



Vår ref. 26/18080 - 1  
Saksbehandler Charlott Brekka  
Dato 07.08.2026

| Saksnr. | Utvalg              | Møtedato   |
|---------|---------------------|------------|
| 29/26   | Utvalg for oppvekst | 27.08.2026 |

## Tilskudd toppet bemanning barnehage

### Kommunedirektørens innstilling

Utvalg for Oppvekst tar saken om tilskudd til toppet bemanning til orientering.

### Bakgrunn for saken

I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2025 ble det etablert en øremerket tilskuddsordning til toppet bemanning i barnehagene. Formålet var å styrke eller avlaste grunnbemanningen utover gjeldende bemannings- og pedagognorm. Tilskuddet kunne ikke benyttes til å finansiere eksisterende årsverk i barnehagen. Ekstra årsverk som følge av tilskuddet kunne dermed ikke inngå i barnehagens oppfyllelse av den lovfestede bemanningsnormen eller pedagognormen.

Tilskuddet til toppet bemanning skal holdes utenom beregningen av det ordinære driftstilskuddet til private barnehager. Midlene er fordelt forholdsmessig til de kommunale og private barnehagene i kommunen med likt formål.

Barnehagene må rapportere på hvordan midlene er brukt, og på hvilken måte grunnbemanningen er styrket eller avlastet. Utdanningsdirektoratet kan kontrollere at midlene er brukt i tråd med forutsetningene.

### Saksfremstilling

#### Tildeling til Skien kommune

For å motta tilskudd til toppet bemanning må kommunen årlig bekrefte at de ønsker å motta dette. Ansvaret for å disponere og fordele midlene ligger hos kommunen, som selv bestemmer hvordan tilskuddet skal innrettes for å bidra til økt bemanning i aktuelle barnehager.

Skien kommune mottok høsten 2025 kroner 1 985 360 i tilskudd for toppet bemanning for barnehageåret 2025/2026. For barnehageåret 2026/2027 mottok Skien kommune 7 737 834 kroner. Tilskuddet er fordelt ved hjelp av en sats per barnehagebarn etter det totale antall barnehagebarn i kommunen. Midlene er fordelt forholdsmessig til alle kommunale og private barnehager i kommunen for å sikre en rettferdig og likeverdig fordeling.

### **Kommunal innretning**

Skien kommune har valgt å bruke tilskuddet til toppet bemanning til å sikre avvikling av plantid og møtevirksomhet for de ansatte. De kommunale barnehagene er etter tildelingen forpliktet til å følge denne innretningen, mens de private barnehagene er oppfordret til dette. Målet er å sikre økt tilstedeværelse sammen med barna samtidig som barnehagene får nødvendig tid til planlegging, refleksjon og profesjonsutvikling. Plantid og møtevirksomhet er viktige arenaer for å sikre systematisk arbeid i tråd med Rammeplan for barnehagen og øvrige styringsdokumenter. Innretningen skal bidra til kvalitet i det pedagogiske arbeidet uten at bemanningen på avdelingene svekkes.

Barnehagen er en lærende organisasjon hvor god planlegging, refleksjon og samarbeid er avgjørende for å utvikle god kvalitet. Dette bidrar til at hvert barn opplever et trygt, inkluderende og utviklende barnehagemiljø.

### **Evaluering av ordningen**

Det ble gjennomført en undersøkelse blant styrerne i de private og kommunale barnehagene i mai 2026 for å evaluere ordningen. Administrasjonen mottok 23 besvarelser fra barnehager i Skien.

Svarene gir et samlet bilde av hvordan midlene er brukt, hvilken effekt barnehagene vurderer at ordningen har hatt, og hva barnehagene ønsker for videre bruk av midlene. En viktig presisering er at disse evalueringene er basert på fjorårets tildeling, mens tilskuddet dette barnehageåret nærmest er tredoblet.

