

ÅRSMELDING

2025

Tokke kommune



Foto: June Verstod

Innhold

Innleiing frå kommunedirektøren	5
Politisk styring.....	7
Kommunepolitikarar	8
Kommunestyret 2023 - 2027	9
Kontrollutvalet.....	9
Administrativ organisering 2025	10
1. Økonomi og rekneskap.....	11
1.1 Driftsrekneskapen.....	11
1.2 Investeringsreikneskapen.....	15
1.3 Balansen	18
Planområde 1 – Sentraladministrasjonen.....	26
1. Økonomisk oversyn.....	26
2. Personalstoda.....	26
3. Handlingsplan 2025.....	27
4. Tenesteproduksjon og aktivitetar.....	27
5. Utfordringar og framtidsutsikter	29
Planområde 2 – Oppvekst	30
1. Økonomisk oversyn.....	30
2. Personalstoda	30
3. Handlingsplan 2025 - rapport på måloppnåing.....	32
4. Tenesteproduksjon og aktivitetar	32
5. Framtidsutsikter og utfordringar.....	35
Planområde 3 – helse og omsorg.....	37
1. Økonomisk oversyn.....	37
2. Personalstoda	37
3. Handlingsplan 2025 – rapport på måloppnåing.....	38
4. Tenesteproduksjon og aktivitetar.....	39
5. Framtidsutsikter og utfordringar	47
Planområde 4 – Plan, Næring og kultur	48
1. Økonomisk oversyn.....	48
2. Personalstoda.....	48
3. Handlingsplan 2025 - rapport på måloppnåing.....	49
4. Tenesteproduksjon og aktivitetar.....	50
5. Framtidsutsikter og utfordringar.....	50
Planområde 5 - Teknisk.....	51
1. Økonomisk oversyn.....	51
2. Personalstoda.....	51
4. Framtidsutsikter og utfordringar	53

Innleiing frå kommunedirektøren

Årsmeldinga er eit sentralt styringsdokument. Kommunedirektørens leiargruppe har derfor lagt vekt på å presentere den informasjonen som me meiner er relevant for kommunestyret i deira overordna styring av kommunens økonomi og tenesteproduksjon. Det er som tidlegare gjort greie for avvik mellom budsjett og rekneskap på kvar etat.

Kommunedirektøren legg med dette fram årsmeldinga for 2025. Årsmeldinga tek sikte på å imøtekoma krava til kommunelova § 14-7. Utover det er det for det enkelte tenestekområde gitt ei meir utførleg utgreiing for kva slags tenester som produserast, omfang og utvikling.

Folketalet auka med 4 personar i 2025, 0,2 %. Folketalet var ved utgangen av året 2 242 innbyggjarar. (Tilsvarande tal var 26 personar i 2024, som utgjorde ein vekst på 1,2%.)

Kommunerekneskapen for 2025 viser eit positivt netto driftsresultat på 6,83 mill. kroner, og eit mindreforbruk i driftsrekneskapen på ca 15 mill sett opp mot regulert budsjett. Dette inneber ei netto avsetning til disposisjonsfond på 1,47 mill. kroner for 2025. Gjelda i 2025 auka frå 331 mill. til 340,5 mill., som er ei netto auke på 9,5 mill.

Disposisjonsfond pr 31.12: 94 mill – fond i alt 108,1 mill

Rentekostnader: 16,3 mill – opp 1,2 mill ift 2024

Avdrag 14,5 mill – opp 2,3 mill (høgt låneopptak, 68,8 mill i 2024)

Tokke kommune er i ein vanskeleg situasjon med at drifta er på eit for høgt kostnadsnivå. Noko av kostnadane skuldast struktur og geografi, driftskostnadane ligg godt over det andre liknande kommunar (kostragruppe), som klarer å drifte billigare enn Tokke. I løpet av 2025 har kommunen arbeidd mykje med kostnadsreduksjon både på kort og lang sikt noko som syner seg i driftsresultatet for 2025 og vidare prognoser i økonomiplanperioden. Det er klart eit stort potensial å ha større fokus på økonomioppfølging, internkontroll og budsjettdisiplin.

Kommunedirektøren vil nytte høvet til å takke kommunestyret for godt samarbeid og konstruktiv dialog gjennom heile året.

Tusen takk til alle tilsette og leiarar som legg ned ein uvurderleg innsats kvar dag. Utan innsatsen frå dei tilsette ville tenestenivået ikkje vore på eit så høgt og kvalitativt nivå som me har. Det skal vera godt og trygt å vere innbyggjar i Tokke. Kommunedirektøren vil takke dei tillitsvalde og vernetenesta for eit godt samarbeid i året som har gått.

Til slutt, takk til innbyggjarar og næringsliv, som kvar dag yter ein innsats for at Tokke skal vera ein god kommune å vekse opp i, arbeide i og bli gamal i.

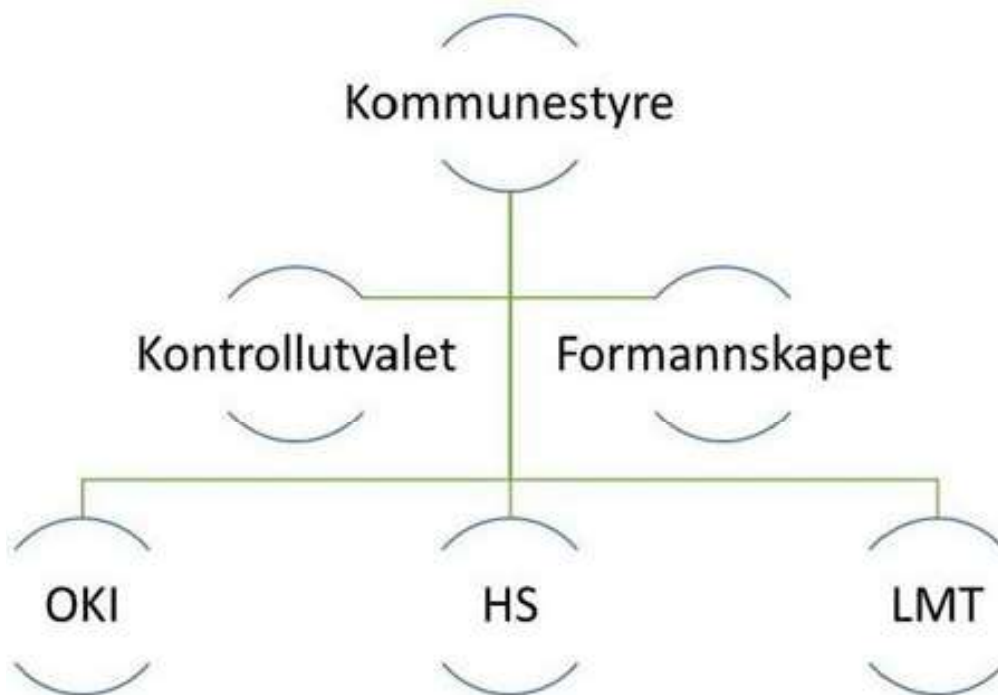
Dalen 27.03.26

Åge Verpe
Kommunedirektør

Politisk styring

Tokke kommune har i 2025 hatt same oppbygging av den politiske strukturen som tidlegare. Kommunestyret er det øvste organet i kommunen. Det har mynde som organ, ikkje som enkeltrepresentantar.

Ordførar er kommunens fremste representant og leier kommunestyret. Kontrollutvalet utøver kontroll på vegne av kommunestyret.



Kommunen har fire hovudutval: formannskapet, helse- og sosialutvalet, utval for oppvekst, kultur og idrett (OKI) (tidlegare oppvekstutval) og utval for landbruk, miljø og teknisk (LMT) (tidlegare utviklingsutvalet). I tillegg til utvala og formannskapet har me rådet for menneske med nedsett funksjonsevne, ungdomsråd og eldreråd.

Kommunepolitikarar



10 representantar



6 representantar



1 representant



1 representant



1 representant



1 representant

1 uavhengig
representant

Ordførar: Jarand Felland (SP)

Varaordførar: Camilla Lagergren Knudsen

Leiar av OKI-utvalet: Tor Arne Heggveit (SP)

Leiar av HS-utvalet: Laila Taraldlien (SP)

Leiar av LMT-utvalet: Geir Arild Djuve (SP)

Kommunestyret har 21 representantar. I denne perioden har SP ordføraren og utgjer posisjonen saman med MDG og KrF.



Jarand Felland,
Ordførar



Camilla Lagergren
Knudsen,
Varaordførar



Geir Arild Djuve,
Leiar LMT



Laila K. Taraldlien,
Leiar HS



Tor Arne Heggveit,
Leiar OKI



Kommunestyret 2023 -2027

Kommunestyret 2023 - 2027

Tal på saker til politisk handsaming 2025

Utval	Politiske saker	Referatsaker
Kommunestyret	76	29
Formannskapet	94	13
LMT	23	289
HSU	21	12
OKI	39	9

Kontrollutvalet

Medlemar av kontrollutvalet

Faste medlemar:

Leiar Stein Olav Lie (AP)
 Nestleiar Tone Dale Solvang (SP)
 Medlem Sigvart Asle Lie (H)
 Medlem Margit Felland Krogh (SV)
 Medlem Steinar Mandt (SP)

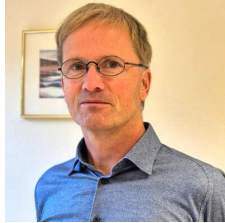
Utvalssekretær:

Marianne Lundeberg



Stein Olav Lie,
 Leiar Kontrollutvalet

Administrativ organisering 2025



Åge Verpe
Kommunedirektør



Niina Virpi Maarit Urbø
Organisasjonssjef



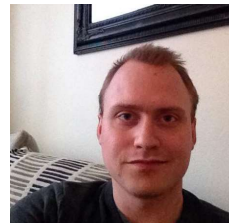
Magne Sturød
Økonomisjef



Gerd Kari Skaalen
Leiar, NAV



Marit Haukom Bråstøyl
Kommunalsjef, Helse og omsorg



Arvid Moen
Kommunalsjef, Teknisk



Knut Erik Paulsen
Kommunalsjef, Plan, næring og kultur



Tone Lunde Skaalen
Kommunalsjef, Oppvekst

1. Økonomi og rekneskap

1.1 Driftsrekneskapen

Driftsrekneskapen for 2025 viser eit netto driftsresultat på 6,83 mill kr (+1,37 %), og ei avsetning til disposisjonsfond på kr 1,47 mill. Resultatet er samla sett ca 14 mill kroner betre enn opphavelag budsjett for 2025. Hovudårsaka til dette er meirinntekter frå konsesjonskraftsal, om lag 10 mill. høgare enn opphavelag budsjett, og skatteinntekter, om lag 6 mill. høgare enn opphavelag budsjett.

Elles har budsjett disiplinen på planområda vore god, og planområda har samla sett eit mindre-forbruk på om lag 4 mill sett opp i mot det konsekvensjusterte reviderte budsjett.

Tabell 1 viser at netto løns- og sosiale utgifter inkl.sjukelønsrefusjon auka med 5,8 % i høve til 2024. Pensjonsutgiftene aukar med 16,7 %. Andre driftsutgifter er redusert med 21,2 % sett opp mot 2024, men ein må her hugse på dei ekstraordinære utgiftene i 2024, til gang/sykkelveg og utlån til Dalen mekaniske AS.

Tabell 1

Oversyn driftsutgifter og -inntekter, ekskl. bruk og avsetjing fond og avskrivning:					
(1000 kr)	R-2025	%-2024-25	B-2025	Rev B-2025	R-2024
Lønnsutgifter:					
Brutto lønsutgifter	233 857	4,9	214 762	222 707	222 960
Pensjonsutgifter	29 682	16,7	26 430	30 597	25 426
Arbeidsgjevaravgift	25 758	3,3	24 686	24 812	24 942
Sum	289 297	6,3	265 878	278 116	272 169
Refusjon sjukeløn m.m.	-13 873	17,4	-	-	-11 813
Netto lønsutgifter	275 424	5,8	265 878	278 116	260 356
Andre driftsutgifter	155 197	-21,2	134 400	136 742	197 019
Totale driftsutgifter	430 621	-5,8	400 278	414 858	457 375
Driftsinnt., ekskl. sjukelønsref.	450 655	5,2	401 523	415 780	428 357
Totalt brutto driftsresultat, ekskl. avskrivning	20 034		1 245	922	-29 018
Netto finansutgifter	-13 204	12,1	-13 700	-11 800	-11 782
Netto driftsresultat	6 830		-12 455	-10 878	-40 800

Tabell 2a

BUDSJETTAVVIK					
Netto driftsutgifter (inkl. fond)					
1000 kr.	Reikneskap 2025	Budsjett 2025	Rev budsjett 2025	Avvik ift opphaveleg budsjett	Avvik ift revidert budsjett
Sentraladm.	46 694	39 219	49 887	-7 475	3 193
Kyrkjeleg fellesråd	5 222	5 222	5 222	0	0
Oppvekst	87 798	87 431	87 928	-367	130
Helse- og omsorg	110 022	105 420	106 634	-4 602	-3 388
Plan, næring, kultur	22 762	25 454	27 541	2 692	4 779
Teknisk	29 738	28 800	29 245	-938	-493
Sum alle planområde	302 236	291 546	306 457	-10 690	4 221

Tabell 2a viser at rekneskapen for planområda samla enda ca 10,7 mill. kr høgare enn opphaveleg budsjett, men ca 4,2 mill lågare enn det reviderte budsjettet. Helse og omsorg har det største negative avviket, hovudårsaka til avviket er bruk av bemanningsbyrå (ca 3,5 mill kr). Teknisk har eit mindre negativt avvik, men har fått tilbakeført ca 1,8 mill kr knytt til moms for gang- og sykkelveg Vistadmoen i 2024, så det reelle avviket er større enn rekneskapen viser. Mindreforbruket i Sentraladministrasjonen er knytt til lågare forsikringskostnader, kurskostnader, IT-kostnader og sosialutbetalingar hjå Nav enn budsjetttert. PNK har eit stort mindreforbruk spredt over fleire postar, men lågare bemanning ved sjukefråvær i fleire avdelingar og ubudsjetterte inntekter er hovudårsaka til mindreforbruket.

