SKIEN KOMMUNE

Vår ref.	26/15350 - 8
Saksbehandler	Sindre Fossan
Dato	28.09.2026

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
15/26	Gulset lokalutvalg	20.10.2026
	Ungdomsrådet	
51/26	Eldrerådet	02.11.2026
60/26	Rådet for personer med funksjonsnedsettelse	02.11.2026

Forslag til endring av detaljregulering for Gbnr 2/191 m.fl. - Urnelund på Gulset

Gulset lokalutvalg 20.10.2026

Behandling

Følgende forslag ble fremsatt av Geir Arild Tønnessen, V:
Gulset lokalutvalg er positive til trinnvis etablering av urnelunden.

Følgende forslag ble fremsatt av Ingjerd Martinsen, Ap:
Gulset lokalutvalg ber om at det tilbys avskjerming mot tilgrensende bebyggelse.

Forslaget fra Tønnessen ble enstemmig vedtatt.

Forslaget fra Martinsen ble vedtatt mot en stemme, mindretallet utgjorde Wiansen, Inp.
Protokolltilførsel fra Wiansen, Inp:
Min begrunnelse for å stemme mot: grunnet manglende samtykke fra de som eier eiendommene, som planlegges å selges.

GULU - 15/26 vedtak
Gulset lokalutvalg er positive til trinnvis etablering av urnelunden.
Gulset lokalutvalg ber om at det tilbys avskjerming mot tilgrensende bebyggelse.

Leders innstilling

Saken legges frem uten innstilling.

Saksfremstilling
Planområdet ligger på Gulset og er regulert til urnelund. Hensikten med

reguleringsendringen er justering av formålsgrenser for område avsatt til grav- og urnelund samt dele opp området i flere utbyggingstrinn. Endringene beskrives i vedlegg 1.

Endringene innebærer ingen endringer i planens formål eller hovedgrep. Endringen medfører i hovedsak en justering av formålsgrensene mellom områder avsatt til grav- og urnelund, for å legge til rette for en utbygging i flere byggetrinn.

Administrasjonen i Skien kommune vurderer at de foreslåtte endringene er av begrenset omfang og derfor kan behandles etter en forenklet prosess, jf. plan- og bygningsloven § 12-14 andre ledd. Endringen kan da vedtas etter høringen, når innspillene er behandlet.

Frist for innspill er 23.10.2026.

Vedlegg
Forslag ti endring av detaljregulering for Gbnr 2/191 m.fl. - Urnelund på Gulset
Gulset urnelund_Mindre reguleringsendring
Gulset urnelund_Plankart mindre endring
Gulset urnelund_Reguleringsbestemmelser med endringer i rødt
Planbeskrivelse_Endring av reguleringsplan Gulset urenlund_52-033

Telemark
FYLKESKOMMUNE

SKIEN KOMMUNE
Postboks 158 Sentrum
3701 SKIEN

Seksjon Samfunn og plan

Vår dato:	19.10.2026
Deres dato:	24.09.2026
Vår referanse	26/18987-2
Deres referanse:	26/15350 - 5
Vår saksbehandler:	Bendik Lien Berge

Uttalelse til endring etter enklere prosess - Reguleringsplan - Urnelund på Gulset - gbnr. 2/191 - planID 4003_2022001 - Skien kommune

Telemark fylkeskommune viser til oversendelse datert 24. september 2026 om endring av reguleringsplan for Urnelund på Gulset i Skien kommune. Uttalelsesfristen er satt til 23. oktober 2026.

Planarbeidets hensikt og bakgrunn

Formålet med endringen er justering av formålsgrenser for område avsatt til grav- og urnelund, endring av reguleringsbestemmelser samt dele opp området i flere utbyggingstrinn.

Skien kommune vurderer foreløpig at endringen ikke går ut over hovedrammene i planen og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder, og at saken derfor er sendt på høring etter enklere prosess, slik plan- og bygningsloven (pbl) § 12-14 gir mulighet for.

