



Vår ref. 26/23591 - 1
Saksbehandler Frederike Schökel
Dato 02.10.2026

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
33/26	Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur	05.11.2026

Samordning av treningstid til toppidrett på tvers av kommunale anlegg i Grenland

Kommunedirektørens innstilling

1. De foreslåtte kriteriene vedtas med virkning fra skoleår 2027/2028.
2. Kriteriene innføres som en toårig prøveordning og evalueres etter to år.

Bakgrunn for saken

[Toppidretsstrategi for Grenland 2023–2031](#) ble vedtatt av Utvalg for kultur, idrett, friluftsliv og frivillighet i Skien kommune 8. februar 2023 ([UKIFF sak 10/23](#)). Strategien beskriver en felles retning for utvikling og tilrettelegging for toppidrett i Grenland, og kommunene har et felles ansvar for å følge opp handlingsplanen.

Ett av de vedtatte tiltakene under satsingsområdet «Toppidrettsfasiliteter» er å «samordne og prioritere treningstid til toppidrett på tvers av kommunale anlegg i Grenland».

[Kriterier for tildeling av treningstid i idrettshaller og gymsaler](#) ble sist revidert i 2021 ([UKIFF sak 27/21](#)). Kriteriene ble vedtatt før Toppidretsstrategi for Grenland 2023–2031 og ivaretar derfor ikke de vedtatte tiltakene og føringene knyttet til samordning av toppidrett på tvers av kommunegrensene. Det er derfor behov for å justere kriteriene slik at de er i tråd med den vedtatte toppidretsstrategien og de målsettingene som Grenlandskommunene i fellesskap har forpliktet seg til å følge opp.

Saken behandles parallelt i Skien, Porsgrunn og Bamble kommuner.

Saksfremstilling

Definisjon toppidrett

Med toppidrett menes idrettslag og treningsmiljøer som konkurrerer på nasjonalt toppnivå, eller som inngår i en langsiktig satsing mot nasjonalt og internasjonalt toppnivå. For lagidretter gjelder dette som hovedregel landsdekkende serier på øverste eller nest øverste

nivå. Hvilke idrettslag og treningsmiljøer som omfattes av ordningen, vurderes årlig i samråd med Olympiatoppen Østlandet og i tråd med Toppidretsstrategi for Grenland.

Dagens praksis

Treningstid i kommunale idrettshaller og gymsaler fordeles årlig etter vedtatte kriterier. Barn og unge prioriteres, og hoveddelen av treningstiden før kl. 20.00 er forbeholdt barne- og ungdomsidretten. Tildeling av treningstid skjer innenfor en begrenset hallkapasitet og etter en samlet vurdering av søknadene som kommer inn.

Alle tre Grenlandskommunene har i dag i hovedsak sammenfallende prinsipper for tildeling av treningstid. Det er imidlertid enkelte forskjeller mellom kommunene når det gjelder:

- muligheten for å tildele treningstid til idrettslag og treningsmiljøer fra nabokommunene
- satser for innenbys- og utenbysleie av kommunale anlegg
- definisjon og praktisering av begrepet toppidrett
- søknadsfrister

Forslaget i denne saken skal legge til rette for bedre samordning av eksisterende hallkapasitet i Grenland og bidra til at idrettslag og treningsmiljøer som omfattes av Toppidretsstrategi for Grenland kan benytte de anleggene som til enhver tid er best egnet og har tilgjengelig kapasitet. Forslaget innebærer ikke at toppidrett gis prioritet på bekostning av barn og unge eller lokale idrettslag, men skal bidra til en mer effektiv utnyttelse av den samlede anleggskapasiteten i Grenland.

Revidering av kriterier for tildeling av treningstid i idrettshaller og gymsaler

Det foreslås endringer i Kriterier for tildeling av treningstid i idrettshaller og gymsaler (vedtatt 2021, vedlegg 1). Forslag til reviderte kriterier følger vedlagt (vedlegg 2). Endringene omfatter følgende punkter:

Punkt 2.1 Virkeområdet *endres til:*

"Alle lagidretter hjemmehørende i Skien som spiller i seriesystemer, og individuelle idrettsutøvere som trener i regi av idrettslag fra Skien, skal vurderes tildelt treningstid. Toppidrettslag fra Bamble og Porsgrunn som har behov for treningstid i kommunale anlegg i Skien, kan også vurderes for tildeling. Vurderingen skal være i tråd med Toppidretsstrategi for Grenland og definisjonen av toppidrett. Forutsatt at det aktuelle idrettslag har søkt innen fristen, og gitt de opplysninger det er bedt om."

