvor målet er en avklaring mot arbeid eller varig trygdeytelse, er målet alltid arbeid ved oppstart av KVP.

Resultatene for 2025 er at 60 prosent av deltakerne som avsluttet, enten gikk til ordinært arbeid eller utdanning.

Vi har i gjennomsnitt i 2025 hatt færre deltakere på KVP, sammenlignet med 2024. Vi hadde en topp i antall deltakere i 2023, som gradvis har blitt redusert frem til i dag. Dette må sees i sammenheng med at tiltaket Trumfkortet har hatt deltakere som ellers ville hatt KVP. Nøkkeltallene ovenfor viser at vi har hatt flere deltakere pr. innbygger enn sammenlignbare kommuner og landet for øvrig.

Viktige resultater og innsatser

- Skien kommune har i 2025 hatt lavere netto driftsutgifter til økonomisk sosialhjelp (justert for utgiftsbehov) sammenlignet med liknende kommuner og landet for øvrig.
- 50 mottakere av økonomisk sosialhjelp har med hjelp av tiltaket Rettighetsavklaring fått innvilget uføretrygd. Nav Skien har avklart 75 personer, og 36 av dem er ferdig utredet og søkt uførepensjon.
 - Spesialisering av veiledere som jobber med sosialhjelp har bidratt til at vi har identifisert flere kandidater til Rettighetsavklaring.
- Nav Skien har gitt 198 husholdninger økonomisk rådgivning i løpet av 2025. 25 av disse har vi hjulpet med å søke offentlig gjeldsordning. 107 husholdninger har benyttet vårt drop-in tilbud for økonomisk rådgivning.
- 82 husstander har benyttet midlertidig botilbud. 2 av husstandene var store barnefamilier, og 23 husstander var i alderen 18-24 år. 8 av husstandene bodde i midlertidig botilbud i mer enn 3 måneder, i hovedsak i påvente av egnet kommunal bolig.
- 80 deltakere avsluttet kvalifiseringsprogrammet i 2025. 60 prosent av disse gikk til arbeid eller utdanning, og 4 prosent videre på arbeidsrettede tiltak. 14 prosent gikk over til statlige stønader, og 16 prosent gikk til sosialhjelp som hovedinntektskilde.

- 40 husstander har kjøpt seg bolig med startlån i 2025. 55 prosent av disse var barnefamilier. De som får avslag på lånesøknaden, har i hovedsak for lav betjeningsevne eller for stor gjeldsbyrde. 5 husholdninger har fått refinansiering med startlån.
- Tiltaket Trumfkortet har i 2025 gitt 25 kandidater jobb i Skien kommune som et engasjement i seks måneder. Kandidatene er personer med bakgrunn utenfor EØS, som mottar sosialhjelp eller som står i fare for å bli sosialhjelpsmottakere. Deltakerne jobbet i enhetene Oppvekst, og Helse og velferd.

Dette jobber vi videre med

- Tiltaket Rettighetsavklaring for å identifisere sosialhjelpsmottakere som kan ha rettigheter til å motta statlige trygdeytelser. Det er skrevet avtale om utredning av 30 sosialhjelpsmottakere i 2026.
- Mål å øke antall deltakere i kvalifiseringsprogrammet. Dette sees i sammenheng med deltakere i Trumfkortet i 2026.
- Det skal starte opp ytterligere 25 deltakere i tiltaket Trumfkortet i 2026, med mål om at kandidatene går ut i arbeid eller utdanning.
- Vi jobber videre med Mottaksteam og Fokusbrukere som bidrar med rask avklaring, og råd og veiledning. Dette skal bidra til færre langtidsmottakere av sosialhjelp.
- Aktivitetstiltaket Jobb i sikte er for unge mottakere av sosialhjelp. Det vil bli en tettere oppfølging av aktivitetsplikten, og konsekvenser ved manglende deltakelse.
- Prosjektet Mulighetsverkstedet er et tilbud for ungdom med aktivitetsplikt som står lengre unna arbeid og aktivitet. Jobber systematisk for at ungdommene skal oppleve mestring og motivasjon.
- Prosjektet Jobbsjansen har som formål å bidra til økt sysselsetting blant hjemmeværende innvandrerkvinner som står langt fra arbeidsmarkedet, og som har behov for kvalifisering for å komme i jobb eller utdanning. Prosjektet skal ha 15 deltakere i snitt pr. måned, og hver deltaker får utbetalt en stønad hver måned.
- Prosjektet Penga og livet, med oppstart i 2026, har som mål å hjelpe unge personer som har problemer med å disponere sine faste inntekter og prioritere nødvendige utgifter.

Organisasjon og Utvikling

Tjenesteområdebeskrivelse

FNs bærekraftsmål



Organisasjon og utvikling (OU) er kommunens stabsområde og omfatter seksjonene HR, økonomi, innovasjon og digitalisering, kommunikasjon og innbyggjerservice samt tjenesteområdene Nav og kvalifiserings og integreringsenheten. Utgangspunktet for OUs oppdrag er utfordringsbildet kommunen står i, og OU jobber tett med kommunalområdene for å realisere politiske bestillinger og levere gode tjenester til innbyggerne.

OU har tre roller og mål:

- Utvikle - forberedt på framtiden: Skien kommune står overfor store endringer i årene som kommer. For å være godt forberedt er det avgjørende med utvikling og omstilling. OU skal være en drivkraft for samarbeid og innovasjon og bidra til at kommunen stadig forbedrer seg. Dette innebærer blant annet innovativt arbeid med utenforskap og kvalifisering på den ene siden, og mer effektive arbeidsprosesser, økt digitalisering og samarbeid for å få til dette.
- Kontrollere - Orden i eget hus: God internkontroll sikrer kvalitet, lovetterlevelse og effektiv ressursbruk. Klare roller, styringsdokumenter og gode systemer for risiko og avvik er avgjørende. Hensiktsmessig rapportering gir grunnlag for forbedringsarbeid, og ligger i kjernen av oppdraget i OU.
- Støtte - Trygge og kompetente ledere: OU skal gi lederne i kommunen den støtten de trenger for å gjøre en best mulig jobb. Dette gjelder både i det daglige arbeidet og i større satsinger og prosjekter. Støtten kan være knyttet til politiske og administrative føringer, oppfølging av strategiske planer eller håndtering av akutte utfordringer.

Skien kommune er en stor organisasjon med bredt samfunnsoppdrag, og våre medarbeidere er helt avgjørende for at vi lykkes med å levere gode tjenester til innbyggerne. I 2024 reviderte kommunen sin arbeidsgiverpolitikk og definerte fire innsatsområder som skal gi retning for hvordan vi arbeider med utvikling av ledelse, kompetanse, arbeidsmiljø og utvikling:

- Gode ledere som fremmer utvikling
- Gode medarbeidere og godt arbeidsmiljø
- Utvikle og beholde medarbeiderne våre
- Rekruttere og kvalifisere riktig kompetanse

OUs tre roller – Utvikle (forberedt på framtiden), Kontrollere (orden i eget hus) og Støtte (trygge og kompetente ledere) – understøtter de fire innsatsområdene i arbeidsgiverpolitikken. OU har høy

prioritet på å utvikle virkemidler og tiltak på sentrale satsningsområder for kommunen med den hensikt å utvikle, kontrollere og støtte organisasjonen for å sikre effektiv drift og gode tjenester til kommunens innbyggere. I tillegg må OU bidra til at det jobbes godt med nye måter å organisere arbeidet på (samarbeid og innovasjon).

I tillegg til en del overordnede nøkkeltall, er denne delen av årsmeldingen strukturert i tråd med arbeidsgiverpolitikkenes fire innsatsområder. Dette gir en tydeligere kobling mellom mål, resultater og sentrale områder kommunen jobber med på dette feltet. Det gjør det også enklere å vise hvordan konkrete arbeidsprosesser og tiltak samlet bidrar til å virkeliggjøre arbeidsgiverpolitikken. I tillegg vil kapittelet også beskrive mål og resultater på integrerings- og kvalifiseringsfeltet som også tilhører OU-området gjennom KIE og Nav. Digitalisering er et sentralt virkemiddel for at Skien kommune skal kunne møte dagens og fremtidens krav til tjenesteleveranse, organisasjonsutvikling og medarbeiderstøtte og vil derfor bli beskrevet

Dette skal vi oppnå

Mål 1: Forberede kommunen på fremtiden

Skien kommune står overfor store endringer i årene som kommer. For å være godt forberedt er det avgjørende med utvikling og omstilling. OU skal være en drivkraft for samarbeid og innovasjon og bidra til at kommunen stadig forbedrer seg. Dette innebærer blant annet mer effektive arbeidsprosesser, økt digitalisering og en kultur for kontinuerlig utvikling.

Mål 2: Orden i eget hus

God internkontroll sikrer høy kvalitet på tjenestene, etterlevelse av lover og regler, og effektiv bruk av ressurser. Dette oppnås gjennom klare roller og ansvar, gode styringsdokumenter og et velfungerende system for håndtering av risiko og avvik. I tillegg er det viktig med grundig rapportering av tjenestekvaliteten, slik at vi kan lære og forbedre oss kontinuerlig.

Mål 3: Trygge og kompetente ledere

OU skal gi lederne i kommunen den støtten de trenger for å gjøre en best mulig jobb. Dette gjelder både i det daglige arbeidet og i større satsinger og prosjekter. Støtten kan være knyttet til politiske og administrative føringer, oppfølging av strategiske planer eller håndtering av akutte utfordringer. særskilt i kapittelet.

Viktige resultater og innsatser

Årsverk

Det er en liten nedgang i årsverk i 2025 sammenlignet med 2024. Denne nedgangen skyldes at det har vært nedgang i antall ansatte på enkelte enheter i kommunen, blant annet grunnet endrings- og omstillingsprosesser i flere kommunalområder og knytter seg ikke til et konkret kommunalområde eller en konkret faktor. I en stor organisasjon som Skien kommune vil årsverk variere.

Antall årsverk	2022	2023	2024	2025
Totalt	3.622	3.669	3.787	3.717
BDK	468	413	421	411
Helse og mestring	1.573	1.607	1.663	1.639
Oppvekst	1.347	1.406	1.455	1.413
Nav	58	58	60	60

Årsrapport 2025

OU / andre	176	185	188	188
------------	-----	-----	-----	-----

Nøkkeltall medarbeidere:

Område	Mål	Resultat 2022	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025
Antall lærlinger	110	78	83	86	92
Samlet sykefravær	7,0%	10,0%	9,3%	9,8%	9,6%
Heltid HM* – gj.snittlig stillingsstørrelse	82%	73%	75%	75%	74%
Heltid HM – heltidsandel (100%)	52%	34%	38%	39%	38%
Heltid HM – heltidskultur (80% eller mer)	75%	55%	60%	59%	60%

*HM - helse og mestring

Nøkkeltall inkludering / kvalifisering:

Område	Mål	Resultat/ status 2025
Trumfkortet	95 kandidater tilsatt i kommunal virksomhet	95
Trumfkortet	70% overgang arbeid/ utdanning 3 mnd etter Trumfkortet	74 % (hvorav 1/3 over 50 % stilling).
Kvalifiseringsprogram (KVP)		127 deltakere
Arbeidsrettet introduksjonsprogram	50 % av ukrainere i arbeidsrettet introduksjonsprogram går over i arbeid/ utdanning	87 deltakere i snitt 63 %

Viktige resultater og innsatser (vurdering og analyse): Medarbeidere

Gode ledere som fremmer utvikling

God ledelse er nøkkelen vår til å kunne rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere, samt drive med utvikling og nyskaping. Skien kommune jobber kontinuerlig med opplæring og utvikling av ledere. I tillegg er det sentralt å gi ledere et godt handlingsrom å utøve ledelse ut fra.

For å bistå ledere i dette deltar alle ledere i onboardingsprogrammet for nye ledere, et program som ble gjennomført to ganger i 2025. Videre kjøres det opplæring på aktuelle temaer via teams, e-læring eller fysisk eksempelvis innen rekruttering, sykefravær, samtaleteknikk, arbeidstid og tariff.

Kommunedirektørens ledersamling avholdes årlig for alle ledere i kommunen (til og med enhetsledernivået). Ledere bistås også konkret i prosesser som omstilling, nedbemanning, oppfølging sykefravær, rekruttering mv – nettopp for å bidra til trygge og kompetente ledere som fremmer utvikling.

For å bedre rammene for nærledelse i Helse og mestring, er lederstrukturen i hjemmetjenesten og habilitering blitt endret i 2025 med virkning fra 01.09.25. Alle enhetsledere i Helse og mestring har deltatt på tett-på samtaler med ledelsen i kommunalområdet med fokus på internkontroll.

Gode medarbeidere og godt arbeidsmiljø

Gode medarbeidere og godt arbeidsmiljø er avgjørende for å levere gode tjenester og løse kommunens samfunnsoppdrag. Et sentralt element for å få til dette er blant annet at kommunen legger til rette for et inkluderende og støttende arbeidsmiljø samt ivaretar ansattes helse, miljø og sikkerhet.

Medarbeiderundersøkelse er et viktig verktøy for å jobbe med utvikling av et godt arbeidsmiljø. For å sikre at kommunen bruker et verktøy som treffer organisasjonen, ble det i 2025 gjennomført en evaluering av verktøyet 10-faktor - som kommunen har brukt siden 2015. Etter en grundig vurdering besluttet kommunens hovedarbeidsmiljøutvalg å sette 10-faktor på «pause» i 2026 og erstatte denne med en ny arbeidsmiljøundersøkelse i regi av KS. Målet er at denne undersøkelsen skal oppleves som enklere å besvare og mer relevant i oppfølgingsarbeidet.

Verktøyet «En bra dag på jobb» (stami.no) er gjennomført i store deler av Helse og mestring. Dette verktøyet er utviklet for å jobbe med utviklingen av et godt arbeidsmiljø. BHT har bistått enhetene i gjennomføring av dette.