Fylkeskommunens roller og ansvar

Telemark fylkeskommune har mottatt planforslaget til uttalelse i medhold av plan- og bygningsloven (pbl) § 12-14.

Fylkeskommunen skal bidra til at nasjonale og regionale føringer blir fulgt opp i alt planarbeid. Vi har en rolle som regional utviklingsaktør, planmyndighet og planfaglig veileder. Fylkeskommunens uttalelse gis med grunnlag i mål, prinsipper og anbefalinger, slik de er nedfelt i overordnede nasjonale og regionale styringsdokumenter.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Vestfold og Telemark fylkeskommune inngikk en samarbeidsavtale 13. januar 2021. Avtalen innebærer at fylkeskommunen ivaretar barn og unges interesser i reguleringsplaner, også på vegne av Statsforvalteren. Avtalen begrenser ikke Statsforvalterens adgang til å fremme innsigelse. Denne samarbeidsavtalen videreføres inntil videre mellom Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Telemark fylkeskommune.

Fylkeskommunens vurdering

Fylkeskommunens konklusjon

Etter fylkeskommunens vurdering vil ikke endringen av reguleringsplanen være i strid med interessene vi er satt til å ivareta.

Med hilsen

Tor Arne Hellkås
seksjonsleder
Samfunn og plan

Bendik Lien Berge
Rådgiver
bendik.lien.berge@telemarkfylke.no

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Saksbehandler
Bendik Lien Berge - hovedsaksbehandler tlf. 94 89 43 50 e-post: bendik.lien.berge@telemarkfylke.no

Fra: Stein Thorvaldsen <utha@online.no>
Sendt: 19.10.2026 17:34:57
Til: Skien Postmottak <post@skien.kommune.no>
Kopi: Mona Helen Stenberg Straume <mona.helen.stenberg.straume@skien.kommune.no>
Emne: Vedr. Detaljregulering for Gbnr 2/191 m.fl. - Urnelund på Gulset - 4003_2022001 - Endring

Some people who received this message don't often get email from utha@online.no. Learn why this is important

Til Skien kommune – planenheten

Vedr. Detaljregulering for Gbnr 2/191 m.fl. - Urnelund på Gulset - 4003_2022001 - Endring etter forenklet planprosess

sak 26/15350 Gulset Urnelund

Undertegnede Unni Jørgensen og Stein Thorvaldsen viser til brev med vedlegg av 24.9.2026 vedrørende at det nå settes i gang en endring av Detaljregulering for gbnr 2/191 m.fl. -Urnelund på Gulset, planid 4003_2022001.

Vi opprettholder våre tidligere kommentarer og innspill av 8.1.2023 og 8.6.2022 til saken, se nedenfor.

- Gangveien fra Vestre Gulset og ned til urnelunden foreslås lagt helt inntil tomtegrensa/eiendommen/plenen vår, noe som vel betinger sprenging av den fine fjellknausen som ligger der.
  En gangvei her vil bli til stor ulempe for oss, og ser ut til å bli en betydelig mer kostbar løsning enn å legge veien på andre siden av fjellknausen. Der slipper man å ødelegge fjellet, og gangveien kan gå mellom de flotte bjørkene som står der.
  Dette er jo kommunens eiendom og ulempen og kostnaden vil bli adskillig mindre.
- Dersom man velger den foreslåtte løsningen, vil vi kreve at det settes opp skjeming mot oss langs hele gangveien ned til porten ned til urnelunden.
- Vi forutsetter også at man beholder trær på baksiden av huset vårt, øverst i lia, nær gjerdet. Det er mye flotte trær/ vegetasjon på utsiden av vårt gjerde ned mot stedet urnelunden er planlagt. Vi ønsker og ber om at mesteparten av trærne på grensen opp mot oss kan beholdes.
  Dette vil skjerme urnelunden og det som skjer der for innsyn og støy fra vår hage, og det vil bli bedre for oss å slippe å være vitner til alt som skjer der.

