



Vår ref. 25/27880 - 4
Saksbehandler Maria Rebekka Nilsen
Dato 28.09.2026

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
43/26	Utvalg for helse og mestring	14.10.2026

Temaplan Helse og mestring - innspill og videre prosess

Kommunedirektørens innstilling

1. Utvalg for helse og mestring tar saken til orientering
2. Det arrangeres innbyggerdialog med politikere og andre interesserte i januar/februar 2027.

Bakgrunn for saken

Sak vedrørende tilbakemelding fra innspillsfasene ble behandlet i utvalg for helse og mestring 23. september i sak 33/26.

"Utvalg for helse og mestring drøftet saken og videre politisk involvering i arbeidet med planen. Utvalget ønsker å sikre en god og reell politisk involvering i det videre arbeidet, og ber derfor om at saken legges fram på nytt til utvalgets møte i oktober. Ved ny behandling skal følgende følge saken:

- Innspill fra lokalutvalgene.
- Notater/oppsummeringer fra gjennomførte innspillsrunder.
- Skriftlige innspill som er mottatt fra interessenter og andre berørte aktører.
- En oversikt over hvordan administrasjonen planlegger videre involvering av politikken i prosessen.
- En foreløpig skisse til planen som viser status i arbeidet, herunder hva som så langt er utarbeidet og hvilke hovedområder og problemstillinger som er identifisert.

Hensikten er å gi utvalget et best mulig grunnlag for å komme med politiske innspill og føringer mens planen fortsatt er under utarbeidelse, og dermed sikre reell politisk medvirkning før planen ferdigstilles."

Saksfremstilling

Arbeidet med temaplanen ble første gang behandlet i utvalg for helse og mestring 26. november 2025 i sak 44/25, og mandatet for det videre planarbeidet ble vedtatt 15. april 2026 i sak 18/25. Dette mandatet la til grunn at innspillsverksted og høring skulle være de viktigste arenaene for medvirkning fra utvalget og rådene. På bakgrunn av eventuelle vedtak i denne saken vil mandatet bli oppdatert og videreført med de justeringene som følger av

vedtaket. Det er lagt en referanse til saken der mandatet ble behandlet, nederst i denne saken.

Det ble også vedtatt at «Utvalg for helse og mestring skal involveres underveis i planarbeidet gjennom statusorientering etter innspillsfasene». Dette ble fulgt opp gjennom behandling 23. september i sak 33/26.

Videre ble det vedtatt at «Utvalg for helse og mestring skal involveres underveis i planarbeidet ved politisk behandling før endelig planutkast ferdigstilles». Administrasjonen har forstått dette som et ønske om at utvalget skal få anledning til å drøfte et planutkast underveis i prosessen, før endelig forslag til temaplan ferdigstilles og legges fram til politisk behandling. Et slikt forslag til temaplan vil komme som et høringsutkast til behandling før det sendes på høring.

Kommunedirektøren legger til grunn at et godt planarbeid forutsetter et samspill mellom politikk og administrasjon. De politiske organene bidrar med mål, prioriteringer og retning for utviklingen, mens administrasjonen har ansvar for å innhente kunnskap, gjennomføre medvirkningsprosesser og utarbeide forslag til plan. Denne rollefordelingen skal bidra til både god medvirkning og et best mulig beslutningsgrunnlag for den politiske behandlingen.

Denne saken er svarer opp kronologisk de momenter det ble bedt om skulle følge saken:

Innspill fra lokalutvalgene

Gimsøy lokalutvalg deltok under innspillfasene, øvrige lokalutvalg ble invitert. Det foreslås å invitere lokalutvalgene til innbyggerdialog som er åpen for alle og gi innspill i et senere høringsutkast som også sendes til lokalutvalgene.

Notater/oppsummeringer/innspill fra gjennomførte innspillsrunder

I forbindelse med behandlingen av sak 33/26, status etter gjennomførte innspillsfaser, ble det uttrykt ønske om et bredere kunnskapsgrunnlag og mer informasjon om innspillene som er mottatt.

