2025 Tilstandsrapport
Barnevernstjenesten i Skien kommune

1. Leders overordnede vurdering av status 1
2. Om barnevern 2
3. Presentasjon av virksomheten 3
4. Nøkkeltall og resultater 5
   4.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi 5
   4.2 Meldinger, undersøkelser, hjelpetiltak, fosterhjem og institusjon 6
      Totalt antall meldinger 6
      Totalt antall undersøkelser 6
      Barn med hjelpetiltak (§§ 3-1 til 3-6) 7
      Ungdommer 18–25 år som mottar hjelpetiltak 7
      Antall plassert etter § 3-2 (fosterhjem og institusjon) 7
      Antall plassert etter § 6-2 som ikke er under omsorg 7
      Barn under omsorg fosterhjem/institusjon (§ 5-1) 8
      Oppsummerende vurdering 8
   4.3 Brukermedvirkning og involvering av barn/ungdom og foresatte 9
   4.4 Bemanning, kompetanse og sykefravær 10
   4.5 Økonomi 11
   4.6 Ledelse og styring 11
5. Samarbeid og forebygging med andre tjenester og sektorer 12
6. Utfordringsbildet og veien videre 13
7. Innsatsområder og tiltak 14
8. Fremtidsutsikter 14

1. Leders overordnede vurdering av status

Barneverntjenesten har et bredt samfunnsoppdrag og et betydelig ansvar i arbeidet med utsatte barn, unge og familier. Til tross for stramme økonomiske rammer har tjenesten de senere årene hatt et tydelig søkelys på forebygging, tidlig innsats og kvalitetsutvikling.

I Skien har barneverntjenesten styrket innsatsen overfor familier gjennom økt bruk av frivillige hjelpetiltak og tiltak som støtter barn og foreldre på et tidlig tidspunkt. Samtidig er det arbeidet målrettet med å heve kompetansen blant ansatte, styrke kvaliteten i dokumentasjonsarbeidet og videreutvikle samarbeidet med andre kommunale tjenester. Dette bidrar til mer helhetlige og koordinerte tjenester for barn og familier som trenger støtte.

Skien kommune har levekårsutfordringer som er større enn gjennomsnittet i både Telemark og landet ellers. En høyere andel husholdninger med lav inntekt, flere enslige forsørgere, flere mottakere av økonomisk sosialhjelp og en større andel innbyggere med svak tilknytning

til utdanning og arbeidsliv kan øke sårbarheten i familier og påvirke barn og unges oppvekstsvilkår. Levekårsutfordringer medfører ikke i seg selv behov for barnevernstiltak, men de kan bidra til økt risiko for belastninger i familier. Dette understreker betydningen av tidlig innsats, godt tverrfaglig samarbeid og målrettet oppfølging av utsatte barn, unge og familier i Skien kommune.

2. Om barnevern

Barnevernstjenesten skal bidra til at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Arbeidet er regulert av barnevernsloven og bygger på prinsippet om barnets beste.

Det er kommunen som sådan som har ansvar for oppgaver etter loven. Dette betyr at det er kommunen som felles enhet, med alle underetater, som har ansvaret. Barneverntjenesten har ikke dette ansvaret alene, det følger av barnevernloven § 15-2.

Kommunen er pålagt å sørge for å forebygge at barn og unge utsettes for omsorgssvikt eller utsetter sin utvikling for fare. Pålegget gjelder også samordning av tjenester til barn, unge og familier. Et ledd i denne plikten er å utarbeide en plan for det forebyggende arbeidet og samordningen av innsatsen. Bystyret har vedtatt kommunens *Plan for samordnet forebygging av omsorgsplikt og atferdsvansker*.

Kommunens forebygging foregår på tre nivåer:

Universelt – tiltak rettet mot alle barn, unge og familier.
Selektivt – tiltak rettet mot grupper av barn, unge og familier med kjent og/eller forhøyet risiko for å utvikle problemer.
Indikert – tiltak rettet mot individuelle barn, unge og familier med alvorlige livs- og omsorgssituasjoner, høy risiko eller klare tegn på problemer.

Den kommunale barnevernstjenesten har ansvar for det daglige barnevernsarbeidet i kommunen. Dette omfatter blant annet mottak og vurdering av bekymringsmeldinger, gjennomføring av undersøkelser, iverksetting og oppfølging av hjelpetiltak, samt fremme saker for barneverns- og helsenemnda når det er nødvendig. Målet er i størst mulig grad å hjelpe barn og familier gjennom støtte og tiltak i hjemmet.

Barnevernreformen, også kalt oppvekstreformen, trådte i kraft i 2022. Før reformen var ansvaret for barnevernet fordelt mellom stat og kommune.

Barnevernreformen legger i større grad ansvaret for barnevernet til kommunene. Intensjonen med dette er å gi kommunene insentiver og muligheter til mer og bedre forebygging, og mer samarbeid på tvers av tjenester.