Vi ber om svar på tidsaspektet for dette prosjektet.
Når skal byggetrinn 1 starte opp og når er dette tenkt ferdigstilt?
Når tenker man å starte byggetrinn 2?

Vestre Gulset, 19.oktober 2026

Hilsen Stein Thorvaldsen og Unni Jørgensen

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

Vår dato: 20.10.2026
Vår ref: 2026/11835
Deres dato: 24.09.2026
Deres ref: 26/15350

Skien kommune
Postboks 158 Sentrum
3701 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Elise Moe-Wike, 33371252

Uttalelse - reguleringsplan - forenklet prosess - Skien 2/191 med flere - endring av detaljregulering for Urnelund på Gulset - planID 4003 2022001

Vi viser til oversendelse fra Skien kommune datert 24.09.2026.

Saken gjelder
Saken gjelder forslag til endringer etter forenklet prosess av reguleringsplan for Urnelund på Gulset, jf. pbl. § 12-14. Hensikten med planendringen er justering av formålsgrenser for område avsatt til grav- og urnelund, samt å dele opp området i flere utbyggingstrinn.

Statsforvalterens rolle
Statsforvalterens fagavdelinger skal med hjemmel i plan- og bygningsloven § 3-2 påse at planer ikke er i strid med nasjonale og vesentlige regionale interesser innen miljøvern, klima, landbruk, samfunnssikkerhet, folkehelse, barn og unges interesser og gravplasser. Så lenge planen ikke er i strid med nasjonale eller vesentlige regionale interesser, vil ikke Statsforvalterens fagavdelinger ha innsigelse til planen.

For ordens skyld minner vi om at det er Statsforvalterens justis- og vergemålsavdeling som behandler eventuelle klager på kommunens vedtak.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Vestfold og Telemark fylkeskommune inngikk en samarbeidsavtale 13. januar 2021, som videreføres med Telemark fylkeskommune inntil videre. Avtalen innebærer at fylkeskommunen ivaretar barn og unges interesser i reguleringsplaner også på vegne av Statsforvalteren. Statsforvalteren viser til fylkeskommunens vurdering av barn og unges interesser i uttalelser til planvarsler og planforslag. Avtalen begrenser ikke Statsforvalterens adgang til å fremme innsigelse til planforslag knyttet til barn og unges interesser.

Fagavdelingenes vurderinger
Statsforvalterens fagavdelinger finner at planendringen ikke kommer i vesentlig konflikt med nasjonale eller viktige regionale interesser vi er satt til å ivareta. Vi har imidlertid enkelte innspill knyttet til krav om godkjenning og plassering av ledninger.

Gravplass

Krav om godkjenning

Vi merker oss at krav om godkjenning fra gravplassmyndigheter og Statsforvalteren er tatt inn i bestemmelse pkt. 4.2 a), men ikke i pkt. 2.3.1. Vi minner om at plan for gravplass skal godkjennes av lokal gravplassmyndighet og av Statsforvalteren både før grave-/byggetillatelse kan gis og før området kan tas i bruk. Ettersom de to godkjenningsprosessene er hjemlet i gravplassloven og gravplassforskriften, er det strengt tatt ikke nødvendig å innlemme dette i bestemmelsene. Dersom kommunen likevel ønsker å synliggjøre krav om godkjenning, bør dette fremgå også av bestemmelse pkt. 2.3.1.

Plassering av ledninger

Figur 2 i planbeskrivelsen viser en eksisterende vannledning over området. Denne er omtalt i reguleringsbestemmelse 4.1 a): «Før det gis tillatelse til grunnarbeider i GU3a og GU3b skal eksisterende vannledning legges om i samsvar med godkjent teknisk plan.» Teknisk plan er forankret i reguleringsbestemmelse 2.3.3. Det er for oss uklart om vannledningen skal flyttes utenfor gravplassen eller ikke. Vi gjør oppmerksom på at vannledninger, kabler, drensledninger o.l. ikke kan legges under gravfelt, jf. gravplassforskriften § 8.

