



Vår ref. 26/18507 - 1
Saksbehandler Kristian Ripegutu
Dato 14.08.2026

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
25/26	Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur	27.08.2026

Pilot for forsterket arbeidsrettet språkpraksis

Kommunedirektørens innstilling

Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur tar piloten om forsterket arbeidsrettet språkpraksis til orientering. Utvalget ber om å holdes orientert om status og resultater ved pilotens midtveisevaluering og ved pilotens avslutning.

Bakgrunn for saken

Trumfkort-prosjektet går mot sin avslutning som planlagt. Prosjektet har vært finansiert gjennom integreringsmidler, og med en betydelig reduksjon i antall flyktningbosettinger er det ikke lenger grunnlag for å videreføre satsingen i samme omfang. Erfaringene fra prosjektet og samarbeidet mellom Nav, Kvalifiserings- og integreringsenheten (KIE) og Skien kommune viser samtidig at det fortsatt er behov for målrettede tiltak som kan bidra til overgang til arbeid eller utdanning.

Gjennom dette arbeidet har manglende norskferdigheter blitt identifisert som en av de viktigste barrierene for personer som ellers står relativt nært arbeid eller kvalifisering. Kommunedirektøren ønsker derfor å prøve ut en modell som kombinerer arbeidstrening og praksisnær norskopplæring tettere enn i dag, med mål om å styrke overgangen til arbeid eller utdanning for denne målgruppen.

Piloten er blant annet en oppfølging av vedtak i UIFK sak 20/25, hvor det blant annet framgår følgende:

KIE har en viktig rolle i kvalifisering og integrering av flyktninger. For å styrke overgangen til arbeid og øke andelen som blir selvforsørget mener utvalget at det er behov for ytterligere innsats på følgende områder:

1. KIE bes om å legge til rette for at deltakere kommer raskere ut i språkpraksis. Med dette er det ønskelig å se på enda mer praksis tilnærmet språkopplæring. Det foreslås at det i en prosjektfase prøves ut språkpraksis for noen deltakere med svake norskkunnskaper, for å undersøke om praksis og arbeidsrelatert språktrening kan styrke motivasjon, mestring og integrering.

2. Nav og KIE oppfordres til å fortsette å benytte de virkemidlene som finnes, som f.eks. Jobbsjansen, lønnstilskudd og Trumfkortet, der det er hensiktsmessig for den enkelte deltaker.

På denne bakgrunn etableres det en pilot for forsterket arbeidsrettet språkpraksis i samarbeid mellom Nav, KIE og Skien kommune.

Saksfremstilling

Skien kommune står, i likhet med mange andre kommuner, overfor to parallelle utfordringer. På den ene siden har både offentlig og privat sektor behov for flere kvalifiserte arbeidstakere. På den andre siden finnes det innbyggere som ønsker arbeid eller utdanning, men som fortsatt står utenfor fordi de mangler tilstrekkelige norskkferdigheter til å møte kravene i arbeidslivet. Kommunedirektøren vurderer at denne gruppen representerer et betydelig potensial både for den enkelte, for lokalt arbeidsliv og for kommunen som helhet.

Det etableres med grunnlag i UIFK-sak 20/25 og de erfaringene kommunen har gjort seg gjennom ulike prosjekter, en pilot for forsterket arbeidsrettet språkpraksis. Piloten er et samarbeid mellom Nav, Kvalifiserings- og integreringsenheten (KIE), HR-funksjonen og kommunale virksomheter som stiller med arbeidstreningssarenaer. Hensikten er å styrke deltakernes norskkompetanse gjennom tett og praksisnær opplæring på arbeidsplassen, kombinert med arbeidstrening og ordinær norskundervisning. Modellen bygger på målrettet bruk av mentortilskudd fra Nav og videreutvikler det samarbeidet kommunen allerede har etablert på integrerings- og kvalifiseringsområdet.

Pilotens hovedmål er å øke overgangen til arbeid eller utdanning gjennom å kombinere arbeidstrening med styrket norskkompetanse. Samtidig skal piloten bidra til å utvikle en mer arbeidslivsnær form for norskopplæring, redusere avhengigheten av økonomisk sosialhjelp blant deltakerne og styrke samarbeidet mellom kommunens tjenester og Nav. Tiltaket skal forstås som et arbeidsrettet kvalifiseringstiltak hvor språkkompetanse er et virkemiddel for å oppnå økt deltakelse i arbeid og utdanning.

Målgruppen for piloten er personer fra landgruppe 3 som på grunn av svake norskkferdigheter står i fare for å falle mellom kvalifisering og arbeid. Dette gjelder blant annet personer som er i overgangen mellom introduksjonsprogrammet og Nav, personer som har avsluttet introduksjonsprogrammet uten å ha oppnådd tilstrekkelig språknivå for arbeid eller utdanning, samt Nav-brukere og deltakere i norskopplæring som trenger ekstra oppfølging for å nå sine mål. Mottakere av økonomisk sosialhjelp vil bli prioritert. Det samme gjelder kandidater som allerede er i eller nært arbeid, praksis eller annen kvalifisering og som vurderes å ha gode muligheter for overgang til arbeid dersom språkkompetansen styrkes ytterligere.