Barnevernsloven innebærer også en tydeliggjøring av at barnevernets oppgaver er knyttet til svikt i barnets omsorgssituasjon eller utvikling av alvorlige atferdsvansker, og at barneverntjenesten ikke skal overta andre tjenesters ansvar og oppgaver.

Det statlige barnevernet, organisert gjennom Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat), har ansvar for å bistå kommunene med spesialiserte tiltak og tjenester. Dette omfatter blant annet fosterhjemsarbeid, institusjonsplasser, beredskapshjem og enkelte spesialiserte hjelpetiltak. Forskjellen mellom kommunalt og statlig barnevern er at kommunen har ansvar for saksbehandling, undersøkelser, tiltak og oppfølging av barn og familier, mens staten har ansvar for å tilby og forvalte flere av de spesialiserte tiltakene som kommunene kan benytte

når barn og familier har behov for dette. Ansvarsdelingen skal bidra til at barn og unge får et helhetlig og tilpasset hjelpetilbud.

3. Presentasjon av virksomheten

Barnevernstjenesten i Skien ledes av barnevernsleder Kari Honerød. Ledergruppen består av ni avdelingsledere i tillegg til barnevernsleder. Tjenesten med 83,3 årsverk holder til i Kverndalen, Odinsgate, Arkaden og på Bøle. I tillegg er det 12,4 årsverk i barnevernsvakten.

Administrasjon og stab

Tjenesten har en administrativ avdeling samt støtte- og stabsfunksjoner bestående av økonomirådgiver, fagsystemansvarlig, kvalitets- og fagansvarlig og psykologspesialist. Disse funksjonene bidrar til faglig utvikling, kvalitetssikring og støtte til tjenestens drift.

Avdeling mottak, vakt og akutt

Avdelingen har ansvar for mottak og behandling av bekymringsmeldinger, drift av barnevernvakten for hele Telemark, akuttarbeid og øvrige hendelsesstyrte oppgaver i barnevernstjenesten i Skien. Avdelingen deltar også i skolenes møter om tilpasset opplæring (TPO).

Videre gir avdelingen råd og veiledning til samarbeidspartnere om barnevernlovgivningens muligheter og rammer, både i enkeltsaker og gjennom generell informasjon og kompetansedeling.

Avdeling undersøkelse

Avdelingen har ansvar for gjennomføring av alle undersøkelser etter mottatte bekymringsmeldinger. Undersøkelsene skal som hovedregel gjennomføres innen tre måneder. I særlige tilfeller kan fristen utvides til seks måneder.

En barnevernundersøkelse starter etter at en bekymringsmelding er vurdert i barnevernstjenestens mottak, og det er besluttet at det er behov for å undersøke barnets situasjon nærmere. Formålet er å avklare om barnet får forsvarlig omsorg og utviklingsstøtte, og om det er behov for hjelp eller tiltak fra barnevernstjenesten.

Undersøkelsen gjennomføres ved samtaler med barnet, foreldrene og andre relevante personer rundt barnet, som skole eller barnehage. Når undersøkelsen er avsluttet, vurderer barnevernstjenesten om saken skal avsluttes eller om familien har behov for videre oppfølging.

Avdeling oppfølging barn og ungdom

Avdelingene for oppfølging barn (0–12 år) og oppfølging ungdom og ettervern (12–25 år) overtar saker hvor det er vedtatt hjelpetiltak etter endt undersøkelse. Avdelingene har ansvar for å følge opp og evaluere tiltakene minimum hver tredje måned.

De gir også råd og veiledning til foreldre og gjennomfører samtaler med barn og unge. Ungdoms- og ettervernsavdelingen følger i tillegg opp unge mellom 18 og 25 år som ønsker videre bistand fra barnevernstjenesten, slik at overgangen til voksenlivet blir best mulig.

Avdeling familiebaserte hjelpetiltak og tilsyn

Avdelingen tilbyr støtte, veiledning og intensiv oppfølging til familier med mål om å styrke foreldrenes omsorgsevne og bedre barnas situasjon. Tiltakene omfatter blant annet:

- Individuelle samtaler og familiesamtaler
- Samspillsveiledning
- Foreldrekurs
- Miljøterapeutiske tiltak

En stor del av oppfølgingen foregår i familiens hjem.

Avdelingen har også ansvar for tilsyn med alle barn som bor i fosterhjem i Skien kommune, inkludert barn hvor andre kommuner har omsorgsansvaret.

Tilsynsførere

Barnevernstjenesten har egne tilsynsførere som følger opp barn og unge plassert i fosterhjem i Skien kommune. Tilsynsførerne skal føre tilsyn med barnets omsorgssituasjon minimum fire ganger i året, eller to ganger årlig i de tilfellene hvor redusert tilsyn er vedtatt.

Tilsynsførerne arbeider uavhengig av saksbehandlerne og skal påse at barna mottar den oppfølgingen de har krav på. Etter hvert tilsyn utarbeides en rapport som sendes til barnevernstjenesten i omsorgskommunen.