Tabell 2b gjev ein oversikt over alle budsjettjusteringar som er gjort på planområda i 2025. Dei største postane gjeld kostnader til integrering, som ikkje har vore budsjetttert ut i drifta tidlegare år på same måte, og auka pensjonskostnader på grunn av ny offentlig AFP-ordning.

Tabell 2 b

Budsjettjusteringar på planområda 2025			
Konsekvensjusteringar 1. tertial	PS-nr	Sum (1000 kr)	Planområde
Øyremerkte statstilskot til undervisningsutstyr		68	Oppvekst
Sjuepleiarteam	3/2025	900	HO
59 grader nord prøvebustad - utbetaling	52/2023	600	PNK
Leikeplassar utbetring	18/2025	200	Teknisk
Totalt		1 768	
Konsekvensjusteringar 2. tertial	PS-nr	Sum (1000 kr)	Planområde
Netto kostnadsauke seniorrådgjevar april-desember	22/2025	850	Sentraladm.
Konstituering av ordførar i juli		88	Sentraladm.
Auka kostnader pensjon - ny offentlig AFP-ordning - samlepost på sentral ansvar		4 000	Sentraladm.
Integrering prosjekt 1133 - blir teke inn i budsjett		6 000	Sentraladm.
Ny maksprisordning i barnehage frå 1. august - finansiert av auke i rammetilskotet		331	Oppvekst
59 grader nord prøvebustad - utbetaling	52/2023	620	PNK
Tilskot Stålekleivsloftet	69/2023	1 045	PNK
Kostnader i samband med sal av næringsareal Jordstøyl Eigedom	84/2024	113	PNK
Tilskot Eidsborg grendehus	28/2025	96	PNK
Totalt		13 143	

Fellesinntekter

Rammetilskot og skatteinntekter

Rammetilskotet frå staten og skatteinntektene (utanom eigedomsskatt) er ein del av inntekts-systemet mellom staten og kommunane, nedgang i skatteinntektene blir såleis avrekna delvis med meir rammetilskot og omvendt. I 2025 gav inntektsutjamninga eit trekk på rammetilskotet på 9,7 mill. for Tokke.

Rammetilskotet auka likevel med ca 6 %, frå 93 mill. i 2024 til 98,6 mill. i 2025. Hovudårsak til auka, utover alminneleg prisvekst, var ekstra midlar til å dekke inn auka pensjonskostnader og korreksjon for oppgåveendringar.

Skatteinntektene (inntekts-, formues-, naturressursskatt og eigedomsskatt – **tabell 3**) gjekk opp med kr 9,8 mill. i 2025 (6,9 %). Det var inntekts- og formueskatten som utgjorde heile auka, medan det var små endringar i inntekter frå eigedomsskatt og naturressursskatt.

Skattedekningsgraden viser kor mykje skatteinntektene dekkjer av eksterne driftsutgifter, dvs. brutto utgifter eksklusive avskrivningar. Tabellen viser at det har vore ein negativ trend dei siste åra, men at den aukar i 2025.

Tabell 3

Skatteinntekter								
	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018
Inntekts- og formueskatt	86,2	76,2	67,7	69,7	71,5	61,8	60,0	56,0
Naturressursskatt m.m.	22,1	21,5	21,8	22,7	23,0	23,1	23,2	22,5
Eigedomsskatt	43,8	44,6	46,8	35,7	42,6	37,2	31,7	32,9
Netto skatteinntekter	152,1	142,3	136,3	128,1	137,1	122,1	114,9	111,4
Prosentvis endring	6,9 %	4,4 %	6,4 %	-6,6 %	12,3 %	6,3 %	3,1 %	0,4 %
Skattedekningsgrad	34,2	30,3	34,2	36,9	43,4	40,6	39,8	41,6

Integreringstilskot

Kommunen mottok i 2025 18,4 mill. i integreringstilskot, dette var om lag 1,75 mill. kr. meir enn budsjettert for året, men om lag 6,7 mill. mindre enn i 2024. Det er venta fallande inntekter frå integreringstilskot dei neste åra, i takt med lågare mottak av nye flyktningar.

Sal av konsesjonskraft

Kraftprisane synest å stabilisere seg på eit høgare nivå no etter at krigen i Ukraina byrja og det blei meir fokus på grøn omstilling.

I 2025 blei gjennomsnittleg årspris for vårt område (NO2) om lag 77 øre/kWh – ein auke frå 58 øre/kWh i 2024. Inntektene frå sal av konsesjonskraft auka frå 37,8 til 39,2 mill. kroner.

Kommunen sine inntekter frå sal av konsesjonskraft fordeler seg på fire ulike element (2024-tal i parentes):

1. Sal av særavtalekraft innad i kommunen med pristak 41 øre/kWh , som gav ei brutto salsinntekt på 20,4 mill kroner (19,4 mill).
2. Refusjon av nasjonal straumstøtte gav 2,6 mill kroner netto inntekt (0,9 mill).
3. Forvaltning av nett-tap og prognosefeil (VTK-avtala) gav om lag 4,9 mill kroner (1,9 mill)
4. Konsesjonskraftsavtala med Telemark fylke (KKST) gav om lag 17,5 mill kroner (21,8 mill).
5. Utgiftene med kjøp av kraft auka også; frå 6,2 mill kroner til 6,6 mill kroner – noko som skuldast at innmatingskostnadene auka vesentleg, men også litt høgare innkjøpspris.
6. Ein vanleg hushaldskunde med 20 000 kWh i forbruk har i 2025 spart om lag 9 000 kroner med «Tokkepris» samanlikna med marknadspris.
7. Tokke kommune har selt konsesjonskraft til abonnentane i kommunen med om lag 14,5 mill kroner mindre forteneste samanlikna med om krafta vart selt til marknadspris.

Konsesjonsavgifter

Avgiftsinntektene for 2025 var på kr 9,79 mill. Desse inntektene blir avsett til kraftfondet (konsesjonsavgiftsfondet) og nytta same år til næringstiltak og avdragsbetaling (kr 5,5 mill.).

Finans

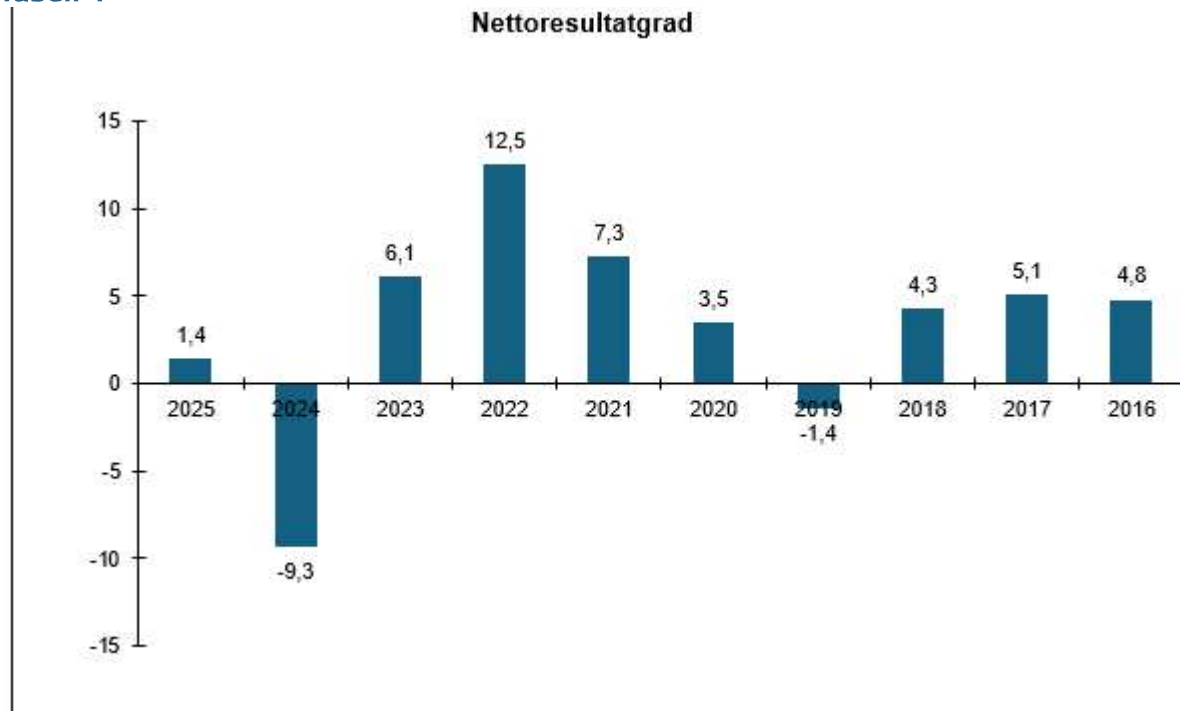
Netto finansutgifter auka med ca 1,4 mill kr, frå 11,8 mill i 2024 til 13,2 mill i 2025.

Renteutgifter og avdrag auka med høvesvis 1,5 mill og 2,3 mill, hovudsakleg knytt til stort låneopptak i 2024 (68,8 mill) Renteinntektene auka med 2,5 mill, hovedårsaka til auka var utlånet til Dalen Mek AS i 2024. Utbyte frå VTK gjekk ned med ca 0,5 mill i 2025 i forhold til 2024.

Driftsresultat

Nettoreultatgraden i tabell 5 viser kor stor prosentdel av driftsinntektene som er disponibelt etter at drifts- og kapitalutgifter er betala. Dette nøkkeltalet viser for 2025 1,4 %. Kommunen sitt måltal er sett til 1,75 %, noko som er rekna som anbefalt minimumskrav frå styresmaktene.

Tabell 4



1.2 Investeringsreikneskapen

Investeringsrekneskapen er gjort opp med eit mindreforbruk på om lag 14,5 mill. sett opp mot justert budsjett. Hovedårsaka til avviket er prosjekt som er planlagt, men ikkje igangsett, eller forsinka i forhold til den planlagte framdrifta. Tabell 5 viser prosjekta med dei største positive avvika ift. budsjett.

Tabell 5

Prosjekt nr.	Prosjektnavn	Budsjett 2025	Justert budsjett 2025	Rekneskap 2025	Avvik	Status 31.12.2025
5503	Rehabilitering VA-nett	3 000 000	1 000 000	98 175	901 825	Ferdig
6413	Oppgrad. sanitær Soria Moria, Dalen bryggje m.fl	700 000	700 000	0	700 000	Utsatt
6541	Lårdal alderspensjonat	0	2 300 000	1 132 634	1 167 366	Pågår
6551	Dalen kanalbåtbryggje, konstruksjon	1 700 000	1 700 000	1 091 641	608 359	Pågår
6552	Rehabilitering av tak Dalen barnehage	4 000 000	4 000 000	53 538	3 946 463	Pågår
6558	Berglibekken - Ny kulvert	0	2 500 000	69 656	2 430 344	Påbyrja

5503: I dette prosjektet låg omlegging av VA-rundt Tokkestad-området inne. Prosjektet blei teke ned i samband med det uspesifiserte kuttet på VA som blei vedteke i budsjettsaka for 2025. Ramma må aukast når prosjektet er ferdig prosjektert.

6413: Dette prosjektet er utsett på grunn av kapasitet og avgjerdse om korleis det skal sjå ut. Men me må her vurdere om me også kan søkje ekstern finansiering.

6541: Eigenregi: Me fekk pussa opp Lærarbustaden for 1,2 mill., og det blei bestemt at resterande sum på dette prosjektet skulle brukast på 2 stk bustadeiningar. Dette er ikkje ferdig endå og vil bli rapportert i 1. tertial for 2026. Me ligg an til å få 65 000 kr. i tilskot frå Husbanken på dette prosjektet.

6551: På grunn av kanselleringar på andre kontrakter tok entreprenøren kontakt med kommunen og spurde om dei kunne utføre det resterande arbeidet før jol. Det står att nokre bjelkar/søyler som må takast når det er bart, og alle kostnader på prosjektet er ikkje fakturert.

6552: Me har hatt inn ekstern hjelp for å prøve å finne årsaka til skadane, men er framleis ikkje sikre, og avventar difor vidare framdrift. Prosjektet ny vaskelinje i Dalen Bhg for dei tilsette er teke inn i dette prosjektet utan å justere opp budsjettet. Dette blei gjennomført i vinterferien og vil bli rapportert på i 1. tertial.

6558: Prosjektet blir lyst ut før påske.

Tabell 6 viser prosjekta med dei største kostnadane i 2025.