Orden i eget hus

Et godt arbeidsmiljø og trygge medarbeidere forutsetter at kommunen har robuste strukturer, tydelige prosesser og god internkontroll. I 2025 har kommunen styrket internkontrollen gjennom flere målrettede tiltak. Overordnet beredskapsplan er revidert og samlet, samtidig som et tverrsektorielt HMS-utvalg er etablert og beredskapsledelsen har fått opplæring i nødnett. Status på CRPD er grundig gjennomgått, og folkehelseoversikten oppdateres jevnlig for å gi et solid grunnlag til planverket. Digitale tiltak inkluderer grunnsikring av PC-er og en totalgjennomgang av mobiltelefoni med nye rutiner og automatisk fakturakontroll. Innkjøpsrutinene er forbedret og arbeidet med automatisering via e-handel pågår.

Samlet har dette bidratt til økt kvalitet, sikkerhet og effektivitet i kommunens tjenester.

Sykefravær

En sentral del av arbeidet med godt arbeidsmiljø, er å jobbe med økt nærvær og lavere fravær. Skien kommune har som målsetning å ikke ha et fravær høyere enn 7% innen utgangen av 2026. Skien kommune hadde et sykefravær på 9,6% i 2025. Dette er en nedgang sammenliknet med foregående år hvor sykefraværet lå på 9,8%. Den positive endringen i fraværet skyldes nedgang i oppvekst, BDK og NAV. Helse og velferd (nå helse og mestring) hadde høyere fravær i 2025 sammenlignet med 2024, mens OU var omtrent som fjoråret. Langtidsfraværet utgjør den største delen av sykefraværet, men langtidsfraværet er lavere i 2025 sammenlignet med 2024. Korttidsfraværet er svakt høyere i 2025.

Med bakgrunn i vedvarende høyt sykefravær, etablerte kommunen i 2025 en enda tydeligere organisering av og struktur på sykefraværsarbeidet som har fokus både på oppfølging, forpliktelse og forankring. Overordnet tiltaksplan ble presentert i PSU 20.05.25, jf. PSU-sak 3/25 samt sak 27/25 i Formannskapet 10.06.25. Helse og mestring og oppvekst definerte egne tiltak ut fra kommunens overordnede tiltaksplan. Tiltakene omhandler både opplæring for ledere og medarbeidere, søkelys på lokalt partsarbeid, arbeidsmiljøarbeid, rapportering og oppfølging.

Tiltaksplanene er omfattende og flere av tiltakene krever tid og ressurser både fra administrasjonen og kommunalområdene, noe som innebærer at det ikke er mulig å implementere alle tiltakene på samme tid. Flere av tiltakene er imidlertid igangsatt og/eller påbegynt og flere er i oppstartsfasen. De viktigste elementene i tiltaksplanen er opplæring, mer strukturert samarbeid mellom leder, tillitsvalgte og verneombud, en påkopling av Navs arbeidslivssenter og møter med fastlegene om sykefravær (jf PSU 3/25).

AML-brudd

AML-brudd (brudd på arbeidsmiljølovens arbeidstidsbestemmelser) og HMS (helse, miljø og sikkerhet) henger tett sammen fordi arbeidstidsordninger er en grunnleggende del av hva som skaper et trygt og helsefremmende arbeidsmiljø.

	2022	2023	2024	2025
Antall brudd totalt	17.039	15.250	13.198	10.199
Antall vakter med brudd	12.705	11.329	10.325	8.461
Antall vakter i perioden	518.032	568.912	628.056	645.823
Andel brudd pr. vakt	3,3%	2,7%	2,1%	1,58%

Andel vakter med brudd	2,5%	2,0%	1,6%	1,31%
------------------------	------	------	------	-------

Tallene viser en positiv utvikling i retning av færre brudd på arbeidsmiljølovens arbeidstidsbestemmelser. I perioden 2022–2025 er det en markant nedgang i både det totale antallet brudd, andelen vakter med brudd og andelen brudd per vakt. Dette understøtter at målrettede tiltak knyttet til årsturnus, turnusplanlegging og oppfølging av ledere har hatt effekt.

Selv om antall vakter totalt økte i perioden (fra 518 032 til 645 823), fortsetter bruddandelen å gå ned. Det betyr at forbedringen ikke skyldes redusert aktivitet, men bedre planlegging og styring. Majoriteten av bruddene knytter seg til antall søndager på rad og ukentlig arbeidsfri. Dette henger blant annet sammen med utfordringen kommunen har knyttet til vakter i helgene.

Den samlede utviklingen viser en positiv trend og viser at Skien kommune arbeider systematisk for å sikre gode og forsvarlige arbeidstidsordninger i tråd med arbeidsmiljøloven. Samtidig vil kommunen jobbe videre med dette for å redusere de mest belastende bruddtypene, spesielt innen helgearbeid og ukentlig hvile.

Utvikle og beholde medarbeiderne våre

Arbeidsgiverpolitikken understreket betydningen av et trygt og kompetent arbeidsmiljø for å kunne møte dagens og fremtidens utfordringer. Både arbeid med livsfaseorientering, heltidskultur og kompetanseutvikling er sentrale elementer kommunen jobber med.

Kommunen er del av forskningsprosjektet aldersbevisst ledelse og planlegging av gode senkarrierer i offentlig sektor i regi av Oslo Economics. Resultater fra dette arbeidet vil inngå som del i kommunens øvrige arbeid med livsfase og seniorpolitikk.

Heltidskultur

I Partssammensatt utvalgt (PSU) 08.06.22 ble det vedtatt et heltidskulturprosjekt i Helse og velferd (nå helse og mestring) med målsetning om å oppnå høyest mulig andel heltidsstillinger og fokus på heltidskultur i hele kommunalområdet. Målsetningen om andel personer i 100% i Helse og velferd er 52% i 2026.

PSU har definert heltidskultur i Helse og velferd som: *“Helse og velferd har en kultur med gjennomsnittlig stillingsstørrelse på over 80% stilling”*.

Andelen heltidsansatte i Skien kommune i 2025 ligger på omtrent samme nivå som 2023 og 2024. Som for KS-området generelt har utviklingen når det gjelder heltidsandel vært svakere siden 2023. Samtidig ligger Skien kommune litt over snittet i KS-området for turnusstilling hvor gjennomsnittlig stillingsstørrelse i 2024 var 71,9% mens Skien lå på 75%. Andelen heltidsansatte i KS-området var på 36,1% i 2024 for turnusstillinger, mens andelen var 39% i 2024.

Det har vist seg krevende å øke heltidsandelen ytterligere og heltid vil derfor være et sentralt tema på medbestemmelsesmøter i Helse og mestring i 2026. HR vil også delta på disse møtene.

Et verktøy for økt heltid er arbeidstidsordninger og årsturnus er nå innført i 53 av enhetene i Helse og mestring.

Rekruttere og kvalifisere riktig kompetanse

Skien kommune skal ha en strategisk tilnærming til å rekruttere og kvalifisere for riktig kompetanse. Vi skal både sikre profesjonelle rekrutteringsprosesser og jobbe aktivt med å synliggjøre muligheter og tilby ulike kvalifiseringsløp. Kommunen utarbeider ulike rekrutteringskampanjer, deltar på utdanningsmesser og har jevnlig dialog med Nav og utdanningsinstitusjonene.

Skien kommune opplever, i likhet med resten av landet, økende rekrutteringsutfordringer – særlig innen helse, enkelte stillinger i oppvekst, lederstillinger og nøkkelpersonell i stab- og støttefunksjoner. En aldrende befolkning og færre personer i arbeidsfør alder forsterker utfordringsbildet, samtidig som det ofte er et misforhold mellom kompetansen kommunen trenger og kompetansen som er tilgjengelig i arbeidsmarkedet. Det høye utenforskapet gjør at kommunen i økende grad retter innsatsen mot intern kvalifisering og rekruttering av personer som står utenfor arbeidslivet.

Lærlinger

Med solid innsats fra faglige ledere og kommunalområdene som stiller læreplasser og instruktører, har Skien kommune nå rekordmange aktive lærekontrakter med 92 lærlinger i 2025. Det er igangsatt ulike tiltak og aktiviteter for å øke antallet lærlinger i kommunen. Et særskilt hovedfokus er tiltak knyttet til ulike lærlingeløp og kvalifisering, eksempelvis Menn i helse, alternativer veier til fagbrev (MVOV), prosjekt med forsterket norskopplæring og lære kandidater. I tillegg jobbes det aktivt med å kvalifisere ansatte som ikke har formell kompetanse til fagbrev.

Parallelt jobbes det med å utarbeide og publisere egne rekrutteringskampanjer rettet spesifikt mot lærlinger.

Skien kommune ble, sammen med Porsgrunn kommune, kåret til årets lærebedrift i 2025.

Se også PSU 14/25 for nærmere analyse.

Viktige resultater og innsatser (vurdering og analyse): Integrering og kvalifisering

Trumfkortet:

Prosjektet har ambisjoner for kandidatene mht tilknytning til arbeid/ utdanning og reduksjon i sosialhjelpsutbetalingene. 95 kandidater har vært i ordinær jobb i kommunens virksomheter 6 måneder. Tre måneder etter Trumfkortet er 74 % i jobb/ utdanning, hvorav 1/3 i stilling over 50 %. De øvrige har ulike kombinasjonsløp med jobb, utdanning og øvrige tiltak i Nav-regi, for eksempel mer norskopplæring. Blant deltakerne er antall sosialhjelpsmottakere redusert med hhv. 46% og 55% 3 og 6 måneder etter Trumfkortet.

Kvalifiseringsprogram (KVP):

Målsettingen om 127 deltakere på KVP til enhver tid er tonet ned til fordel for Trumfkortet og ungdomssatsningen, som har mye av den samme målgruppa. For kommunen er dette regningssvarende fordi KVP er helt kommunalt finansiert, mens Trumfkort og ungdomssatsningen delfinansieres ved Navs statlige virkemiddelapparat. KVP er fortsatt et viktig og godt virkemiddel for de rette brukerne. Det var i 2025 en økning i overgang til jobb/ utdanning blant deltakere i KVP på 10 prosentpoeng til 60 %. Selve «måltallet» 127 vurderes som mindre hensiktsmessig, da KVP bare er et av flere egnede tiltak for å få sosialhjelpsmottakere ut i jobb.

Arbeidsrettet introduksjonsprogram:

De fleste flyktningene de siste årene har vært ukrainere som etter et introduksjonsprogram i hovedsak skal ut i jobb, men noen også utdanning. I 2024 gikk 43 % av alle introdeltakere ut i jobb/ utdanning etter endt introduksjonsløp. I 2025 er dette tallet 63 %, som er det beste resultatet Skien har hatt. De fleste her har fått jobb i halv stilling eller mer. De som ikke har gått over i jobb/ utdanning fortsetter med norsk og øvrige kvalifiseringstiltak i Nav-regi.

Viktige resultater og innsatser (vurdering og analyse): Digitalisering og effektivisering

Skien kommune har i 2025 trappet opp arbeidet med å bruke teknologi for å skape bedre tjenester for innbyggerne, mer effektiv ressursbruk og økt produktivitet i organisasjonen. Arbeidet bygger på den nasjonale digitaliseringsstrategien 2024–2030 og lokale behov og satsninger. Sammen legger de føringer for hvordan kommunen skal modernisere tjenestene og driften i årene som kommer. Ambisjonen er tydelig: Digitale løsninger skal gi enklere tjenester for innbyggerne og en smartere, mer bærekraftig kommune.

Revisjon digitaliseringsplanen

I 2025 har kommunen påbegynt en lokal digitaliseringsplan. Planen peker på tre hovedområder som skal gi størst effekt de kommende årene:

- *Tjenesteutvikling i helse- og omsorgstjenestene:* Kommunen skal øke bruken av velferdsteknologi og digitale arbeidsverktøy for å skape en tryggere, mer effektiv og mer brukerrettet helse- og omsorgssektor. Dette innebærer blant annet enklere digital tilgang til tjenester, bedre pasientsikkerhet og mer tidsbesparende verktøy for ansatte.
- *Brukervennlige innbyggertjenester:* Digitale tjenester skal være lette å bruke for alle innbyggere, uavhengig av forutsetninger. Kommunen jobber for at tjenester skal henge bedre sammen på tvers av sektorer, og at innbyggerne skal møte én helhetlig digital inngang til kommunen – ikke et fragmentert systemlandskap.
- *Effektive interne arbeidsprosesser:* Skien kommune vil modernisere interne arbeidsprosesser og ta bedre i bruk data på tvers av organisasjonen. Mer effektive prosesser frigjør tid og ressurser som kan brukes der de gjør størst nytte: i tjenestene rettet mot innbyggerne.

Kunstig intelligens

Den internasjonale utviklingen innen kunstig intelligens preger også rammebetingelsene for kommunesektoren. Ved inngangen til 2026 melder amerikanske teknologiselskaper om investeringer i skylagring og KI tilsvarende om lag halvparten av verdien av Oljefondet. Dette illustrerer hvilken teknologisk epoke vi står i – og hvilke forventninger som ligger til effektivisering og omstilling.

Skien kommune etablerte i starten av 2025 et eget team som arbeider med å identifisere, teste og implementere KI i kommunens arbeidsprosesser. Arbeidet har gitt verdifull innsikt i hva som må være på plass for å ta i bruk teknologien i stor skala. Et av hovedfunnene er at kommunen har store datamengder fordelt på mange systemer med ulik datakvalitet og struktur. For å lykkes med KI må datatilgangen forbedres og dataforvaltningen styrkes.

I løpet av 2026 vil kommunen ta i bruk KI-baserte tjenester både på kommunens nettsider og i ansattportalen. Samtidig utfordrer vi leverandørmarkedet på å utvikle trygge KI-løsninger inne i fagsystemer som håndterer sensitive data. Det finnes allerede funksjonelle løsninger innen eksempelvis turnusplanlegging, men økonomiske rammer i 2025 gjorde at anskaffelse ikke ble prioritert.