Til denne saken følger derfor skriftlige innspill fra Gimsøy lokalutvalg, Skien kommunes folkehelsegruppe, Støttegruppa for bevaring av Melum bo- og servicesenter og Telemark Landbruksselskap. Det er også vedlagt oppsummeringer fra de gjennomførte innspillsprosessene, herunder innspillsverksted for politikere og råd, innspillsverksted for innbyggere, lag og foreninger, samt innspill fra kommunalsjefens ledergruppe og workshop med enhetsledere og tillitsvalgte.

Innspillsverkstedet for innbyggere, frivillige lag og foreninger hadde 22 deltakere. På det politiske innspillsverkstedet deltok fem representanter fra Utvalg for helse og mestring, én representant fra eldrerådet og én representant fra rådet for personer med funksjonsnedsettelse.

En foreløpig skisse til planen som viser status i arbeidet, herunder hva som så langt er utarbeidet og hvilke hovedområder og problemstillinger som er identifisert.

Temaplanen skal henge sammen med kommuneplanens samfunnsdel, den skal si noe om hva vi ønsker å satse på de neste 12 årene basert på de utfordringer kommunalområdet står ovenfor, og den skal være basert på faktagrunnlag og innspill. Temaplanen skal representere hele Helse og mestring, og inkluderer ikke tiltak eller områdespesifikke problemstillinger. En overordnet plan som skal vare i flere år har visse krav til utforming, innhold og språk. Det er valgt en direkte og tydelig språk, og det er et bevisst valg å ha et kortfattet dokument som det ikke krever mye tid å lese gjennom. Temaplanen skal underlette for fremtidige prioriteringer av tiltak og gi retning for arbeidet i Helse og mestring. Det er planlagt å legge mål, strategier og indikatorer inn i Framsikt for å kunne evaluere arbeidet.

Det ble i sak 33/26 lagt frem et foreløpig resultat fra innspillene, hvor enkelte temaer ble gjentatt fra de som ga innspill: kvalitet, samarbeid og forebyggende innsats.

I denne saken er det lagt ved oppsummeringer av innspills-verksted, samt utkast til plan som er sendt ledere og ansatte i helse og mestring. Det er ønskelig å komme tilbake til mer konkrete hovedområder og problemstillinger etter gjennomført innbyggerdialog og i

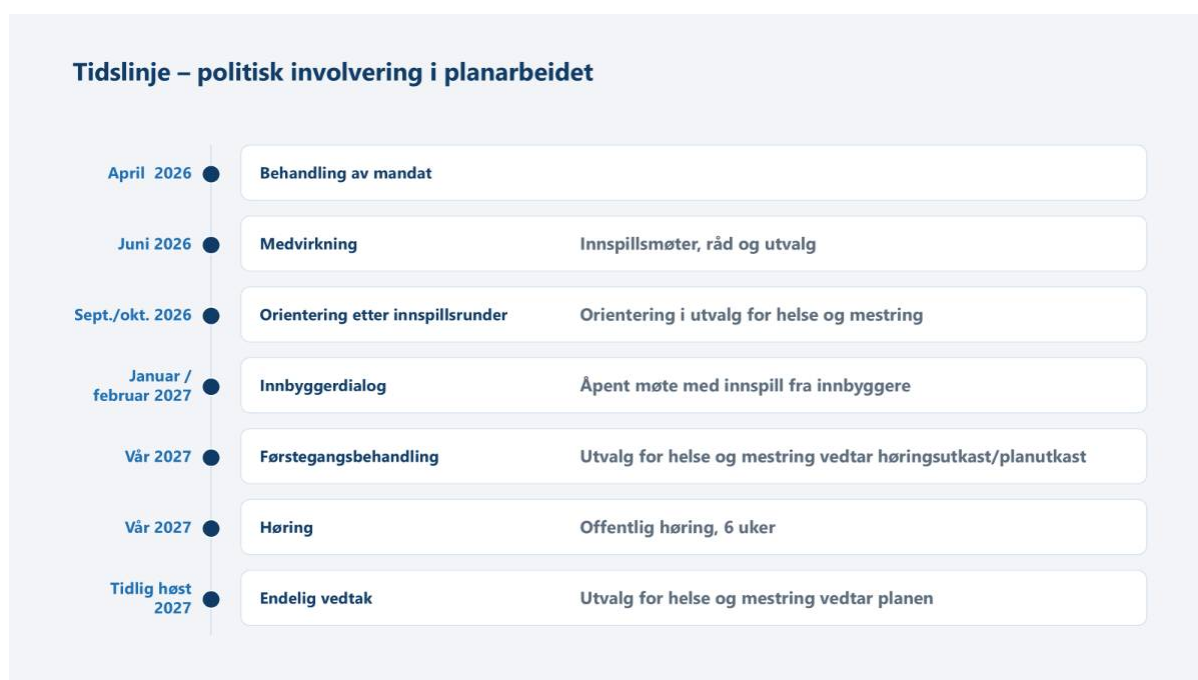
forbindelse med behandling av høringsutkast til temaplanen. Se foreslått tidslinje for politisk involvering.

