SKIEN KOMMUNE

Vår ref. 26/18352 - 2
Saksbehandler Kjetil Steien
Dato 20.08.2026

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Utvalg for oppvekst	
	Bystyret	

Fastsetting av forskrift om rapportering og telletidspunkter i private barnehager

Kommunedirektørens innstilling

1. Forskrift om rapportering og telletidspunkter i private barnehager vedtas i samsvar med vedlegg 1.
2. Forskriften trer i kraft 1. januar 2027
3. Forskriften kunngjøres i Norsk Lovtidend
4. Lokale retningslinjer for tildeling av tilskudd til private barnehager i Skien kommune, gjeldende fra 1. januar 2024, oppheves fra samme tidspunkt.

Bakgrunn for saken

Skien kommune har siden 1. januar 2024 hatt lokale retningslinjer for rapportering og telletidspunkter ved tildeling av tilskudd til private barnehager. Retningslinjene ble fastsatt med hjemmel i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager § 12 andre ledd.

Retningslinjene ble innført i forbindelse med kommunens ordning med fleksibelt opptak. Formålet var at tilskuddet til de private barnehagene skulle tilpasses endringer i antall barn og oppholdstid gjennom barnehageåret. Ordningen med månedlige telletidspunkter ble videreført etter at ordningen med fleksibelt opptak ble avsluttet fra 01.08.2025.

Forskrift 23. mars 2026 nr. 454 om finansiering av private barnehager (finansieringsforskriften) erstatter den tidligere forskriften om tildeling av tilskudd til private

barnehager. Etter finansieringsforskriften § 5 fjerde ledd kan kommunen i forskrift bestemme at private barnehager skal rapportere ved flere tidspunkter i tilskuddsåret, og fastsette hva som skal til for at tilskuddet endres i løpet av året. En slik lokal forskrift skal fastsettes før tilskuddsåret begynner.

Dersom Skien kommune skal videreføre ordningen med månedlig rapportering og telling, må ordningen derfor fastsettes i forskrifts form. Saken innebærer i hovedsak at gjeldende retningslinjer og etablert praksis videreføres som lokal forskrift.

Saksfremstilling
Ny lokal forskrift viderefører månedlig telling den 15. i hver måned. Endringer i antall barn, barnas alder og oppholdstid på telletidspunktet skal inngå i grunnlaget for beregning og avregning av tilskuddet.

Månedlige telletidspunkter innebærer at tilskuddet tilpasses barnehagens faktiske aktivitet gjennom året. Barnehagen mottar tilskudd for registrerte barn og avtalt oppholdstid på de fastsatte telletidspunktene. Samtidig gis det ikke tilskudd for plasser som står ledige på telletidspunktet.

Dersom kommunen ikke fastsetter flere rapporteringstidspunkter, vil barnehagenes årlige rapportering per 15. desember være utgangspunktet for kommunens beregning av tilskudd. Månedlige tellinger gir derfor et mer løpende og oppdatert grunnlag for tilskuddsberegningen, og gir de private barnehagen tilskudd for det barnetallet som de faktisk har gjennom barnehageåret.

Innholdet i den lokale forskriften har vært etablert praksis i Skien kommune gjennom lokale retningslinjer siden 1. januar 2024. Rapporteringen/tellingen av barnetallet per 15. i måneden er automatisert og medfører ikke ekstra arbeid for barnehagene. Rapporten fra den månedlige tellingen sendes ut til barnehagene for gjennomgang og kontroll. Eventuelle innspill fra barnehagene vurderes og justeres ved feil, slik at endelige vedtak om tilskudd baserer seg på riktig barnetall. Vedtak om tilskudd har klageadgang.

Høring

Forslaget til lokal forskrift var på høring i perioden 19. august til 30. september 2026. Høringsperioden var seks uker.

Alle private barnehager i Skien kommune ble særskilt invitert til å uttale seg. Høringen ble også publisert på kommunens nettside og var åpen for alle.

Det ble ikke gitt noen innspill til høringen. Kommunedirektøren vurderer dermed at etablert praksis gjennom de lokale retningslinjene har fungert tilfredsstillende. Forslaget til lokal forskrift legges derfor fram uten materielle endinger etter høringen. Ved innføring av de lokale retningslinjene ble det den gang gitt ett innspill til høringen som ble tatt til følge. Dette innspillet handlet om at tilskuddet skulle utbetales forskuddsvis a konto hvert kvartal, i stede for etterskuddsvis basert på den faktiske tellingen. Dette videreføres i den lokale forskriften.

Effekten av saken

Perspektiv	**Negativ**	**Nøytral**	**Positiv**	**Ikke relevant**
Konsekvens for klima på kort og lang sikt				x
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt				x

Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv		x		
Konsekvens for folkehelsen				x

Forslaget viderefører dagens ordning, og gir derfor ingen nye økonomiske eller administrative konsekvenser

Den samlede økonomiske virkningen påvirkes av de årlige tilskuddssatsene for småbarnsplasser og storbarnsplasser, utviklingen i barnetall og ledig kapasitet i de private barnehagene. Månedlige tellinger kontra én telling pr år (15.12), kan potensielt ha en økonomisk positiv konsekvens i perioder med ledige private barnehageplasser. Virkningen kan derfor variere mellom barnehager, gjennom året og fra år til år.

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon
Kommunedirektøren vurderer at månedlige telletidspunkter gir et mer oppdatert og treffsikkert grunnlag for tildeling av tilskudd, enn dersom tilskuddet for hele året utelukkende bygger på den årlige rapporteringen per 15. desember.

Ordningen ivaretar hensynet til at private barnehager skal få tilskudd for endringer i faktisk aktivitet gjennom tilskuddsåret. Samtidig reduseres risikoen for at kommunen utbetaler tilskudd for plasser som står ledige over en lengre tidsperiode.

Forskriftsforslaget viderefører i hovedsak en ordning som har vært praktisert siden 1. januar 2024. Barnehagene er derfor kjent med rapporteringen og de månedlige telletidspunktene. Overgangen fra retningslinjer til forskrift gjør reglene tydeligere, mer tilgjengelige og rettslig forpliktende.

Kommunedirektøren vurderer at forskriften ligger innenfor hjemmelen i finansieringsforskriften § 5 fjerde ledd, og at høringen er gjennomført i samsvar med forvaltningsloven § 37.

På denne bakgrunn anbefaler kommunedirektøren at forskriften vedtas med ikrafttredelse 1. januar 2027.

Referanser
Forskrift om finansiering av private barnehager (finansieringsforskriften) - Lovdata
Barnehageloven

Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) - Lovdata

Vedlegg
Høring Forslag til lokal forskrift om rapportering og telletidspunkt i private barnehager i Skien kommune
Lokal forskrift om rapportering og telletidspunkt i private barnehager i Skien kommune