Vi ber om å få oversendt vedtatt planendring.

Med hilsen

Astrid Lie Olsen
fagsjef

Elise Moe-Wike
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Telemark fylkeskommune	Postboks 2844	3702	SKIEN
Norges vassdrags- og energidirektorat	Postboks 5091 Majorstua	0301	OSLO
Statens vegvesen - Transport og samfunn	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER

Innspill sak 26/15350 Gulset Urnelund

I endringen til detaljregulering som er skissert fremkommer det at "første byggetrinn kan gjennomføres uten krav om etablering av fortau o_FO3 og gangforbindelse gjennom o_GAA2"

Dette mener vi er uheldig. Vestre Gulset er en smal vei som brukes av svært mange barn og unge - også som skolevei. I tillegg er veien mye brukt av turgåere og mosjonister som adkomst til Gulsetmarka. Det er allerede utfordrende å ferdes her som fotgjenger eller syklist på grunn av biltrafikken og manglende fortau. En byggeperiode vil medføre flere forstyrrelser for kjørende og gående langs denne veien og øke faren for trafikkuhell. Denne endringen i detaljreguleringen bidrar etter vårt syn utelukkende til å legge til rette for bilister, og ikke myke trafikanter. At det ikke i første byggetrinn er tilrettelagt for gående/syklende går videre på tvers av Skien kommunes forpliktende mål om nullvekst i personbiltrafikk.

Vi vil videre bemerke til detaljreguleringsplanen at etablering av minst åtte parkeringsplasser inne på urnelunden med adkomst fra Vestre Gulset er uhensiktsmessig beslaglegging av areal, da det i o_P1 er en større parkeringsplass som, etter våre observasjoner sjelden er fullt ut benyttet. Vi vil foreslå at parkeringsplasser som er planlagt innenfor o_GU3a flyttes til o_P1 som ligger naturlig an mot o_GU2 og o_GU3b og således vil ha en naturlig adkomst til urnelunden.

Etter vårt skjønn vil det også være mest hensiktsmessig at beskrevne driftsbygg planlagt innenfor o_GU3a heller plasseres på o_P1 da o_GU3a i stor grad er en myr og vil være en viktig ressurs i overvannshåndtering, som beskrevet i detaljreguleringplanens punkt 2.1.4. a

Med vennlig hilsen

Adem Vrana, Vestre Gulset 91
Jeanett Fløysvik Vrana, Vestre Gulset 91
Nina Sandberg, Vestre Gulset 93
Jeroen Schevernels, Vestre Gulset 93
Marianne Collier Lysø, Vestre Gulset 95
Ben Lysø, Vestre Gulset 95
Hilde Merethe Lysø, Vestre Gulset 97
Dag Lysø, Vestre Gulset 97
Siri Marie Solbakken, Vestre Gulset 99
Fredrik B. Brekke, Vestre Gulset 99

Fra: Adem Vrana <aduka26@live.com>
Sendt: 22.10.2026 14:52:39
Til: Skien Postmottak <post@skien.kommune.no>
Emne: sak 26/15350 Gulset Urnelund