Oversikt over hvordan administrasjonen planlegger videre involvering av politikken i prosessen.

Leder av Utvalg for helse og mestring har uttrykt ønske om at det gjennomføres en innbyggerdialog for folkevalgte, rådene, frivillige, andre interesserte aktører og innbyggere. Dette for å sikre bred involvering og ytterligere innspill til det videre arbeidet.

Et foreløpig forenklet utkast til planen (se vedlegg) er sendt ut til ledere i Helse og mestring som har ansvar for å involvere sine ansatte, og det er frist for å komme med innspill 16.10. Innspill fra ansatte og ledere foreslås samlet og vedlagt behandlingen av sak om høringsutkast til temaplanen, sammen med innspillene fra innbyggerdialogen. Høringsutkastet (planutkast) forventes lagt fram for politisk behandling våren 2027.

Nedenfor er en tidslinje som viser gjennomført og foreslått fremtidig politisk involvering:



Effekten av saken

Temaplanen kan ha positiv konsekvens for økonomi og folkehelse. Klima og miljø er i mindre grad påvirket.

Perspektiv	Negativ	Nøytral	Positiv	Ikke relevant
Konsekvens for klima på kort og lang sikt		x		
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt		x		
Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv			x	
Konsekvens for folkehelsen			x	

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Utvalg for helse og mestring har gjennom behandlingen av saken gitt uttrykk for et ønske om bred involvering og ytterligere innspill til planarbeidet. Kommunedirektøren legger til grunn at politiske organer skal bidra med overordnede mål, prioriteringer og strategiske føringer,

mens administrasjonen har ansvaret for å utrede alternativer, innhente kunnskapsgrunnlag og gjennomføre medvirkningsprosesser.

Det videre arbeidet gjennomføres som en administrativ prosess med involvering av innbyggere, brukere, ansatte, tillitsvalgte, frivillige organisasjoner og andre relevante aktører. Resultatene fra arbeidet vil legges fram for politisk behandling, slik at utvalget kan ta stilling til mål, prioriteringer og eventuelle tiltak på et best mulig kunnskapsgrunnlag.

Når det gjelder videre prosess foreslår Kommunedirektøren å invitere til innbyggerdialog med utvalg, råd, innbyggere og frivillige lag og foreninger i januar/februar 2027. Alle innspillene legges ved saken og blir innarbeidet i utarbeidelsen av et høringsutkast (planutkast) til temaplanen som kan legges frem for politisk behandling i løpet av våren 2027.

Administrasjonens arbeid gjennomføres innenfor ordinær drift og endelig politisk behandling av temaplan for helse og mestring, foreslås tidlig høst 2027.

Kommunedirektøren anbefaler at utvalget tar saken og den videre prosessen til orientering.

Referanse:

Lenke til behandling av mandat:

[Møteoversikt - Innsyn - Skien kommune](#)

Vedlegg

Utkast temaplan – september 2026

oppsummering fra ulike innspills verksted

Innspill fra Gimsøy lokalutvalg

Innspill fra Skien kommunes folkehelsegruppe

Innspill fra Støttegruppe for bevaring av Melum bo- og servicesenter

innspill fra Telemark Landbrukselskap