Avdeling fosterhjem

Avdelingen har ansvar for oppfølging av barn som Skien kommune har omsorgsansvar for, samt barn som er plassert i fosterhjem som hjelpetiltak. Omsorgskommunen skal følge opp hvert barn minimum fire ganger årlig, uavhengig av hvor i landet barnet bor.

Avdelingen har dedikerte medarbeidere som arbeider med rekruttering, godkjenning, opplæring og veiledning av fosterhjem, beredskapshjem og besøks-/ressurshjem. Videre gir avdelingen oppfølging, samtaler og veiledning til biologiske foreldre, blant annet knyttet til samvær, omsorgsendringer og eventuelle tilbakeføringer.

Beredskapsteam og tett individuell oppfølging (TIO)

Gjennom statlige satsinger på forebygging av barne- og ungdomskriminalitet har Skien kommune mottatt tilskudd til etablering og styrking av både beredskapsteam og tett individuell oppfølging (TIO). Tiltakene skal bidra til tidligere og mer koordinert innsats overfor barn og unge med sammensatte utfordringer og forhøyet risiko for kriminalitet, utenforskap eller negativ utvikling.

I 2025 mottok Skien kommune 3,5 millioner kroner til etablering og styrking av beredskapsteam. Beredskapsteamet er et tverrfaglig tiltak som skal sikre rask og koordinert oppfølging gjennom samarbeid mellom aktuelle tjenester, herunder barnevern, skole, politi, helsetjenester og andre kommunale aktører. Formålet er å forebygge kriminalitet, styrke tryggheten i nær- og skolemiljøet og bidra til at barn og unge får nødvendig hjelp på et tidlig tidspunkt.

Kommunen har også mottatt statlige midler til tett individuell oppfølging (TIO), en målrettet satsing for ungdom som har begått, eller står i fare for å begå, alvorlig eller gjentatt kriminalitet. TIO innebærer individuelt tilpasset oppfølging gjennom en dedikert voksenkontakt som bidrar til koordinering av tjenester og tett oppfølging av både ungdommen og familien. Hensikten er å forebygge videre kriminalitet, styrke mestring og sikre helhetlige og sammenhengende tjenester.

Satsingene på beredskapsteam og TIO har styrket kommunens samlede forebyggende arbeid og bidrar til å videreutvikle tverrfaglig samarbeid, tidlig innsats og målrettet oppfølging av utsatte barn, unge og familier.

Avdeling for enslige mindreårige flyktninger

Avdelingen har ansvar for den daglige oppfølgingen av barn og unge som har kommet til Norge uten foreldre eller andre omsorgspersoner. Flere av ungdommene mottar oppfølging i bofellesskapet på Bøleveien, hvor ansatte er tilgjengelige for å gi støtte og veiledning i hverdagen.

Barnevernstjenesten i Skien er en viktig praksisarena for studenter innen barnevernsfeltet. Hvert år tar tjenesten imot studenter fra relevante utdanninger, både på andre og tredje studieår. Antall studenter varierer, men ligger normalt mellom fem og ti per praksisperiode.

4. Nøkkeltall og resultater

Bakgrunnsinformasjon og demografi er overveiende hentet fra Helsedirektoratets folkehelse- og oppvekstprofiler og fra Kostrastatistikk. De fleste nøkkeltall er hentet fra de halvårlige rapportene fra tjenesten via Bufdirs rapporterings-løsning. Med nytt fagsystem i 2024 blir tjenestens halvtårsrapporter og barnevernstjenestens Kostra-tall hentet direkte fra dette systemet.

4.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi

Ved inngangen til 2025 hadde Skien kommune 56 866 innbyggere. Barn og unge under 18 år utgjorde om lag 11 000 personer, tilsvarende rundt 19 prosent av befolkningen.

Basert på demografiske og sosioøkonomiske forhold har Skien et relativt høyt beregnet behov for barnevernstjenester. Statistikk fra Bufdir og kommunens folkehelse- og oppvekstprofiler viser at kommunen har høyere forekomst av flere levekårsutfordringer enn

landsgjennomsnittet, blant annet knyttet til lavinntekt, utenforskap og mottak av offentlige ytelser. Dette er faktorer som kan øke behovet for tidlig innsats og barnevernstiltak.

Samtidig viser tilgjengelige KOSTRA-data at ressursbruken til barnevern ligger noe under det nivået som kommunens beregnede utgiftsbehov skulle tilsi. Dette stiller krav til målrettet ressursbruk, høy kvalitet i tjenestene og et sterkt fokus på forebygging og tidlig innsats.