You don't often get email from aduka26@live.com. Learn why this is important

Begrunnelse for klagen/merknaden:
Min store bekymring knytter seg til omfanget av terrenginngrepene, herunder sprenging og fjerning av eksisterende vegetasjon og trær. Slik eiendommen min ligger i dag, fungerer skogen og trærne som en helt nødvendig visuell og støyforebyggende skjerm mot planområdet.
Dersom disse trærne hugges og terrenget endres i tråd med det som skisseres, vil det medføre vesentlige ulemper for mitt bomiljø:
1. Direkte innsyn: Både det planlagte driftsbygget og selve urnelunden vil bli fullt synlige direkte fra min stue og min private hage. Dette vil redusere opplevelsen av privatliv i eget hjem betydelig.
2. Tap av bomiljø: En urnelund er et offentlig minnested preget av sorg og besøkende, og det oppleves urimelig at denne virksomheten og tilhørende driftsbygg skal integreres så direkte i mitt private utsyn uten formildende tiltak.
Krav til avbøtende tiltak:
Terrengarrondering skal i henhold til bestemmelsene kun tillates i "nødvendig grad". For å sikre at ulempene for min eiendom minimeres, krever jeg at Skien kommune og utbygger pålegges følgende rekkefølgekrav eller vilkår:
• Bevaring av randvegetasjon: Det må stilles krav om at eksisterende trær og vegetasjon i randsonen mot min eiendom bevares i størst mulig grad som en naturlig skjerm.
• Etablering av visuell barriere: Dersom fjerning av trær er strengt nødvendig for fremkommelighet eller sikkerhet, må utbygger forplikte seg til å bekoste og etablere en fullverdig erstatning i form av tette, vintergrønne skjermingsbelter (for eksempel tujahekk, gran eller tette gjerdeløsninger) før anlegget taes i bruk eller driftsbygget reises.
• Justering av plassering: Plasseringen av driftsbygget må vurderes flyttet eller arkitektonisk utformet/fargesatt slik at det i minst mulig grad dominerer mitt synsfelt.
Jeg ber om at mine innvendinger blir grundig vurdert i den videre behandlingen av saken, og ber om å bli holdt orientert om kommunens avgjørelse.

Vår eiendom er Vestre Gulset 91 ,gårdsnr. 2, bruksnummer. 1429

Med vennlig hilsen

Adem Vrana og Jeanett Fløysvik

Sendt fra Outlook for Android

SKIEN KOMMUNE

Vår ref. 26/15350 - 8
Saksbehandler Sindre Fossan
Dato 28.09.2026

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
15/26	Gulset lokalutvalg	20.10.2026
69/26	Ungdomsrådet	02.11.2026
51/26	Eldrerådet	02.11.2026
60/26	Rådet for personer med funksjonsnedsettelse	02.11.2026

Forslag til endring av detaljregulering for Gbnr 2/191 m.fl. - Urnelund på Gulset

Ungdomsrådet 02.11.2026

Behandling

Følgende fellesforslag ble fremsatt:
Ungdomsrådet stiller seg bak begge av Gulset lokalutvalgs uttalelser. Ungdomsrådet vil også understreke at det er viktig å bevare idrettsarenaen i nærheten slik den er, og ivareta tilgjengeligheten gjennom hele prosessen. Ungdomsrådet vil også belyse aspektet med å ivareta en trygg og tilgjengelig skolevei gjennom hele prosessen. Ungdomsrådet mener også at man ikke bør fjerne «mindre» i denne setningen, slik endringsforslaget tilsier:
Langs eksisterende turveitrase gjennom GU3a, GU1 og GU2. Det tillates ~~mindre~~ terrengjusteringer for å bedre fremkommeligheten.

Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

UDRÅ - 69/26 vedtak
Ungdomsrådet stiller seg bak begge av Gulset lokalutvalgs uttalelser. Ungdomsrådet vil også understreke at det er viktig å bevare idrettsarenaen i nærheten slik den er, og ivareta tilgjengeligheten gjennom hele prosessen. Ungdomsrådet vil også belyse aspektet med å ivareta en trygg og tilgjengelig skolevei gjennom hele prosessen. Ungdomsrådet mener også at man ikke bør fjerne «mindre» i denne setningen, slik endringsforslaget tilsier:
Langs eksisterende turveitrase gjennom GU3a, GU1 og GU2. Det tillates ~~mindre~~ terrengjusteringer for å bedre fremkommeligheten.

