SKIEN KOMMUNE

Vår ref.	24/3257 - 93
Saksbehandler	Ann-Beate Myhra
Dato	29.10.2026

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
128/26	Bystyret	12.11.2026

Grenland brann og redning IKS - innkalling til representantskapsmøte 07.12.2026

Ordførers innstilling

1. Innkalling til representantskapskapsmøte i Grenland brann og redning IKS, 07.12.2026 tas til orientering

2. Skien kommunes representanter i representantskapet gis fullmakt til å stemme for forslag til vedtak i tråd med bystyrets signaler. Bystyret viser samtidig til sin behandling 15. oktober 2026, hvor det fremgår at selskapet må finne inndekning for merforbruket fra 2025 i løpet av 2027.

Bakgrunn for saken

Grenland brann og redning (GBR) IKS er et interkommunalt selskap eid av Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien. Skien har en eierandel på 45,5 prosent.

Skien kommunes eierskapsmelding pkt. 3.4 annet ledd jf. pkt. 6.1 fjerde ledd angir at møteinnkallinger til representantskapsmøter i interkommunale selskaper (IKS) skal behandles av bystyret.

For at bystyret skal ha mulighet til å utøve sin eierstyring, må innkallingen til representantskapsmøtet legges fram for bystyret før representantskapsmøtet avholdes. Da vil bystyret få anledning til å instruere kommunens representanter ved behandlingen i representantskapet. Eierstyring I interkommunale selskaper (IKS) er representantskapet selskapets øverste myndighet, jf. IKS-loven § 7.

Styremedlemmer skjøtter sine verv i egenskap av å være selskapets representanter. Bystyrerepresentanter som også er styremedlemmer i selskapet er derfor inhabile til å behandle innkallinger til representantskapsmøter / saker som omhandler selskapet, jf. forvaltningsloven § 6 første ledd bokstav e nr. 2.

Skien kommunes medlemmer og varamedlemmer til representantskapet er: Leder Helene Røsholt (H), vara Stein Erik Amlie (H), Oddbjørn Dahl (Frp), vara Jørn Inge Næss (FrP), Knut Einar Aas (Ap), vara Trond Ballestad (Sp). Skien kommune har ingen representanter i styret

Saken kommer til behandling fordi representantskapsmøtet den 7.desember 2026 blant annet skal behandle følgende sak:

- 13/26 Budsjett 2027 og økonomiplan 2027 - 2030

Saken omhandler økonomi, som påvirker Skien kommunes eierbidrag til selskapet.

Saksfremstilling

Ad Sak 13/26 Budsjett 2027 og økonomiplan 2027 - 2030

Styrets forslag til vedtak fremgår av sak 13/26 i innkallingen.

I sitt budsjettforslag har styret lagt til grunn at eierne dekker merkostnader til pensjon og lønn. Styret er imidlertid tydelig på at de ikke har tatt hensyn til inndekking av merforbruk fra 2025 i driftsbudsjettet. I saksutredningen i sak 13/26 fremgår følgende:

> *"Det er derfor lagt til grunn full dekning av merkostnader knyttet til pensjon og lønnsoppgjøret i 2026 gjennom eierbidraget, samtidig som merforbruket fra 2025 ikke er forutsatt dekket inn over selskapets drift."*

Ordførers vurdering og konklusjon

Behandlingen av budsjettet for 2027 bør ses i sammenheng med sakene 09/26 og 10/26 i det ekstraordinære representantskapsmøtet 9. november 2026. Innkallingen til det ekstraordinære møtet ble behandlet av bystyret i Skien 15. oktober 2026 (sak 125/26) og av bystyret i Porsgrunn 22. oktober 2026 (sak 137/26). Kommunene representerer til sammen 75,1 prosent av stemmene i representantskapet og fattet likelydende vedtak. Hovedpunktene var en anbefaling om at representantskapsmedlemmene stemmer for at økte pensjons- og lønnskostnader dekkes gjennom økt eierbidrag, og at selskapet selv finner inndekning for resterende merforbruk fra 2025. Dette fremgår av pkt. 1 i bystyrevedtakene, jf. underpunkt 4 i sak 09/26 til representantskapet:

> *"4. Resterende del av merforbruket i driftsregnskapet for 2025, kr. 6,16 millioner, finner selskapet selv inndekning for innenfor egen økonomi, i løpet av 2026 og 2027, uten at det går utover kravene til forsvarlig drift og beredskap."*

Grenland brann og redning IKS har et merforbruk fra 2025 på 12 390 700 kroner. Etter IKS-loven § 27 skal merforbruk dekkes inn senest det andre året etter at det oppstod, og inndekningen skal føres opp i selskapets driftsbudsjett for det påfølgende året. Merforbruket må dermed være dekket inn innen 2027.

Det ligger an til at representantskapet, ved behandlingen av sakene 09/26 og 10/26, legger til rette for at selskapet kan finansiere deler av merforbruket gjennom økt eierbidrag til pensjon og lønn. For å følge opp både IKS-loven og anbefalingene fra eierkommunene Skien og Porsgrunn må driftsbudsjettet for 2027 vise at selskapet dekker inn merforbruket fra 2025.

Ordfører anbefaler at bystyret er tydelig i sin eierstyring overfor representantskapsmedlemmene, ved å vise til nevnte vedtak og vedta et budsjett som viser inndekking av merforbruket fra 2025.

Ordførers konklusjon fremgår av forslag til vedtak.

Lov om interkommunale selskaper (IKS-loven)
Skien kommunes eierskapsmelding
Selskapsavtalen/vedtekter

Vedlegg
1. Innkalling til representantskapsmøte 7. desember
2. Innkalling til representantskapsmøte 071226
3. Sak 13, Vedlegg 1, Styrets forslag til budsjett og økonomiplan 2027-2030
4. Sak 1326, Budsjett og økonomiplan 2027-2030
5. Sak 1426, Møteplan 2027
6. Sak 1426, Vedlegg 1, Forslag til møteplan for 2027
7. Sak 1526, Godkjenning av eierstrategi
8. Sak 1526, Vedlegg 1, Brev fra Grenlandssamarbeidet
9. Sak 1526, Vedlegg 2, Eierstrategi vedtatt av eierkommunene våren 2026