Tabell 6

Prosjekt nr.	Prosjektnavn	Budsjett 2025	Justert budsjett 2025	Rekneskap 2025	Status 31.12.2025	Totalt budsjett prosjekt	Totalt rekneskap prosjekt	Avvik
5507	Ristegodsfjerning Lårdal og Åmdals Verk RA	3 800 000	1 800 000	1 268 204	Pågår			
6415	Parkering Brunvoll	0	950 000	1 334 689	Ferdig	950 000	895 624	54 376
6508	ENØK - styringssystem	1 000 000	2 000 000	1 792 268	Ferdig	2 000 000	1 792 268	207 732
6519	Opprustning kommunale vegar	1 750 000	1 750 000	1 573 691	Ferdig	1 750 000	1 573 691	176 309
6556	Utbetring bryggjekafé	500 000	1 250 000	1 266 483	Ferdig	1 250 000	1 266 483	-16 483
6585	Toalettanlegg Høydalsmo skule	0	1 500 000	1 844 267	Ferdig	2 500 000	3 584 294	-1 084 294

5507: Dette var opphavelig 2 prosjekt, med 1,8 mill. til Åmdals Verk og 2 mill. til Lårdal. Bakgrunnen for dette er at me reikna med at prosjektet i Lårdal blei dyrare. I 2025 blei det på Åmdals Verk installert ei ristegodsmaskin for å skilje ut søppel i avløpsvatnet før vidare reinseprosess. Me måtte etablere fleire kammer i mottakstanken, to nye innløpspumper i den oppgraderte mottakstanken, samt nytt glassfiberdekke (toppdekke) som tilfredsstiller dagens tryggleik. Det blei også bytt PLS og anna nødvendig elektro- og automasjon som fylgje av ombygginga. Alt av arbeid som støyping, sveising av rustfritt o.l. blei utført i eigen regi, for å halde kostnadane nede. Ombygginga blei vellukka, anlegget fungerer godt og resultatet fungerer slik det var tenkt. Me er no i gang med planlegging med å utføre det same på Lårdal reinseanlegg. Me ser at dette prosjektet er meir kostbart enn Åmdals Verk, og me ynskjer å løyve restarende sum på dette prosjektet i 2026.

6415: Då prosjektet blei gjennomført, var det også byggearbeid på nabotomta. Der var det planlagt asfaltering. Samstundes har Brunvoll indikert at dei planlegg å byggje ut på området som no er tilknytt parkeringsplassen. Me la derfor om VA-ledningar i dette området, i staden for å måtte grave opp asfalten til Dalen Mekaniske på eit seinare tidspunkt. Kostnadane skulle ha vore ført på prosjekt 5503 Rehabilitering VA-nett, så totalkostnaden på prosjektet er 895 624 kr. 50% av beløpet vil bli betalt tilbake frå Brunvoll som leige av parkeringsarealet over 10 år.

6508: Nytt SD-anlegg Dalen barnehage og Høydalsmo samfunnshus. LED-belysning Tokke kulturhus. Dette var alt kommunen rakk å få bestilt og gjennomført på ein måte som er kvalitetssikker

6519: Utført masseutskifting, ny asfalt og gateljos på det gamle byggefeltet på Gullkopp (Telenor og Telemark Nett var med på grøftekostnaden), kantforsterking og laga breiare veg i Lauvikvegen. Kostnaden for pendlarparkeringa blei lagt hit då den kom under grensa på 100 000 i sitt prosjekt. For å redusere kostnadar er mykje gjort i eigen regi.

6556: Ekstern entreprise - kjøkkendel totalrenovert, nytt brannalarmanlegg i alle bygg, golv i pakkbu.

6585: Vedteke i september 2024 og starta i september. Då Teknisk korkje hadde kapasitet til oppfylging eller utføring av dette prosjektet, blei det sett ut til eksterne på open bok. I januar 2025 hadde det kome på kostnadar på 2 640 000,- og det stod att ein del arbeid. Teknisk avslutta dermed arbeidet med entreprenøren og tok over gjennomføringa av prosjektet i eigen regi.

1.3 Balansen

Omløpsmidlar - finansforvaltning

Avkastning av plasserte midlar i bank gjekk noko ned i 2025 som fylgje av renteutviklinga. Gjennomsnittleg rente på bankinnskot var i 2025 på 4,83 %, jf. tabell , noko betre enn referanseindeksen NIBOR 3 mndr., jf. tabell 8.

Tabell 7

Gjennomsnittleg avkastning i bank										
År	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016
%	4,83	5,05	4,44	2,38	0,75	0,98	1,83	1,34	1,62	1,92

Tabell 8

Rapportering for midlar til driftsføremål						
	31.12.2025		31.12.2024		31.12.2023	
	Mill. kr.	%	Mill. kr.	%	Mill. kr.	%
Innskot i hovedbank (Sparebanken Norge)	120,2	96,7	73,1	63,8	137,7	100
Innskot i andre bankar (DNB)	4,1	3,3	41,5	36,2	0	0
Samla kortsiktig likviditet	124,3	100	114,6	100	137,7	100
Avkastning ila året	4,83 %		5,05 %		4,44 %	
Avkastning referanseindeks Nibor 3 mnd	4,39 %		4,87 %		4,16 %	
Stadfesting av enkelttekspnering ≤ 2% av forvaltningskapital	Ja		Ja		Ja	
Stadfesting av enkeltpapir ≤ 6 månaders løpetid	Ja		Ja		Ja	
Største tidsinnskot	0		0		0	
Største enkeltpapirplassering	78 mill		73,1 mill		67,7 mill	

Langsiktig lånegjeld

Ordinær lånegjeld gjekk i 2025 opp frå kr 331 mill. til kr 340,5 mill., jf. tabell 9. Gjelda utgjer om lag kr. 152 000 pr. innbyggjar, og gjelda utgjer no 73 % av driftsinntektene (75 % i 2024). Ubrukte lånemidlar ved årslutt er om lag 22 mill. Av desse er 2 mill. knytt til startlån og 20 mill. knytt til investeringar, ein del av desse midlane vil bli bruka i 2026 til å finansiere prosjekt som har hatt forsinka framdrift i 2025.

Tabell 9


Tabell 10 viser at lån med fastrente no utgjør om lag 23,6 % av samla lånegjeld, det er under finansreglementets krav om 1/3 fast rente. Om me måler opp mot renteeksponert gjeld (sjå tabell 11) er talet 28,2 %. Rentekostnadane er noko under referanseindeksen, NIBOR 3 mndr. + 0,6 %-poeng er nytta.

Tabell 10

Oversyn lån		
Långjevar:	Restgjeld 31.12.2025	
KLP kommunekreditt	kr	102 257 259
Kommunalbanken	kr	219 706 439
Husbanken	kr	18 504 484
Samla gjeld	kr	340 468 182

	31.12.2025		31.12.2024		31.12.2023	
	Mill kr	%	Mill kr	%	Mill kr	%
Lån med flytande rente	227,2	66,7	189,0	57,1	194,0	71,8
Lån med NIBOR-basert rente	32,8	9,6	34,5	10,4	36,3	13,4
Lån med fast rente	80,5	23,6	107,5	32,5	40,0	14,8
Finansiell leasing	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Samla langsiktig gjeld	340,5	100,0	331,0	100,0	270,3	100,0
Effektiv rentekostnad	4,89		5,18		4,02	
Avkastning (kostnad - benchmark NIBOR 3 mnd + 0,6)	4,99		5,47		4,76	
Tal løpande enkeltlån	26		25		23	
Største enkeltlån	48,3 mill		50,0 mill.		44,8 mill.	

Stresstesten i tabell 11 viser kor stor verknad ein rentenoppgang på 1% vil ha på rente-utgifter/-inntekter i høve til gjeld og innskot no ved årsskiftet. Nettoeffekten av ein renteoppgang på 1% er 400 000 kr i auka utgifter.

Tabell 11

Stresstest pr 31.12.2024 for Tokke kommune (mill.kr.)			
	MNOK	Endringsparameter	Bereikna tap/vinst
Samla lånegjeld 31.12.	340,5		
Gjeld knytt til sjølkost 31.12	-38,7		
Lån til vidare utlån 31.12	-16,4		
Grunnlag rentekspontert gjeld 31.12	285,4		
Gjeld med fast rente	-80,5		
Sum rentekspontert gjeld 31.12	204,9	1 %	-2,0
Innskot i bank og korte pengem.	124,2	1 %	1,2
Finansielle anleggsutlån	45,15	1 %	0,5
Samla effekt av renteoppgang på 1%			-0,4

Tap på krav

Det er avsett kr. 1 813 753 til tap på krav pr. 31.12.2025 på kr. 1 813 753. Dette er gamle krav og krav i samband med dødsfall, sosiale eller andre årsaker, og såleis krav som kan bli svært vanskeleg eller uråd å få kravd inn. Det er i 2025 vedteke at kommunen skal setje ut innkrevjingsarbeidet til eksternt inkassobyrå.

Anleggsmidlar

Avskrivning av faste eigedomar og anlegg er gjort både i driftsrekneskapen og balansen, jf. note 4 i rekneskapen. Avskrivningane har ikkje verknad for netto driftsresultat. Avskrivningane er med i mange av rapportane i KOSTRA som eit kostnadselement.

Arbeidskapital

Tabell 12 viser at arbeidskapitalen har gått opp med om lag 3,5 mill. kr. frå 2024 til 2025.

Tabell 12

Mill. kr.	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Omløpsmidlar	194,9	195,7	234,4	197,7	130,1	102,9	86,5	83,5	75,8	76,5
-kortsiktig gjeld	-63,0	-67,4	-80,1	-61,3	-50,9	-45,6	-44,7	-39,7	-38,7	-39,9
Arbeidskapital	131,9	128,4	154,3	136,4	79,2	57,3	41,8	43,8	37,1	36,6
-fondsmidlar	-112,5	-108,1	-148,8	-124,1	-74,1	-48,7	-37,3	-38,1	-29,2	-18,9
-unytta lånemidlar	-22,3	-23,2	-8,4	-15,2	-7,9	-11,5	-7,3	-2,0	-2,0	-8,3
Arb.kap. - Driftsdel	-2,9	-2,9	-2,9	-2,9	-2,8	-2,9	-2,8	3,7	5,9	9,4

Inkludera i omløpsmidlane og arbeidskapitalen er om lag kr 26,3 mill. som gjeld premieavvik pensjonar, som skal amortiserast og utgiftsførast i driftsrekneskapen over 7 år. Premieavviket pr. 31.12.2024 var på 34,5 mill.

Likviditet

Likviditeten, jf. tabell 13, er aukande samanlikna med 2024, og solid. Likviditetsgrad 3 er forholdet mellom dei mest likvide midlane og kortsiktig gjeld. Nøkkeltalet bør vera større enn 0,33 for at kommunen skal klare betalingspliktene sine.

Tabell 13

Mill.kr.	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Kasse, bank	124,3	114,6	146,4	104,5	75,0	66,1	56,7	63,6	55,8	64,6
Kortsiktig gjeld	63,0	67,4	80,1	61,3	50,9	45,6	44,7	39,7	38,6	39,9
Likviditetsgrad 3	2,0	1,7	1,8	1,7	1,5	1,4	1,3	1,6	1,4	1,6

Fondsmidlar

Fondsmidlane, jf. tabell 14, viser ein liten oppgang, på om lag kr. 4,4 mill., og er ved utgangen av året på kr. 112,5 mill. Størstedelen av auka gjeld er bundne driftsfond (unytta stats- og andre tilskot og sjølvkostfond). Men det positive rekneskapsresultatet gav også ein liten auke på disposisjonsfondet, som etter 2025 er på 94,4 mill, om lag 20 % av driftsinntektene. Ein del av disposisjonsfondet er bunde opp av tidlegare vedtak (om lag 4 mill.), ein del er sett av til integreringsarbeid, (om lag 25 mill.) og ein del er sett av til bufferfondet for å dekke inn for svingningar i kraftprisane (30 mill.).

Investeringsfonda er små. Det er avsett 150 000 kr til, og bruka 276 000 frå infrastrukturfond Hallbjønnsekken, og avsett 303 000 kr til ekstra innbetaling formidlingslån.

Tabell 14

Fondsmidlar (mill.kr)										
Mill.kr.	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Bundne driftsfond	16	13,2	11,8	12,2	11,4	9,2	7,2	10,6	7,6	5,1
Disposisjonsfond	94,4	93,0	135,2	110,5	61,5	38,4	29,2	26,9	15,7	2,3
Næringsfond, inv.	0	0	0	0	0	0	0	0	4,3	5,9
Investeringsfond, ubunde	1,1	1,2	1,2	1,2	1,0	0,9	0,8	0,6	1,5	5,6
Investeringsfond, bunde	1	0,7	0,6	0,2	0,2	0,2	0,1	0	0	0
Fond i alt	112,5	108,1	148,8	124,1	74,1	48,7	37,3	38,1	29,1	18,9

Pensjonsansvar

Kommunen sitt pensjonsansvar er dekt gjennom pensjonsordning i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens Pensjonskasse (SPK). Jf. note 11 a og b i kommunerekneskapen. Pensjonspliktene i KLP og SPK utgjør i alt kr 540,8 mill., medan avsette pensjonsmidlar utgjør kr. 535 mill.

Sjølvkost

Note 12 i kommunerekneskapen viser sjølvkostutrekning på tenestene vatn, kloakk, slam/septik, renovasjon, feiing, byggjesak, kart- og delingsforretning og plansakshandsaming.

Reikneskapen for 2025 viser underdekning på avløp (93 %), slam (76 %), feiing (90%), byggje- og delesak (54 %) og oppmåling (98 %), og overdekning på vatn (111%) og renovasjon (110 %).

I alt er det kr 3 551 675 på sjølvkostfond og kr 3 419 752 i framført underskot ved årsskiftet.

Gebyra kan ikkje vera større enn utgiftene på tenestene. Overdekning på sjølvkostfond må betalast tilbake i løpet av 5 år. Storleiken på gebyra må såleis vurderast i høve til dette.

2. Personalstoda

Kjønnsfordeling blant dei tilsette

Per 31.12.2025 hadde kommunen omlag 291 årsverk fordelt på 365 tilsette. Året før, i desember 2024, hadde kommunen 288 årsverk, og i desember 2023 var talet 286 årsverk. Tala for årsverk og tilsette viser den faktiske situasjonen per 31.12.25, altså personar som får løn frå kommunen. Dette inkluderar mellom anna tilsette i permisjon eller med sjukefråvær, samt vikarar som dekkjer desse.