Skien som vertskommune for DigiTV

Skien kommune er vertskommune for DigiTV – et digitaliseringssamarbeid mellom 20 kommuner og to fylkeskommuner i Vestfold og Telemark. Samarbeidet har gjort det mulig å hente betydelige midler fra Helsedirektoratet og Statsforvalteren, og har lagt til rette for flere større prosjekter:

- *Felles anskaffelse av EPJ*: Skien mottok over to millioner kroner for å lede en felles anskaffelse av elektronisk pasientjournal for hele regionen. Kontrakten signeres i mars 2026. Den nye løsningen er moderne, svært godt evaluert og forventes å gi både kvalitetsøkning og høyere produktivitet når den innføres.
- *Digital hjemmeoppfølging i Telemark*: Prosjektet fikk én million kroner i 2025 for å gi hjemmeboende innbyggere digitale tjenester som kan bedre livssituasjonen og forebygge sykehusinnleggelse. Bevilgningen dobles 2026, med mål om å skalere opp tilbudet og skape større gevinster for både brukere og tjenestene.
- *Metodeutvikling for gevinstrealisering*: Gevinstrealisering er en av de store utfordringene i kommunesektoren. Skien kommune fikk ved årsskiftet 2025/26 to millioner kroner fra Statsforvalteren til å utvikle en mer praktisk og anvendbar metode for å synliggjøre og hente ut gevinster som følge av digitalisering. Arbeidet følger tett EPJ-anskaffelsen og vil være sentralt for videre modernisering.

Andre viktige prosjekter

- *Ny ansattportal*: I 2025 lanserte kommunen en ny egenutviklet ansattportal som fungerer som hovedinngang for intern informasjon og tilgang til systemer og data.
- *Kompetanse og intern informasjonsflyt*: Kommunen jobber systematisk med digital kompetanseheving. Målet er at alle ansatte skal kunne bruke teknologien som er tilgjengelig og ha lik tilgang til informasjon om hva som skjer på arbeidsplassen. Opplæring i bruk av Teams og bedre digital informasjonsflyt er viktige tiltak.
- *Styrking av forvaltning av fagapplikasjoner*: Fagsystemene leveres i økende grad som skytjenester og endres kontinuerlig. Dette øker kravene til applikasjonsforvaltning. I 2025 har kommunen styrket denne funksjonen for å sikre bedre oppfølging av systemene og for å bidra til gevinstrealisering.
- *Fornyning av fagapplikasjoner*: I 2025 har arbeidet med å anskaffe ny fagapplikasjon i sky holdt frem. Den interkommunale legevakten har signert ny og forbedret programvare som vil understøtte alle deler av driften. Skien er også inngikk i 2025 også en av avtale om pilotering timeregistreringssystemet i sky i løpet av 2026. Denne omstillingen av IT drift vil forgå gradvis fremover og over de neste årene vil vi ha forbedret arbeidsverktøyene til alle ansatte i hele organisasjonen.

Vi står i en tid med store teknologiske skift, som kan sammenlignes med da internett ble introdusert på 1990-tallet. Hvordan kunstig intelligens vil påvirke tjenestene våre i årene som kommer, er ikke mulig å beskrive fullt ut i 2026. Det vi vet, er at både innbyggere, ansatte og politikere må være forberedt på betydelige endringer.

For å lykkes med omstillingen trenger kommunen en kultur preget av nysgjerrighet, læring og vilje til å endre arbeidsmåter. Over tid er dette trolig den viktigste forutsetningen for å modernisere kommunens tjenester og drift.

Dette jobber vi videre med

Skien kommunes arbeid dreier seg i stor grad om strategier langs to hovedakser. På den ene siden handler dette om tjeneste innovasjon knyttet til å sikre tilstrekkelig med kompetanse og arbeidskraft til å levere de tjenestene vi skal. På den andre siden er det like viktig å jobbe ut nye digitale løsninger for

en mer effektiv drift. OU vil i 2026 videreføre arbeidet langs de tre rollene utvikle, kontrollere og støtte og samtidig styrke innsatsen innen arbeidsgiverpolitikkenes fire innsatsområder.

Følgende områder vil det jobbes spesielt med videre:

- Arbeidskvalifiserende tiltak som trumfkort, arbeidsrettet introduksjonsprogram og kvalifiseringsprogrammet vil fortsatt være sentrale områder det vil jobbes videre med i 2026
- Fortsette arbeidet med og rundt lærlinger og «in house» kvalifisering
- Forebyggende og markedsføring
 - Fra skole til jobb: Vi har ungdomsskoleelever som hospitere i ulike avdelinger i kommunen, blant annet helse, for å få en forsmak på hva det vil si å ha en jobb
 - Min første sommerjobb: 100 elever i alderen 14-16 år hadde i 2025 sin første sommerjobb. Elevene søkte, ble plukket ut av ungdomsskolene og jobbet to uker både offentlig og privat. Tiltaket er et samarbeid mellom Oppvekst og Nav, og finansieres av midler fra Bufdir. Tiltaket fortsetter i 2026.
 - Generasjon M: 20+ ungdommer jobber deltid som besøksvenn på sykehjem i kommunen. Prosjektet er et samarbeid mellom kommune og en sosial entreprenør og har en delt finansiering. Målet med generasjon M- samarbeidet er arbeid for unge og derigjennom forebygge utenforskap, aktivitet for eldre og å skape en framtidig rekrutteringsbase for helseområdet.
- Forsterket samarbeid om tjenesteinnovasjon, eksempler:
 - Internt er samarbeidet mellom NAV, KIE og OU stabene styrket. Det jobbes særlig med tiltak for språktrening og kvalifisering av ansatte uten formell kompetanse.
 - Eksternt er Skien kommune del av KS-nettverket *Flyktninger i jobb*, som samarbeider med NAV, IMDi og NHO for å inkludere flere flyktninger i arbeidslivet. Prosjektet ble avsluttet i 2025, men samarbeidet lever videre lokalt og skal blant annet se videre på hensiktsmessig arbeidsfordeling rundt praksisplasser.
 - Partnerskapsløftet sammen med KS, NAV, Telemark fylkeskommune. Dette prosjektet har særlig søkelys på unge under 30 år og personer med lettere psykiske lidelser. Som prosjekt ble dette avsluttet i 2025, men lever videre i ungdomssatsingen i Nav.
- Større digitaliseringsprosjekter
 - Nytt pasientjournalssystem (EPJ) rulles ut i 2026
 - Prosjekt digital hjemmeoppfølging forsterkes med nye eksterne midler
 - Prosjekt for utvikling av metode for gevinstrealisering via skjønnsmidler fra statsforvalter, ledet av Skien
 - Pilotering av skybasert timeregistreringssystemet

Byutvikling, drift og kultur

Tjenesteområdebeskrivelse

Byutvikling, drift og kultur (BDK) består av fagområdene By- og stedsutvikling, Eiendom, Kommunalteknikk og Kultur, samt Næringsenheten. I tillegg har kommunalsjefen en stabsfunksjon for Kvalitet og utvikling. Årsverk per utgangen av 2025 er 411 årsverk mot 421 årsverk per utgangen av 2024

Nøkkeltall

Kommunalteknikk

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Netto driftsutgifter til kommunale veier og gater per km (kr) *)	212 241	231 006	240 536	223 570	263 753
Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (kr) *)	3 106	4 024	4 395	4 400	5 019
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. (kr) *)	3 140	3 297	3 276	3 244	3 420
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (kr) *)	4 399	5 667	6 137	6 020	6 690
Vann - Andel fornyet kommunalt ledningsnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent) (B)	1,0 %	0,8 %	0,6 %	0,5 %	0,7 %
Vann - Andel av total kommunal vannleveranse til lekkasje (prosent) (B)	29,0 %	29,0 %	29,0 %	29,0 %	29,2 %
Avløp - Andel fornyet spillvannsnett, gjennomsnitt for siste tre år (B)	1,0 %	0,8 %	0,6 %	1,3 %	0,7 %

*) Inflasjonsjustert med deflator**) Justert for utgiftsbehov

Eiendom

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Kommunalt disponerte boliger per 1000 innbyggere *)	24	23	23	22	20
Kommunalt eide boliger som andel av totalt antall kommunalt disp. boliger	78,0 %	79,0 %	73,0 %	73,0 %	66,0 %
Herav energikostnader per kvadratmeter (kr) *)	250,6	275,2	183,0	144,0	146,0
Andel av energikostnader i komm. eiendomsforv. brukt på strøm, konsern	89,8 %	89,3 %	83,4 %	0,0 %	0,0 %
Netto driftsutgifter til kommunal eiendomsforvaltning per innbygger (B) *)	6 000	7 243	6 770	5 985	6 259
Samlet areal på formålsbyggene i kvadratmeter per innbygger (B)	4,7	4,4	4,9	4,7	4,1
Samlet areal på førskolelokaler i kvadratmeter per barn i kommunal barnehage (B)	7,9	7,7	7,6	8,0	10,0
Samlet areal på institusjonslokaler i kvadratmeter per beboer i institusjon (B)	100	126	109	127	101
Samlet areal på skolelokaler i kvadratmeter per elev (B)	22,6	22,6	22,7	23,2	19,4

*) Inflasjonsjustert med deflator**) Justert for utgiftsbehov

Kultur

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Netto driftsutgifter til allmenn kultur (f370+f373+f375+f377+f385+f386) (1000 kr) *)	1 588	1 797	1 737	1 634	1 294
Netto driftsutgifter per innbygger (380) idrett og tilskudd til andres idrettsanlegg (B) *) **)	100	-703	95	86	160

Årsrapport 2025

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Netto driftsutgifter per innbygger (381) kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg (B) *) **)	551	1 297	813	606	746
Netto driftsutgifter til aktivitetstilbud barn og unge per innbygger 6-18 år (B) *)	2 096	1 448	976	2 337	1 612
Netto driftsutgifter til folkebibliotek per innbygger (B) *)	363	335	364	382	299
Utlån alle medier fra folkebibliotek per innbygger (B)	1,8	1,8	2,0	1,6	2,7
Besøk i folkebibliotek per innbygger (B)	2,0	2,5	2,7	2,2	4,1
Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kultur og idrett (B) (Kommunekasse) *) **)	3 316	3 214	3 236	3 060	2 643

) Inflasjonsjustert med deflator) Justert for utgiftsbehov*

Landbruk

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Dyrka jord Alle formål Omdisponert i alt etter Jordloven og Plan- og bygningsloven Areal (dekar)	0,0	11,5	15,9	0,8	74,6
Dyrka og dyrkbar jord i alt Alle formål Omdisponert i alt etter Jordloven og Plan- og bygningsloven	387,5	36,9	15,9	0,8	106,4
Dyrkbar jord Alle formål Omdisponert i alt (dekar)	387,5	25,4	0,0	0,0	31,8
Produktivt skogareal	563 401	563 401	573 900	565 000	2 348 700

) Inflasjonsjustert med deflator) Justert for utgiftsbehov*

By- og stedsutvikling

	Skien 2022	Skien 2023	Skien 2024	Skien 2025	Kostragruppe 11 2025
Vedtatte detaljreguleringer fremmet som private forslag (antall)	4	6	4	3	57
Andel av innvilgede byggesøknader som medførte vedtak om dispensasjon fra plan (prosent)	18,1	17,9	13,2	20,7	18,0
Kommunens gjennomsnittlige saksbehandlingstid for byggesøknader med 12 ukers frist (dager)	47	64	41	26	55
Kommunens gjennomsnittlige saksbehandlingstid for byggesøknader med 3 ukers frist (dager)	24	19	18	16	31
Område- og detaljreguleringsplaner vedtatt av kommunen siste år	5	7	5	5	74

) Inflasjonsjustert med deflator) Justert for utgiftsbehov*

Vurdering og analyse

Gebyrene utvikler seg som forventet og i tråd med prioriteringene i Hovedplan VA. Tallene knyttet til utskiftningstakt på ledningsnett varierer fra år til år og justeres av hvilken prosjekter som gjennomføres. Dette tallet er forventet å reduseres i årene fremover ettersom man gjennomfører prosjekter som er på sentrale knutepunktet noe som igjen gjør at kostnad pr meter øker.

Selv om eiendomsgebyrene har økt noe de siste årene har Skien fortsatt lavere eiendomsgebyrer enn gjennomsnittet i kostragruppen, det til tross for at Skien er en kommune med stor utstrekning mtp ledningsnett, og også ligger i toppen på vannkvalitet.

For eiendom sin del har det vært en tydelig nedgang i energikostnader per kvadratmeter det siste året. Det underbygger det vi er kjent med, at EPC-prosjekt og solcelleinvesteringer har hatt virkning. Vi ligger høyere enn kostragruppen på utgifter til formålsbygg per innbygger. Det kan ha mange årsaker, blant annet har vi mange sykehjemsplasser, noe som i seg selv genererer arealer. Videre har vi mye arealer per bruker både på institusjon og skole. Dette samsvarer med konklusjonene i LDIP om at det er rom for å arealeffektivisere, blant annet gjennom strukturendringer i skole.

Netto utgifter til driftsutgifter til barn og unge har gått opp fra 2024 til 2025 grunnet innføring av Fritidskortet. Tallet i 2024 skiller seg ut i forhold til øvrige år grunnet føring av kostnader rundt områdesatsingen på Gulset.

I 2025 er det investert for om lag 50 millioner kroner i Skien gjennom Bypakke Grenland og den statlige belønningsordningen.

Vi ser en økning i antall byggesaker i 2025. Markedssituasjonen er fortsatt krevende, men kommunen har flere større byggesaker både i kommunal og privat regi, eksempelvis Ibsenbiblioteket, Skien brygge og Googles datalagringscenter på Gromstul. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for byggesaker holder seg innenfor de lovpålagte saksbehandlingsfristene med god margin og ytterligere forbedring fra tidligere år. Antall vedtatte reguleringsplaner i 2025 er på samme nivå som året før. Imidlertid er antall private reguleringsplaner gått noe ned. Det gjenspeiler markedssituasjonen som følge av prisstigning og høyt rentenivå. Reguleringsplanene er behandlet innen lovpålagte frister.

