SKIEN KOMMUNE

| | |
|---|---|
| Vår ref. | 26/24339 - 2 |
| Saksbehandler | Kristin Albretsen |
| Dato | 29.10.2026 |

| Saksnr. | Utvalg | Møtedato |
|---|---|---|
| | Bystyret | |

# Innbyggerinitiativ-Umiddelbar stans av planinitiativet for vindkraftindustri i Luksefjell-området

## Kommunedirektørens innstilling

1. Skien bystyre vurderer at innbyggerinitiativet gjelder en pågående plansak etter plan- og bygningsloven, jf. kommuneloven § 12-1 andre ledd.
2. Innbyggerinitiativet henvises til behandling som del av den videre planbehandlingen av planinitiativet for vindkraft i Luksefjell-området.
3. De synspunkter som fremkommer gjennom innbyggerinitiativet skal inngå i det videre beslutningsgrunnlaget i plansaken.
4. Forslagsstillerne orienteres om vedtaket.

For det tilfellet at bystyret har vedtatt stansing av planinitiativ i prinsippavklaringssaken:

Bystyret viser til innbyggerinitiativ etter kommuneloven § 12-1. Siden kommunestyret i etterkant har truffet vedtak i sak som oppfyller formålet med initiativet, finner bystyret at initiativet ikke lenger aktualiserer behov for egen behandling. Saken avsluttes.

## Bakgrunn for saken

Skien kommune har mottatt et innbyggerforslag etter kommuneloven § 12-1 gjennom den nasjonale portalen Minsak.no. Innbyggerforslaget har tittelen «Umiddelbar stans av planinitiativet for vindkraftindustri i Luksefjell-området» og er opplyst støttet av 1667 underskrifter. I initiativet bes bystyret stanse et planinitiativ fremmet av Skien Vind AS om vindkraftutbygging i Luksefjell-området uten videre planprosess.

Forslagsstillernes begrunnelse: «*Luksefjell og de berørte høydedragene rundt Fjellvannet utgjør uvurderlige naturområder, viktige økosystemer og et unikt friluftsområde for Skiens befolkning. En storskala utbygging av vindkraftindustri med inntil 80 vindturbiner vil føre til irreversible naturinngrep, bit-for-bit-nedbygging av urørt natur, og ødeleggelse av biologisk mangfold. Kommunen har full juridisk rett til å si nei til private planinitiativer tidlig i prosessen. Vi mener det er uansvarlig bruk av kommunens administrative og økonomiske ressurser å utrede et prosjekt som har så massiv lokal motstand og så store negative konsekvenser for natur og miljø. Vi ber bystyret ta et prinsipielt og tydelig standpunkt for å bevare Luksefjell som et urørt natur- og friluftsområde for fremtidige generasjoner. initiativet med hensynet til naturmangfold, friluftsliv og lokal motstand mot utbyggingen, og viser til at kommunen som planmyndighet kan avslutte planinitiativet på et tidlig stadium.*»

**Saksfremstilling**
Det rettslige rammene for innbyggerforslag følger av kommuneloven § 12-1. Det må være tilstrekkelig antall underskrifter (minst 300, her er det over 1600),og forslaget må omhandle kommunens virksomhet. Bystyret må ta stilling til innbyggerforslag innen 6 måneder. Tidsfristen gjelder imidlertidig ikke der det er en pågående planprosess, jfr. § 12-1, 2. ledd:

*«Kommunestyret eller fylkestinget skal selv ta stilling til forslaget senest seks måneder etter at det er fremmet. Denne tidsfristen gjelder ikke hvis forslaget blir henvist til behandling i forbindelse med en pågående plansak etter plan- og bygningsloven.»*

Innbyggerforslag må settes på dagsorden, og ende ut i et vedtak. Kommunedirektørens ansvar er også i disse sakene å oppfylle sin utredningsplikt, jfr. kommuneloven § 13-2.

Et innbyggerforslag gir rett til behandling, men ikke rett til et bestemt resultat. Det innebærer at forslag behandles uten at det kan forventes at det som foreslås blir vedtatt. Bystyret må rette seg etter lovpålagte prosesser og krav. Ett innbyggerforslag kan heller ikke forvente at avgjørelser eller tidligere politiske vedtak automatisk blir omgjort.

Slik forslaget i dette innbyggerforslaget er formulert er det et krav om at bystyret skal instruere administrasjonen til å stanse saksbehandlingen av et planinitiativ fra Skien Vindr uten videre behandling.

**Effekten av saken**

| **Perspektiv** | **Negativ** | **Nøytral** | **Positiv** | **Ikke relevant** |
|---|---|---|---|---|
| Konsekvens for klima på kort og lang sikt | | x | | |
| Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt | | x | | |
| Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv | | x | | |
| Konsekvens for folkehelsen | | x | | |

**Kommunedirektørens vurdering og konklusjon**
Kommunedirektøren mener at behandlingen av innbyggerforslaget avhenger av vedtaket bystyret gjør i sak: Prinsippavklaring for Skien Vind .Kommunedirektøren legger til grunn at innbyggerinitiativet retter seg direkte mot et konkret planinitiativ som er fremmet etter plan- og bygningslovens regler. Initiativets hovedformål er ikke å fremme et generelt politisk standpunkt om vindkraft, men å få stanset den konkrete planprosessen knyttet til vindkraftutbygging i Luksefjell-området.

Kommunedirektøren mener å ha redegjort for planinitiativets rettslige rammer, samt begrunnet sitt syn mht videre planprosess i prinsippavklaringssaken.

Dersom bystyret her har besluttet at planprosessen fortsetter i samsvar med kommunedirektørens innstilling, foreslås det at innbyggerforslaget følger planprosessen videre, jfr. kommuneloven § 12-1, 2. ledd.

Dersom bystyret i sak har besluttet planinitiativet stanset, bortfaller innbyggerinitiativets krav.

**Referanser**
Kommuneloven

Plan- og bygninsloven

Vedlegg
Umiddelbar stans av planinitiativet for vindkraftindustri i Luksefjell-området