Kommunen har totalt 21 leiarar med budsjett- og personalansvar, inkludert kommune- direktøren. Av desse er 13 kvinner og 8 menn. I kommunedirektøren si leiargruppe er det 4 kvinner og 4 menn.

Det er fleire kvinner enn menn tilsette i Tokke kommune. Av dei 364 tilsette var 96 menn, ein nedgang på éin mann frå året før. Tokke kommune har hatt fokus på å rekruttere rett kompetanse til rett stad, og har difor ikkje prioritert særskilde tiltak for å rekruttere menn eller språklege minoritetar. Likevel er ulike nasjonalitetar representerte i alle etatane.

Prosent av tal på kvinner og menn i ulike sektorar i 31.12.25

Sektor	Kvinner	Menn
I alt	74%	26%
Sentraladministrasjon	75%	25%
Oppvekst	80%	20%
Helse og omsorg	89%	11%
Kultur	57%	43%
Teknisk sektor	31%	69%

Sjukefråvær og arbeidsmiljø

	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019
Samla sjukefråvær	6,88 %	6,47 %	6,26 %	8,56 %	7,33 %	8,11 %	5,60 %
Langtidsfråvær	5,21 %	4,78 %	2,13 %	6,05 %	5,23 %	6,00 %	3,86 %
Korttidsfråvær	1,67 %	1,69 %	4,13 %	2,51 %	2,10 %	2,11 %	1,68 %

Sjukefråvær fordela per kjønn i 2025

	Total fråvær	Korttid	Langtid
Mann	3,3	1,05	2,25
Kvinne	7,92	1,85	6,07

Det samla sjukefråværet i kommunen i 2025 er noko høgare enn i 2024. Korttidsfråværet ligg på om lag same nivå som året før, medan langtidsfråværet har auka noko. Arbeidsmiljøutvalet har tidlegare vedteke eit mål for sjukefråværet på 6,5 %.

Avdelingar med sjukefråvær på over 10 % blir rapporterte særskilt til arbeidsmiljøutvalet.

Sjukefråvær per planområde/etat

	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019
Sentral adm. inkl. Nav	3,30	4,20	5,54	3,24	4,19	7,13	2,84
Oppvekst	8,08	5,13	6,55	8,48	6,75	7,72	5,50
Helse og omsorg	8,37	8,80	6,09	10,30	9,09	9,57	6,50
Teknisk	3,86	6,31					
Plan, næring og kultur	11,74	4,88	6,51	7,07	6,04	7,08	4,40%
Total	6,88	6,47	6,26	8,56	7,33	8,11	5,60

(Teknisk og Plan, næring og kultur var tidlegare ein etat. Etter delinga, og frå og med 2024, blir det henta ut eigne sjukefråværsrapportar for kvar av dei to etatane.)

Arbeidsmiljø

Arbeidsmiljøet i kommunen har generelt vore godt. Mot slutten av året har det likevel vore behov for å nytte tenester frå Bedriftshelsen i ei avdeling der arbeidsmiljøet har vore noko utfordrande.

Likestilling og mangfald

Tilsette i Tokke kommune skal ikkje, og blir heller ikkje, behandla ulikt på grunn av nasjonalitet, religion, graviditet, alder, kjønn, nedsett funksjonsevne, seksuell orientering eller annan tilsvarande grunn. Kommunen har tilsette frå fleire ulike land, og mangfaldet kjem til syne i fleire avdelingar. Det er ikkje motteke meldingar om trakassering eller diskriminering på grunn av nasjonalitet, kjønnsidentitet, livssyn eller andre forhold. Spørsmål om religionstilknytning, politisk syn eller liknande er ikkje tillate å stille i tilsetjingsprosessar i Tokke kommune.

Lønsutvikling

Lønsutviklinga for kvinner i perioden 1.12.2024 til 1.12.2025 var 5,8 %.

For menn i same periode var lønsutviklinga 5,0 %.

Kjønn	Månadsforteneste 2025	Grunnlønn 2024	Endring i månadsforteneste 2023 – 2024	Endring i grunnløn 2023 - 2024	Årsverk 2024	Endring i årsverk
Kvinner og menn	55 276	52 468	4,6%	5,6%	297	3,1%
Kvinner	54 543	51 671	5,2 %	5,8%	227	0,8%
Menn	57 636	55 037	2,9%	5,0%	70	10,9%

Lønsforhold justert for stillingsgruppe og stillingskode

	2025		2024		2023	
	Kvinnens månadsforteneste i prosent av menns	Kvinnens grunnløn i prosent av menns	Kvinnens månadsforteneste i prosent av menns	Kvinnens grunnløn i prosent av menns	Kvinnens månadsforteneste i prosent av menns	Kvinnens grunnløn i prosent av menns
Ujustert	94,6	93,9	92,6	93,2	93,3	94,8
Alder	94,6	93,9	92,6	93,2	93,3	94,8
Utdanning	98,5	98,5	96,2	97,6	93,9	95,6
Stillingsgruppe	97,9	99,2	98,5	100,3	96,4	98,1
Stillingskode	94,1	95,9	96,8	97,3	97,5	99,7

Tala viser kva løna til kvinner, som prosentdel av menns løn, ville ha vore dersom kvinner og menn hadde hatt same fordeling av årsverk innanfor dei variablane det er justert for.

Internkontroll og etikk

Kommunen brukar programvara Compilo for internkontroll og dokumentasjon. I systemet ligg både tenesterelaterte dokument frå alle etatane og kommunens styringsdokument og HMS-dokument. Tilsette har til ei kvar tid tilgang til dei dokumenta dei treng, og Compilo er i aktiv bruk i heile organisasjonen. Etatane brukar òg Compilo til avviksmelding og avvikshandtering.

Alle avvik blir sende inn og behandla elektronisk. Avvika blir kategoriserte i fem grupper:

- HMS
- GDPR (General Data Protection Regulation)
- Avvik knytt til teneste eller tenestemottakar
- Avvik i organisasjonen
- Avvik i ytre miljø

Avvik

	HMS	GDPR	Tenestemottakar	Organisasjon internt	Ytre miljø	
Sentraladm.	1	1	2	1	-	5
Nav	-	3	1	-	-	4
Oppvekst, kultur og idrett	35	-	5	7	3	50
Helse og omsorg	66	3	156	57	1	283
Plan, næring og kultur	-	-	1	1	-	2
Teknisk	41	2	1	4	5	53
Til saman	143	9	166	70	9	378 (397)

I 2025 blei det meldt totalt 378 avvik. Eitt avvik kan registrerast i fleire kategoriar, til dømes både HMS og teneste/tenestemottakar. Dette gjer at det samla talet på avvik fordelt på kategoriar er 397. Til samanlikning blei det meldt 312 avvik i 2024. Auken blir vurdert som ei svært positiv utvikling, samstundes som administrasjonen er merksam på at det truleg framleis finst avvik som ikkje blir rapporterte.

Avvikshandtering er eit område der tilsette treng jamleg opplæring. Kommunen må halde fram med å styrkje kompetansen og medvitet rundt avvikskultur, og gjera tilsette trygge både på bruk av programvare og på å skrive og motta avvik.

Programvara House of Control har vore nytta for å ha oversikt over ulike avtaler i etatane. Denne avtalen blei sagt opp hausten 2025 på grunn av høge kostnader. Avtalene blir no registrerte i ei ny programvare, Artifex, som er eit verktøy for konkurransegjennomføring og kontraktsoppfølging.

Tiltak for å sikre høg etisk standard

Dei etiske retningslinene omfattar mellom anna fylgjande område:

- Etisk ansvar og lojalitet
- Informasjonsansvar
- Organisasjonskultur
- Korrupsjonsrelaterte handlingar
- Ulovlege eller krenkande handlingar
- Varsling
- Habilitet
- Gåver
- Innkjøp
- Bruk av sosiale medier

Dei etiske retningslinene og kommunikasjonsplanen gjeld både for tilsette og folkevalde.

Statlege tilsyn 2024-2025

Det vart gjennomført og avslutta følgande statlege tilsyn i 2024-2025:

- Tilsyn Internkontroll - Statsforvaltaren opnar tilsyn med Tokke kommunes internkontroll knytt til skolemiljø. Tilsynet byrja 23. august 2024 og vart avslutta i brev frå Statsforvaltaren 6. mai 2025. Avslutningsbrevet frå Statsforvaltaren er vedlagt politisk handsaming av Årsmeldinga 2025.
- Tilsyn internkontroll - Tilsyn med kommunens krisesentertilbud - Varsel om tilsyn blei sendt kommunen 02.05.24 og kommunen svara ut tilsynet 27.08.24. Statsforvaltaren avslutta tilsynet i brev av 16.01.2025. Avslutningsbrevet frå Statsforvaltaren er vedlagt politisk handsaming av Årsmeldinga 2025.
- Tilsyn med Tokke kommunes ansvar for PPTs oppfylging av lovpålagde oppgåver. Tilsynet vart avslutta med brev av 17.03.2025 frå Statsforvaltaren.

3. Planområda

Planområde 1 – Sentraladministrasjonen

1. Økonomisk oversyn

PL 1 - Sentraladministrasjonen				
	Opphavelg budsjett 2025	Justert budsjett 2025	Rekneskap 2025	Avvik
Løn og lønsutgifter	34 337 521	45 275 521	43 826 373	1 449 148
Sjukelønsrefusjon	0	0	-732 381	732 381
Sum lønn og refusjon	34 337 521	45 275 521	43 093 992	2 181 529
Øvrige utgifter	52 261 714	51 991 714	55 514 744	-3 523 030
Inntekter og refusjon ekskl. sjukeløn	-42 158 235	-42 158 235	-46 693 085	4 534 849
Sum totalt	44 441 000	55 109 000	51 915 652	3 193 348

Mindreforbruket i Sentraladministrasjonen kjem av lågare utgifter til forsikring, kurs, IT og sosiale ytingar gjennom Nav enn det som var lagt til grunn i budsjettet. Delar av forsikringskostnadane for 2025 blei betalte mot slutten av 2024, noko som fører til at desse utgiftene er ført på rekneskapen for 2024.

2. Personalstoda

Sentraladministrasjonen omfattar arkiv, resepsjon, personalavdeling, seniorrådgjevar, politisk sekretariat, økonomiavdeling og integrering. I tillegg ligg Nav Vest-Telemark under sentraladministrasjonen.

Årsverk

Etaten hadde ved utgangen av 2025 totalt 31 årsverk, inkludert Nav Vest-Telemark, ordførar og varaordførar, fellestenesta, økonomiavdelinga og integrering.

Av dette utgjorde Nav 13,3 årsverk, økonomiavdelinga 4 årsverk, integrering 1,5 årsverk, ordførar og varaordførar 1,1 årsverk, og fellestenesta 11,1 årsverk (inkludert ei prosjektstilling på 30 prosent, ny stilling som seniorrådgjevar).

Sjukefråvær inkl. Nav Vest-Telemark

Det har vore lite sjukefråvær i 2025. Den totale fråværsprosenten var 3,3 %, der 1,16 % var korttidsfråvær og 2,14 % langtidsfråvær.

	2025	2024	2023	2022	2021
Planområde 1	3,30 %	4,20 %	6,91 %	3,24 %	4,19 %
Langtidsfråvær	1,16 %	3,29 %	4,49 %	1,84 %	3,28 %
Korttidsfråvær	2,14 %	0,92 %	2,42 %	1,40 %	0,91 %

Avvik

Sentraladministrasjonen inkludert Nav har i 2025 registrert totalt åtte avvik innan kategoriane HMS, GDPR / informasjonstryggleik, teneste samt intern organisasjon.

3. Handlingsplan 2025

Tiltak	Skildring av tiltak
Informasjonsarbeid	Kommunen har innarbeidd fleire gode tiltak for å nå ut til innbyggjarane, mellom anna bruk av Friskus-appen og informasjonsdeling via Kyrkjelyden.
Ta i bruk fleire funksjonar i dei digitale programvarene kommunen har	Det skal takast i bruk fleire funksjonar i dei digitale verktøya kommunen allereie har. Sak- og arkivsystemet Elements blir no oppdatert til ny versjon, Elements Next. Alle brukarar har fleire gonger fått tilbod om opplæring. I tillegg startar implementeringa av EveryOne – eit system for innmelding av nye tilsette og endringar i løn – i ERP-systemet i 2025, med vidareføring i 2026.
Etablere nærttenestesenter	Frå årsskiftet 2025/2026 har innbyggjarane fått tilbod om hjelp i digitale system. Arbeidet med å få statlege tenester lokalisert til kommunen held fram, til dømes tilrettelegging for avlegging av teoriprøve til førarkort.
Leverer i tråd med ungdomsgarantien og ha spesielt fokus på unge som søker sosialhjelp (Nav)	Pr 31.12 hadde vi 90 stk unge under 30 år i Vest Telemark, det er ein reduksjon på 11 personar frå 31.12.24. Når det gjeld Tokke er det ikkje positive tal, det er ein auke frå 3 stk i 2024 til 8 stk i 2025.

4. Tenesteproduksjon og aktivitetar

Arkivtenesta

Ei viktig oppgåve for kommunen er å forvalte informasjon på ein korrekt måte. Det som blir lagra, skal vera mogleg å finne att – både i samtid og ettertid – for dei som har rett tilgang.

I den samla dokumentasjonsforvaltinga til kommunen har arkivtenesta i 2025 særleg lagt vekt på:

- **Listeføring, ordning og transport av papirdokumentasjon** for langtidslagring ved IKA Kongsberg. Det blei sendt om lag hundre flyttekassar til arkivet i Kongsberg.
- **Oppdatering av kommunens dokumentasjonsplan.** Planen er eit arbeidsverktøy for tilsette og forklarar kva slags arkiv kommunen har, og kva rutiner, lover og reglar som gjeld for dokumentasjon.
- **Opplæring i sak- og arkivsystemet Elements**, samt månadlege informasjonsbrev til tilsette om dokumentasjon.

