



Vår ref. 26/14510 - 2
Saksbehandler Iren Cecilie Hagen
Dato 11.06.2026

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
01/26	Arbeidsgruppe for fremtidig politisk organisering	24.08.2026

Forslag til fremtidig politisk organisering i Skien kommune

Arbeidsgruppe for fremtidig politisk organisering 24.08.2026

Behandling

Arbeidsgruppen drøftet aktuelle problemstillinger knyttet til justering av antall representanter i bystyret fra neste valgperiode.

Arbeidsgruppen ba administrasjonen fremskaffe beregninger og utredninger knyttet til representasjonsfordeling i utvalg, erfaringer fra sammenlignbare kommuner med to fagutvalg, økonomiske konsekvenser og administrative konsekvenser.

Det innkalles til nytt møte den 8. september.

Det ble ikke fattet vedtak

APO - 01/26 vedtak

Ordførers innstilling

1. Med virkning fra kommunestyreperioden 2027–2031 fastsettes antall representanter i Skien bystyre til.....
2. Skien kommune organiserer den politiske virksomheten med hovedutvalg, som hver består av medlemmer.
3. Kontrollutvalget videreføres i tråd med gjeldende regelverk. Formannskapetets størrelse fastsettes til
4. Det etableres et partssammensatt utvalg (administrasjonsutvalg) med redusert størrelse i tråd med kommuneloven § 5-11.
5. Delegeringsreglementet gjennomgås og tilpasses ny organisering.
6. Forskrift om godtgjøring til folkevalgte legges frem til ny behandling før valgperioden 2027–2031.
7. Organiseringen skal bidra til å realisere innsparingskravet på 3,5 mill. kr årlig fra 2028.
8. Ny politisk organisering trer i kraft fra konstituering av nytt bystyre etter kommunestyrevalget i 2027.

Bakgrunn for saken

Formannskapet vedtok 26.05.2026 (sak FORM-25/26) å oppnevne en politisk sammensatt arbeidsgruppe for å utarbeide forslag til fremtidig politisk organisering i Skien kommune. Forslaget skal behandles i bystyret i første møte etter sommeren.

Bakgrunnen for arbeidet er:

- vedtatt innsparing på 3,5 mill. kr innen politisk organisering fra 2028
- behov for avklaringer før kommunestyrevalget i 2027
- behov for å vurdere om dagens organisering er hensiktsmessig i lys av kommunens oppgaver, arbeidsform og kostnadsnivå

Arbeidsgruppen skal utarbeide forslag til fremtidig politisk organisering, med sikte på behandling i første bystyremøte etter sommeren.

Det er fra høringsrunde i utvalgene oversendt et omfattende sett av politiske innspill fra hovedutvalg, partssammensatt utvalg, råd og øvrige politiske organer. Disse skal inngå i arbeidsgruppens vurderingsgrunnlag.

Saksfremstilling

Kommuneloven gir rammene for kommunens politiske organisering. Etter kommuneloven § 5-5 fastsetter bystyret selv hvor mange medlemmer det skal ha, innenfor lovens minimumsgrenser som varierer etter innbyggertall. For Skien kommune, med om lag 56.000 innbyggere, er minimumskravet 35 medlemmer.

Bystyret er kommunens øverste organ og står fritt til å organisere folkevalgte organer og andre kommunale organer innenfor lovens rammer, jf. kommuneloven kapittel 5. Loven åpner også for delegering av myndighet til andre folkevalgte organer, ordfører eller kommunedirektør, innenfor fastsatte rammer.

Det finnes ingen nasjonale anbefalinger om «riktig» antall bystyremedlemmer. Kommunal- og distriktsdepartementet og KS legger til grunn at kommunene selv må finne en balanse mellom representativitet, arbeidsbelastning og effektiv politisk styring.