4.2 Meldinger, undersøkelser, hjelpetiltak, fosterhjem og institusjon

Totalt antall meldinger

- **2023:** 984 meldinger (189 henlagte)
- **2024:** 1 219 meldinger (767 barn, 323 henlagte)
- **2025:** 1 162 meldinger (721 barn, 342 henlagte)
    - Av disse gjelder 236 meldinger barn under skolealder (0-6 år).
    - Totalt 917 meldinger er fra offentlige meldere. Disse fordeler seg igjen slik:

255	Politi
145	Lege/sykehus
115	Barnevernstjenester
108	Skoler
85	Barnevernsvakta
32	Psykisk helsevern for voksne
31	Barnehager
28	Helsestasjonen/skolehelsetjenesten
20	Tannlege
19	Andre offentlige instanser
18	Psykisk helsevern for barn og unge
17	Tjenester og instanser med ansvar for oppfølging av personers rusproblemer
13	Asylmottak/UDI/Innvandringsmyndighet
12	NAV
5	PPT
5	Familievernkontoret
5	Frivillige organisasjoner/idrettslag
4	Krisesenter

Kommentar:
Antall meldinger er noe redusert fra 2024 til 2025 (-57 meldinger), men ligger fortsatt betydelig høyere enn i 2023. Antall barn det meldes bekymring for er også redusert sammenlignet med 2024. Andelen henlagte meldinger har økt noe i 2025, noe som kan indikere at flere meldinger vurderes å ikke gi grunnlag for videre oppfølging etter innledende vurdering.

Totalt antall undersøkelser

- **2023:** 394 (236 henlagt)

- **2024:** 397 (271 henlagt)
- **2025:** 350 (241 henlagt)

Kommentar:
Antall undersøkelser er redusert i 2025 sammenlignet med de to foregående årene. Nedgangen må ses i sammenheng med noe færre meldinger og barn registrert i 2025. Andelen henlagte undersøkelser er fortsatt høy, men på nivå med tidligere år.

Barn med hjelpetiltak (§§ 3-1 til 3-6)

- **2023:** 590
- **2024:** 550
- **2025:** 523

Kommentar:
Antall barn som mottar hjelpetiltak har hatt en jevn nedgang gjennom perioden. Utviklingen må ses i sammenheng med kommunens mål om at mer forebyggende arbeid skal skje i ordinære tjenester utenfor barnevernstjenesten, samtidig som barneverntjenesten i større grad retter innsatsen mot barn og familier med behov for tiltak på indikert nivå.

Ungdommer 18–25 år som mottar hjelpetiltak

- **2023:** 140
- **2024:** 140
- **2025:** 147

Kommentar:
Antallet ungdommer som mottar ettervern eller andre hjelpetiltak etter fylte 18 år er relativt stabilt gjennom perioden, med en mindre økning i 2025. Det er fokus i tjenesten på å gi et godt tilbud om ettervern hvor vi følger de ungdommer som trenger og ønsker det frem til de er 25 år.

Antall plassert etter § 3-2 (fosterhjem og institusjon)

- **2023:** 51
- **2024:** 73
- **2025:** 66

Kommentar:
Antall plasseringer er redusert fra 2024 til 2025, men ligger fortsatt høyere enn i 2023. Utviklingen kan tyde på at behovet for plasseringstiltak fortsatt er høyt, samtidig som antallet varierer fra år til år avhengig av enkeltsaker og alvorlighetsgrad.

Antall plassert etter § 6-2 som ikke er under omsorg

- **2023:** 9
- **2024:** 4
- **2025:** 5

Kommentar:

Antall barn og unge plassert etter § 6-2 uten omsorgsovertakelse ble redusert fra 9 i 2023 til 4 i 2024, før tallet økte svakt til 5 i 2025. Nedgangen fra 2023 kan skyldes normale variasjoner i saksmengde og behov i målgruppen. Nivået i 2025 er fortsatt betydelig lavere enn i 2023, noe som indikerer at behovet for denne typen plasseringer har vært relativt stabilt på et lavere nivå de siste to årene. På grunn av de lave tallene vil enkeltstående saker kunne gi relativt store utslag fra år til år.

Barn under omsorg fosterhjem/institusjon (§ 5-1)

- **2023:** 191 (12 på institusjon)
- **2024:** 178 (16 på institusjon)
- **2025:** 177 (10 på institusjon)

Kommentar:
Antall barn under omsorg har vært relativt stabilt de siste to årene, etter en nedgang fra 2023. Antall barn under omsorg som bor på institusjon er redusert i 2025. Hovedbildet er at omsorgsporteføljen er stabil, med mindre variasjoner mellom fosterhjem og institusjonsplasseringer.

Oppsummerende vurdering

Barneverntjenesten har i 2025 hatt et fortsatt høyt aktivitetsnivå, selv om flere nøkkeltall viser en moderat nedgang sammenlignet med 2024. Antall meldinger og undersøkelser er redusert noe, samtidig som nivået fortsatt ligger over eller på linje med nivåene fra 2023. Dette indikerer at bekymringer for barn og unge fortsatt avdekkes og meldes til barnevernstjenesten i stort omfang, og at tjenesten opprettholder et betydelig oppdragsvolum.

Antallet barn med hjelpetiltak har vist en jevn nedgang over flere år. Utviklingen må sees i sammenheng med kommunens mål om å styrke det forebyggende arbeidet i ordinære tjenester, slik at flere barn og familier får nødvendig støtte utenfor barnevernstjenesten. Samtidig innebærer dette at barnevernstjenestens innsats i større grad konsentreres om barn og familier med mer sammensatte utfordringer og behov for tiltak på indikert nivå.