Definisjonen av toppidrett *legges til:*

"Med toppidrett menes idrettslag og treningsmiljøer som konkurrerer på nasjonalt toppnivå, eller som inngår i en langsiktig satsing mot nasjonalt og internasjonalt toppnivå. For lagidretter gjelder dette som hovedregel landsdekkende serier på øverste eller nest øverste nivå. Hvilke idrettslag og treningsmiljøer som omfattes av ordningen, vurderes årlig i samråd med Olympiatoppen Østlandet og i tråd med Toppidretsstrategi for Grenland."

Punkt 3.1 Hvem tildeles tid *endres til:*

"Totalt tilgjengelig treningstid fordeles til idrettslag i Skien kommune som driver med idretter som har idrettshall som hovedarena. Klubbene skal disponere tildelt gratis treningstid til ordinær trenings-/kampaktivitet, slik at flest mulig utøvere får drive med idrett og fysisk aktivitet på egne premisser. Barn og unge skal prioriteres og idrettens barnerettigheter må ivaretas. Idrettslag fra Bamble og Porsgrunn kan vurderes for tildeling i samsvar med definisjonen av toppidrett og Toppidretsstrategi for Grenland."

Det legges til punkt 4.1 Samordning av treningstid for toppidrett:

"Skien kommune skal samarbeide med Bamble og Porsgrunn kommuner om samordnet bruk av kommunale idrettsanlegg i Grenland. Samarbeidet gjelder idrettslag som omfattes av Toppidretsstrategi for Grenland og definisjonen av toppidrett. Toppidrettsutøvere og

morgendagens toppidrettsutøvere som omfattes av strategien, kan vurderes for tildeling av treningstid i kommunale anlegg når:

- det er ledig kapasitet i anlegget,
- anlegget er særlig egnet for aktiviteten,
- tildelingen bidrar til bedre samlet kapasitetsutnyttelse i Grenland,
- tildelingen ikke går på bekostning av prioriterte aktiviteter for barn og unge eller ordinær aktivitet i lokale idrettslag,
- tilsvarende kapasitet ikke er tilgjengelig i lagets hjemkommune.

Ved søknad om treningstid skal det vurderes om behovet kan dekkes gjennom ledig kapasitet i anlegg i Skien, Porsgrunn eller Bamble. Kommunene skal forholde seg til idrettslag og organiserte treningsmiljøer, ikke til enkeltutøvere. Idrettslag som omfattes av Toppidrettsstrategi for Grenland og tildeles treningstid i et kommunalt anlegg, betaler innenbyspris i kommunen der treningstiden tildeles."

Forslaget til endringer i kriteriene for tildeling av treningstid i idrettshaller og gymsaler har vært til behandling i Skien Idrettsråd. Saken ble behandlet i møte 19.10.2026. Idrettsrådets uttalelse og vedtak følger som vedlegg 3.

Effekten av saken

Perspektiv	Negativ	Nøytral	Positiv	Ikke relevant
Konsekvens for klima på kort og lang sikt				X
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt		X		X
Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv		X		
Konsekvens for folkehelsen			X	

Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv:

Ordningen omfatter et begrenset antall lag og vurderes derfor å ha små økonomiske konsekvenser. I 2025 var det tre lag fra Skien, tre lag fra Porsgrunn og ett lag fra Bamble som er omfattet av definisjonen av toppidrett og Toppidrettsstrategi for Grenland, og har behov for tilgang til kommunale idrettsanlegg.

Forslaget kan likevel medføre noe reduserte leieinntekter hvis enkelte lag fra Porsgrunn og Bamble betaler innenbyspris i stedet for utenbyspris. Innenbysprisen er 300 kroner per time per håndballflate for ordinær trening og 520 kroner for idrettsarrangementer. Utenbysprisene er henholdsvis 520 og 645 kroner.

Idrettslag fra Skien som omfattes av ordningen, vil tilsvarende kunne benytte kommunale anlegg i Porsgrunn og Bamble til innenbyspris. Bamble kommune har i dag en generell ordning med gratis treningstid i kommunale idrettsanlegg og har derfor ikke egne innenbys- og utenbyspriser. For toppidrettslag som omfattes av definisjonen av toppidrett og Toppidrettsstrategi for Grenland, vil Bamble kommune legge innenbysprisen i Porsgrunn kommune til grunn.