Viktige resultater og innsatser

- Arbeid med begrenset revisjon av kommuneplanens arealdel startet opp i 2025.
- Kommunedelplan for naturmangfold ble sendt på offentlig ettersyn høsten 2025.
- Bypakke Grenland fase 1 var ferdig våren 2025, og ble videreført gjennom såkalt «sømløs overgang» frem til fase 2 starter opp. Bypakke Grenland fase 2 ble vedtatt av Stortinget desember 2025 og starter opp i 2026. Det ble inngått ny fireårig belønningsavtale på om lag 400 mill. kr med staten for perioden 2025-2028
- Kongens gate gjenåpnet 1. desember 2025. Gaten er oppgradert både over og under bakken, gjennom et stort samarbeidsprosjekt mellom Kommunalteknikk og Byutvikling/Bypakke Grenland.
- Forslag til ny kommunedelplan for Skien sentrum ble ferdigstilt fra administrasjonen i 2025. Det ble gjennomført en omfattende prosess med Riksantikvaren for å avklare byggehøyder i sentrum.
- Bybonden - det er gjennomført dyrkningskurs og formidling av matglede.
- GIS i Grenland – det er gjennomført felles anskaffelse av nytt kartsystem for grenlandskommunene (Skien, Porsgrunn, Siljan, Bamble, Kragerø og Drangedal).
- Samarbeidsavtale med Porsgrunn om tilsyn- og ulovligheter i byggesaker ble inngått.
- Skien ble i 2025 kåret til tredje best blant de 20 største kommunene i Boligvennlighetskåringen.
- Lyngbakken 2 sykehjem ble overtatt i november 2025 med 64 nye plasser. Eiendom har i 2025 jobbet mye med bosetting av flyktninger, det ble kjøpt og leid inn boliger til 72 flyktninger.
- Det jobbes kontinuerlig med arealeffektivisering, og arealgruppa har ansvaret for alle bestillinger av nye og/eller endrede arealer. Arealgruppa består av representanter fra Eiendom, Oppvekst og Helse og velferd.

- Bygget om til ny og flott Helsestasjon i Kverndalssenteret samt bygget et stort møterom til 70 personer.
- Det jobbes aktivt med heltidskultur. Innen renhold er det 92% i gjennomsnitt som jobber heltid.
- Flere energieffektive tiltak ble gjennomført, blant annet etablert solcelleanlegg på Bakkane sykehjem og Gulset sykehjem, som vil gi reduserte energikostnader fremover, installere ventilasjonsanlegg, bytte til LED belysning og installere SD-anlegg/varmestyring.
- Det gjennomføres stadig flere og større vann- og avløpsprosjekter på mer urbane områder i kommunen. Dette skaper utfordringer for dem som bruker og ferdes på disse områdene. Prosjektene er helt essensielle for å nå målene om å redusere overløp og utslipp fra avløpsanleggene, og vi vil se flere slike prosjekter i årene som kommer.
- Det jobbes aktivt med å kartlegge avløpsnett og det har i løpet av året blitt funnet og utbedret et betydelig antall direkteutslipp.
- Forprosjekt for Grenland renseanlegg er iht fremdriftsplan.
- Innenfor kulturlivet var det også i 2024 mange arrangementer og aktiviteter som samlet innbyggerne, både innendørs og utendørs.
- Etablert fritidskortet for alle barn i 5,6 og 7 klasse
- Tilrettelegging for lokale ringvirkninger ifm datasenteretablering på Gromstul, blant annet ved å bevisstgjøre lokale leverandører hvilke muligheter de har for å levere lokale varer og tjenester.

Dette jobber vi videre med

- Vedta kommunedelplan for naturmangfold våren 2026, med påfølgende oppfølging.
- Arbeid med begrenset revisjon av kommuneplanens arealdel fortsetter, med mål om å utarbeide planforslag innen utgang av 2026.
- Oppfølging av vedtatt kommunedelplan for Skien sentrum gjennom handlingsprogrammet Skien 2040. Arbeidet er konsentrert rundt tre områder; fysiske tiltak, arrangementer/programmering og samarbeid med næringslivet i sentrum.
- Oppfølging og gjennomføring av tildelte klimainvesteringsmidler 2026; forprosjekt sirkulære løsninger, gjenbruk Geiteryggen og innkjøp av elektrisk sopebil.
- Prosjekter og gjennomføre tidligfaseprosjektene i Bypakke Grenland fase 2; Torggata, Telemarksgata, Rådhusplassen og Brekketrappa, Kverndalen, Marensro-Lunde, Knutepunkt Skien inkl. arbeid med togstopp, tverrforbindelser fra fv.32 til Jernbanebrygga, Eilert Sundts gate og Hother Bøttgers gate, og gjennomføring av belønningsavtale-prosjektet Langbrygga.
- Overgang til Bypakke Grenland fase 2 i mai 2026, og forhandlinger om byvekstavtale med staten.
- Fortsette arbeidet med energieffektivisering og etablering av solceller tilknyttet formålsbygg.
- Videreføring av igangsatte byggeprosjekter som Ibsenbiblioteket,
- Fortsette arbeidet med gjennomføring av tilstandsanalyser for alle formålsbygg.
- Videreføre arbeidet med arealeffektivisering i den tverrfaglige arbeidsgruppen med Oppvekst og Helse og velferd.
- Bosette 40 flyktninger.
- Starte opp vedtatte prosjekter fra LDIP som utbygging av Buer skole, ombygging av Gjerpen sykehjem og Einaren.
- GIS i Grenland – implementere ny kartløsning for kommunen
- Geovekst – ny flyfotografering og oppdatering av kartdata (FKB-datasett)
- Kartlegging av viktige friluftsområder - revisjon av kart og verdivurdering
- Grenland landbrukskontor – utrede og avklare mulig vertskommunesamarbeid med Bamble kommune.

- Oppfølging av handlingsplan for gås - bestandsreducerende tiltak for å redusere problemer med gåsemøkk på kommunens friområder.
- Samarbeide med Porsgrunn om tilsyn og ulovlighetssaker inkludert utvikling av felles rutiner og videreutvikle samarbeid med Grenland brann- og redning, NAV m.fl.
- Forprosjekt for etablering av felles avløpsrensplanlegg i Grenland
- Utredning av mulig samarbeid innen Kommunalteknikk med nabokommunene Porsgrunn og Bamble
- Planlegging av markeringen av Ibsens 200-års fødselsdag i 2028.
- Gjennomføring av et bredt spekter av kulturarrangementer.
- Tilrettelegging for prosjekter relatert til fornybar kraft. Det jobbes videre med å realisere solkraftproduksjon på kommunal tomt i Bjorstaddalen.
- Jobbe videre med å tilrettelegge for lokale ringvirkninger ifm datasenteretablering på Gromstul,
- Vi skal sammen med USN og andre forskningsmiljøer samarbeide om flere prosjekter.
- Følge opp og videreutvikle utbyggingsavtale for Skien Brygge.
- Samarbeide nært med blant annet Grenland Næringsforening, Powered by Telemark, KRIO og Skien By for å utvikle næringslivet i kommunen.

Status klimaoppdrag og klimatiltak

1 Geografiske klimagassutslipp

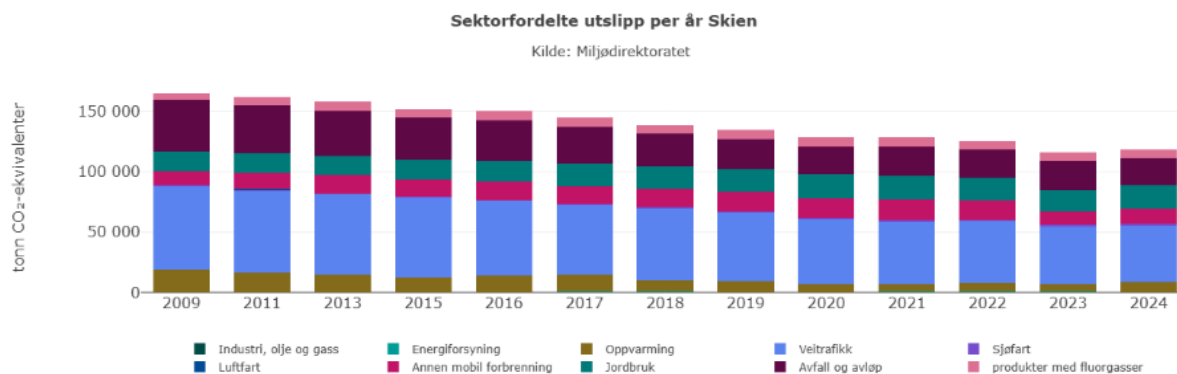
Miljødirektoratets klimagassregnskap for kommunene er et felles statistikkgrunnlag for de årlige utslippene fra sektorene. Regnskapet kan sammenlignes mellom kommuner, og danner grunnlag for rapportering på de nasjonale klimamålene.

Basert på dette regnskapet satt Skien kommune reduksjonsmål i Klima- og energiplan 2018-2025:

- **20 prosent (46 000 tonn CO₂e) innen 2020, sett i forhold til 2015**
- **35 prosent (80 000 tonn CO₂e) innen 2025, sett i forhold til 2015**

Utvikling de siste årene

Regnskapstallene for geografiske utslipp (tabell 1) gis etterskuddsvis. De nyeste dataene er fra 2024, og viser en prosentvis økning i utslipp på 1,3 prosent fra 2023. I 2023 hadde Skien en reduksjon på nærmere 8 prosent fra året før. Dette var høyeste reduksjon som er målt i kommunen, og langt bedre enn landsgjennomsnittet for året (4,7 prosent). Det var særlig utslippsreduksjon innenfor næringer og byggeaktivitet, og det ble pekt på nedgang i markedet som en av årsakene. Det ble også pekt på en forsinkelseeffekt i utslippsreduksjon som følge av klimatiltak fra foregående år. Om økningen vi ser for siste mållår (2024) vil fortsette å stige eller følge reduksjonstrenden blir viktig å følge med på.

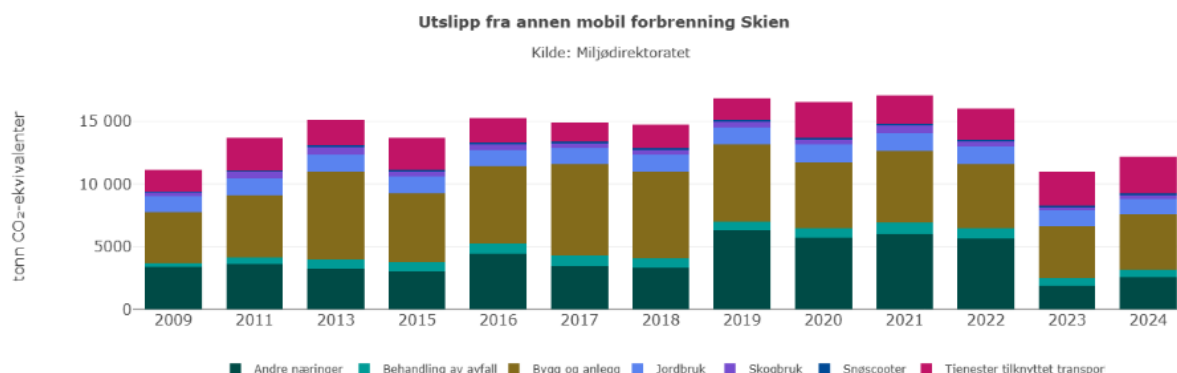


Tabell 1: Sektorfordelte utslipp 2009- 2024 for Skien kommune. Kilde: Miljødirektoratet.

*Sjøfart og industri er inkludert i det totale regnskapet for kommunene (tabell 1). Måltallene satt i klima- og energiplanen for Skien og Porsgrunn har ikke inkludert disse. Det skyldes at disse sektorene er underlagt utslippstillatelser gitt av Statsforvalter eller Miljødirektoratet, og derfor utenfor kommunens område for påvirkning.

Mobil forbrenning

Sektoren annen mobil forbrenning (tabell 2) viser en økning på 10 prosent fra 2023 til 2024. Sektoren omfatter utslipp som stammer fra bruk av avgiftsfri diesel og bensin til ikke-veigående maskiner som for eksempel traktorer, anleggsmaskiner og snøscootere. Sektoren viser store variasjoner mellom årene, særlig innen “bygg og anlegg” og “andre næringer”. Det skyldes at utslippene i stor grad er knyttet til aktivitet i markedet, og gjenspeiler bygge- og investeringstiltakene innenfor kommunen. Av store byggetiltak er bl.a. utbygging på Gromstul.



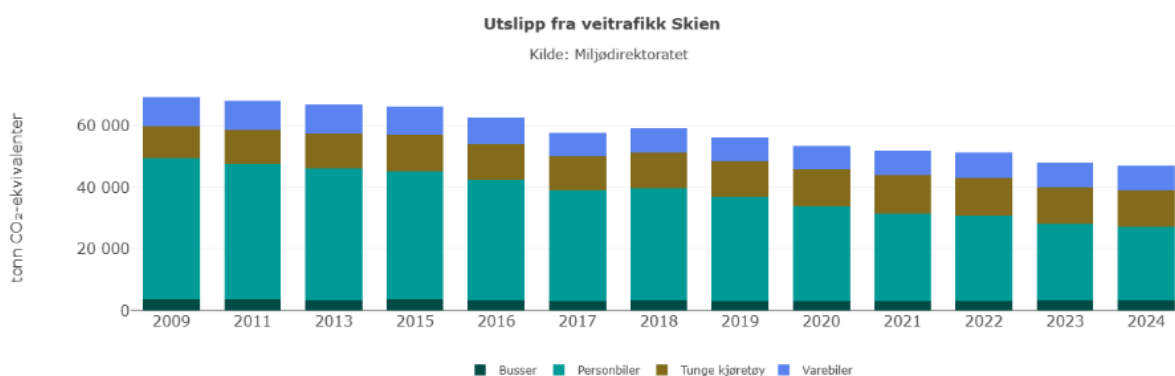
Tabell 2: Utslipp i sektoren annen mobil forbrenning. Periode 2009-2024. Kilde: Miljødirektoratet.

