Høring: Forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Skien kommune for tilskuddsåret 2027

SKIEN KOMMUNE

Innsendt: 31.08.2026 14:20
Referanse-ID: SP2-3MT
Skjema-ID: SKK-159

Informasjon om innlogget bruker

Høringssvarer

Svarer du på vegne av deg selv eller en organisasjon?	◉ Organisasjon

Organisasjon

Organisasjonsnavn	BARNEHAGEN GREGORIUS AS
Organisasjonsnummer	986044736
Gatenavn og - nummer	Postboks 3081, Handelstorget
Postnummer	3707
Poststed	SKIEN
Gatenavn og - nummer	Erik Munks veg 18
Postnummer	3714
Poststed	SKIEN

Navn	Kjersti Dalene
Telefonnummer	+4793049625
E- postadresse	kd@gregorius.no

Høringssvar

Svar på spørsmålene under

1. Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?	◉ Nei

Eventuelle kommentarer til spørsmål 1

Høringssvar – lokal forskrift om tilskuddssatser til private barnehager i Skien kommune for 2027

Til Skien kommune

Vi viser til Skien kommunes høring om lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager for tilskuddsåret 2027.
Vi vil innledningsvis understreke at vi mener det er positivt at kommunen legger beregningsgrunnlaget åpent frem og gir private barnehager mulighet til å kontrollere og kommentere beregningene.
Etter vår vurdering er det imidlertid flere forhold ved forslaget som bør vurderes nærmere før forskriften vedtas.

1. Satsøkningen gir i praksis en svekkelse av økonomien
De foreslåtte satsene er 285 493 kroner per heltidsplass for barn 0–2 år og 150 356 kroner for barn 3–6 år.
Når finansiering av pensjon holdes utenfor, er økningen fra 2026 til 2027 om lag 2 prosent.
Dette mener vi er særlig bekymringsfullt når kommunen samtidig legger til grunn en forventet kommunal deflator på 3,5 prosent for 2026 og 3,4 prosent for 2027.
En satsøkning på om lag 2 prosent innebærer dermed ikke en reell videreføring av det økonomiske handlingsrommet. Når kostnadene øker mer enn tilskuddet, får private barnehager i realiteten mindre økonomisk handlingsrom i 2027 enn i 2026.
Dette er etter vår vurdering et viktig politisk spørsmål og ikke bare et teknisk spørsmål om beregning.
Vi ber derfor kommunen synliggjøre hva den reelle kostnadsutviklingen for kommunale barnehager har vært, og hvordan denne samsvarer med økningen i tilskuddssatsene til private barnehager.

2. Beregningsgrunnlaget må være etterprøvbart
Kommunen skriver at høringen blant annet skal avklare om beregningsgrunnlaget og de manuelle korrigeringene er beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves.
Vi mener dette må være et helt sentralt punkt.
Når tilskuddet til private barnehager beregnes med utgangspunkt i kommunens egne kostnader, er det avgjørende at alle relevante kostnader som kommunen faktisk har ved drift av egne barnehager,

blir tatt med i beregningsgrunnlaget.
Vi ber derfor kommunen sikre full åpenhet om:

- hvilke kostnader som er tatt med og trukket ut
- hvilke kostnader som er korrigert manuelt
- hvilke kostnader som eventuelt er vurdert som ikke relevante
- hvordan kostnader til kommunale barnehagebygg og forsikringer er behandlet
- hvordan kostnader knyttet til bemanning, administrasjon og øvrig drift er behandlet
- hvordan eventuelle særskilte kommunale driftsforhold påvirker beregningsgrunnlaget.

Kommunen opplyser selv at det er foretatt manuelle korrigeringer i beregningsgrunnlaget.
Det bør derfor være mulig for de private barnehagene å forstå og kontrollere hvordan disse korrigeringene påvirker den endelige satsen.

3. Det må skilles mellom teknisk beregning og politisk handlingsrom
Vi har forståelse for at kommunen skal beregne tilskudd etter gjeldende regelverk og den fastsatte beregningsmodellen.
Samtidig mener vi at den politiske behandlingen ikke bør begrenses til spørsmålet om hvorvidt kommunen har fulgt minimumskravene i regelverket.
Det sentrale spørsmålet bør også være:
Gir finansieringen av private barnehager i Skien en reell økonomisk likebehandling sammenlignet med kommunens egne barnehager?
At en sats er beregnet etter en modell, er ikke nødvendigvis det samme som at finansieringen i praksis er likeverdig.
Private barnehager utfører det samme samfunnsoppdraget og er en integrert del av kommunens samlede barnehagetilbud. Barn og foreldre bør derfor ikke få et økonomisk sett dårligere utgangspunkt fordi barnehagen de velger er privat.