▪ Arbeid med å skaffe oversikt og oppdatert status for system og integrasjoner.

Me har óg som mål å halde oss oppdaterte om den faglege og teknologiske utviklinga innan arkivsektoren, og om endringar i lov- og regelverk for offentlege arkiv. Hausten 2025 var det særleg mykje informasjon og opplæring om nytt lovverk som trådde i kraft i 2026.

Tokke kommune har eit nært samarbeid med fem andre kommunar i Vest-Telemark gjennom nettverket *Arkivforum*. Samarbeidet skjer både gjennom uformell kontakt og ved fysiske møte hjå kvarandre rundt fire gonger i året.

I samarbeid med dei andre Vest-Telemark-kommunane er det utarbeidd retningslinjer for KI.

Nærtenesesenter

Nærtenesesenter er eit prøveprosjekt over 3 år (2024-2026) initiert av - og med tilskot frå, staten. Føremål er å utvikle og prøve ut gode tiltak for å avhjelpe avstandsulemper og digitalt utanforskap som fylgjer av at staten sentraliserer statlege tenester og flyttar tenester over på digitale plattformer.

Hovudfokuset i prosjektet frå Tokke si side har vore å få til teoriprøve for førarkort på Dalen. Camilla Lagergren Knudsen blei engasjert i 30 % stilling frå 14.februar 2025 for å jobbe med prosjektet, og har hatt hovudansvaret for teoriprøvearbeidet. Olav Bjørn Bakken har hatt avsett 20 % stilling dette året og har hatt hovudansvaret for økonomi. Tone Nordstoga Løk har hatt ansvar for informasjonsarbeidet, og etablering av nærtenesesenteret.

Hovudutfordring har vore å få Statens vegvesen og Samferdselsdepartementet med på å opne for teoriprøve lokalt på Dalen, men mot slutten av året blei det opna for at kommunen kunne sende ein søknad om å få halde teoriprøve lokalt, og i søknaden skildre korleis kommunen i praksis vil legge til rette for teoriprøve lokalt.

Per 31.12 2025 er det framleis uvisst om det let seg gjere å halde teoriprøve til førarkort lokalt på Dalen.

Økonomiavdelinga

I 2025 har me arnbeidd med å hente inn etterslep etter eit utfordrande 2024 for avdelinga. ERP-systemet er no fullt implementert og me har elles fokusert på å etablere rutiner for økonomiarbeidet, både med tanke på effektivisering og for å redusere sårbarheit knytt til enkeltoppgåver i ei lita avdeling.

Nav Vest-Telemark

Tokke	Rekneskap 2025	Rev. bud. 2025	Budsjett 2025	Rekneskap 2024
Administrasjon	2 271 078	2 162 036	2 085 368	2 327 563
Øk. sos.hjelp	1 948 765	2 500 000	2 500 000	2 251 620
Kvalifiseringsprogram	260 866	500 000	500 000	20 671
Totalt	4 480 709	5 162 036	5 085 368	4 599 854

Rekneskapen for 2025 viser eit samla mindreforbruk på ca 600 000 sett opp mot justert budsjett. Me har eit lite meirforbruk på administrasjon, men mindreforbruk på utbetaling av økonomisk sosialhjelp og KVP. Viser elles til eigen årsmelding for Nav VT.

Vest-Telemark driftssenter (VTDS)

Trass i eit budsjett utan rekneskapshistorikk for seks kommunar i felles driftsmiljø, så blei resultatet for 2025 eit lite mindreforbruk på om lag kr. 75.000. Gjennom året har det vore omprioriteringar for å nå budsjett, og på den måten har me greidd å lande rekneskapen i tråd med ramma. Ingen store tiltak nødvendig for 2025. Viser elles til eiga årsmelding for VTDS.

5. utfordringar og framtidsutsikter

Sentraladministrasjonen har sidan våren 2025 arbeidd med å finne moglege tiltak for å redusere både drifts- og lønnskostnadar frå og med 2026. Etter vedtak i kommunestyret desember 2025 har sentraladministrasjonen klart å redusere ein betydeleg del av kostnadane.

Tiltak	Status
Reduksjon i stillingar	Utført
Kutte ordning med masterstipend	Utført
Reduksjon i politisk styring	Utført - Helse og sosialutval og oppvekstutval er slått saman til HOKI (helse, omsorg, kultur og idrettsutval)
Administrative tiltak	Delvis utført
Reduksjon rådgjevarstilling	Utført

Ei utfordring er stadig høgare grad av digitalisering og effektivisering av tenester. Planområdet må ta i bruk digitale verktøy som i byrjinga krev ein del ressursar, men på sikt kjem til å frigjera tid til andre oppgåver.

Planområde 2 – Oppvekst

1. Økonomisk oversyn

PL 2 -Oppvekst				
	Opphavelg budsjett 2025	Justert budsjett 2025	Rekneskap 2025	Avvik
Løn og lønsutgifter	80 701 500	80 701 500	88 480 160	-7 778 660
Sjukelønsrefusjon	0	0	-5 876 862	5 876 862
Sum løn og refusjon	80 701 500	80 701 500	82 603 297	-1 901 797
Øvrige utgifter	10 347 500	10 513 500	10 557 041	-43 541
Inntekter og refusjon ekskl. sjukeløn	-3 618 000	-3 287 000	-5 362 459	2 075 459
Sum totalt	87 431 000	87 928 000	87 797 879	130 121

Kommentarar til dei største økonomiske avvika:

Totalt er oppvekst innanfor årets budsjett med eit forbruk på 99,85%.

Det er eit overforbruk på løn med 1,9 mill., medan inntekter og refusjon er auka om lag 3 mill. i forhold til rev. budsjett. Hadde det lukkast å få inn vikarar ved sjukdom, og leiinga ikkje hadde vore med på avdeling eller teke undervisningstimar, ville overforbruk i løn vore høgare.

Inntektene kjem blant anna frå refusjon frå andre kommunar. Det gjeld refusjon av lønsutgifter til tilsette som er direkte knytt til elevar frå andre kommunar. Overforbruk i løn må sjåast i samanheng med auken i andre inntekter.

2. Personalstoda

Etaten har 94,96 årsverk pr. august 2025. Årsaka til auken er flyktningmidlar/ressursar lagt til Høydalsmo, samt behov for noko auke i bemanning i Åmdals Verk.

Tilsetjingsprosessen vår 2025 gjekk greitt i høve skule, medan det var meir krevjande i barnehage. Styrar og barnehagelærar måtte lysast ut fleire gonger. Me lukkast til slutt å få styrar i Byrte, men måtte skrive dispensasjon frå pedagogisk bemanning i to av barnehagane.

Ny rektor og inspektør på Tokke skule blei tilsett vår 2025.

Hausten 2025 har elles vore prega av ein del sjukdom og permisjonar. Dette har vore svært krevjande for mange avdelingar då det har vore vanskeleg å få inn kvalifisera vikarar.

Ungdomsklubben har no lukkast i å få alle stillingar fylt, noko som fører til at det er føreseieleg og skaper moglegheitar for vidare utvikling og samarbeid.

Me har ein del ungdom frå distriktet som vel å kome attende etter fullført utdanning. Dette er me svært nøgde med.

Personale, stillingar og kompetanse

Etaten sitt fagområde er vidt og stort. Oppvekst er underlagt eit lovverk som i stor grad styrer aktiviteten. Tilsette sin arbeidskvardag er krevjande. Lærarar opplever at mykje tid og ressursar går til handtering av reguleringsvanskar, åtferd og oppfølging av psykososiale utfordringar. Hendingar og utfordringar som skjer i fritida blir ofte trekt inn i skulekvardagen.

Tverrfagleg samarbeid, samhandling og tidleg innsats har vore fokus i oppvekst dei siste åra. Haust 2025 starta barnehage og skule med "Foreldretrapp - laget rundt barnet". Dette i tett samarbeid med andre instansar som blant anna helse, kultur og PPT. «Foreldretrappa» er jamlege foreldremøte med informasjon og dialog kring born og unge si utvikling og utfordringar.

I barnehagen opplever me også nokre utfordringar kring reguleringsvanskar. Gode rutiner, leik og vaksenrolla har hatt mykje fokus.

Arbeidet med "Kompetanseløftet" har blitt jobba vidare med i 2025. Målet med kompetanseløftet er at alle som jobbar med born og unge skal ha tilstrekkeleg kompetanse til å kunne førebygge, fange opp og gjeva eit inkluderande og tilpassa pedagogisk tilbod til alle. I 2025 har me hatt fokus på inkluderande praksis med tema kring klasseleing, vaksenrolla og ikkje-inkluderande haldningar. Begrepsinnlæring har også vore tema hausten 2025. I høve kompetanse klarar me ikkje heilt å stette krav om studiepoeng i alle fag. Læruddanninga har til dømes blitt meir spissa i høve fag (lærarane har berre kompetanse på 2 – 3 fag), som medfører at det blir vanskeleg å få inn tilsette med rett kompetanse på «små» skular.

Etaten legg til rette for etter – og vidareutdanning. Hausten 2025 starta 4 lærar på etterutdanning med stønad frå Udir (vikarordninga) 6 studentar frå Tokke får stønad under utdanning for å bli barnehagelærar. 3 er ferdige frå haust 2027. I tillegg har ein lærar starta på logopedstudiet, og ein rektor går på rektorstudiet.

Sjukefråvær

Fråværet er noko høgare i 2025 enn i 2024. Auka er hovudsakleg på langtidsfråvær. Dette på grunn av permisjonar og sjukemeldingar. Me jobbar aktivt for å få ned fråvær i den enkelte avdeling.

Planområde 2	2025	2024	2023	2022	2021
Langtidsfråvær	6,31 %	3,49 %	4,31 %	5,9 %	4,1 %
Korttidsfråvær	1,77 %	1,64 %	2,24 %	2,5 %	2,6 %
Totalt fråvær	8,08 %	5,13 %	6,55 %	8,4 %	6,7 %

Avvik

Oppvekst har i 2025 registrert totalt 50 avvik innan kategoriane: HMS, tenestemottakarar, intern organisasjonen og ytre miljø.

3. Handlingsplan 2025 - rapport på måloppnåing

Tiltak	Skildring av tiltak
Rekruttering	Det var krevjande å få tak i personar med rett kompetanse vår 2025 (lærarar og barnehagelærarar) I 2025 er det 5 lærarar som har fått stønad til etterutdanning. Etterutdanning gjev nokre kostnader på grunn av eigenandel. I tillegg er det 6 personar som tek barnehagelærarutdanning etter lokale ordningar.
Utviklingsarbeid i barnehage og skule	Kompetanseløftet blir ferdigstilt vår 2026 både i skule og barnehage. Haust 2025 har det vore fokus på begrepsinnlæring. Arbeidet frå kompetanseløftet blir vidareført haust 2026 i samarbeid med SNU - senteret og USN med fokus på nevrobiologisk utviklingspsykologi. Det er søkt om eksterne midlar for gjennomføring. I 2025 har skule og barnehage hatt fokus på: • Barnehage – og skulemiljø • Inkluderande praksis og spesialpedagogikk • Den trygge og tydelege vaksne • Laget rundt barnet. BTI (Betre tverrfag. innsats) > Gjennomføre og vidareutvikle «Foreldretrappa» • Intensiv opplæring
Aktiv og synleg kulturskule	Ynskjer å gjeva borna attraktive og engasjerande tilbod. I 2025 har det vore 2 nye tilbod: Dans for born under skulealder og drama.
Planarbeid	• Foreldretrappa. Møte mellom føresette og ulike fagpersonar, som saman danner «Laget rundt bornet» • Beredskapsplanar i barnehage og skule (øvingar) • Vald i nære relasjonar.
Born og unge	Sommarskulen blei gjennomført i 2025. Arbeidet med å få eit godt Ungdomsråd med fokus på medverknad og involvering har også hatt fokus i 2025. Haldningsskapande aktivitetar og informasjon for ungdom. Ungdomsklubben har hatt godt oppmøte av ungdom.

4. Tenesteproduksjon og aktivitetar

Barnehagane

Barnehagane har fokus på leik, mestring og inkludering. Dei vaksne i barnehagen må ha kompetanse på leik ved å gjeva borna tryggeik til å koma inn i leiken, samt sleppe inn andre i etablert leik. Kunnskap og erfaring med konflikthandling er viktig.

Barnehagane i Tokke deltek i «Liv og røre» med fokus på fysisk aktivitet og matvanar. Det er gjennomført mange turar i nærmiljøet der me aktivt brukar naturen med skog, vatn og fjell. Dette som ein sansemotorisk reguleringsmetode. Alle barnehagane har flotte uteområde med trygge nærmiljø som skapar kreativitet, nysgjerrigheit, fantasi og uthald. Bruk av primus og bål(panne) for å lage enkel mat ute er populært. Tokkebadet (tryggleik og leik i vatn) er også nytta for dei eldste barna.

Barnehagane opplever elles å ha lukkast med:

- Plan og oppstartsrutiner for nye barn og foreldre
- Barnesamtaler
- Den autoritative vaksenrolla - kombinerar varme, støttande relasjonar med tydelege krav, grenser og forventningar til barnet.
- Leikemiljø utifrå barns interesse - fleksibilitet rom og materiale.
- Skape ein inkluderande leik (kompetanseløftet, Liv og røre og STYD)
- Tverrfagleg samarbeid (oppstart Foreldrertrappa)
- Ope foreldresamarbeid i kvardagen
- Plan for overgang frå barnehage og skule

Antal barn i barnehagane

Stad	2025 (desember)		2024		2023	
	Barn	Plassar	Barn	Plassar	Barn	Plassar
Dalen barnehage	59	82	56	74	56	76
Høydalsmo	27	40	29	46	24	35
Åmdals Verk	13	19	9	12	5	9
Byrte barnehage	6	7	6	8	7	10

Tokke skule

Året 2025 har gjeve oss positive løft, skulen har investert i ny tilhengar og 6 nye kanoar, noko som styrkjer både friluftslivstilbodet og moglegheitane for praktisk læring ute.