Veitrafikk

Veitrafikk (tabell 3) stod for 40 prosent av utslippene i 2024. Utslippene fra veitrafikk er nedadgående, og viser en nedgang på 1,8 prosent fra året før. På landsbasis er endringen 6,1 prosent. Det er personbiler som står for den største reduksjonen over tid, som følge av innfasing av elektriske personbiler og hybridbiler.

Veitrafikk utgjør en stor utslippskilde i regionen, og Grenlands-kommunene ligger dårligere an enn landsgjennomsnittet. Det kan være flere årsaker til dette, både ytre faktorer og faktorer som kommunene har i sitt handlingsrom. Trafikk fra hovedveinettet (nord-sør, øst-vest) måles innenfor kommunegrensene og kan derfor variere ettersom kommunen innehar mer eller mindre av disse veistrekke. Til tross for at nybilsalg av elektriske personbiler i Skien var 93,4 prosent i 2024 (SSB), er det likevel en stor andel fossilbiler på veiene. I 2024 lå elbilandelen i Telemark på 21,3 prosent (SSB). Tall fra Bypakke Grenland viser at biltrafikken øker fra 2024 til 2025. Byområdet har likevel nådd nullvekstmålet, som måles som et snitt over tre år (byindeks). Samtidig som biltrafikken har økt, har reiser med kollektivtransport og sykkel gått ned i Skien mellom 2024 og 2025 (Årsrapport 2025, Belønningsavtale Grenland 2025-2028). Å få flere korte reiser over på kollektivtransport, gange og sykkel, og styre ny utbygging innenfor kollektivnettet er viktige grep for å redusere trafikkveksten.

Utslipp fra tunge kjøretøy er relativt stabilt. Satsing på nullutslippskjøretøy for transportsektoren, er viktig for å nå omstilling mot nullutslippsløsninger. Det er en svak økning innen elektrisk, og en noe større endring for gass. Per november 2025 har Skien kommune åtte biogass-lastebiler i drift. Dette er høyere andel enn samfunnet ellers, og høyere enn sammenlignbare kommuner.



Tabell 3: Utslipp i sektoren veitrafikk. Perioden 2009-2024. Kilde: Miljødirektoratet

Målåret 2025

Utslippstallene fra Miljødirektoratet for 2025 er ventet i 2027. Det vil da bli klart om Skien kommune har klart å nå utslippsmålene i Klima- og energiplanen (2018-2025).

Utslippene er redusert i løpet av planperioden. Sammenlignet med referanseåret 2015, er det en reduksjon på 23 prosent fram til 2024. Målet om 35 prosent reduksjon i 2025 forutsetter en betydelig reduksjon for det siste året i planperioden. Måloppnåelse for 2025 er særlig avhengig av utviklingen i “annen mobil forbrenning” og “veitrafikk”, som gjenspeiler aktiviteten i markedet og overgang til fossilfrie utslippsløsninger.

Statlige incentiver og endringer i regelverk, som for eksempel elbilsatsing og utfasing av parafin til oppvarming, har bidratt til at utslippene i kommunene reduseres. Det er viktig å finne kommunenes handlingsrom til å følge opp innenfor andre sektorer. Særlig innen bygg- og anleggssektoren har kommunene mulighet til å påvirke gjennom kontrakter og anskaffelser. Forventninger om nullutslippsløsninger vil kunne stimulere næringslivet til teknologiskifte.

Statlige føringer for klima legger tiltakshierarkiet unngå - flytte – forbedre (UFF) som premiss for utvikling. NOU 2023:25 viser hvordan utslipp må kuttes for å nå målet om å bli et lavutslippssamfunn innen 2050. Det er behov for en dreining mot en utvikling som først og fremst unngår (U)

klimagassutslipp. Det betyr å prioritere i større grad mellom utslippsområder, og velge bort tiltak som genererer klimagassutslipp. For områder som ikke kan kuttes, må aktiviteten flyttes eller tiltakene forbedres slik at ikke utslippene drives opp. Dette er nøkkelen til lavutslippssamfunnet.

Utslipp fra arealbruk

Klimagassutslipp kommer fra menneskeskapt fossile kilder eller fra naturen selv. For utslipp til atmosfæren, er f.eks. 1 tonn CO₂e fra veitrafikk det samme som 1 tonn CO₂e fra nedbygging av en myr. Naturens evne til å ta opp CO₂ er også del av regnskapet. At naturens eget utslipp og opptak må regnes med i det store klimagassregnskapet har blitt tydeligere gjennom statlige forventninger og føringer, og er en viktig del av utviklingen i klimaarbeidet til kommunene. Utslipp fra sektoren skog- og arealbruk er del av Norges forpliktelser i Paris-avtalen. Skien kommune har ikke egne mål eller tiltak for utslipp innenfor skog- og arealbruk, men staten har klare føringer og forventninger til kommunene om å ivareta karbonrike areal.

Det har vært en stor utvikling innen utslippsberegning for arealsektoren for kommunene. Skien kommune har i 2025 tatt i bruk klimagasskalkulator og økosystemkart. Dette er et viktig grunnlag i arbeidet med oppfølging i en ny klima- og energiplan, og for saksbehandlingsrutiner i arealsaker.



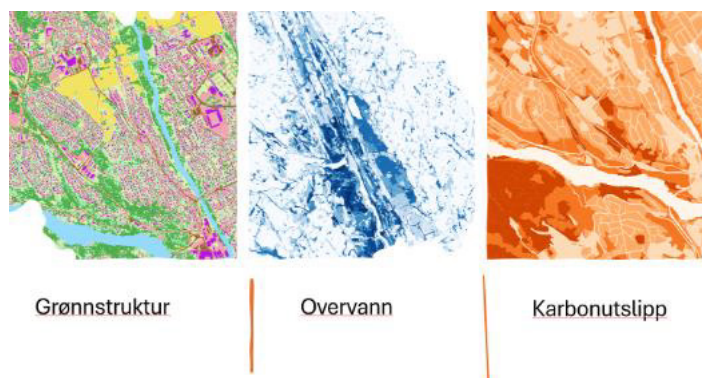
Bilde 1: Klimagasskalkulator for arealbrukssektoren. Tilfeldig utsnitt viser utslipp (tonn co₂e) fra inntegnet område (A). Det er utslipp for 75 år som benyttes i beregningsgrunnlaget. Kilde: NIBIO/Miljødirektoratet.

Klimagasskalkulator

Miljødirektoratet og Norsk Institutt for bioøkonomi (NIBIO) har ledet arbeidet med utvikling av klimagasskalkulatoren. Skien kommune har vært med i pilotfasen fra 2023-2025, og har tatt en aktiv rolle i implementering i egen organisasjon gjennom intern opplæring, saksbehandlings-rutiner og utprøving i saker. I 2026 skal kalkulatoren ruller ut for alle kommuner i Norge. Utredning av arealutslipp er nå en del av konsekvensutredningstemaene (M-1941), på lik linje med andre utredningstema og krav til oppfølging som ligger i statlige forventninger.

Økosystemkart

I 2025 ble flere temakart lagt til i kommunens kartportal. Økosystemkart gir verdifull kunnskap om arealer og hvordan ny arealbruk kan påvirke eller bli påvirket av naturkvaliteten i et område. Vi får også nyttige vurderinger knyttet til beredskap og folkehelseperspektivet i dette. Løsningen som viser karbonbinding, avrenning og overvann er en del av kunnskapsgrunnet i plansaker.



Bilde 2: Økosystemkart som grunnlag for arealvurderinger. Kilde: NIBIO

Klimatilpasning

Skien kommune har jobbet med klimatilpasning over tid. Gjeldende klima- og energiplan og Skybruddsplan for sentrum (2022) har tiltak for å møte klimaendringer, særlig knyttet til overvann. Kommuneplanens arealdel (2024) og kommunedelplan for Skien sentrum har begge dette med som tema. Oppdatert ROS-analyse er et viktig kunnskapsgrunnlag i arbeidet.

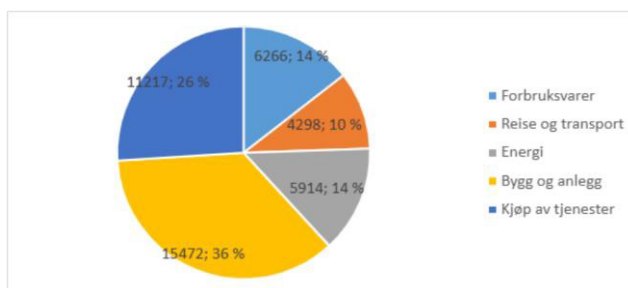
Mye av klimatilpasningsarbeidet handler om nedbør og overvann, men også endringer i vind og temperatur er faktorer i klimatilpasningsarbeidet. Landbruket er særlig utsatt, men også folkehelse og sider ved samfunnslivet påvirkes av ulike sider ved klimaendringer. Klima og helse er en viktig del av kommunens klimaarbeid på tvers.

Skien kommune ble i 2025 kåret til den tredje beste kommunen på klimatilpasning i Norge. CICERO Senter for klimaforskning og Svenska miljøinstituttet IVL gjennomførte for fjerde gang en spørreundersøkelse om arbeidet med klimatilpasning i norske kommuner, på oppdrag fra If forsikring. Kåringen er særlig begrunnet i planer og tiltak som kommunen har for å møte klimaendringene. Arbeidet med å tilpasse oss ekstreme værhendelser treffer kommunene for fullt. Prognosene viser hyppigere og hardere værhendelser som følge av temperaturøkninger, noe vi erfarer allerede. Vann- og avløpsprosjekter i sentrum er en viktig del av tiltakene, sammen med naturbaserte løsninger i plansaker. I tillegg til systematisk arbeid med risikobildet, der kommunen må jobbe for å være i forkant.

Egen virksomhet

Utslippsområder

Årsrapport 2025



Tabell: Utslippstall for hovedgrupper for Skien kommune sin virksomhet for 2025. Kilde: Klimakost.

Gjeldende klima- og energiplan baserer utslippsmålene i Skien kommunes virksomhet på KOSTRA-data. Det vil si at det er det økonomiske regnskapet for investering og drift i kommunen som ligger til grunn for omregning til klimagassutslipp. I påvente av ny klima- og energiplan legger vi dette regnskapet sammen med annen kunnskap om klimatiltak i kommunen til grunn for vurderinger. I dette regnskapet vil økning i kroner til investering og drift øke utslippsregnskapet. Dette gir et bilde på hvor forbruket i kommunen skjer, og forbruk og utslipp henger ofte sammen.

Gruppen «Bygg og anlegg» står for størst andel i 2025, og utgjør 36 % av utslippene. Tilsvarende utslippsgruppe viser økning i det geografiske klimaregnskapet (tabell 2, Miljødirektoratet) også. Ut fra Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) ligger også tiltak innenfor bygg, anlegg og eiendom høyt på prioriteringslisten over klimatiltak i det offentlige. Samlet indikerer dette at utslippsområdet har høyt potensiale for utslippskutt både i samfunnet og blant kommunens klimatiltak. Kommunen kan påvirke dette gjennom f.eks. å sette klimakrav ved innkjøp og utslippsfrie løsninger i bygge- og anleggsarbeid, samt klimavennlig drift og vedlikehold.

En fullstendig vurdering av utslippsregnskapet for planperioden 2018-2025 vil gjøres i forbindelse med rullering av Klima- og energiplan.

Klimatiltak

Investeringsmidler 2025

I bystyrets budsjettbehandling for 2024 ble det bevilget syv millioner kroner til internt klimaarbeid i Skien kommune. Bystyret vedtok at administrasjonen skulle jobbe videre med tiltak for reduksjon, i påvente av ny klima- og energiplan (saksnr. 208/24).

Nasjonale føringer for klimaarbeidet legger tiltaksrammeverket unngå, flytte, forbedre (UFF) til grunn i utforming av politikk og virkemidler for utslippsreduksjon. Rammeverket er også lagt til grunn i den langsiktige drift- og investeringsplanen (LDIP) for Skien kommune. Som oppfølging av den politiske forventningen, ble LDIP og UFF lagt til grunn for prioritering av tiltak for 2025. Tiltakene med størst samlet effekt på utslippsreduksjon ble prioritert. Dette gjelder prinsipper for sirkulære løsninger og ENØK. Tabellen viser status for tiltakene som referert til i sak 15/25 i Utvalg for teknisk sektor:

Område	Tiltak	Tildelt kr.	CO2-reduksjon	Status iht. plan
Gjerpen sykehjem	Ombruk av bygningsmasse og inventar	1 500 000,-	5750 kg CO2e	Gjennomført
Klyvetunet	Kartlegging av inventar for ombruk	450,-*	1015 kg CO2e	Gjennomført
Stevnehallen	ENØK tiltak	3 800 000,-	20 117 kg CO2e	Gjennomført

Årsrapport 2025

Miljørådgiver	Klimareduksjon i prosjekt på Kommunalteknikk	1 000 000,-		Gjennomført
Sirkulær tankegang	Kartlegging av potensial. Forprosjekt 2025-2026	200 000,-		Gjennomført
		6 950 000,	28 882 kg CO2e	

Tabell: Fordeling av investeringsmidler 2025

**Det ble gjort en omdisponering mellom gjestående midler fra Klyvetunet til Stevnehallen. Kr 305 000,- ble overført til fordyrende løsninger på Stevnehallen som følge av tekniske krav for solceller. Resterende ble brukt som planlagt til ombrukskartlegging på Klyvetunet og vil benyttes i videre arbeid.*

Klimastyring – oppfølging av politisk vedtak

Forvaltningsrevisjonen i 2023/24 hadde forventning til bredere involvering av hele kommunen i klimaarbeidet. Dette er fulgt opp gjennom endring av mandat og administrativ reorganisering av arbeidet fra 2025. Den nye innretningen kalles "klima på tvers", og skiller tydeligere mellom nivåer for diskusjon og beslutning. Alle kommunalområdene er nå representert i arbeidet, for å øke involvering på tvers i kommunen. Beslutninger tas i styringsgruppen, og diskusjon og utvikling av arbeidet gjøres i arbeidsgruppe og rådgivergruppe. I 2025 ble det gjennomført fire styringsgruppemøter, seks rådgivermøter og ukentlige arbeidsgruppemøter.