Når det gjelder plasseringer utenfor hjemmet, viser tallene en svak reduksjon fra 2024 til 2025, men nivået er fortsatt høyere enn i 2023. Dette kan tyde på at tjenesten fortsatt håndterer et betydelig antall saker med alvorlig omsorgssvikt, store atferdsutfordringer eller andre forhold som krever omfattende tiltak. Antall barn under omsorg er stabilt, og omsorgsporteføljen fremstår som forholdsvis robust gjennom perioden. Samtidig viser variasjonene i institusjonsplasseringer at tjenesten må ha kapasitet til å håndtere saker med høy kompleksitet og omfattende bistandsbehov.

Antall ungdommer som mottar ettervern er stabilt og viser en svak økning. Dette understøtter tjenestens mål om å gi unge voksne nødvendig støtte i overgangen til selvstendig voksenliv.

Ettervern er et viktig virkemiddel for å forebygge utenforskap og bidra til økt mestring innen utdanning, arbeid, bolig og sosial deltakelse.

Samlet sett viser tallene for 2025 en tjeneste som fortsatt har et omfattende samfunnsoppdrag og som håndterer et betydelig antall barn, unge og familier gjennom hele tiltaksforløpet. Selv om enkelte volummål er redusert, er det ikke tegn til vesentlige endringer i tjenestens samlede belastning. Tvert imot peker utviklingen mot at en større andel av sakene krever tett oppfølging, koordinering og samarbeid med andre tjenester. Barneverntjenesten må derfor fortsatt opprettholde kompetanse og kapasitet til å håndtere komplekse saker, samtidig som samarbeidet med kommunens øvrige tjenester videreutvikles for å sikre tidlig innsats, helhetlige tjenester og riktig hjelp til rett tid.

4.3 Brukermedvirkning og involvering av barn/ungdom og foresatte

Brukermedvirkning er et grunnleggende prinsipp i barnevernstjenestens arbeid og en sentral forutsetning for å kunne gi treffsikre og virksomme tjenester. Skien kommune barnevernstjeneste legger stor vekt på å involvere barn, unge og foresatte i alle faser av saken, fra undersøkelse til oppfølging og evaluering av tiltak. Målet er å skape et godt samarbeid med familiene, styrke deres eierskap til endringsarbeidet og sikre at beslutninger fattes på et best mulig grunnlag til barnets beste. Barnevernsloven gir barn som er i stand til å danne seg egne meninger, rett til å medvirke i alle forhold som berører dem. Barnets synspunkter skal innhentes, tillegges vekt ut fra alder og modenhet, og dokumenteres i saksbehandlingen.

I Skien kommune er brukermedvirkning integrert i både styringssystemet og den daglige praksisen. Krav til medvirkning er innarbeidet i virksomhetsplaner, rutiner og prosedyrer, og er et gjennomgående tema i saksbehandlingen. Barns og foreldres perspektiver etterspørres og dokumenteres systematisk i undersøkelser, tiltaksplaner, vedtak og evalueringer. For å sikre åpenhet, medvirkning og ivaretakelse av kontradiksjonsprinsippet sendes møtereferater som hovedregel til deltakere for gjennomlesning og tilbakemelding. Dette bidrar til at familiene får innsyn i vurderinger og beslutningsgrunnlag, og kan korrigere eventuelle misforståelser.

Barnevernstjenesten arbeider også aktivt med å utvikle arenaer som fremmer samarbeid og medvirkning utover ordinær saksbehandling. Et eksempel er samtykkebaserte foreldresamlinger for foresatte til ungdommer med lignende utfordringsbilder. Formålet er å styrke nettverk mellom foreldre, legge til rette for erfaringsdeling og bidra til økt innsikt i ungdommenes oppvekstmiljø og risikofaktorer. Slike tiltak kan styrke foreldrenes handlingsrom og bidra til bedre samordning mellom hjem, nettverk og offentlige tjenester.

Barnevernstjenesten i Skien kommune vil videreføre arbeidet med å styrke barns stemme, involvere foresatte som aktive samarbeidspartnere og utvikle arbeidsformer som fremmer

reell medvirkning. Dette vurderes som avgjørende for å oppnå gode og varige endringer for barn og familier som mottar hjelp fra barnevernstjenesten.

4.4 Bemanning, kompetanse og sykefravær

Ved utgangen av 2025 hadde Barneverntjenesten 83,3 årsverk fordelt på 96 ansatte. Forskjellen mellom antall årsverk og antall ansatte må ses i sammenheng med tjenestens organisering, hvor flere medarbeidere har delte stillinger mellom Barnevernstjenesten og Barnevernvakta. Dette bidrar til et høyere antall ansatte enn årsverk og gir samtidig fleksibilitet i oppgaveløsningen på tvers av tjenestene.

