SKIEN KOMMUNE

Vår ref.	26/23999 - 1
Saksbehandler	Frederike Schökel
Dato	13.11.2026

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
40/26	Utvalg for inkludering, frivillighet og kultur	26.11.2026

Tilskudd til inkluderende nærmiljøer - revidering av kriterier

Kommunedirektørens innstilling

De foreslåtte endringene i ordningen "Tilskudd til inkluderende nærmiljøer" vedtas.

Bakgrunn for saken

I UIFK-sak 21/26 om fordeling av tilskudd til inkluderende nærmiljøer for 2026 ble det vedtatt at det skal legges fram en egen sak der kriteriene for ordningen gjennomgås og justeres for tilskuddsåret 2027. Det ble samtidig bedt om reviderte kriterier, og at flerårige tiltak som omfatter direkte nærmiljøtiltak og samskaping mellom ulike aktører prioriteres. Saken legges fram for å følge opp vedtaket og fastsette reviderte kriterier før utlysningen av ordningen for 2027. Tilskuddsordningen har søknadsfrist 15.februar 2027.

Kriteriene for ordningen ble vedtatt i UIFK-sak 16/25. Formålet med ordningen er å styrke inkluderende nærmiljøer i Skien gjennom samarbeid mellom blant annet idrettslag, skoler, barnehager og frivillige organisasjoner. Ordningen skal fremme samarbeid og bred inkludering på tvers av generasjoner, aldersgrupper og aktører. Den økonomiske rammen var 500 000 kroner i 2026.

Saksfremstilling

Gjeldende kriterier følger saken som vedlegg 1. Kriteriene for Tilskudd til inkluderende nærmiljøer foreslås revidert fra 2027, og nytt forslag ligger som vedlegg 2. Revisjonen tar utgangspunkt i vedtaket i UIFK-sak 21/26. Forslaget ses også i sammenheng med kommunens øvrige tilskuddsordninger, en oversikt over øvrige ordninger følger saken som vedlegg 3.

Foreslåtte endringer

Forslag til reviderte kriterier følger som vedlegg 2. Endringene presenteres nedenfor:

Punkt 1:

"Frivillige organisasjoner, idrettslag, skoler og barnehager kan søke om tilskudd."

endres til

"Frivillige organisasjoner som er registrert i frivillighetsregisteret med adresse i Skien kan søke om tilskudd. Skoler, barnehager, kommunale virksomheter, lokalutvalg og andre lokale aktører kan inngå som samarbeidspartnere."

Punkt 4:

"Det kan søkes om midler til enkelttiltak, prosjekter og drift"

endres til

"Det kan søkes om tilskudd til gjentakende tiltak, prosjekter og driftsutgifter som er direkte knyttet til gjennomføringen av tiltaket."

Punkt 5:

"Tiltak, prosjekter og drift må være et samarbeid mellom forskjellige aktører (f.eks. frivillige organisasjoner, idrettslag, skoler, barnehager og lokalutvalg)"

endres til

"**Tiltaket, prosjekt eller drift skal være et samarbeid mellom minst to forskjellige aktører. Aktiviteten skal bygge på samskaping mellom en frivillig organisasjon og andre organisasjoner eller aktører i nærmiljøet.**"

Punkt 6:

"Det gis ikke støtte til enkelttiltak, prosjekter og drift som allerede mottar midler fra Skien kommune."

endres til

" **Det gis ikke tilskudd til tiltak, prosjekt eller drift som allerede mottar midler fra Skien kommune. Det gis heller ikke støtte til ordinære kommunale driftsoppgaver, lønn til kommunalt ansatte eller investeringer og oppgradering av kommunale bygg og lokaler**."

Prioriteringer:

"Følgende enkelttiltak/prosjekt/drift blir prioritert"

endres til

"Følgende søknader prioriteres"

det legges til

"Gjentakende tiltak som omfatter direkte nærmiljøtiltak og samskaping mellom ulike aktører prioriteres.

