Høring: Forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Skien kommune for tilskuddsåret 2027

SKIEN KOMMUNE

Innsendt: 28.08.2026 14:47
Referanse-ID: 2EP-NFP
Skjema-ID: SKK-159

Informasjon om innlogget bruker

Høringssvarer

Svarer du på vegne av deg selv eller en organisasjon?	◉ Organisasjon

Organisasjon

Organisasjonsnavn	PBL (PRIVATE BARNEHAGERS LANDSFORBUND)
Organisasjonsnummer	970954309
Gatenavn og - nummer	
Postnummer	
Poststed	
Gatenavn og - nummer	Prinsens gate 91
Postnummer	8003
Poststed	BODØ

Navn	Øyvind Johansen
Telefonnummer	+4748050590
E- postadresse	info@pbl.no

Høringssvar

Svar på spørsmålene under

1. Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?	◉ Nei

Eventuelle kommentarer til spørsmål 1

Se helhetlig høringssvar under.

2. Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

◉ Ja

Eventuelle kommentarer til spørsmål 2

Se helhetlig høringssvar under.

3. Eventuelle andre innspill

PBL (Private Barnehagers Landsforbund) er Norges største interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for private barnehager. PBL har 1.700 medlemsbarnehager med rundt 30.000 ansatte i mer enn 200 kommuner.

PBL viser til Skien kommunes forslag til lokal forskrift om finansiering av private barnehager for tilskuddsåret 2027. Forskriften fastsetter satser for grunntilskudd.

PBL fremhever det grunnleggende kravet om å likebehandle kommunale og private barnehager når det gjelder beregningen av offentlig tilskudd til drift, og viktigheten av å sikre de private barnehagene lovmessig finansering ved utarbeidelsen av forskriften.

Likebehandling forutsetter at private barnehager får offentlig tilskudd på samme økonomiske grunnlag som kommunale barnehager, og at alle relevante kostnader i kommunens drift inngår i beregningsgrunnlaget.

PBL bidrar gjerne med ytterligere innspill og presiseringer under den videre behandlingen av forskriften frem mot innstilling til politiske organer. Vi setter også pris på å få direkte informasjon om når saken behandles, og med lenke til saksdokumenter/innstilling i saken.

Generelle merknader:

PBL anbefaler at høringsnotatet redegjør noe for utviklingen av tilskuddssatsen, og hvordan den vil kunne påvirke driftsforutsetningene for kommende tilskuddsår.

Til forslaget til forskrift:

§ 1 Virkeområde og ikrafttredelse

PBL har ingen merknader til bestemmelsen.

§ 2 Satser for grunntilskudd

PBL har følgende merknader:

Manglende oppdatering av kommunal deflator:

Kommunen har ikke oppdatert deflator i tråd med siste tilgjengelige anslag for kommunal lønns- og prisvekst. Beregningsgrunnlaget bygger dermed på en undervurdert kostnadsvekst.

Grunntilskuddssatsene skal fremskrives med kommunal deflator slik at de reflekterer forventet lønns- og prisvekst frem til tilskuddsåret. Når deflatoranslaget ikke er oppdatert, blir satsene i høringsgrunnlaget fastsatt for lavt.

Deflatorene må uansett oppdateres i tråd med statsbudsjettet for 2027 før endelig vedtak fattes, men etter vårt syn bør imidlertid de sist tilgjengelige anslagene benyttes allerede i beregningen som sendes på høring. Høringen skal gi et mest mulig riktig bilde av forventet tilskuddsnivå, og både kommunens og de private barnehagenes budsjettarbeid bygger på disse tallene. Vi ber derfor om at kommunen fremover benytter sist tilgjengelige anslag for deflatorer når beregningen av grunntilskuddssatsene sendes på høring.

Inntekt IT-enhet:

Under grupperingen «Andre refusjoner» i økonomirapport 201 har kommunen inkludert til sammen 672 356 kr knyttet til «Fordelt inntekt på IT enhet».

Hva gjelder disse inntektene, og er det riktig at de skal inkluderes i tilskuddsgrunnlaget, og dermed redusere grunntilskuddet til de private barnehagene? Det er blant annet inkludert en refusjon fra kommuner på kr. -290 134 og salg av varer og tjenester på kr. -352 253.

Vi ber om at kommunen redegjør nærmere for disse refusjonene og begrunner hvorfor de inngår i tilskuddsgrunnlaget.

§ 3 Beregningsgrunnlaget og forbehold om endringer

Når det gjelder forbeholdet:

«Nasjonale myndigheter vedtar endringer i lov og forskrift i løpet av tilskuddsåret som medfører endringer i beregninger av satser.»

PBL mener bestemmelsen bør tas ut. Det er begrensinger i adgangen til å gi endringer i lov og forskrift tilbakevirkende kraft, bl.a. av hensynet til forutberegnelighet.

PBL mener eventuelle justeringer av satsen ikke bør skje uten etter forutgående varsel. Dette er særlig viktig for forutberegneligheten, dersom justeringen innebærer nedgang i tilskuddsnivå. Forutgående varsel vil også muliggjøre oppdagelse av feil ved beregninger. PBL viser for øvrig til forvaltningslovens § 37 som har bestemmelser om forhåndsvarsling.

§ 4 Dokumentasjon på beregningen
PBL har ingen merknader til bestemmelsen.

§ 5 Enkeltvedtak om kommunalt tilskudd
PBL har ingen merknader til bestemmelsen.