Barnevernvakta disponerte ved årsskiftet 7,7 årsverk fordelt på 25 ansatte. Den høye andelen ansatte i forhold til årsverk skyldes i hovedsak bruk av mindre stillingsprosenter knyttet til vakt- og beredskapsordninger. Skien kommune har vertskommunefunksjon for Barnevernvakta i Telemark, og kommunens kostnadsandel utgjør 38 prosent av de samlede driftsutgiftene, basert på innbyggertall i deltakerkommunene.

I løpet av 2025 ble det også rekruttert til tre nye stillinger finansiert gjennom prosjektmidler fra Utdanningsdirektoratet. Stillingene er knyttet til satsingen på beredskapsteam mot barne- og ungdomskriminalitet og utrygge skolemiljøer, og representerer en viktig styrking av tjenestens forebyggende og tverrfaglige arbeid.

Innenfor ansvarsområdet Enslige mindreårige (EM/EM-bolig) var det ved utgangen av året 8,8 årsverk fordelt på 10 ansatte. Bemanningen har vært tilpasset målgruppens behov for tett oppfølging og stabile omsorgsrammer.

Kompetanseutvikling er et sentralt satsingsområde for tjenesten. I 2025 var syv ansatte i et studieforløp mot mastergrad innen barnevernsfaglige eller tilgrensende fagområder, kombinert med ordinært arbeid. To av studieforløpene mottok tilskudd fra Bufdir på til sammen 220.000 kroner. Satsingen på videreutdanning bidrar til å styrke den faglige kvaliteten, øke kompetansen i møte med stadig mer komplekse saker og sikre at tjenesten er godt rustet til å ivareta sitt samfunnsoppdrag.

Samlet sett hadde Barneverntjenesten ved utgangen av 2025 en stabil bemanning, bred fagkompetanse og et tydelig fokus på kompetanseutvikling, som legger et godt grunnlag for videre kvalitetsutvikling og god tjenesteutøvelse.

Barneverntjenesten hadde i 2025 et samlet sykefravær på 10,0 prosent. Fraværet fordelte seg på 3,5 prosent korttidsfravær og 8,5 prosent langtidsfravær. Barnevernvakta hadde et betydelig lavere sykefravær, med et samlet fravær på 2,1 prosent, fordelt på 1,2 prosent korttidsfravær og 1,0 prosent langtidsfravær. Ansvarsområdet for enslige mindreårige (EM/EM-bolig) hadde et samlet sykefravær på 8,2 prosent, hvorav 4,2 prosent var korttidsfravær og 4,0 prosent langtidsfravær.

4.5 Økonomi

Barnevernområdets samlede budsjettramme for 2025 var på 187,6 mill. kroner, fordelt med 171,8 mill. kroner til Barnevernstjenesten, inkludert Barnevernvakta, og 15,9 mill. kroner til Enslige mindreårige (EM/EM-bolig).

Regnskapet for 2025 viser et samlet underforbruk på 4,4 mill. kroner. Av dette utgjorde underforbruket i Barnevernstjenesten 1,6 mill. kroner, mens EM/EM-bolig hadde et underforbruk på 2,8 mill. kroner.

Lønn og lønnsrelaterte kostnader utgjør fortsatt den største utgiftsposten innen tjenesteområdet. For Barnevernstjenesten, inkludert kommunens andel av kostnadene til Barnevernvakta, utgjorde disse kostnadene 75,8 mill. kroner, tilsvarende om lag 41 prosent av de totale driftskostnadene. For EM/EM-bolig var lønns- og personalkostnadene 9,65 mill. kroner, som utgjorde om lag 73 prosent av de totale kostnadene på området.

Tiltakskostnadene var også betydelige i 2025. Utgifter til fosterhjem, herunder grunnstøtte, utgiftsdekning, frikjøp og besøkshjem, utgjorde 45,3 mill. kroner. Kostnader knyttet til institusjonsplasseringer beløp seg til 36,4 mill. kroner, noe som representerer en reduksjon på om lag 2,3 mill. kroner sammenlignet med 2024.

I løpet av 2025 mottok Barnevernstjenesten totalt 4,2 mill. kroner i eksterne prosjektmidler. Den største tildelingen kom fra Utdanningsdirektoratet, med 3,5 mill. kroner til etablering og drift av beredskapsteam mot barne- og ungdomskriminalitet og utrygge skolemiljøer. Prosjektet har en planlagt varighet på tre år (2025-2027) med årlige tilskudd på 3,5 mill. kroner. Som følge av dette ble 2,67 mill. kroner av årets tilskudd avsatt til bundet driftsfond og overført til 2026.

Videre mottok tjenesten 300.000 kroner fra Bufdir til prosjektet *Arbeidstrening for ungdom* samt 220.000 kroner til studiestøtte for ansatte som gjennomfører masterutdanning. I tillegg ble det inntektsført 192.000 kroner i sluttoppgjør fra Bufdir knyttet til de avsluttede prosjektene *ICDP Digital* og *Tuning Into kids*.