Samstundes har arbeidet rundt «Ny Tokke skule» vore eit sentralt fokus gjennom heile året. Prosessen har vore god, og me ser fram til ein skule som vil gjeva ei god ramme for læring og trivsel for elevane og lærarane.

Både småsteg, mellomsteg og ungdomsskule har hatt kvar sine årlege framsyningar etter hard jobbing og flotte resultat.

Solidaritetsdagen blei gjennomført, og elevrådet bestemte at pengane skulle gå til Kreftforeningen. Litt nedgang i besøkande, men likevel eit bra resultat og ein fin dag for store og små.

	2025	2024	2023	2022	2021
Barnetrinnet	102	104	100	113	118
Ungdomstrinnet	59	63	68	66	56
SUM	161	167	168	179	174

Høydalsmo skule

Høydalsmo skule har i 2025 handtert mange krevjande og utfordrande situasjonar som me ikkje har vore borti tidlegare. Dette har hovudsakleg vore i forhold til sårbare enkeltpersonar og har vore svært ressurskrevjande. Med ei sterk, samansveisa personalgruppe med god kompetanse og høg grad av tillit til kvarandre, har me takla utfordringane på ein god måte.

I desse situasjonane har me erfart at me har gode støttespelarar og samarbeidspartnarar i laget rundt barnet, men at det er forbettringspunkt på systemnivå.

	2025	2024	2023	2022	2021
Barnetrinnet	43	43	35	41	41
Ungdomstrinnet	21	19	23	23	24
SUM	64	62	58	64	65

Kulturskulen

2025 har vore eit nytt godt år for kulturskulen. Som dei seinaste åra har det vore litt utskiftingar i personell. Fagtilboda har likevel vore stabile, og nye tilbod, til dømes *Musikkleik for barnehagebarn og teater*, har blitt oppretta - med gode tilbagemeldingar. I løpet av året har kollegiet jobba med å implementere den nye rammeplanen for kulturskulen, *Kulturskule for alle*.

Kulturskulen har vore ein aktiv aktør i kommunen, og me har mellom anna hatt kulturvandring, «ut-av-huset-konsertar», kulturskulekonsertar, lærarkonsert og tverrfagleg storframsyning. I tillegg har kulturskulen blitt bruka som ressurs inn mot grunnskulen, spesielt i samband med DKS, korps i skulen og Kulturveka.

GSI-tala viser stabilt elevtal. Fleire av elevane går òg på meir enn eitt tilbod. Samstundes ser me at det er fleire elevar på venteliste enn tidlegare år. Dette skuldast manglande ressursar innan visuell kunst.

Teljedato for elevtal er 01.10 kvart år.

	2025/2026		2024/2025		2023/2024	
	Elevar	Venteliste	Elevar	Venteliste	Elevar	Venteliste
Under gr.skulealder	11	0	0	0	0	0
I grunnskulealder	80	7	79	1	74	2
Over gr.skulealder	33	0	45	0	28	1
SUM	124	7	124	1	102	3

Vaksenopplæringa/flyktingtenesta

Det blei busett 13 nye flyktingar i 2025. Sidan 2022 har Tokke busett 116 flyktingar. 92 av desse bur framleis i Tokke. Dei som har flytta frå Tokke har flytta til andre land. Det er dermed lite sekundærflytting frå Tokke til andre kommunar i Noreg. Det tyder på at flyktingane likar seg godt i Tokke. Sysselsetjinga blant flyktingane var høg i 2025.

I vaksenopplæringa har det i 2025 vore 24 studentar som har fått undervisning på ulike nivå i tre grupper. Det har vore litt utfordringar med lærarkabalen i forhold til sjukemelding, men ved hjelp av fleksible lærarar samt innleigd vikar har me fått det til å gå rundt. Me gler oss over fine studentar som også gjorde det svært bra på norskprøva i desember.

SLT

I 2025 vidareutvikla Tokke kommune SLT-arbeidet gjennom omorganisering av politirådet for å styrkje tverrfagleg førebygging. Den nye organiseringa legg til rette for brei deltaking og meir systematisk samhandling. Oppsøkande team (interkommunalt samarbeid i Vest-Telemark) har

vore ein sentral ressurs i samarbeid med Natteravnene, særleg ved førebyggjande innsats natt til 1. mai, 16. mai og under Dalsmarken. Vest-Telemark vidaregåande skule gjennomførte ei Ungdata-basert prosjektveke om livsmeistring og trafikktryggleik. Arbeidet skal støtte refleksjon, gode haldningar og medvetne val hjå ungdom. SLT-koordinator er medlem av elevtenesta ved Vest-Telemark vidaregåande skule og bidreg til å styrkje førebygging og samhandling med ungdomsmiljøet, samt samarbeid på tvers av tenester gjennom deltaking i SLT-nettverk i Vest-Telemark og Telemark.

Ungdomsklubben

Dalen ungdomsklubb er open 3 kveldar i veka frå 8. klasse og oppover. Det har vore veldig bra aktivitet og oppmøte, haust 2025. Det har også vore oppmøte av elevar frå vidaregåande. Det har elles vore mykje Paintball vår/sommar 2025. Dalen ungdomsklubb har hatt eit bra samarbeid med klubbane i Vest-Telemark og vore på besøk ved div. arrangement. Nye toalett nede blei ferdige. LAN-Party i januar.

Me arrangerte ein fin studietur for fritidsleiarar i Nordre Follo kommune i mai. 20 års samarbeid med fritidsklubbar i Nordre Follo.

Hausten 2025 fullførte me prosjektet med «Veggen» som blei veldig bra (midlar frå Frifond).

5. Framtidsutsikter og utfordringar

Dei største utfordringane i etaten vil framleis vera mangel på bemanning med rett kompetanse. Mangel på barnehagelærarar er for tida mest krevjande.

Etaten ser framleis utfordringar med elevar som slit med reguleringsvanskar både i barnehage og skule. Tydeleg vaksenrolle, samt eit tverrfagleg samarbeid/dialog kring alle som jobbar mot barn og unge vil vera særskilt viktig i åra som kjem.

I 2025 har det vore stort fokus på innsparingar. Oppvekst skal redusere 3,5 årsverk frå haust 2026. Ut frå dagens situasjon vil dette vera mogleg å få til. Aukande permisjonar og sjukefråvær i enkelte avdelingar gjer likevel situasjonen sårbar for å dekke kvalitet på tilbod. Eventuelle nye store enkeltvedtak (spesialundervisning), vil vera krevjande å løyse underbemanning for 2026. I budsjetthandsaminga i desember 2025 var det nokre innsparingar som omfatta auke i eigenbetalingar. Dette vil ikkje ha store konsekvensar for føresette då både barnehage - og sfo kostnader no er svært godt subsidiert av staten.

Det siste året har drift og løn blitt sett under eit, og etaten har fått tilført ei samla ramme. Lønskostnader i skulen er samansett av kompetanse og ansiennitet til lærarane. Det er spesielt for skulesektoren. Konsekvensen er at lønsutgiftene blir spegla av lønsauke og løn etter kompetanse. Slik me no løyser lønsbudsjetteringa vil auken i ramme berre avspegle lønsauken på grunnlag av lønsvekst og IKKJE lønsutgifter grunna kompetanse. Resultatet er at oppvekstsektorens lønsbudsjett på skulen må dekkast inn gjennom reduserte driftsutgifter.

Auka lønskostnader blant tilsette (til dømes kjem alle lærarar no ut med masterløn) og ikkje

tilførte lønsmidler frå haust 2024 er døme på at underbudsjerte lønsmidler går ut over drift. Noko nedjustering på drift har vore forsvarleg jamfør budsjettinnsparingar, men me kan ikkje halde fram med å «tappe» driftsbudsjettet i tida som kjem. Dette går ut over både innkjøp av utstyr, ekskursjonar, kompetanseheving og skulemateriell.

Status innsparingstiltak

Tiltak	Status
Redusere bemanning med 250%	Blir iverksett frå 01.08 - 26. 50 % reduksjon på kvar skule, totalt 100% 100% Høydalsmo barnehage 50% Kulturskulen
Redusere bemanning med 50% VO	Blir iverksett frå 01.08 - 26. Krevjande på grunn av overbemanning
Redusere digitale fagprogram	Iverksett i løpet av 2026. Må gå kritisk gjennom alle fagprogram.
Syskenmoderasjon etter lovkrav	Iverksett. Nye vedtekter blir politisk handsama i mars.
Auke timespris sfo + kost	Iverksett. Nye vedtekter blir politisk handsama i mars.
Redusere miljøterapeut - teneste	Blir iverksett frå 01.08 - 26. Har starta prosess.
Administrative tiltak (365, 17.mai mm.)	Iverksett.

Planområde 3 – helse og omsorg

1. Økonomisk oversyn

PL 3 - Helse og omsorg				
	Opphåveleg budsjett 2025	Justert budsjett 2025	Rekneskap 2025	Avvik
Løn og lønsutgifter (inkl vikarbyrå)	106 419 588	107 319 588	112 048 468	-4 728 880
Sjukelønsrefusjon	0	0	-4 915 703	4 915 703
Sum løn og refusjon	106 419 588	107 319 588	107 132 765	186 823
Øvrige utgifter	21 576 360	21 890 360	30 364 244	-8 473 884
Inntekter og refusjon ekskl sjukeløn	-22 575 948	-22 575 948	-27 474 827	4 898 879
Sum totalt	105 420 000	106 634 000	110 022 183	-3 388 183

Rekneskap for helse og omsorg enda med eit meirforbruk på 3,38 millionar i 2025. Etaten har hatt høgare utgifter enn det som var budsjettert, men også høgare inntekter. Meirforbruket er mest knytt til vikarbruk og overtid på institusjon, heimetenesta og Åheim. Faste tillegg, som heilagdagstillegg og tillegg for arbeid på kveld, natt og helg, har på fleire avdelingar vore underbudsjettert. Helseavdelingane har halde seg innanfor sine budsjettrammer, og helsestasjon, psykisk helse og rus og fysio- og ergoterapi hadde eit mindreforbruk. Noko av årsaka til det er at desse avdelingane periodevis gjennom året har hatt redusert bemanning. I 2026 skal det vurderast å justere avdelingane sine budsjettrammer innad i etaten.

Nokre utvalde postar:
Overtid: kr. 4.000.000
Vikarbyrå: kr. 3.500.000

Husleige for sommarvikarar og vikarbyrå: kr. 200.000

Tokke sin del av Barnevernssamarbeidet i Vest-Telemark sitt budsjett for 2025 var kr. 7 563 793. Avrekning ved årets slutt gav oss ein tilleggskostnad på kr. 569.800.

2. Personalstoda

I helse og omsorg var det per 31.12.25 108,2 årsverk. Det er ein liten nedgang frå 2024. 20 av desse årsverka er knytt til enkeltbrukarar som får særleg ressurskrevjande helse- og omsorgstenester.

Etaten er stor og skal yte eit breitt spekter av tenester til innbyggjarar i alle aldrar. Det krevst stadig meir av tilsette sin kompetanse, og fleire av avdelingane krev spesialkompetanse hjå sine tilsette. I 2025 har me for fyrste gong på mange år ikkje hatt mangel på sjukepleiar. I sjukepleiarteamet har alle stillingar vore dekt. Institusjon har derimot hatt fleire vakante

fagarbeidarstillingar. Helsestasjonen har i delar av året mangla helsesjukepleiar og hatt redusert kapasitet. Åheim fekk mot slutten av året mangel på nødvendig vernepleiarkompetanse. Fysioterapitenesta har i periodar hatt redusert kapasitet. Det blei i 2024 vedteke ei ny fastlegestilling. Ny fastlege starta opp i februar 2025. Grunna intern rekruttering blei rådgjevarstillinga i helse og omsorg spart inn. Helse- og omsorgsetaten i Tokke har ein høgare andel tilsette som arbeider heiltid samanlikna med dei fleste andre kommunar. Det er sjølvsagt veldig bra, men det har også nokre konsekvensar. Med mange heiltidsstillingar blei det fleire ledige vakter på helg. I tillegg utløyser ekstravakter ofte overtidsbetaling. Overtidsarbeid gjev også stor slitasje på personalet. Å redusere bruken av overtid er eit mål i 2026, og må gjerast i tett samarbeid med tillitsvalde, verneombod og tilsette.

Sjukefråvær

Planområde 3	2025	2024	2023	2022	2021
Langtidsfråvær	6,01 %	5,71 %	3,84 %	7,59 %	7,0 %
Korttidsfråvær	2,36 %	3,85 %	2,25 %	2,7 %	2,09 %
Totalt fråvær	8,37 %	9,55 %	6,09 %	10,3 %	9,09 %

Samanlikna med 2024 har det totale fråværet og korttidsfråværet blitt redusert, medan langtidsfråværet har gått noko opp. Vestfold og Telemark revisjon IKS gjennomførte hausten 2025 forvaltningsrevisjon i helse og omsorg. Eitt av områda som blei undersøkt var sjukefråværsoppfylging. Funna viste at sjukemelde stort sett blir fylgt opp med kontakt og tilrettelegging, men at det er behov for forbedring når det gjeld både utarbeiding og arkivering av oppfylgingsplanar, samt gjennomføring og dokumentasjon av dialogmøte. Dette blir det arbeid vidare med i 2026.