4. Pensjon er et særlig tydelig eksempel på manglende likebehandling
Forskjellen blir særlig tydelig når det gjelder pensjon.
Kommunale barnehager i Skien rapporterer pensjonsutgifter på om lag 21,9 prosent av lønn, mens private barnehager i første omgang får et pensjonstilskudd på maksimalt 11 prosent av lønn.
Det finnes en søknadsordning som kan gi høyere tilskudd, begrenset oppad til 16 prosent. Denne ordningen inneholder samtidig mekanismer som

bunnfradrag og treårsregel, som kan føre til at private barnehager ikke får dekket sine dokumenterte pensjonskostnader fullt ut.
Dette skaper en betydelig forskjell mellom kommunale og private barnehager.
Vi mener derfor at pensjon må være et sentralt tema i den politiske vurderingen av om finansieringen faktisk er likeverdig.
Det er vanskelig å argumentere for reell økonomisk likebehandling når kommunens egne barnehager har dokumenterte pensjonskostnader på 21,9 prosent av lønn, samtidig som private barnehager i utgangspunktet finansieres med en betydelig lavere prosentsats.

5. Kommunens egne kostnader bør være utgangspunktet for vurderingen
Private barnehager har i mange år mottatt vesentlig mindre finansiering per barnehageplass enn det kommunen selv bruker på sine kommunale barnehageplasser.
På landsbasis har denne forskjellen i finansiering utgjort betydelige beløp hvert år.
Vi mener derfor at Skien kommune bør se på mer enn selve beregningsteknikken. Kommunen bør også vurdere hvilken faktisk ressursinnsats som ligger bak en kommunal barnehageplass, og sammenholde dette med finansieringen av en tilsvarende plass i en privat barnehage.
Dette er særlig viktig når private barnehager samtidig skal oppfylle de samme lovpålagte kravene til bemanning, pedagogtetthet, kvalitet og forsvarlighet.

6. Konsekvensene av satsene må vurderes
En økning i tilskuddet på om lag 2 prosent, samtidig som kommunen legger til grunn en høyere kostnadsvekst, vil over tid kunne få betydning for private barnehagers økonomiske bærekraft.
Private barnehager har ikke de samme mulighetene som kommunen til å håndtere økte kostnader gjennom kommunale budsjettrammer.
Dersom inntektene ikke følger kostnadsutviklingen, vil konsekvensene måtte håndteres innenfor barnehagens eksisterende økonomiske rammer.
Det kan igjen påvirke mulighetene for:

- å opprettholde god bemanning
- å beholde og rekruttere kvalifiserte ansatte
- kompetanseutvikling
- vedlikehold og investeringer

- pedagogisk materiell og aktiviteter
- utvikling av kvaliteten i tilbudet.

Dette bør være en del av kommunens helhetlige vurdering før forskriften vedtas.

7. Våre konkrete krav til den videre behandlingen
På bakgrunn av ovennevnte ber vi Skien kommune om å:

1. Foreta en ny vurdering av de foreslåtte satsene for 2027, sett opp mot den faktiske kostnadsutviklingen og kommunens egne forutsetninger om deflator.

2. Dokumentere tydelig hvordan kommunens kostnader per barnehageplass utvikler seg fra 2025 til 2027, og hvordan dette gjenspeiles i tilskuddssatsene til private barnehager.

3. Sikre at alle relevante kostnader ved drift av kommunale barnehager er inkludert i beregningsgrunnlaget.

4. Gjøre alle manuelle korrigeringer fullt ut etterprøvbare, slik at private barnehager kan kontrollere hvilken betydning korrigeringene har for satsene.

5. Vurdere den reelle forskjellen i finansiering mellom kommunale og private barnehager, og ikke bare om minimumskravene i regelverket er oppfylt.

6. Vurdere om det lokale handlingsrommet kan benyttes til å gi private barnehager bedre dekning av dokumenterte pensjonskostnader.

7. Legge prinsippet om reell likebehandling av barn og barnehager til grunn ved den politiske behandlingen av forskriften.

Avslutning
Vi har forståelse for at Skien kommune må forholde seg til nasjonale regler og den fastsatte beregningsmodellen.
Samtidig mener vi at kommunen har et ansvar for å se på konsekvensene av finansieringsmodellen i praksis.
Private barnehager er en viktig del av Skien kommunes samlede barnehagetilbud. De ansatte utfører det samme samfunnsoppdraget, og barna

har de samme behovene uavhengig av om barnehagen er kommunal eller privat.

Likebehandling bør derfor ikke bare bety at private barnehager får minimumstilskuddet de har krav på. Likebehandling må også innebære at kommunen vurderer om finansieringen faktisk gir private barnehager økonomiske rammebetingelser som gjør dem i stand til å levere et likeverdig barnehagetilbud. På denne bakgrunn ber vi Skien kommune om å foreta en grundigere vurdering av de foreslåtte satsene og av muligheten for å redusere forskjellene i finansiering mellom kommunale og private barnehager før forskriften vedtas.

Med hilsen
Barnehagen Gregorius
Kjersti Dalene
Daglig leder/eier

2. Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

◉ Ja

Eventuelle kommentarer til spørsmål 2

Blant annet feil deflator for 2026

3. Eventuelle andre innspill