Hovedbeslutninger i styringsgruppen

- Mandat og organisering for "klima på tvers"
- Tildeling av investeringsmidler 2025
- Prosess for tildeling av investeringsmidler 2026
- Mandat for forprosjekt sirkulære løsninger
- Ressursliste for ny klima- og energiplan

Diskusjonstema for rådgivergruppe og arbeidsgruppe

- Investeringsmidler 2025 – prosess 2026
- Kommunikasjon av klimaarbeid – tiltak og satsinger (kommunikasjon om prosjekter og tiltak, Miljødirektoratets klimapodcast, investeringsmidler m.fl.)
- Klimaregnskap og oppfølging av politiske forventning
- Utslipp innenfor virksomhetsområder. Se kommunalteknikk nedenfor
- Utslipp fra arealbruk - målemetoder og prosjektoppfølgning
- Sirkulære løsninger - forprosjekt i Skien kommune

Kommunalteknikk har styrket klimakompetansen med ansettelse av to klimarådgivere ved utgangen av 2024. Dette er for å styrke innsatsen innenfor de store utslippsområdene i Skien kommune. I 2025 er det utarbeidet et mer detaljert klimagassregnskap for virksomhetsområdet og vurdert tiltak basert på dette. Klimaregnskapet viser at størsteparten av utslippene hos Kommunalteknikk er indirekte utslipp fra innkjøp av varer og tjenester. Dette er særlig innen drift og investeringer knyttet til vann og avløp, i forbindelse med fornying og vedlikehold av ledningsnett. Klimaregnskapet viser også at virksomhetsområdet har store utgifter og utslipp fra energibruk (gatelys, vann og avløp m.fl.), og fra fossil maskinpark. Selv om Skien kommunes bilpark i hovedsak er elektrifisert, er fortsatt en stor andel av maskinparken fossil.

Klimaregnskapet danner grunnlaget for en foreslått tiltaksliste hos Kommunalteknikk, der målet er å få ned klimagassutslippene fra virksomhetsområdet. Tiltakene er lagt til grunn for virksomhetsstyringen i

2026. Dette klimagassregnskapet blir viktig å se sammen med kommunens omforente klimagassregnskap i en ny klima- og energiplan.

Fossilfri bilpark

Skien kommune har i klimahandlingsprogrammet 2018-2021 en målsetning om 80 prosent fossilfri bilpark innen 2025. Dette omfatter kjøretøy som går på elektrisk og miljøvennlig drivstoff. I hovedsak omfatter dette bilparken til Helse og mestring og Byutvikling, drift og kultur.

I 2025 ble det anskaffet 72 nye kjøretøy, hvorav 69 var fossilfrie, det vil si en andel på 96 prosent. Ved utgangen av 2025 hadde Skien kommune 313 biler, hvorav 210 var fossilfrie (elektrisk eller biogass) ifølge Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ). Det er et etterslep i tallene for 2025. Biler som er til salgs beregnes inn i statistikken til DFØ. Vurderingen om kommunen har oppnådd sitt mål om 80 prosent fossilfri andel, vil derfor fremgå først ved neste årsmelding.

Vedlegg

Betryggende kontroll

Kommunedirektøren har ansvaret for at kommunen drives forsvarlig og har en tilpasset internkontroll. Kommunedirektørens delegeringsreglement fra 2021 tydeliggjør virksomhetenes roller og ansvar ved delegering av myndighet og oppgaver knyttet til internkontroll.

Kommunen har fortsatt arbeidet med ny struktur og organisering av internkontrollen og med implementering av et felles overordnet ledelsessystem for kvalitet, TQM. Dette skal sikre hensiktsmessige rutiner for risikovurdering og avvikshåndtering, etterlevelse av lovverk og ikke minst, gode tjenester til innbyggerne.

Bruken av Framsikt som system for virksomhetsstyring gir oss mulighet til en mer helhetlig og gjennomgående struktur i planleggingen, og sikrer at målene som er formulert gjennom vedtak om kommuneplanens samfunnsdel høsten 2022 danner grunnlag for og videreføres i den kommunale planleggingen for øvrig.

I Framsikt rapporteres det videre på oppfølging av politiske vedtak, både vedtak fattet ifm budsjettet og gjennom året. Dette legges fram i virksomhetsplanen og rapporteres til politisk nivå i tertialrapportene. (

Statlige tilsyn i Skien kommune i 2025

Tilsynsområde og tema:	Dato for tilsyn:	Rapport ferdig/resultat:
Luftfartstilsynet til Eiendomsforvaltningen Varsel om gjennomføring av tilsyn Skien flyplass Geiteryggen	08.07.2024	Tilsyn avholdt 27.-28. august med 6 avvik. Siste avvik lukket 27.08.2025 og sak avsluttet.
Helsetilsynet til Helse og velferd (Tjenestekontoret, Scheen hjelpemiddelhus, Alarmsentralen Telemark og hjemmetjenesten) Stedlig tilsyn etter meldepliktig hendelse.	20.06.24 Stedlig tilsyn 14./15.08.24 - 15.05.25	SK ferdigstilte internt analysearbeid og oversendte rapport til HT 20.12.24. Rapport fra HT 03.02.25 som konkluderte med brudd på: - HOL § 4-1 - helsepersonelloven § 4, 16, 39 og 40 - pasientjournalforskriften § 4 25.04.25 ble det gjennomført nytt dialogmøte med HT. SK redegjorde da for status og erfaringer. Kommunen sendte brev til HT 08.05.25, som avtalt i møte, med informasjon om tiltak og tidsplan for disse. Tilsyn avsluttet i brev av 15.05.25.
Arbeidstilsynet til Bølehøgda skole og SFO. Tilsyn med arbeidsmiljøregelverket	16.10.24	Tilsynsrapporten hadde tre pålegg; 1. Muskel, skjelett og psykiske plager, kartlegging og risikovurdering, plan og tiltak. 2. Vold og trusler om vold og uheldige belastninger – kartlegging, risikovurdering, tiltak og plan.

Årsrapport 2025

Tilsynsområde og tema:	Dato for tilsyn:	Rapport ferdig/resultat:
		<p>3. Vold og trusler om vold - opplæring.</p> <p>Svar til Arbeidstilsynet sendt 14.2.2025.</p> <p>Alle pålegg lukket 05.05.25</p>
<p>Statsforvalteren til Skien interkommunale legevakt</p> <p>Tilsyn etter klage fra pårørende</p>	01.11.24	<p>Svart opp 13.12.24</p> <p>Mottatt avgjørelse 11.04.25 - Statsforvalteren konkluderer med at Skien kommune, ved Skien interkommunale legevakt har brutt kravet til forsvarlig behandling etter helse- og omsorgstjenesteloven § 4-1. Det er registrert hendelse i TQM (ID 62722) og internt forbedringsarbeid dokumenteres der.</p>
<p>Statsforvalteren til Skien interkommunale legevakt</p> <p>Tilsyn etter klage fra pårørende</p>	26.11.24	<p>Svart opp 10.01.25</p> <p>Mottatt avgjørelse 03.04.25 - Statsforvalteren konkluderer med at kommunen har brutt forsvarlighetskravet i helse- og omsorgstjenesteloven § 4-1. Det er registrert hendelse i TQM (ID 62524) og internt forbedringsarbeid dokumenteres der.</p>
<p>Statsforvalteren til Legetjenesten – egenrevisjonstilsyn</p> <p>Tema – Rekvirering av vnedannende legemidler</p>	16.12.24	<p>Etterspurt rapport ble oversendt 11.04.25.</p> <p>Brev fra Statsforvalteren av 04.06.25, med informasjon om de ser positivt på arbeidet som er gjort så langt og at det er ønskelig med et oppfølgingsmøte i slutten av 2025, hvor kommunen legger frem erfaringer med tiltakene.</p> <p>28.11.25: Oppsummeringsmøte med Statsforvalteren, hvor kommunen la frem tiltak og status.</p> <p>I brev av 06.01.26 vurderer Statsforvalteren tiltakene som hensiktsmessige, men ønsker en ny oppfølging (enten i brev eller møte) sommeren 2026. De vil sende oss ett nytt brev hvor dette tydeliggjøres.</p>
<p>Datatilsynet til Oppvekst</p> <p>Brevkontroll – Personopplysningssikkerhet i digitale læringsverktøy</p>	2025	Besvart og sak avsluttet med en samlerapport 13.05.25.
<p>Statsforvalteren i V og T til HV</p> <p>Landsomfattende tilsyn – ivaretagelse av grunnleggende behov hos hjemmeboende</p>	Gjennomføres i perioden 2025/2026	Tilsynet har blitt besvart via en spørreundersøkelse. Funnene ble presentert av Statsforvalter til kommunen på en digital samling 10.12.25.
<p>Mattilsynet til Grenland landbrukskontor</p> <p>Kontrollere om delegert oppgave med gjennomføring av å utstede autorisasjonsbevis for plantevernmidler og tilleggsbevis for gnagermidler er utført i tråd med regelverket.</p>	04.03.2025	I forbindelse med dette tilsynet er det ikke funnet forhold som trenger videre oppfølging. Sak lukket.
<p>Arbeidstilsynet til Bratsbergkleiva skole</p> <p>Tilsyn med at virksomheten følger kravene i arbeidsmiljøregelverket</p>	04.03.25	<p>1 Pålegg - Muskel-, skjelett- og psykiske plager - kartlegging og risikovurdering, plan og tiltak</p> <p>2 Pålegg - Vold, trusler om vold og uheldige belastninger - kartlegging, risikovurdering, tiltak og plan</p> <p>Sak avsluttet 20.06.2025</p>

Årsrapport 2025

Tilsynsområde og tema:	Dato for tilsyn:	Rapport ferdig/resultat:
Arbeidstilsynet til Kjørbekekkgda skole Tilsyn med at virksomheten følger kravene i arbeidsmiljøregelverket.	27.03.25	1 Pålegg - Muskel-, skjelett- og psykiske plager - kartlegging og risikovurdering, plan og tiltak Frist for å rette pålegg 30.09.2025 Sak avsluttet 15.10.2025
Arbeidstilsynet til forsterket hjemmetjeneste Tilsyn med at virksomheten følger kravene i arbeidsmiljøregelverket		To pålegg, bekreftet oppfylt i brev datert 13.05.2025. Sak avsluttet.
Statsforvalteren i V og T til Gulset hjemmetjeneste	06.03.25 - 20.06.25	Etterspurte rapport ble oversendt 09.05.25. Statsforvalteren vurderer at kommunen har fulgt opp forholdet i tråd med aktuelt regelverk, sak avsluttet i brev av 20.06.25.
Arbeidstilsynet til Gjerpen barneskole Tilsyn med at virksomheten følger kravene i arbeidsmiljøregelverket.	24.04.25	Tilsynsrapport mottatt 02.05.25. Tilsynet avsluttet uten ytterligere oppfølging 19.08.2025.
Statsforvalteren til Fengselshelsetjenesten	15.05.25 - pågår	Saken startet med en alvorlig hendelse som ble meldt til Helsetilsynet 25.04.25, hendelsesanalyse er gjennomført i samarbeid med Sykehuset Telemark HF. Rapport sendt 04.07.25. 01.10.25: Tilbakemelding fra Statsforvalteren om at de avslutter tilsynssaken.
Statsforvalteren til Skien interkommunale legevakt	03.07.25 - 22.01.26	03.07.25 varsel om tilsyn, svarfrist 19.09.25. Saken startet med en alvorlig hendelse meldt Helsetilsynet 25.06.25. Intern analyse er gjennomført. 22.01.26 - Statsforvalteren informerer om at tilsyn avsluttes. De konkluderer med at kommunen har håndtert hendelsen i tråd med kravene i helse- og omsorgstjenesteloven § 4-2, jf. forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten.
Statsforvalteren til Skien helsehus Arbeidstilsynet til Barnevernsvakta Telemark Tilsyn med arbeidsmiljøregelverket	01.09.25 - pågår 01.10.25	01.09.25 varsel om tilsyn, frist for å oversende rapport er 13.10.25. Gjennomført felles gjennomgang av hendelsen med Sykehuset Telemark. Rapport fra gjennomgangen ble oversendt Statsforvalteren 10.11.25. I brev av 13.01.26 avsluttet Statsforvalteren tilsynet. Det ble gitt 3 pålegg om utbedring av: <ul style="list-style-type: none"> ● Kartlegging, risikovurdering, tiltak og plan ● Opplæring ● BHT - bistand til påleggsgjennomføring
Statsforvalteren til Skien kommune	13.11.25	08.12.25 - varsel om tilsyn 13.02.26 - kommunen har sendt etterspurte opplysninger

Årsrapport 2025

Tilsynsområde og tema:	Dato for tilsyn:	Rapport ferdig/resultat:
Arbeidstilsynet til Skistredet – nytt bibliotek		Frist for å opplyse saken var 18.12.25. Saken er opplyst tilfredsstillende og er nå lukket.

Eierstyring

Kommunale foretak (KF)

Kommunale foretak (KF) er regulert i kommunelovens kapittel 9. Reglene om kommunale foretak er utformet med sikte på å være et tilbud om organisering av kommunens forretningsmessige virksomhet, men hvor det likevel er ønskelig å knytte virksomheten tett opp til de sentrale kommunale organene.