Den praksisnære norskopplæringen skal i hovedsak foregå ute på arbeidsplassene. Språklærere fra KIE skal følge opp deltakerne i reelle arbeidssituasjoner og bidra til utvikling av den språkkompetansen som etterspørres av arbeidsgivere. Deltakerne vil i tillegg motta undervisning og oppfølging gjennom KIE. Nav vil ha det overordnede ansvaret for arbeidstreningen, mens KIE har ansvar for den språkfaglige oppfølgingen. Kommunedirektøren vurderer at denne organiseringen gir gode forutsetninger for læring fordi opplæringen skjer der språket faktisk skal brukes.

Tiltaket har også en bredere samfunnsmessig begrunnelse. Når flere innbyggere får mulighet til å bruke sine ressurser i arbeidslivet, styrkes både den enkeltes livssituasjon og

samfunnets samlede verdiskaping. For kommunen kan dette bidra til økt tilgang på arbeidskraft, redusert utenforskap og lavere utgifter knyttet til offentlige ytelser over tid. Kommunedirektøren vurderer derfor at piloten har en verdi som går utover den enkelte deltakers læringsutbytte.

Piloten gjennomføres fra august 2026 til sommeren 2027 og skal omfatte inntil ti deltakere med løpende opptak. Det skal gjennomføres en midtveisevaluering for å vurdere framdrift, organisering og resultater. Evalueringen vil gi grunnlag for å vurdere videreføring eller eventuell oppskalering av tiltaket.

For å kunne måle effekten av satsingen er det definert konkrete resultatmål. Disse omfatter andelen deltakere som går videre til arbeid, andelen som går videre til utdanning eller annen kvalifisering, dokumentert forbedring av norskferdigheter samt reduksjon i sosialhjelpsavhengighet og sosialhjelpsutbetalinger blant deltakerne. Resultatene vil gi politiske organer et godt grunnlag for å vurdere effekten av piloten.

Økonomi og finansiering

For å sikre nødvendig kapasitet til oppstart av piloten er KIE styrket med kommunale midler tilsvarende to stillinger fra 1. august 2026. Midlene er midlertidig hentet fra integreringsmidler. Det legges til grunn at disse midlene gradvis erstattes med mentortilskudd fra Nav ettersom tiltaket kommer i gang, slik at tiltaket finansieres mest mulig av statlige midler.

Ressursbehovet er estimert til om lag seks timer oppfølging per deltaker per uke. Disse ressursene utgjør grunnlaget for gjennomføring av piloten og sikrer nødvendig faglig oppfølging gjennom hele pilotperioden.

Kommunedirektøren vurderer dette som en målrettet investering i arbeid og kvalifisering. Dersom flere deltakere kommer i arbeid eller utdanning, vil det kunne bidra til økt selvforsørgelse, redusert behov for sosialhjelp og bedre utnyttelse av arbeidskraftsressursene i kommunen.

Effekten av saken

Piloten skal bidra til at flere innbyggere med utilstrekkelige norskferdigheter kommer over i arbeid, utdanning eller annen kvalifisering. Dersom tiltaket lykkes, kan dette gi økt selvforsørgelse, redusert utenforskap og bedre utnyttelse av arbeidskraftsressursene i kommunen.

Arbeid og utdanning er sentrale faktorer for deltakelse, mestring og sosial inkludering, og tiltaket vurderes derfor å kunne ha positive effekter for folkehelsen i målgruppen. Piloten forutsetter kommunal finansiering tilsvarende to stillinger ved KIE, men skal i hovedsak finansieres gjennom mentortilskudd fra Nav. Dersom flere deltakere kommer i arbeid eller utdanning, kan tiltaket på sikt bidra til reduserte utgifter til økonomisk sosialhjelp og bedre ressursutnyttelse både for kommunen og samfunnet.

Perspektiv	Negativ	Nøytral	Positiv	Ikke relevant
Konsekvens for klima på kort og lang sikt				x
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt				x
Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv			x	
Konsekvens for folkehelsen			x	

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Kommunedirektøren vurderer at manglende norskferdigheter er en sentral barriere for arbeid og utdanning for deler av målgruppen. Den foreslåtte piloten bygger videre på etablerte samarbeidsformer mellom Nav, KIE og Skien kommune, samtidig som den prøver ut en mer arbeidsrettet og praksisnær tilnærming til norskopplæring.

Tiltaket retter seg mot personer som står nær arbeidslivet, men som trenger ekstra språkstøtte for å komme videre til arbeid eller utdanning. Kommunedirektøren vurderer at piloten har et realistisk potensial for å styrke inkludering, øke arbeidsdeltakelsen og redusere behovet for offentlig forsørgelse. Samtidig vil piloten gi kommunen verdifull kunnskap om effekten av å koble arbeidstrening og språkopplæring tettere sammen.

På denne bakgrunn initierer kommunedirektøren en pilot rundt forsterket arbeidsrettet språkpraksis i den foreslåtte perioden.

Referanser