Skien kommune har i dag:

- 55 medlemmer i bystyret
- 4 hovedutvalg med 13 medlemmer
- et samlet høyt kostnadsnivå til politisk styring sammenliknet med kommuner i KOSTRA-gruppe 11

Saksutredning knyttet til FORM-25/26 viser at Skien har:

- flest representanter blant sammenliknbare kommuner
- flere representanter per innbygger enn gjennomsnittet
- høyere kostnader til politisk styring enn sammenliknbare kommuner

Det er mottatt omfattende innspill fra politiske organer og råd. Innspill følger i vedlagte sak FORM-25/26. Innspillene omhandler i hovedsak:

- reduksjon i antall bystyrerepresentanter
- reduksjon i antall utvalg
- utvalgenes størrelse og sammensetning
- organisering av partssammensatt utvalg
- behov for gjennomgang av godtgjøringsordninger

- ivaretagelse av medvirkningsorganer og demokratisk representasjon

Spørsmålet om fremtidig politisk organisering innebærer en avveining mellom flere hensyn som trekker i ulike retninger.

Effektivitet og økonomi

Det er bred enighet om behovet for en mer effektiv politisk organisering og om å redusere kostnadsnivået. Skien har i dag høyere kostnader til politisk styring enn sammenliknbare kommuner, og det er vedtatt et konkret innsparingskrav.

Ordfører vurderer at en reduksjon i både antall representanter og utvalg er nødvendig for å nå dette målet.

Demokratisk representasjon

Samtidig er det ulike vurderinger av hvordan redusert størrelse vil påvirke lokaldemokratiet.

Flertallet av innspillene legger til grunn at en reduksjon til 45 representanter i begrenset grad vil påvirke den overordnede politiske sammensetningen, og at hensynet til effektivitet veier tungt.

Andre peker på at en reduksjon til 49 representanter i større grad vil sikre bred representasjon, gi bedre arbeidsvilkår for mindre partier og opprettholde deltakelse gjennom hele den politiske behandlingsprosessen.

Det er også uttrykt bekymring for at færre representanter kan påvirke rekruttering og mangfold i lokaldemokratiet.

Utvalgsstruktur

Det er støtte i innspillene til å redusere antall utvalg til 3 hovedutvalg.

Det er imidlertid ulike syn på størrelse. Flertallet vurderer at 9 medlemmer per utvalg gir en mer effektiv struktur. Andre mener 11 eller 13 medlemmer er nødvendig for å sikre representasjon fra flere partier og bredere politisk deltakelse i saksforberedelsen.

Partssammensatt utvalg og medvirkning

Det er enighet om behovet for å se på organiseringen av partssammensatt utvalg. Samtidig er det tydelige innspill om at ansatterepresentasjon må opprettholdes og medvirkningsorganene ikke må svekkes.

Råd og utvalg har særlig fremhevet betydningen av å opprettholde reelle påvirkningsmuligheter og gode rekrutteringsarenaer.

Helhetlig vurdering

Ordfører legger til grunn at endringer må vurderes samlet. Reduksjon i antall folkevalgte vil ha konsekvenser for:

- delegeringsreglement
- møtehyppighet
- saksflyt

- arbeidsbelastning

Det er også pekt på at enkelte ønsker å begrense endringene i denne omgang til antall representanter, og la nytt bystyre videreutvikle den øvrige organiseringen.

Effekten av saken

Perspektiv	Negativ	Nøytral	Positiv	Ikke relevant
Konsekvens for klima på kort og lang sikt		X		
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt		X		
Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv			X	
Konsekvens for folkehelsen		X		

Ordførers konklusjon

Ordfører anbefaler en modell med 45 representanter i bystyret og 3 hovedutvalg med 9 medlemmer.

Denne modellen vurderes å gi nødvendig innsparing, en mer oversiktlig og effektiv struktur og fortsatt tilfredsstillende demokratisk representasjon.

Samtidig anerkjennes det at det er ulike politiske vurderinger av særlig størrelsen på bystyret og utvalgenes sammensetning.

Det forutsettes at delegeringsreglementet revideres, godtgjøringsordninger tilpasses vedtatt innsparing og at medvirkningsorganene ivaretas.

Referanser

[Lov om kommuner og fylkeskommuner \(kommuneloven\) - Lovdata](#)

[Lov om valg til Stortinget, fylkesting og kommunestyre \(valgloven\) - Lovdata](#)

Vedlegg
Formannskapet sak 25-26 med mottatte innspill