Samlet viser regnskapet for 2025 at Barnevernstjenesten har opprettholdt god økonomisk styring innenfor vedtatte rammer, samtidig som tjenesten har sikret finansiering av viktige utviklings- og kompetansetiltak gjennom eksterne tilskudd.

4.6 Ledelse og styring

Ledergruppen har også i 2025 hatt et målrettet fokus på lederutvikling og organisasjonsutvikling. Arbeidet med å videreutvikle tjenestens felles ledelsesplattform har fortsatt i samarbeid med Kon-Text, med finansiering gjennom KS. Formålet har vært å styrke ledelseskapasiteten, sikre en mer enhetlig lederpraksis og legge til rette for god styring i en tjeneste med høy kompleksitet og et omfattende samfunnsoppdrag.

Parallelt med dette har tjenesten prioritert arbeidet med internkontroll som et sentralt virkemiddel for kvalitetssikring og kontinuerlig forbedring. Gjennom året har det vært arbeidet systematisk med å styrke avvikskulturen, videreutvikle prosedyrer og etablere mer robuste systemer for oppfølging og læring.

Antallet registrerte avvik økte fra 124 i 2024 til 175 i 2025. Dette vurderes som et resultat av økt bevissthet rundt internkontroll, avviksregistrering og kvalitetsarbeid. En høyere registreringsgrad gir ledelsen et bedre grunnlag for å identifisere risikoområder, analysere årsaker og iverksette nødvendige forbedringstiltak. Målet er ikke færrest mulig registrerte avvik, men å sikre at avvik blir meldt, analysert og brukt aktivt i tjenestens lærings- og utviklingsarbeid. Det skal i det videre arbeidet fokuseres på hva slags type avvik som registreres, med vekt på tjenestekvalitet og hendelser knyttet til brukergruppen og barnevernsfaget.

37 av de 175 avvikene i 2025 omhandler forhold som vil kunne påvirke tjenestekvaliteten til mottakerne, og 10 avvik dreier seg om mulige brudd på personvernreglement og konfidensialitet ved f.eks. feilutsending av dokumenter. De resterende avvikene omhandler HMS-relaterte situasjoner knyttet til ansatte, brudd på interne rutiner og utfordringer med nytt fagsystem.

Videre er det gjennomført eller igangsatt flere tiltak for å styrke tjenestens styrings- og kvalitetssystemer. Dette omfatter blant annet systematiske risikoanalyser, årlige egentilsyn i alle avdelinger, videreutvikling av tjenestens prosedyrekartotek og arbeid med å sikre at alle sentrale arbeidsprosesser er beskrevet og kvalitetssikret. Det er også iverksatt tiltak for å styrke rekruttering, mottak og opplæring av nyansatte, samt videreutvikle samarbeidet med andre kommunale enheter for å sikre helhetlige og effektive arbeidsprosesser.

I tillegg har tjenesten gjennomgått og videreutviklet rutiner knyttet til intern beredskap og alarmsystemer. Samlet skal dette bidra til økt kvalitet, bedre risikostyring, tydeligere ansvarsforhold og større grad av forutsigbarhet i tjenesteutøvelsen.

For en kunnskapsbasert og kompleks tjeneste som barnevernstjenesten er god ledelse, systematisk internkontroll og kontinuerlig kvalitetsutvikling avgjørende for å sikre rettssikkerhet, faglig kvalitet og tillit til tjenesten. Arbeidet med ledelsesutvikling, kvalitetsforbedring og internkontroll vil derfor fortsatt være et prioritert innsatsområde i årene som kommer.

5. Samarbeid og forebygging med andre tjenester og sektorer

Det forebyggende arbeidet for barn og unge skal i hovedsak foregå i kommunens ordinære tjenester. Barnevernstjenestens primære oppdrag er å gi hjelp og beskyttelse til barn og familier med behov for tiltak på indikert nivå. Samtidig har barnevernstjenesten en viktig rolle i kommunens samlede forebyggende innsats gjennom samarbeid, kompetansedeling og tidlig avklaring av bekymringer.

Kommunen arbeider med å styrke samarbeidet rundt barn og unge som har behov for tjenester etter flere lovverk, særlig innen barnevern og helse. Målet er å sikre helhetlige, koordinerte og forsvarlige tjenester, der barn og unge får riktig hjelp til rett tid. Dette er særlig viktig for barn med omfattende helseutfordringer og sammensatte behov, hvor det kreves tett samarbeid for å finne egnede og faglig forsvarlige omsorgs- og behandlingstilbud.

Barnevernstjenesten har i tillegg formaliserte samarbeidsavtaler med NAV og Familievernet, som skal bidra til tidlig innsats, god samordning og helhetlig oppfølging av barn, unge og familier. Tjenesten deltar også aktivt i kommunens SLT-arbeid (Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak), som styrker det tverrfaglige og tverrsektorielle samarbeidet om forebygging og tidlig identifisering av risikofaktorer hos barn og unge.