Avvik

Det var meldt 283 avvik i helse og omsorg i 2025. Ein del av desse blir kommentert nærare under aktuelle avdelingar.

3. Handlingsplan 2025 – rapport på måloppnåing

Tokke kommune skal ta i bruk og aktivt arbeide med rekrutteringsplan og kompetanseplan systematisk gjennom heile året og vera i forkant for å dekke behovet for helsepersonell. Tokke kommune skal vera synleg på skular og på yrkesmesser i fylket.

Det har i 2025 vore mykje fokus på kompetanseheving. Etaten har gjeve støtte til relevante utdanningar både på fagarbeidarnivå, bachelornivå og ulike vidareutdanningar. Me har inngått avtale om kjøp av plass på helsesjukepleiarstudie. Støtte til ulike utdanningar og andre kompetansehevingsordningar blir gjort i tråd med rekrutteringsplan og kompetanseplan, for å i større grad vera i forkant med å dekke framtidig behov for kompetanse og personell.

Det har vore jevnlege undervisningar for tilsette. Våre eigne tilsette har undervist i ulike tema, og me har hatt inne eksterne forelesarar (farmasøyt, RVTS, psykiater). Me deltek i Simulering Telemark sitt opplegg med forelesning og simulering i ulike tema. Dette arbeidet held fram i

2026, og me arbeider også for å fullføre arbeidet med strategisk kompetanseplan for helse og omsorg. Me var representert på USN campus Porsgrunn sin karrieredag for sjukepleiar- og vernepleiarstudentar, samt på yrkesmessa til Vest-Telemark vgs.

Tokke kommune skal arbeide med tenesteutvikling, omstilling og prioritering av tenester kontinuerleg.

Sjukepleiarteam har vore eit stort tenesteutviklingsprosjekt. Arbeidet med driftstilpassing og innsparingstiltak har vore ein stor omstillingsprosess, og me har jobba mykje med kva slags tenester og områder ein skal prioritere og satse på i framtida. Den store auken av eldre over 80 år og den stadig større mangelen på helsepersonell gjer at ei strengare prioritering tvingar seg fram. KOSTRA-tala viste oss at Tokke kommune brukar meir av både menneskelege og økonomiske ressursar òvst på innsatstrappa, samanlikna med andre kommunar i same KOSTRA-gruppe. Arbeidet med å dreie tenestene meir mot førebyggjande tenester, og frå institusjonsbaserte tenester til heimebaserte tenester, held fram dei neste åra.

4. Tenesteproduksjon og aktivitetar

Institusjon

Sjukeheimen hadde i 2025 28 plassar, der fem plassar er korttidsplassar og sju er skjerma plassar tilpassa personar med demens. 31 personar har gjennom året hatt langtidsopphald, medan 49 personar har hatt korttidsopphald. 16 pasientar døde på sjukeheimen i løpet av året.

Dei siste åra har sjukeheimen blitt pussa opp og bygd på. Dette året har skyllerommet på avdeling B blitt pussa opp, og mange vindauge er bytt ut. Ny dagavdeling har vore under planlegging. I same prosess vil også vaktmeister og heimevaktmester få større plass til lager og verkstad. Sjukeheimen er no ein moderne og brukarvenleg sjukeheim.

Sjukeheimspasientar blir stadig sjukare, og set større krav til høgkompetent personale. Sidan oppstart av sjukepleiarteam har institusjon hatt tilstrekkeleg sjukepleiardekning. På den andre sida så har mangelen på helsefagarbeidarar kome enda tydelegare fram. Fleire av assistentane, både på institusjon og andre avdelingar, er i eit utdanningsløp til å bli helsefagarbeidarar.

43 avvik er meldt i 2025. 25 er knytt til teneste og tenestemottakar, ofte avvik i legemiddelhandteringa eller fall og andre uhell. 8 er HMS-avvik (for eksempel vald og truslar mot tilsette) og 11 er organisatoriske avvik (for eksempel brot på rutiner eller prosedyrer av ulike årsaker).

Avdelinga har eit underforbruk på fastløn grunna fleire vakante fagarbeidarstillingar. Me har hatt 1-2 vikarar frå vikarbyrå gjennom året, og leigde inn 5 vikarar i ferieperioden. Til saman om lag 2 årsverk. Det er ein nedgang frå 3 årsverk i 2024. I 2025 er det helsefagarbeidarar me har hatt behov for å leige inn, ikkje sjukepleiar som det har vore tidlegare. Ein ytterlegare reduksjon av vikarbyrå er eit mål i 2026. Institusjon hadde inntekt på nesten 6 millionar kroner for brukarbetalingar. Det er 2,4 millionar meir enn budsjettet. Ved reduksjon av langtidsplassar i 2026 er det forventat at inntekta på brukarbetalingar blir redusert.

Kjøkkenet

Kjøkkenet lagar alle måltid til sjukeheimen, og laga i 2025 i gjennomsnitt 628 middagar per månad til heimebuande. Ein del heimebuande får også alle måltid gjennom kjøkkenet. Kjøkkenet har tilsette i alle sine stillingar, stabilt personale og lågt sjukefråvær. Løns- og driftsbudsjettet til avdelinga har vore i balanse. Inntekter på brukarbetalingar og anna sal av mat (catering og personalkantine) har vore om lag 600.000 meir enn budsjettet. Avdelinga har i tillegg ein person i ei mellombels stilling som blir dekt av integreringsmidlar. Denne personen dekker opp for fråvær både på kjøkken og vaskeri, så avdelinga har ikkje vikarutgifter utanom dette. I løpet av hausten har me førebudd innføring av eit nytt elektronisk program. Programmet skal bidra til at me kan tilby meir næringsrike og individuelt tilpassa måltider til både heimebuande og bebuarar på sjukeheimen. Oppstart blir i februar 2026.

Heimetenesta

Heimetenesta har vore ei stabil og god teneste for brukarar i 2025. Antal brukarar har vore nokså stabilt samanlikna med fjoråret. Etablering av sjukepleiarteam i slutten av 2024 gjorde til at me også i 2025 har jobba med organisering av ressursar og tilpassa drifta best mogleg til brukarane sine behov. Kompetanseheving og simulering for tilsette har også halde fram i heile 2025 med ulike tema gjennom året. Dagavdelinga har hatt stor pågang med fleire og fleire besøkande. Heimehjelp og heimevaktmester er tenester med stabil mengde oppdrag og stabilt personale.

Heimetenesta hadde tilsyn frå Arbeidstilsynet i april 2025. Her fekk me pålegg om å gjennomføre risikovurderingar knytt til vald og truslar, og muskel-, skjelett- og psykiske plager, samt lage opplæringsplan for vald og truslar for tilsette. Pålegga blei gjennomført og godkjent hausten 2025. Verneombod og bedriftshelsen har vore deltakande og tilsynet har vore opp i HSU og AMU.

Me ser framleis behov for å dreie tenestene frå institusjonsbaserte til heimebaserte tenester. Samstundes er det viktig å vidareutvikle velferdsteknologiske og andre digitale løysingar for å gjeva betre og meir fleksible tenester. Tokke deltek saman med resten av Vest-Telemarkkommunane i prosjektet «Digital heimeoppfylgning».

Heimetenesta hadde eit overforbruk på 1,2 millionar. Dette overforbruket skuldast hovudsakleg bruk av overtid og løn til vikarar. Det har også blitt budsjettet for lite til posten faste tillegg, der me har eit overforbruk på omlag 590 000,-. Både brukarbetalingar og refusjon for ressurskrevjande brukar gav oss ei høgare inntekt enn det som var budsjettet.

I 2025 har det blitt rapportert 77 avvik i heimetenesta. Dette gjev oss eit oversiktsbilete av områda der det har vore utfordringar og behov for tiltak.

- HMS (10 avvik): utagerande åtferd mot tilsette, stikkskade hos tilsett og inneklimate
- Organisasjon/ internt (14 avvik): legemiddel (6), sakshandsaming (1), leiing/personale/ økonomi (2), medisinsk utstyr (1) og bygningar og tilhøyrande anlegg (2)
- Teneste – tenestemottakar: Legemiddelhandtering (19), informasjon/kommunikasjon (14), pasientadministrasjon (2), medisin (18), brukar- /pasientåtferd (6), behandling og pleie (8), utfordrande åtferd(4), dokumentasjon (6), saksbehandling (1) og diagnostikk/utgreiing (3).

Sjukepleiarteam

I løpet av året har arbeidet med å etablere og utvikle eit felles sjukepleiarteam for institusjon og heimesjukepleie halde fram. Målet med ordninga er å sikre betre utnytting av sjukepleiar-kompetansen, styrkje fagmiljøet og bidra til meir robuste tenester på tvers av avdelingane.

Det har teke tid å få alle sjukepleiarane godt kjende i dei ulike avdelingane. Dette har vore ein naturleg del av omstillingsprosessen. Ei erfaring er at sjukepleiarane i større grad må vera fristilte til å utføre sjukepleiarfaglege oppgåver. Når kompetansen blir nytta meir målretta til faglege vurderingar, oppfølging av pasientar og rettleiing av personale, bidreg dette til betre kvalitet i tenestene.

Sjukepleiarane sjølve gjev tilbakemelding om at dei opplever eit større og meir robust fagmiljø enn tidlegare. Gjennom sjukepleiarteamet er dei fleire sjukepleiarar på jobb samstundes. Tidlegare opplevde mange å vera åleine sjukepleiar både på dag- og kveldsvakter. Den nye organiseringa har bidrege til meir fagleg støtte i kvardagen og større moglegheit for drøfting av faglege problemstillingar.

Fagarbeidarane opplever naturleg nok at det er mindre sjukepleiarressurs fysisk til stades i avdelingane i samband med stell og daglege oppgåver. Samstundes er sjukepleiarkompetansen meir tilgjengeleg ved behov gjennom teamorganiseringa.

Det har også vore ein reduksjon i bruk av bakvakt samanlikna med tidlegare. Når det gjeld bruk av vikarbyrå, har dette i 2025 i hovudsak ikkje vore nødvendig. Det blei nytta ein sjukepleiar frå vikarbyrå i sommarferieperioden, men denne ressursen var ikkje organisert som ein del av sjukepleiarteamet.

Samla sett viser erfaringane frå året at sjukepleiarteamet bidreg til eit sterkare fagmiljø og betre utnytting av sjukepleiarkompetansen, sjølv om det framleis er behov for vidare utvikling og tilpassing av ordninga.

Åheim bufellesskap

Åheim bufellesskap består av 7 leilegheiter med fellesareal. Tenesta fylgjer også opp heimebuande som har behov for den type spesialkompetanse som personalet på Åheim har. 3 av brukarane på Åheim går under ressurskrevjande brukarar. Det er til saman 16,4 årsverk på Åheim og BABU, med om lag 23 faste tilsette. Avdelinga starta med årsturnus i 2023, og kjem til å halde fram med det. Årsturnus gjev mange fordelar, som moglegheit for auka stillingsstorleik, kompensasjon for ekstra helger, lengre friperiodar og meir fleksibilitet for dei tilsette. Me ser likevel også nokre ulemper, særleg for denne brukargruppa. Det er mindre rom for å planlegge ein føreseieleg kvardag med t.d. same tilsett på ulike vekedagar, og det kan vera ei utfordring for nokre tenestemottakarar. Det er eit kontinuerleg arbeid med å tilpasse årsturnus til det beste for både tenestemottakarar og tilsette.

Åheim har i 2025 hatt fleire vakante stillingar. Det er fleire årsaker til det, blant anna innsparingsbehov, rekrutteringsproblematikk, permisjonar og sjukefråvær. Mange ledige vakter og behov for fagkompetanse har gjort til at det har vore nytta ein del overtid. Det er stort behov for å rekruttere nye, både helsefagarbeidarar og vernepleiarar. Samstundes som me også må arbeide for å behalde det fagpersonellet me har. Særleg vernepleiarar er sårbart.

3 vernepleiarar har sagt opp stillinga si på Åheim i 2025. Rekruttering til ledige stillingar tek me med oss inn i 2026. Redusert vernepleiardekning gjev ei auka belastning på avdelingsleiar. Ved fråvær på avdelinga er ein også svært avhengig av bistand frå leiar.

Det er rapportert inn 118 avvik i 2025. Hovudtyngda av avvika handlar om manglande personale og konsekvensane det gjev for brukarane. Det er også mange avvik på utfordrande og/eller trugande åtferd og vald mot personale. Mangel på personale, endringar i rutiner og låg fagkompetanse kan vera årsaker til ein aukande førekomst av utfordrande åtferd og vald mot personalet.

I slutten av 2024 starta eit større arbeid med rehabilitering av dei eldste bustadane på Åheim. Dette arbeidet blei fullført i 2025. Fellesarealet på Åheim tilfredsstiller ikkje krav til kjøkken, medisinnrom, pauserom, kvilerom eller garderobe. Me er svært glade for at arbeidet med ombygging og påbygging av fellesarealet på Åheim bufellesskap blei vedteke, og høgst sannsynleg tek til i 2026.

Legekontor

Det blei oppretta ei ny fastlegeliste, og legen starta opp i slutten av februar med tom liste. Listetaka for dei andre fastlegane vblei justert ned grunna reduksjon på bruk av vikar for fastlege. Lista til den nye fastlegen voks raskt gjennom byte frå andre lister og frå pasientar som tidlegare hadde fastlege utanfor kommunen. Talet på gjestepasientar i Tokke kommune gjekk opp frå 212 til 246 og talet på gjestepasientar frå Tokke til annan kommune gjekk ned frå 413 til 365. Ved årsslutt stod 65 personar på venteliste for fastlegebyte, og berre ei fastlegeliste har ledig kapasitet.

