Høring: Forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Skien kommune for tilskuddsåret 2027

SKIEN KOMMUNE

Innsendt: 31.08.2026 21:12
Referanse-ID: U6Z-YFK
Skjema-ID: SKK-159

Informasjon om innlogget bruker

Høringssvarer

Svarer du på vegne av deg selv eller en organisasjon?	◉ Organisasjon

Organisasjon

Organisasjonsnavn	LÆRINGSVERKSTEDET AS
Organisasjonsnummer	878620852
Gatenavn og - nummer	Postboks 215
Postnummer	2051
Poststed	JESSHEIM
Gatenavn og - nummer	Aktivitetsvegen 2
Postnummer	2069
Poststed	JESSHEIM

Navn	Ragnar Sagdahl
Telefonnummer	+4793423474
E- postadresse	ragnar.sagdahl@laringsverkstedet.no

Høringssvar

Svar på spørsmålene under

1. Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?	◉ Nei

Eventuelle kommentarer til spørsmål 1

Se samlet under punkt 3

2. Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

◉ Ja

Eventuelle kommentarer til spørsmål 2

Mer Tja enn nei.
Se samlet under punkt 3

3. Eventuelle andre innspill

Læringsverkstedet barnehager viser til Skien kommunes høring om lokal forskrift for tilskuddsåret 2027.

Læringsverkstedet er medlem av Private Barnehagers Landsforbund (PBL) og NHO Geneo. Begge organisasjonene har levert egne høringssvar til kommunen. Vårt svar må leses sammen med disse. Vi stiller oss bak PBLs og NHO Geneos vurderinger, innsigelser og konklusjoner om satsene og beregningen.

Dokumentasjonsplikt
Likebehandling forutsetter at private barnehager kan kontrollere alle uttrekk, inntektsfradrag og korreksjoner før forskriften vedtas. Det er ikke nok at beløpene vises under en samleoverskrift som «ikke inkludert». Kommunen må angi hvilken bestemmelse hvert uttrekk bygger på, hvilken regnskapslinje beløpet gjelder, hvordan beløpet er beregnet, og hvilken fordelingsnøkkel som er brukt.

NHO Geneo har identifisert uttrekk og inntektsfradrag på om lag 20,9 millioner kroner uten angitt hjemmel for hver enkelt post. PBL ber på sin side om en nærmere forklaring på 672 356 kroner ført som «Fordelt inntekt på IT enhet». Fradraget for kostpenger på 6 369 720 kroner og uttrekket av lærlingutgifter på 4 426 636 kroner reiser flere konkrete spørsmål.

Det betyr ikke at alle postene nødvendigvis er feil. Men uten dokumentasjon kan verken barnehagene eller politiske organer kontrollere om behandlingen er riktig. PBL og NHO Geneo har behandlet de enkelte postene i sine svar. Læringsverkstedets poeng er at § 4 må gjøre dokumentasjonskravene bindende.

Forskriften bør kreve spesifikasjon på art- og linjenivå, konkret hjemmel for hvert uttrekk,

dokumenterte fordelingsnøkler og tilgang til beregningsmodellen i et redigerbart format. Poster som kommunen ikke kan dokumentere en rettslig adgang til å holde utenfor, må inngå i beregningsgrunnlaget.

Speilingsprinsippet
Kommunen har holdt 231 090 kroner utenfor beregningen som utgifter til styrket tilbud ved Duestien barnehage og Enggrav skole og barnehage. Dersom utgiftene holdes utenfor etter barnehageloven § 19 a andre ledd, skal kommunen fastsette en tilsvarende sats for ekstra grunntilskudd etter finansieringsforskriften § 9.

Dette må gjelde som en fast regel. Uttrekk som ikke speiles i en sats for ekstra grunntilskudd, skal legges tilbake i grunntilskuddet. En regnskapsmessig betegnelse som «feilføring» kan ikke erstatte dokumentasjon på hvor utgiften hører hjemme.

Speilingsplikten bør stå direkte i forskriften. Den skal ikke være avhengig av en ny skjønnsvurdering fra år til år.

Forutsigbar prosess ved endringer
Justeringsadgangen i § 3 favner for vidt. Kommunen kan foreta rent tekniske oppdateringer av nasjonalt fastsatte størrelser, som den endelige kommunale deflator og den nasjonale maksimalprisen. Endringer i beregningsmetode, beregningsgrunnlag, satser eller andre lokale forutsetninger er realitetsendringer. Slike endringer må sendes på høring med minst seks ukers frist, jf. forvaltningsloven § 37. Beregningsgrunnlaget må være tilgjengelig gjennom hele høringsperioden. Kommunen må også redegjøre skriftlig for hvordan innspillene er vurdert.

Det generelle forbeholdet om endringer som følge av nye lover og forskrifter bør tas ut eller avgrenses. Bestemmelsen må ikke åpne for at vedtatte satser reduseres uten varsel, høring, nytt vedtak og kunngjøring.

PBLs merknad om deflatoren viser hvorfor skillet er nødvendig. Høringsgrunnlaget bør bygge på siste tilgjengelige anslag, og deflatorene i statsbudsjettet for 2027 må brukes før endelig vedtak.

Forskriften må stå på egne ben

Henvisningen i § 4 til KS og PBLs veileder er ikke tilstrekkelig som dokumentasjonskrav. Veilederen kan brukes som hjelp, men den kan endres uten ny lokal høring. Kravene som skal binde kommunen, må stå i forskriften.

§ 5 bør også angi hva enkeltvedtakene skal inneholde. Vedtaket må vise beregningen av grunntilskudd, eventuelt ekstra grunntilskudd og tilleggstilskudd, pensjonstilskudd og eiendomstilskudd hver for seg. Det må opplyse om innsynsrett, klageadgang, klagefrist og klageinstans.

Anmodning
Læringsverkstedet ber Skien kommune om å gjøre følgende før forskriften vedtas:

- Erstatte henvisningen i § 4 med bindende krav til dokumentasjon, hjemmelsangivelse, fordelingsnøkler og redigerbar beregningsmodell.
- Forskriftsfeste at uttrekk etter barnehageloven § 19 a andre ledd skal speiles i en sats for ekstra grunntilskudd.
- Dokumentere oppfyllingen av pedagog- og bemanningsnormer.
- Avgrense § 3 til rent tekniske oppdateringer og kreve høring ved realitetsendringer.
- Utvide § 5 med krav til beregning per tilskuddsdel og opplysninger om innsyn og klage.
- Behandle og besvare de konkrete merknadene fra PBL og NHO Geneo før politisk behandling.

Med vennlig hilsen
Læringsverkstedet barnehager