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse 02.11.2026

Behandling

Forslag fra Steen:
Rådet går imot at rekkefølgekravet til fortau o_FO3 utsettes til byggetrinn GU3b uten tidsfrist.

Trygg og universelt utformet gangadkomst fra Vestre Gulset må være etablert før urnelunden tas i bruk. Rådet ber videre om at HC-plassene i GU3a plasseres nærmest inngangen, og at gangveiene til gravfeltene i første byggetrinn utformes universelt.

Votering:
Forslaget fra Steen, enstemmig vedtatt.

RÅPF - 60/26 vedtak
Uttalelse fra Rådet for personer med funksjonsnedsettelse til sak om Urnelund på Gulset:

Rådet går imot at rekkefølgekravet til fortau o_FO3 utsettes til byggetrinn GU3b uten tidsfrist. Trygg og universelt utformet gangadkomst fra Vestre Gulset må være etablert før urnelunden tas i bruk. Rådet ber videre om at HC-plassene i GU3a plasseres nærmest inngangen, og at gangveiene til gravfeltene i første byggetrinn utformes universelt.

Eldrerådet 02.11.2026

Behandling

Eldrerådet tok saken til orientering og uttaler at kommunen må sørge for at de to boligene som grenser til urnelunden blir ivaretatt i forbindelse med behov for skjerming.

ELRÅ - 51/26 vedtak
Saken tas til orientering. Kommunen må sørge for at de to boligene som grenser til urnelunden blir ivaretatt i forbindelse med behov for skjerming.

Gulset lokalutvalg 20.10.2026

Behandling

Følgende forslag ble fremsatt av Geir Arild Tønnessen, V:
Gulset lokalutvalg er positive til trinnvis etablering av urnelunden.

Følgende forslag ble fremsatt av Ingjerd Martinsen, Ap:
Gulset lokalutvalg ber om at det tilbys avskjerming mot tilgrensende bebyggelse.

Forslaget fra Tønnessen ble enstemmig vedtatt.

Forslaget fra Martinsen ble vedtatt mot en stemme, mindretallet utgjorde Wiansen, Inp.
Protokolltilførsel fra Wiansen, Inp:
Min begrunnelse for å stemme mot: grunnet manglende samtykke fra de som eier eiendommene, som planlegges å selges.

GULU - 15/26 vedtak
Gulset lokalutvalg er positive til trinnvis etablering av urnelunden.
Gulset lokalutvalg ber om at det tilbys avskjerming mot tilgrensende bebyggelse.

Leders innstilling

Saken legges frem uten innstilling.

Saksfremstilling
Planområdet ligger på Gulset og er regulert til urnelund. Hensikten med reguleringsendringen er justering av formålsgrenser for område avsatt til grav- og urnelund samt dele opp området i flere utbyggingstrinn. Endringene beskrives i vedlegg 1.

Endringene innebærer ingen endringer i planens formål eller hovedgrep. Endringen medfører i hovedsak en justering av formålsgrensene mellom områder avsatt til grav- og urnelund, for å legge til rette for en utbygging i flere byggetrinn.

Administrasjonen i Skien kommune vurderer at de foreslåtte endringene er av begrenset omfang og derfor kan behandles etter en forenklet prosess, jf. plan- og bygningsloven § 12-14 andre ledd. Endringen kan da vedtas etter høringen, når innspillene er behandlet.

Frist for innspill er 23.10.2026.

Vedlegg
Forslag ti endring av detaljregulering for Gbnr 2/191 m.fl. - Urnelund på Gulset
Gulset urnelund_Mindre reguleringsendring
Gulset urnelund_Plankart mindre endring
Gulset urnelund_Reguleringsbestemmelser med endringer i rødt
Planbeskrivelse_Endring av reguleringsplan Gulset urenlund_52-033