Foretaket er ikke en egen juridisk person, men del av kommunen som rettssubjekt. Kommunen er part i alle avtaler og hefter for foretakets forpliktelser. Foretaket ledes av et styre, som er utpekt direkte av kommunestyret. Daglig leder står i linje under styret, som igjen er underlagt kommunestyret. Foretakene er på denne måten direkte underlagt kommunestyrets budsjettmyndighet. Kommunedirektøren har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet overfor foretakets daglige leder.

Skien kommune har valgt å organisere deler av sin tjenesteproduksjon som egne kommunale foretak. Nedenfor følger en oversikt over det eneste kommunale foretaket pr nå. Vi gir ikke noen omfattende omtale av det enkelte foretak, men henviser til foretakets egen årsmelding.

Skien Fritidspark KF

Oranisasjonsnummer	990 522 839
Etablert:	2007
Formål:	Eiers formål er å ivareta og videreutvikle et fremtidsrettet fritids- og idrettsanlegg som skal gi befolkningen i alle aldersgrupper, i og utenfor kommunen, gode muligheter til et aktivt og helsefremmende liv. Anlegget driftes etter regnskapsprinsippene for kommunale foretak etter kommuneloven, men skal så langt som mulig drives etter forretningsmessige prinsipper. Foretakets formål er å ivareta og videreutvikle et framtidrettet fritids- og idrettsanlegg som skal gi befolkningen i alle aldersgrupper, i og utenfor kommunen, gode muligheter til et aktivt og helsefremmende liv. Samtidig skal foretaket aktivt arbeide for at anlegget stimulerer til økt tilreisning fra turister, idrettslag, organisasjoner og mennesker under utdanning. Foretaket er et nonprofitforetak, men skal så langt som mulig drives etter forretningsmessige prinsipper.
Internettadresse:	www.skienfritidspark.no
Styret:	Styreleder Stein Løberg, nestleder Kenneth Martinsen og styremedlemmene Mette S. Andersen, Harald Haraldsen og Ingunn Juklerød. Ansattrepresentant Hilde Bergheim og Jan H. Østensen. Styreobservatør er Anita Ballestad.
Antall årsverk:	62,88 årsverk pluss 2 lærlinger
Skien kommunes kjøp av tjenester i 2025:	49.879.599 NOK

Årsrapport 2025

Skien kommunes tjenesteleveranse til Skien Fritidspark	-24.178.356 NOK
Tilskudd til dekning av tidligere års underskudd	1.245.533 NOK
"netto tilskudd" 2025	29.834.805 NOK

Eierandeler i aksjeselskap (AS)

Et aksjeselskap er et eget rettssubjekt og reguleres av lov om aksjeselskaper (aksjeloven). Et aksjeselskap kan ha en eller flere aksjeeiere. Kommunens innflytelse og styring av aksjeselskaper varierer ut fra eierandel. Eierskap utøves gjennom generalforsamlingen som er aksjeselskapets øverste myndighet. Et aksjeselskap skal også ha et styre som forvalter selskapet.

Skien kommune har eierandeler i ulike aksjeselskap. Historikk og bakgrunn for eierskapet varierer fra selskap til selskap. Denne oversikten er kun ment som en kort oppstilling, og det henvises til de enkelte selskaperens årsmelding for utfyllende opplysninger.

Skagerak Energi AS

Organisasjonsnummer	980 495 302
Kontorkommune	Porsgrunn
Etablert	2001 (nåværende form)
Formål	Selskapets virksomhet består i produksjon, omsetning og overføring av elektrisk kraft og annen energi, samt virksomhet som har tilknytning til dette. Selskapet er organisert som et konsern med kjernevirksomhetene samlet i de tre heleide datterselskapene Lede AS, Skagerak Kraft AS og Skagerak Varme AS. Skien kommunes formål med selskapet skal være framtidsrettet leveranse av ren energi for velferd, vekst og utvikling, samt tilbakeføre verdier til eierne.
Internettadresse	www.skagerakerenergi.no
Aksjekapital	1.695,5 MNOK, 2.995.652 aksjer
Eierandel	15,21%
Styredeltakere fra SK	Monika Lønnebakke
Antall ansatte	Konsernet hadde 778 fast ansatte som utgjorde 756 årsverk ved inngangen til 2026
Utbytte utbetalt til Skien i 2025:	94,3 MNOK

Bjorstaddalen Næring AS

Organisasjonsnummer	914 335 329
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	2014

Årsrapport 2025

Formål:	<p>Eiers formål med selskapet er forretningsmessig håndtering knyttet til behandling og håndtering av avfall fra næringsliv og kommuner. Miljøvennlig deponiutvikling.</p> <p>Selskapets formål er å levere tjenester knyttet til behandling og håndtering av avfall fra næringsliv og kommuner. I tillegg kommer annen virksomhet som naturlig står i tilknytning til dette. Selskapet kan delta på eiersiden i andre virksomheter når dette ligger innenfor selskapets formål.</p>
Internettadresse	www.bjorstaddalen.no
Aksjekapital	30 MNOK, 30 aksjer
Eierandel	100%
Styre i selskapet	Styrets leder: Ranveig Sem, styremedlemmer Erik Christian Wang , Vibeke Larvoll, Jörn Sven Torsten Klein, Linn Johnsen
Antall årsverk:	32
Utbytte til Skien i 2025:	17 MNOK

Bygarasjen AS

Organisasjonsnummer	890 427 332
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	2006
Formål:	<p>Eiers formål med selskapet er å gi tilbud om parkeringshus i sentrum.</p> <p>Selskapets formål er drift av ikke-offentlige parkeringsanlegg og parkeringshus i Skien kommune.</p>
Internettadresse:	www.bygarasjen.no
Aksjekapital	96,5 MNOK, 96.500 aksjer
Eierandel:	100 %
Styre i selskapet	Styreleder Trond Ballestad, styremedlemmer Marius Roheim Aarvold og Ingjerd Beate Martinsen
Antall årsverk:	0
Tilskudd fra Skien i 2025:	0

Kontorbygg AS (Skien Vekst AS fra 01.01.2026)

Organisasjonsnummer	830 463 992
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	1972
Formål:	<p>Eiers formål er eiendomsvirksomhet etter forretningsmessige prinsipper, herunder erverv, oppføring og drift av fast eiendom.</p> <p>Selskapets formål er erverv, oppføring og drift av fast eiendom av enhver art, og å delta som aksjeeier eller på annen måte i liknende foretagender, samt finansiering av slik virksomhet.</p>

Årsrapport 2025

Internettadresse:	www.kontorbygg.no
Aksjekapital	60 MNOK, 6.000 aksjer
Eierandel:	100%
Styret:	Styreleder Nils-Olav Skilbred (FrP), nestleder Marco Gozzi (MDG), Emilie Schaffer (H), Kjell A. Lunde, Kirstine Holst
Antall årsverk:	8,4 årsverk konsern og 8,0 årsverk morselskap
Utbytte til Skien i 2025:	0

Ibsenhuset AS

Organisasjonsnummer	932 773 619
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	1971
Formål:	<p>Eiers formål er å drive Ibsenhuset som et kulturelt opplevelses-, kurs- og trivselscenter for Skien og Telemark.</p> <p>Selskapets formål er drift av Ibsenhuset. Ibsenhuset AS har som overordnet målsetting å drive Ibsenhuset som et kulturelt opplevelses- og trivselscenter for Skien og Telemark. I tillegg skal Ibsenhuset være et profesjonelt og funksjonelt senter for kurs, konferanser, messer, selskap og møter. Ibsenhusets visjon lyder slik: «Den fremste kulturarenaen i regionen, hvor de store kulturopplevelsene finner sted!»</p>
Internettadresse:	www.ibsenhuset.no
Aksjekapital	42,8 MNOK, 427.863 aksjer
Eierandel:	100%
Styredeltakere fra SK:	Kari Lise Holmberg (leder), Roger Hegland, Brynjard Rolandsen, Celina Hristov, Espen Mjøen (ansattetrepr.)
Antall årsverk:	Gjennomsnittlig 15 årsverk
Tilskudd fra Skien i 2025:	Tilskudd tilsammen på 13,4 MNOK (ordinært driftstilskudd på 13,3 MNOK, engangstilskudd på 98.786 for å dekke renter på midlertidig lån).

Skien Næringsfond AS

Organisasjonsnummer	933 141 896
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	1982
Formål:	<p>Eiers formål med selskapet er å gi lån, tilskudd, garantier og investere i aksjer i privat og offentlig virksomhet for å fremme næringsutviklingen i Skien kommune.</p> <p>Selskapets formål er å gi lån, tilskudd, garantier og investere i aksjer i privat og offentlig virksomhet for å fremme næringsutviklingen i Skien kommune.</p>
Aksjekapital	10,1 MNOK, 10.000 aksjer
Eierandel:	100%

Årsrapport 2025

Styre i selskapet	Styrets leder Jørn Inge Næss, styrets nestleder Odin Adelsten Aunan Bohmann, styremedlemmer Trond Ballestad, Helen Røsholt og Karianne Hansen
Antall årsverk:	ingen, forvaltes av næringsavdelingen i Skien kommune

Skien Tomteselskap AS

Organisasjonsnummer	930 463 701
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	1964, reetablert i 1995
Formål:	Eiers formål med selskapet er å erverve områder i Skien til passende tomter, gjøre disse byggeklare og overdra disse til tomtesøkere, samt å påta seg saneringsoppgaver innen kommunen Selskapets formål: Erverve områder i Skien passende til tomter, gjøre disse byggeklare og overdra dem til tomtesøkere, samt å påta seg saneringsoppgaver innen kommunen.
Aksjekapital	0,1 MNOK, 100 aksjer
Eierandel:	100%
Styre i selskapet	Anita Ballestad (leder) og styremedlem Knut Mathias Amlie
Antall årsverk	ingen

E134 Haukelivegen AS

Organisasjonsnummer	982 420 857
Kontorkommune:	Vinje
Etablert:	2001. Skien fom 2014
Formål:	Selskapets virksomhet består i å arbeide for utbygging og standardheving av transportkorridoren E134 Karmøy – Frogn, RV36 Seljord-E18 og sambandet E134 – Bergen. I tillegg kan selskapet arbeide for å fremme interessene til viktige sidegreiner til denne transportkorridoren når dette styrker arbeidet for korridoren. Skien kommunes formål med selskapet er å arbeide for utbygging og standardheving av E134 Haukelivegen og RV23
Internettadresse:	www.haukelivegen.net
Aksjekapital	0,46 MNOK, 460 aksjer
Eierandel:	2,174%
Styredeltakere fra SK	ingen
Antall årsverk:	1
Tilskudd fra Skien i 2025:	88.750 NOK

Årsrapport 2025

Grep Grenland AS

Organisasjonsnummer	990 060 460
Kontorkommune:	Porsgrunn
Etablert:	2006
Formål:	<p>Selskapets formål er å være en bro til arbeidslivet og bidra til økt sysselsetting gjennom avklaring, arbeidstrening, kvalifisering, formidling eller andre tiltak/aktiviteter. Produksjon, tjenesteleveranser, handel eller annen næringsvirksomhet er virkemidler i denne prosessen</p> <p>Skien kommunes formål med selskapet er å være en bro til arbeidslivet og bidra til økt sysselsetting gjennom avklaring, arbeidstrening, kvalifisering, formidling eller andre tiltak/aktiviteter.</p>
Internettadresse:	www.grepgrenland.no
Aksjekapital	1,5 MNOK, 30.932 aksjer
Eierandel:	49 %
Styredeltakere fra SK:	Trude Tvedt (AP) Styreleder, Styremedlemmer Ranveig Sem, Svein Erik Olesen, Heidi Vasdal, Asgeir Slåen
Antall årsverk:	Til sammen var 343 ansatt i GREP i 2024, herav 225 av disse tilrettelagte plasser.
Tilskudd fra Skien i 2025:	10.614.240 NOK for 105 VTA plasser. I tillegg 3.622.160 NOK for Grep Marensro og 475.772 NOK for TUA - tilrettelagt og utviklende arbeidsaktiviteter.