### **Hovedfunn fra evalueringen**

Midlene er i hovedsak brukt til avvikling av plantid og møtevirksomhet. 19 av 23 barnehager oppgir at midlene er brukt til plantid. 10 barnehager oppgir at midlene er brukt til møtevirksomhet. Flere barnehager har brukt midlene til begge formål. Vurderingen av effekt er gjennomgående positiv. 19 barnehager vurderer effekten av tilskuddet til 5 av 5, mens 4 barnehager vurderer effekten til 4 av 5.

Kommentarene fra barnehagene viser et tydelig mønster. Tilskuddet har i stor grad gjort det mulig å gjennomføre plantid, foreldresamtaler og møter som planlagt uten at dette går ut over bemanningen på avdelingen. Mange beskriver at ordningen gir mer ro, trygghet og stabilitet for barna, samtidig som personalet opplever mindre stress og lavere belastning i arbeidshverdagen.

Flere barnehager peker på at ordningen bidrar til bedre kvalitet i det pedagogiske arbeidet, blant annet gjennom bedre oppfølging av enkeltbarn, større mulighet til å ivareta barn med ekstra behov og bedre gjennomføring av planlagte aktiviteter.

### **Videre bruk av midlene**

Svarene fra barnehagene undersøkelsen viser tydelig støtte til å videreføre bruken av midlene til plantid og møtevirksomhet. 21 av 23 barnehager ønsker denne innretningen videreført og at midlene fortsatt fordeles forholdsmessig til alle barnehager. I tillegg til

undersøkelsen har det vært nedsatt en arbeidsgruppe bestående av tillitsvalgte, områdeleder barnehage og barnehagemyndigheten. Innretning for bruk av midlene har også vært drøftet i medbestemmelse i Oppvekst.

Kommunen mottok i juli 2026 ytterligere 3 385 289 kroner etter en ekstra bevilgning til toppet bemanning. Den siste tildelingen er foreløpig ikke fordelt til barnehagene. Administrasjonen er i oppstartsfasen av et samarbeid med USN. Samarbeidet omhandler å ansatte barnehagelærer studenter i 20% stilling i barnehage parallelt med utdanningsløpet.

Administrasjonen vurderer muligheten til å benytte noe av midlene i den ekstra tildelingen til å ansette barnehagelærer studenter som kan jobbe 20% i en barnehage mens de studerer. Dette med formål om å gi studenter mer praksis enn de ellers ville fått gjennom studieløpet, samt at det kan ha en positiv effekt på rekruttering av barnehagelærere til ledige stillinger.

### Effekten av saken

| Perspektiv                                    | Negativ | Nøytral | Positiv | Ikke relevant |
|-----------------------------------------------|---------|---------|---------|---------------|
| Konsekvens for klima på kort og lang sikt     |         | x       |         |               |
| Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt   |         | x       |         |               |
| Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv |         | x       |         |               |
| Konsekvens for folkehelsen                    |         | x       |         |               |

### Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Tilskuddet gir barnehagene handlingsrom til å styrke bemanningen i situasjoner der ansatte er borte fra avdelingen på grunn av planlegging, møter og utviklingsarbeid. Dette er i tråd med formålet om å styrke eller avlaste grunnbemanningen utover gjeldende normer.

Evalueringen tyder samlet sett på at tilskuddet til toppet bemanning treffer et reelt behov i barnehagene. Ordningen ser ut til å ha stor betydning for muligheten til å gjennomføre plantid og møter uten å redusere kvaliteten i den daglige driften. Tilbakemeldingene viser også positive ringvirkninger for barnas trygghet, personalets arbeidsbelastning og kvaliteten i det pedagogiske arbeidet.

Ordningen og valgt innretning for bruk av tilskuddet vurderes som målrettet og relevant for å støtte kvalitet, kontinuitet og profesjonsutvikling i barnehagene. Evalueringen tyder på at ordningen treffer et reelt behov i barnehagene.