Forslaget legger til rette for bedre utnyttelse av den samlede hallkapasiteten i Grenland og kan bidra til å redusere presset på hallkapasiteten i Skien.

Konsekvens for folkehelse:

Å styrke toppidrettsmiljøene i Grenland kan skape lokale rollemodeller og øke rekrutteringen til idretten. Toppidrett kan bidra til tilhørighet, fellesskap og engasjement i befolkningen, noe som er positivt for folkehelsen.

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Kommunedirektøren vurderer at de foreslåtte endringene i kriteriene for tildeling av treningstid i kommunale idrettshaller og gymsaler er nødvendige for å følge opp Toppidretsstrategi for Grenland 2023–2031. Dette gjelder særlig med hensyn til samordning av treningstid til toppidrett på tvers av kommunale anlegg i Grenland.

Forslaget innebærer ikke at toppidretten gis mer eller særskilt prioritert treningstid i Skien kommune. Formålet er å kunne utnytte eksisterende hallkapasitet i Grenland bedre gjennom samordning av ledig kapasitet på tvers av kommunegrensene. Tiltaket vurderes derfor ikke å øke belastningen på hallkapasiteten i Skien, men kan bidra til å avlaste presset på enkelte anlegg.

Treningstid i kommunale anlegg er et knapphetsgode. Barn, unge og idrettslag hjemmehørende i Skien skal fortsatt prioriteres i den ordinære fordelingen. Tiden frem til kl. 20.00 skal fortsatt primært være forbeholdt barne- og ungdomsidretten.

Ordningen åpner kun for at idrettslag og treningsmiljøer som omfattes av Toppidretsstrategi for Grenland, kan vurderes for treningstid. Behovet må være dokumentert, og anlegget må være særlig egnet for aktiviteten. Tilsvarende kapasitet skal ikke være tilgjengelig i hjemkommunen, og tildelingen må bidra til bedre samlet kapasitetsutnyttelse i Grenland. Ordningen skal praktiseres gjensidig, slik at idrettslag fra Skien kan vurderes for treningstid i egnede anlegg i Porsgrunn og Bamble.

Per i dag vurderes ordningen å omfatte et begrenset antall idrettslag og treningsmiljøer i Grenland. Hvilke lag som omfattes, kan endre seg over tid i takt med sportslig nivå og utvikling. Lagene fastsettes derfor ikke i tildelingskriteriene. Vurderingen skal gjennomføres årlig i samråd med Olympiatoppen Østlandet.

Kommunene skal samkjøre søknadsfristene og den videre behandlingen av søknadene. Prosessen skal ta utgangspunkt i Skiens søknadsfrist 15. mars. Dette skal legges til rette for en helhetlig vurdering av behov og tilgjengelig kapasitet i de tre kommunene før treningstiden fordeles.

Regulering av treningstid vil alltid kunne medføre at enkelte idrettslag ikke får sitt første ønske oppfylt. Tydelige kriterier bidrar til en mer forutsigbar og transparent fordelingsprosess. Kriteriene synliggjør samtidig hvilke idrettspolitiske mål kommunen prioriterer.

Kommunedirektøren vurderer videre at det er hensiktsmessig å innføre endringene som en toårig prøveordning. Prøveordningen vil gi kommunene mulighet til å evaluere om tiltaket bidrar til bedre kapasitetsutnyttelse i Grenland og bedre oppfølging av Toppidretsstrategi for Grenland 2023–2031. Samtidig må ordningen ikke gå på bekostning av barn og unge, lokale idrettslag eller hallkapasiteten i Skien. Erfaringene fra prøveperioden bør danne grunnlag for en vurdering av om ordningen skal videreføres eller justeres.

Referanser

[Toppidretsstrategi for Grenland 2023-2031](#)

[UKIFF sak 27/21 - Kriterier for utleie av idrettshaller og gymsaler - justeringer](#)

[UKIFF sak 10/23 - Toppidretsstrategi for Grenland 2023-2031](#)

Vedlegg

Vedlegg 1 - Kriterier for tildeling av treningstid i idrettshaller og gymsaler (vedtatt 2021)

Vedlegg 2 - Forslag Kriterier for tildeling av treningstid