Søknaden må inneholde:

"Beskrivelse av samarbeidspartnere"

endres til

"**Beskrivelse av samarbeidspartnere, inkludert samarbeidsavtale signert av alle parter**"

Effekten av saken

Perspektiv	**Negativ**	**Nøytral**	**Positiv**	**Ikke relevant**
Konsekvens for klima på kort og lang sikt				X
Konsekvens for miljøet på kort og lang sikt				X

Økonomiske konsekvenser i et langt perspektiv		X		
Konsekvens for folkehelsen			X	

Kommunedirektørens vurdering og konklusjon

Kommunedirektøren registrerer et høyt antall søknader på forrige gangs utlysning, og et samlet søknadsbeløp som vesentlig overstiger den tilgjengelige tilskuddsrammen på 500 000 kroner. I 2026 mottok kommunen 22 søknader, med et samlet søknadsbeløp på 2 318 600 kroner. Kommunedirektøren anser det derfor som nødvendig å ha tydelige kriterier og prioriteringer. Prioriteringene skal ta hensyn til kommunens folkehelseutfordringer og behov, og bidra til best mulig måloppnåelse. Samtidig skal de sikre en effektiv og målrettet bruk av offentlige tilskuddsmidler innenfor ordningens økonomiske ramme.

Frivilligheten som søker, kommunen som samarbeidspartner

Med dagens ordning hvor skoler og barnehager kan stå som søker, kan tilskuddet også omfatte kostnader knyttet til kommunale lokaler, drift og bemanning. Kommunedirektøren vurderer at ordinære kommunale driftskostnader, lønn til kommunalt ansatte og investeringer eller oppgraderinger i kommunale bygg og lokaler bør finansieres gjennom kommunens ordinære budsjetter og ikke gjennom denne tilskuddsordningen. Det anbefales derfor at frivillige organisasjoner som er registrert i Frivillighetsregisteret kan stå som søker. Skoler, barnehager, kommunale virksomheter, lokalutvalg og andre lokale aktører kan fortsatt inngå som samarbeidspartnere. Dette gir et tydeligere skille mellom kommunal drift og støtte til frivillig aktivitet, samtidig som muligheten for samskaping mellom ulike aktører videreføres.

Gjentakende tiltak fremfor flerårige tilsagn

I vedtaket i UIFK-sak 21/26 ble det bedt om at flerårige tiltak som omfatter direkte nærmiljøtiltak og samskaping mellom ulike aktører prioriteres. Kommunedirektøren har vurdert muligheten for tilskudd til flerårige tiltak. Flerårige tilsagn kan gi større forutsigbarhet for tilskuddsmottakerne, men vil samtidig kunne binde opp deler av tilskuddsrammen i kommende år og redusere handlingsrommet for nye søkere og tiltak. Kommunedirektøren anbefaler derfor å ikke binde opp midler gjennom flerårige tilsagn i denne ordningen. Intensjonen om kontinuitet og mer langsiktig nærmiljøarbeid kan i stedet ivaretas ved å prioritere gjentakende tiltak. Det innebærer at organisasjoner kan søke på nytt om støtte til tiltak som videreføres over tid, uten at kommunen på forhånd forplikter midler for kommende budsjettår. Kommunedirektøren anbefaler derfor at gjentakende tiltak prioriteres, samtidig som tilskudd tildeles for ett år av gangen innenfor den til enhver tid vedtatte økonomiske rammen.

En oversikt over kommunens tilskuddsordninger følger saken som vedlegg 3.

En revidering av kriteriene gjøres nå for at nye kriterier skal være gjeldende fra kommende søknadsfrist i januar 2027. Forrige tildelingsrunde var april 2026, og vi har derfor ikke fått inn rapportering på bruk av midler fra ordningen sist runde. Kommunedirektøren fremmer allikevel reviderte retningslinjer nå, i tråd med vedtaket i UIFK.

Referanser

Folkehelseprofil Skien 2026

Handlings- og økonomiplan 2026

Innsatstrappa i Skien - Skien kommune

Kommunedirektørens budsjettpresentasjon 2027-2030

Tilskuddsordninger - Skien kommune

Tilskudd til inkluderende nærmiljøer - Skien kommune

Vedlegg
Vedlegg 1 - Kriterier for tilskudd til inkluderende nærmiljøer (vedtatt 2025)
Vedlegg 2 - Forslag Kriterier for tilskudd til inkluderende nærmiljøer (foreslått med virkning fra 2027)
Vedlegg 3 - Oversikt tilskuddordninger Skien 2026