6. Utfordringsbildet og veien videre

Barneverntjenesten opplever et stadig mer sammensatt utfordringsbilde. Selv om antallet institusjonsplasseringer har hat hatt en nedgang i 2025 er sakene ofte mer komplekse og ressurskrevende enn tidligere. Flere barn og unge strever med psykiske helseutfordringer, skolefravær, rusproblematikk og kriminalitet, ofte i kombinasjon med belastede familiesituasjoner. Dette stiller store krav til tidlig innsats, samordnet oppfølging og tett samarbeid mellom kommunens tjenester.

For å møte utfordringene i ungdomsmiljøene har Skien kommune i 2025 etablert et beredskapsteam mot barne- og ungdomskriminalitet, finansiert gjennom et statlig tilskudd på 3,5 millioner kroner. Teamet er organisert under barnevernstjenesten og skal bidra til raskere og mer koordinert innsats overfor ungdom i risikosonen. Samtidig er det etablert og styrket flere forebyggende tilbud innen oppvekstområdet, blant annet psykisk helseteam for barn og unge, skolemiljøteam og skoleLos. Samlet gir dette kommunen bedre forutsetninger for å identifisere utfordringer tidlig og sette inn riktige tiltak før problemene vokser seg større.

Mangel på fosterhjem er fortsatt en betydelig utfordring. Barneverntjenesten kartlegger systematisk familie og nettverk når barn ikke kan bo hjemme, og lykkes ofte med å finne løsninger i barnets nære omsorgsnettverk. Likevel er tilgangen på fosterhjem fortsatt vesentlig lavere enn behovet, noe som kan forsinke etableringen av stabile og gode omsorgsløsninger for enkelte barn.

Erfaringene fra de senere årene viser at de mest krevende utfordringene ikke kan løses av én tjeneste alene. Videreutvikling av felles ansvar, tidlig innsats og koordinert oppfølging på tvers av tjenester og kommunalområder vil derfor være avgjørende i årene fremover. Barnevernstjenesten vil fortsatt bidra aktivt til denne utviklingen, slik at barn, unge og familier i Skien får rett hjelp til rett tid. Dette er i tråd med både Temaplan for oppvekst og kommunens plan for forebygging av omsorgssvikt.

De viktigste utfordringene fremover er knyttet til økende kompleksitet i sakene, behovet for tidligere og mer målrettet innsats overfor ungdom i risiko, mangelen på fosterhjem og

behovet for å sikre helhetlige tjenester gjennom sterkere tverrfaglig samarbeid. Disse områdene vil være sentrale for ledelse, prioriteringer og tjenesteutvikling i årene som kommer.

7. Innsatsområder og tiltak

Barnevernstjenesten skal prioritere innsatsen mot familier der barn lever under alvorlig omsorgssvikt eller har alvorlige atferdsvansker. Dette skal støttes gjennom gode tverrfaglige lavterskeltilbud, tydelig informasjon om meldeplikt og god kjennskap til tilgjengelige hjelpetiltak.

For å sikre helhetlige tjenester i komplekse saker skal det videreutvikles rutiner og samarbeidsavtaler som tydeliggjør ansvar og styrker samhandlingen mellom involverte tjenester.

Brukernes erfaringer skal systematisk innhentes og brukes i kvalitetsutvikling og forbedring av hjelpetiltak. Internt skal det arbeides for god saksflyt, tydelige roller og effektiv bruk av medarbeidernes kompetanse.

Det skal videreutvikles en trygg og lærende organisasjonskultur som understøtter høy faglig kvalitet og godt samarbeid.

Barnevernstjenesten skal fortsette det systematiske kvalitetsarbeidet gjennom kompetanseutvikling, forbedring av rutiner og prosedyrer, årlige egentilsyn og styrket avvikshåndtering.

Det skal også sikres gode rekrutterings- og onboardingprosesser. Nyansatte tilbys fast månedlig veiledning det første året for å fremme trygghet, kompetanse og kvalitet i tjenesteutøvelsen.

8. Fremtidsutsikter

Skien kommune har et tydelig fokus på forebygging og tidlig innsats for å sikre at barn og unge får nødvendig støtte så tidlig som mulig. Gjennom tverrfaglig samarbeid og målrettede tiltak arbeider kommunen for å fremme gode oppvekstsvilkår, forebygge utenforskap og redusere risikoen for utfordringer som blant annet skolefravær.

Barnevernstjenesten er en viktig del av dette arbeidet og skal bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår og nødvendig hjelp når det er behov for det. Tjenesten arbeider kontinuerlig med å utvikle og styrke både forebyggende, frivillige og akutte tiltak, med mål om å gi riktig hjelp til riktig tid.

For å sikre helhetlig oppfølging samarbeider barnevernstjenesten tett med andre kommunale tjenester og samarbeidspartnere, som skoler, helsetjenester, PPT og politi. God samhandling

på tvers av tjenester er avgjørende for å møte barn og familiers behov på en koordinert måte og for å gjøre Skien til en god kommune å vokse opp i for alle barn og unge.