Greve Biogass AS

Organisasjonsnummer	912 716 635
Kontorkommune:	Tønsberg
Etablert:	2013
Formål:	<p>Selskapets virksomhet består i å utvikle verdikjeder basert på biologisk avfall og annet avfall med produksjon av biogjødsel, biogass, biohydrogen, biokull, grønn CO2 og andre beslektede energi- og gjødselprodukter. Greve Biogass AS er et holdingselskap for aksjer i Den Magiske Fabrikken AS (DMF) og Reklima AS. Greve Biogass AS skal tilrettelegge for at Den Magiske Fabrikken AS og Reklima AS kan nå sine mål. Den Magiske Fabrikken AS eies 66 % av Greve biogass AS og 34 % av Lindum AS. DMF er en del av konsernet Greve biogass AS.</p> <p>Skien kommunes formål med selskapet er forretningsmessig og miljømessig behandling av våtorganisk avfall gjennom produksjon av biogass, biogjødsel og andre beslektede produkter.</p>
Internettadresse:	www.dmf.no (Den magiske fabrikk)
Aksjekapital	32,7 MNOK, 544 903 aksjer
Eierandel:	10,38%
Styret:	Ingen i styret fra Skien kommune, Styreleder Bård Stranheim, Styremedlemmer Vibeke Rasmussen, Rino Sander Jørgensen
Antall ansatte:	22 (Den magiske fabrikk)
Eierbidrag fra Skien i 2025:	betales via RiG

Årsrapport 2025

Rehabiliteringssenteret AIR AS

Organisasjonsnummer	934 452 011
Kontorkommune:	Rauland
Etablert:	1987
Formål:	<p>Skien kommunes formål med selskapet er å tilby arbeidsrettet rehabilitering.</p> <p>Selskapets formål: Drift av eit rehabiliteringssenter i spesialhelsetenesta der auka arbeidsdeltaking er det overordna målet. AiR - Klinik si kjerneverksemd er å bidra til at personar som er utanfor, eller i fare for å falle ut av arbeidslivet på grunn av helseproblem, får betre funksjon og auka bevisstgjerung av deira ressursar og moglegheitar, på ein måte som styrker arbeidsevna. AiR klinikk har fokus både på individet og omgjevnadane for å oppnå auka arbeidsdeltaking. AiR - Nasjonalt kompetansesenter for arbeidsretta rehabilitering si kjerneverksemd er å bidra til forskning, fagutvikling, formidling, nettverk og innovasjon innan faget arbeidsretta rehabilitering.</p>
Internettadresse	www.rehabilitering.no
Aksjekapital	0,981 MNOK, 1.962 aksjer
Eierandel	0,3%
Styredeltakere fra SK	ingen
Antall årsverk	78

Skien Dalen Skipsselskap AS

Organisasjonsnummer	865 064 152
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	1992
Formål:	<p>Skien kommunes formål med selskapet er å drive turisttrafikk i Telemarksvassdraget</p> <p>rive turisttrafikk i Telemarksvassdraget og hva dermed står i forbindelse. Selskapet kan også ved aksjetegning eller på annen måte delta i andre selskaper.</p>
Internettadresse:	www.kanalbaatene.no
Aksjekapital	3,7 MNOK, 74.061 aksjer
Eierandel:	9,99% (I tillegg har Skien Næringsfond en aksjepost på 11,33%)
Styredeltakere fra SK:	Styremedlem Signy Gjærum (V)
Antall ansatte:	7
Tilskudd fra Skien i 2025:	200.000 NOK

Telemark og Vestfold Regionteater AS (Teater Ibsen)

Organisasjonsnummer	930 096 741
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	1975

Årsrapport 2025

Formål:	Skien kommunes formål med selskapet er å drive et profesjonelt og allsidig teater for innbyggerne i regionen. Telemark og Vestfold Regionteater AS, (Teater Ibsen) skal gjennom egen virksomhet og i samarbeid med frie grupper og andre teatre gi innbyggerne i Vestfold og Telemark et profesjonelt og allsidig teater tilbud, gjennom å være et produksjonsteater. Det skal arbeides for å øke interessen og forståelsen for teater som uttrykksmiddel
Internettadresse:	www.teateribsen.no
Aksjekapital	0,105 MNOK NOK, 6 aksjer
Eierandel:	Skien 33,3%, Telemark fylkeskommune 33,3% og Vestfold Fylkeskommune 33,3 %
Styredeltakere fra SK:	Styremedlem Tom Eigel Bratsberg Larsen (H)
Antall årsverk:	26
Tilskudd fra Skien i 2025:	4.917.421 NOK (i tillegg driftstilskudd Ibsen Scope 1.046.000 NOK)

Visit Telemark AS

Organisasjonsnummer	913 193 423
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	2014 (tidligere Telemarksreiser AL, deretter Visit Grenland, fusjonert i 2020)
Formål:	Selskapets virksomhet består i produktutvikling, markedsføring og salg av aksjonærenes reiselivsprodukter på oppdragsbasis, service overfor aksjonærene, fylkeskommunen og kommuner på oppdragsbasis, samt alt som står i forbindelse med reiseliv. Skien kommunes formål med selskapet er å sikre og ivareta et helhetlig arbeid med reisemålsutvikling for hele regionen Telemark.
Internettadresse:	www.visittelemark.no
Aksjekapital	1,022 MNOK, 1.022 aksjer
Eierandel:	8,806%
Styredeltakere fra SK	Stein Birger Johnsen
Antall årsverk:	11
Tilskudd (kjøp av tjenester) fra Skien i 2025:	1.574.025 NOK

Interkommunale selskap (IKS)

Denne samarbeidsformen reguleres av lov om interkommunale selskaper (IKS-loven). Et IKS er alltid et selvstendig rettssubjekt, og styres gjennom et representantskap med representanter fra alle deltakerkommunene. Representantskapet er eiernes organ, og deltakerkommunenes eiermyndighet utøves av representantskapet. Et IKS skal også ha et styre og en daglig leder. Det er bare kommuner, fylkeskommuner og interkommunale selskap som kan være deltakere i et IKS. Selskapsavtalen mellom deltakerkommunene legger grunnlag for samarbeidet.

Årsrapport 2025

Gea Norvegica Geopark IKS

Organisasjonsnummer	987 864 257
Kontorkommune:	Porsgrunn
Etablert:	2004
Formål:	<p>Geoparken skal være en ressurs for kommunene i regionen, for synliggjøring og promotering av sammenhengene mellom natur, kultur og samfunn til bruk i turistsammenheng, i undervisning og for befolkningen i området.</p> <p>Skien kommunes formål med selskapet er å spre kunnskap om vår geologiske naturarv og sammenhengene mellom geologiske prosesser og vår eksistens.</p>
Internettadresse:	www.geoparken.no
Eierandel:	9,63%
Styrerepresentanter fra SK	Signy Gjærum (V), varamedlem
Representantskap fra SK:	Kenneth Bergan
Antall årsverk:	4,8
Eierbidrag fra Skien kommune i 2025:	498.350 NOK

Grenland brann og redning IKS

Organisasjonsnummer	925 739 251
Kontorkommune	Porsgrunn
Etablert	(Skien inn fra 1/1-23)
Formål:	<p>Grenland brann og redning IKS (GBR) er et interkommunalt selskap som har som formål å ivareta kommunens ansvar og plikter i henhold til brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter. Selskapet er organisert og dimensjonert med bakgrunn i forskrift om brann- og redningsvesen, samt risiko- og sårbarhetsanalyse, beredskapsanalyse og forebyggendeanalyse. Analysene beskriver selskapets evne til å håndtere og forebygge uønskede brann- og ulykkeshendelser i regionen.</p> <p>Målet med kommunens eierskap er at selskapet skal på en kostnadseffektiv måte skal ivareta kommunens ansvar etter lov om brann- og redningsspørsmål med tilhørende forskrifter.</p>
Internettadresse:	www.gbr.no
Eierandel:	45,3
Styrerepresentanter fra SK:	ingen
Representantskapsmedlemmer fra SK:	leder Helene Røsholt (H), Oddbjørn Dahl (FrP) og Knut Einar Aas (Ap)
Antall ansatte:	229
Eierbidrag fra Skien kommune 2025:	62.167.600 NOK (inkl feiertjenester)

Grenland Havn IKS

Organisasjonsnummer	970 940 510
Kontorkommune:	Porsgrunn

Årsrapport 2025

Etablert:	1992
Formål:	<p>Selskapets virksomhet består i å sikre regionen en konkurransedyktig, framtidsrettet og miljøriktig infrastruktur for sjøtransport. Selskapet skal gjøre havnen til effektivt trafikknutepunkt mellom ulike transportformer. Selskapet skal utøve den myndighet- og ivareta de forvaltningsoppgaver som er tillagt kommunene etter havne- og farvannsloven. Selskapet skal delta på eiersiden og samarbeide med andre virksomheter når dette ligger innenfor selskapets formål.</p> <p>Skien kommunes formål med selskapet er forretningsmessig og forvaltningsmessig drift av infrastruktur for sjøtransport i Grenland</p>
Internettadresse:	www.grenland-havn.no
Eierandel:	33,3%
Styrerepresentanter fra SK	Erik Olsson
Representantskapsmedlemmer fra SK	Kari Lise Holmberg (H), Trude Tvedt (Ap), Sigfred Haugen (Frp)
Antall årsverk:	17 årsverk

Renovasjon i Grenland IKS (RIG)

Organisasjonsnummer	913 482 778
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	2014
Formål:	<p>Selskapets virksomhet består i å bidra til kostnads- og miljøeffektiv drift av husholdningene og hyttenes renovasjonsordning. RiG skal gjennom sitt arbeid bidra til å redusere avfallets påvirkning av miljøet, samtidig som miljønyttene optimaliseres. Selskapet skal ivareta kommunenes bestillings- og forvaltningsbehov, herunder forvalte og inngå nye kontrakter for utstyr og tjenester, knyttet til kommunenes håndtering av avfall fra husholdningene, hyttene og kommunale virksomheter. Selskapet skal kjøpe tjenester fra eksterne eller inngå avtaler om oppgaveløsning innenfor deltakerkommunenes egne anlegg, utstyr og mannskap eller utføre oppgaver i egen regi.</p> <p>Skien kommunes formål med selskapet er å ivareta bestiller- og forvalterfunksjoner knyttet til de tjenester kommunene tilbyr sine innbyggere for innsamling av husholdningsavfall.</p>
Internettadresse:	www.rig.no
Eierandel:	50,31%
Styrerepresentanter fra SK	Signy Gjærum (V)
Representantskap fra SK:	Gustav Søvde (V) leder, Helene Røsholt (H), og Trond Ballestad (Sp)
Antall ansatte	26
Eierbidrag fra Skien kommune i 2025:	81.126.996 NOK

IKA KONGSBERG IKS (Interkommunalt arkiv for Buskerud, Vestfold og Telemark IKS)

Organisasjonsnummer	971 309 040
Kontorkommune:	Kongsberg
Etablert:	1992, Skien med fra 2016

Årsrapport 2025

Formål:	Selskapets virksomhet består i lagring av fysisk og elektronisk arkiv på en slik måte at kommunens arkivmateriale kostnadseffektivt forvaltes i samsvar med gjeldende regel- og lovverk. Skien kommunes formål med eierskap er kostnadseffektiv drift av deler av kommunens ansvar etter arkivloven.
Internettadresse:	www.ikakongsberg.no
Eierandel:	7,142%, (totalt 40 eiere - 37 kommuner og 3 fylkeskommuner)
Styrerepresentanter fra SK	Trude Tvedt (Ap), nestleder
Representantskap fra SK:	Thorild Osdalen
Antall ansatte:	29
Eierbidrag fra Skien kommune i 2025:	2.375.180 NOK

Sør-Øst 110 IKS

Organisasjonsnummer	987 066 857
Kontorkommune:	Tønsberg
Etablert:	2018
Formål:	Selskapets virksomhet består i å ivareta samfunnets behov for profesjonell, samordnet og kostnadseffektiv nødalarmring ved brann og ulykker, akutt forurensning og andre kriser gjennom et regionalt samarbeid med brannvesenet og andre nødetater Skien kommunes formål med selskapet er å dekke kommunens behov, plikter og oppgaver i forbindelse med "forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen"
Internettadresse:	www.sorost110.no
Eierandel:	8%
Styrerepresentanter fra SK	
Representantskap fra SK:	Karina Waskaas (FRP)
Antall årsverk:	34 årsverk, 58 ansatte
Eierbidrag fra Skien kommune i 2025:	4.147.908 NOK

Vestfold og Telemark Revisjon IKS

Organisasjonsnummer	923 822 410
Kontorkommune:	Skien
Etablert:	2019
Formål:	Selskapets virksomhet består i å utføre lovpålagte revisjonsoppgaver samt andre revisjonsoppdrag og rådgivning for deltakerne. Selskapet kan i tillegg utføre revisjonsoppdrag og rådgivning for andre selskaper. Selskapet har ikke erverv til formål. Skien kommunes formål med selskapet er å utføre lovpålagte revisjonsoppgaver. Selskapet har ikke erverv til formål.
Internettadresse:	www.vtrevisjon.no

Årsrapport 2025

Eierandel:	8,12%
Styrerepresentanter fra SK	ingen
Representantskap fra SK:	ingen
Antall årsverk:	29,2
Eierbidrag fra Skien kommune i 2025:	3.089.900 NOK

Stiftelser

Organisasjonsformene er regulert i egen lov, Stiftelsesloven.

Kommuner og fylkeskommuner står fritt til å etablere stiftelser. Oppretterne står fritt til å fastsette formålet, og stiftelsen er et selvstendig rettssubjekt. Stiftelser har ingen eiere. Verken oppretteren eller andre kan med grunnlag i eiendomsretten utøve styring over stiftelsenes virksomhet eller gjøre krav på andel i stiftelsens overskudd. Stiftelser ledes av et eget styre.

Stiftelsen Sauherad Samtun

Organisasjonsnummer	939 128 522
Kontorkommune:	Midt-Telemark kommune
Stiftet:	1984 (Stiftelsen dannet et heleid datterselskap i 2004, Samtun AS)
Internettside:	samtun.no
Formål:	Eiers formål er bidrag til rehabilitering av rusmiddelavhengige. Stiftelsen Sauherad Samtun leier ut sine eiendommer til Samtun AS som driver med behandling/dyktiggjøring av rusmiddelavhengige
Stiftere:	Telemark fylkeskommune og kommunene i Telemark
Styredeltakere fra SK:	ingen
Stiftelseskapital:	100.000 NOK

Skien pensjonskasse

Organisasjonsnummer	979 988 184
Kontorkommune:	Skien
Opprettet:	1938
Internettside:	skienpensjon.no
Formål:	Pensjonskassens formål er å yte pensjoner til medlemmene og deres etterlatte i henhold til pensjonskassens vedtekter og gjeldende Hovedtariffavtale
Styret:	Styreleder Anders Aasen og styremedlemmene Lene Marie Aas Thorstensen, Jorunn Schmitz, Lars Lindskog, Line Gundersen og Atle Kristiansen - styreobservatør Mona Storbrua
EK innskudd 2025	13.000.000 NOK

Telemark Museum

Organisasjonsnummer	970 946 047
Internettside:	telemarkmuseum.no
Formål:	Eiers formål: Drifte og forvalte museumsvirksomhet i fylket, herunder formidle historie og kulturarv. «Telemark Museum er et konsolidert museum som drifter og forvalter fem museumsanlegg, og vi har fem museer som er åpne for publikum. Vi tar vare på og formidler vår historie og kulturarv.»
Styrerepresentanter fra SK:	Heidi Hamadi (SV)
Tilskudd fra Skien kommune 2025:	4.042.296 NOK i driftstilskudd. 1,5 MNOK i investeringstøtte til Henrik Ibsen Museum på Venstøp. I tillegg bidrar Skien kommune årlig til drift og vedlikehold av parkområdene i Brekkeparken.