Det blei gjennomført 4921 konsultasjonar, 363 fleire enn i 2024. I 2024 tok 30% av konsultasjonane meir enn 20 minutt, i 2025 var prosenten 25. I tillegg blei det gjort 150 Ekonsultasjonar på tekst og telefon, 140 førarkortattestar, 28 sjukebesøk (inkludert to utrykningar), 56 tverrfaglege møte, 39 legeerklæringer, 55 dialogmøte med NAV og rundt 500 prosedyrar.

Diabetessjukepleiar slutta i si stilling i april, og fastlegane overtok all oppfølging av denne pasientgruppa.

På hausten blei timebestillingssystem endra frå «time-på-dagen» til sjølvbooking/melding via Helsenorge. Telefontida har vore uendra.

Tokke fekk saman med Vinje kommune innvilga prosjektmidlar til prosjektet «Styrking av legevaktt». Det innebar blant anna å opprette to «nordsjøturnus»-fastlegestillingar og ei sjukepleiarstilling på natt. Tokke fekk i 2025 kr. 900.000. til dette prosjektet, som delvis blir bruka til å finansiere vår del av utgiftene til drift av legevaktt. Totalkostnad for Tokke sin del av legevaktttenesta var i 2025 kr. 3,4 millionar.

I 2026 skal me greie ut vidare behov for vikar for fastlege ved fråvær, evaluere bestilling av time via Helsenorge, planlegge digitale konsultasjonar og delegering av oppgåver, samt justere listelengde og arbeidsfordeling.

Kreftpoliklinikk

Kreftpoliklinikken gjennomførte **20 behandlinger for sjukehuset** og **40 kommunale behandlinger**. Sjukehusbehandlingane har gått noko ned grunna endringar i behandlingsformer, medan dei kommunale behandlingane har auka. Avdelinga har vore stengt i periodar grunna ferie, kurs og hospitering i Skien.

I budsjettsaka desember 2025 blei det vedteke å redusere tilbodet til **ein open dag i veka (tysdag) frå 2026**.

Psykisk helse og rus

Tenesta fylgde opp 166 pasientar, der 50 av desse hadde samansette behov som krev ekstra oppfølging. Det har vore ein liten nedgang i tal pasientar samanlikna med 2024, hovudsakleg grunna redusert bemanning, og avslutta behandling.

Tenesta utarbeidde ein strategiplan med skildring av arbeidsmetodar, prioriteringar og framtidige tiltak. Planen blei vedteken av kommunestyret hausten 2025.

Tilsette deltok aktivt i tverrfagleg samarbeid både internt, interkommunalt og i utviklingsarbeid i Telemark. Det blir arbeidd målretta med kompetanseheving, mellom anna gjennom samarbeid med RVT Sør om traumekompetanse.

I 2026 vil det vera behov for å greie ut vidare behov for eigna bustadar for personar med psykiske lidningar og rusutfordringar, og behovet for døgntilgjengeleg tryggleik og omsorg. I tillegg må me greie ut vidare alarm- og tryggleikssystem for avdelinga.

Helsestasjon- og skulehelsetenesta inkludert HFU, jordmor og flyktninghelsetenesta

Tenesta har hatt endringar i bemanning og noko redusert kapasitet gjennom året grunna ulike permisjonar. Ny sjukepleiar blei tilsett som vikar i haust. I kommunen var det 126 barn i alderen 0–5 år, inklusiv 14 nyfødde. I skuleåret 2024–25 var det 226 elevar i 1.–10. klasse, og 222 elevar i 2025–26. Ved skulestart 2025 hadde VGS 212 elevar. Jordmor har fylgt opp 27 gravide.

Helsestasjonen har gjennomført alle lovpålagde og faglege oppgåver etter nasjonale retningslinjer. Tenesta deltok aktivt i tverrfagleg samarbeid internt, interkommunalt og i utviklingsarbeid i Telemark. Tenesta har også bidrege i arbeidet med ny oppvekstplan, og delteke i kompetanseløftet saman med oppvekst. Det har vore fast treffetid på alle skulane, og tilsette har delteke i fleire ansvarsgrupper, ofte som koordinator. Tenesta har hatt tett samarbeid med flyktningtenesta, og bidrege i kartlegging og undervisning på vaksenopplæringa. Tilsette har fått rettleiing frå kommunepsykolog, arrangert kurs i foreldrerettleiing og delteke på foreldremøte. Undervisning har vore gjennomført ved behov i barnehage og skule, og MSO har undervist på ungdomsskulen.

Helsestasjon for ungdom har hatt ope to timar kvar torsdag. Reisevaksinering og vaksinering av tilsette har hatt stor pågang gjennom året.

I desember inngjekk Tokke kommune ei avtale om å kjøpe ein studieplass på helsesjukepleiarutdanning. Utdanninga er på deltid over 3 år. Utdanninga blir delvis finansiert av prosjektmidlar me har fått innvilga.

Tenesta vil arbeide vidare med kompetanseheving i foreldrerettleiing, og det skal avklarast om Tokke kommune skal delta fullt og heilt i jordmorsamarbeidet i Vest-Telemark.

Kommunal fysioterapi

Fysioterapitenesta hadde endringar i bemanning gjennom året. Ein tilsett var i permisjon, ein slutta, og to nye starta opp i vikariat og fast stilling.

Tenesta fylgde opp 90 pasientar, i tillegg til faste kontrollar og gruppetilbod. Nokre fekk kortvarig hjelp, andre tett og langvarig oppfølging. Fysioterapeut deltok fast på legevisitt, tiltaksmøte, rettleiing og internundervisning.

Tenesta deltok aktivt i tverrfagleg samarbeid både internt og interkommunalt. Me gjennomførte faste kontrollar i samarbeid med helsestasjonen, og fylgde opp born med motoriske utfordringar. Fysioterapeutane starta i tillegg «helse og ungdom» på vidaregåande, arrangerte fagdagar om kvinnehelse, og deltok på fysioterapikongressen.

Frisklivssentralen gjennomførte sirkeltrening, basseng, 60+ styrke og bekkenbotn- og barseltrening. Samt individuell oppfølging innan kosthald, fysisk aktivitet og tobakksslutt. Tenesta fekk 90 000 kr i tilskot til to nye treningsapparat.

Ergoterapi

Ergoterapeuten har arbeidd med kartlegging, tilrettelegging, hjelpemiddel og oppfølging av personar med rørsle-, syn-, høyrsel- og kognitive utfordringar, både i institusjon og i heimen. Ergoterapeut deltok aktivt i tverrfaglege samarbeid, og samarbeider tett med fysioterapi og heimevaktmester om oppfølging og hjelpemiddel.

Kompetansen er styrkt gjennom kurs om barn og unge, aktivitetskalkulatoren og faglege samlingar.

Samandrag av årsmeldingar frå samarbeid

Under er det laga samandrag av årsmeldingar som er tilsendt frå ulike samarbeidspartnarar. Fullstendige årsmeldingar frå samarbeid blir meldt som referatsaker.

Tokke fysioterapi og trening

To fysioterapeutar med hhv. 100 og 80% driftstilskot. Hovudtyngda av pasientar frå Tokke, og om lag 15% kjem frå nabokommunane Vinje, Fyresdal og Kviteseid. Har pasientar i alle aldersgrupper frå 16-100 år, med flest pasientar mellom 60-80 år, deretter 50-59 år.

Gjennomsnittleg ventetid har vore om lag 4-6 veker. Tilvisingar og ventetid blir vurdert individuelt. Tokke fysioterapi og trening har i 2025 hatt 168 nye undersøkjingar/pasientar.

Fysioterapeutane har gjennomsnittleg i løpet av ei veke om lag 190 konsultasjonar. Tenesta tilbyr også bassengtrening og andre gruppetreningar med mange deltakarar.

Simulering Telemark

2025 har vore et innholdsrikt år for Simulering Telemark. Vi er glade for å ha med 3 nye kommuner inn i samarbeidet – som nå teller 9 kommuner og ABK klinikken ved Sykehuset Telemark.

Aktiviteten i prosjektet har vært styrt av Felles plan for kompetanseheving, ferdighetstrening og simulering med tilhørende årshjul for 2025 med følgende fokusområder:

- Januar – mars: Nevrologiske problemstillinger med fokus på epilepsi og hjerneslag.
- April – juni: Pustevansker med fokus på KOLS, astma og lungeødem.
- Oktober – desember: Utagerende og utfordrende adferd.

Rask psykisk helsehjelp Vest-Telemark

I 2025 hadde RPH Vest-Telemark totalt 426 førespurnader. Av disse blei 81 personar vurdert utanfor målgruppa og vidareformidla til andre helsetenester, medan 345 personar fekk eit tilbod i RPH. Alle i målgruppa fekk hjelp utan venteliste. Av dei som fekk tilbod, fekk 177 ersonar kurs- og gruppebasert oppfølging, medan 168 fekk individuell behandling.

Fordelinga mellom kurs og individuell oppfølging er jamn, og tala peikar på at kurs når mange på kort tid, samstundes som individuell oppfølging blir brukt der behovet er større.

Målgruppeprofilen viser at RPH særleg når to aldersgrupper. Dei yngste, i alderen 16–18 år, blir i hovudsak nådde gjennom kurs på vidaregåande skular. Den største vaksengruppa er deltakarar mellom 45 og 63 år, ei sentral gruppe i arbeidslivet, der psykiske plager ofte kan påverke funksjon, arbeidsevne og sjukefråvær. At RPH når både unge og vaksne, indikerer at tenesta treffer målgrupper der tidleg og lågterskel oppfølging er særleg relevant. Tematikken i individuell behandling omfattar i hovudsak vanlege psykiske helseplager som responderer godt på tidleg og strukturert innsats. Stress og belastning er den største kategorien, følgt av angst, søvnvanskar, og depresjon. Bruken av RPH er god i alle kommunar i regionen, med høgast volum i Kviteseid, Vinje og Seljord, og jamn deltaking i Nissedal, Fyresdal og Tokke. Forholdet mellom kurs og individuell behandling varierer noko mellom kommunane, men samla sett blir kurs og grupper nytta på ein måte som avlastar kapasiteten og fungerer som eit viktig supplement til individuell oppfølging.

Stram kommuneøkonomi kan påverke prioriteringar, og det er viktig å synleggjere effekt og samfunnsnytte. Folkehelseinstituttet estimerer at kvar investerte krone i RPH gir om lag 5,26 kroner tilbake gjennom redusert sjukefråvær og auka produktivitet, noko som tydeleggjer relevansen av tenesta. For å møte etterspurnaden vil tenesta vidareutvikle undervisningsbaserte kurs, rettleia sjølvhjelp og gruppetilbod som kan avlaste individuell behandling. Digitale kurs skal styrke tilgjengelegheita i heile regionen. Samtidig vil ein halde fram med tett samarbeid med fastlegar og kommunale tenester, og jobbe systematisk med trend- og effektmålingar for å sikre kvalitet og treffsikkerheit. Tydeleg forankring i kommunane er avgjerande for å sikre ei stabil og robust teneste framover.

Interkommunal kommunepsykologteneste

Gørild Botner Kanstad tiltredde i stillinga som kommunepsykolog med 50 % arbeidsoppgaver i RPH (rask psykisk helsehjelp) 1. mars 2025. Britt Kverme er framleis tilsett i 100% stilling som kommunepsykolog.

Psykologane har arbeidd etter kjerneoppgåvene definert i samarbeidsavtale om psykologstillinger (pkt. 3). Det er halde både arbeidsgruppemøte og styringsgruppemøte til psykologtenesta i 2025. Psykologane har i tillegg vore med på barne og ungdomsmøte kvar 6. veke i dei ulike kommunane, og dessutan jamlege tverrfaglege møte på vidaregåande og

barne/ungdomskolar. Tenesta har også bidrege med samtaler for å redusere risiko for sjukemelding hjå tilsette som arbeider tett på barn og unge i kommunane. Psykologane har delteke på tverrfaglege møte både på individ og systemnivå i alle kommunar. Tenesta har vidare vore med på prosjekt i regi av NAV "ungd utanforskap". Tenesta har bruka tid på å finne korleis styrkje kommunalt tilsette og skulane slik at ein reduserer hjelpebehovet til barn og unge i kommunane.

Psykologane har hatt jevnleg rettleiing på enkeltsaker i dei ulike kommunane. Tenesta har vidare hatt rettleiingsgrupper med helsesjukepleiarar, og "laget kring barnet" på tvers av oppvekst og helse. Rettleiinga har som mål å auke kompetansen til dei tilsette og styrkje deira evne til å jobbe sjølvstendig på sikt.

Samhandlingskoordinator i Vest-Telemark

Samhandlingskoordinatorrolla hadde ein totalkostnad på kr.1 405 000. Etter fråtrekk av tilskot frå Helsedirektoratet og 40% finansiering frå STHF, blir budsjettet på kr. 630 000 fordelt mellom kommunane i Vest-Telemark. Fordelingsnøkkelen mellom kommunane er 50% etter innbyggjartal og 50% lik fordeling. Prosjekt og andre aktivitetar som blir dregne fram er prosjektet førehandssamtaler, digital heimeoppfølging, gode pasientforløp og samarbeid om jordmor-tenester. Det har i 2025 blitt vedteke ei endra organisering og finansiering av samhandlingskoordinator i Vest-Telemark. Kommunane i Vest-Telemark skal finansiere heile stillinga sjølve. Sjukehuset Telemark avsluttar sin del av finansieringa. Samhandlingskoordinator går av med pensjon sommaren 2026. Rekruttering av samhandlingskoordinator skjer i løpet av våren 2026.

Krisesenteret i Telemark

Krisesenteret i Telemark har gjennom 2025 hatt fokus på samhandling med andre tjenester og på forebyggende og utadrettet arbeid. Vi er opptatt av å kunne tilby fagdager/ informasjon ut til samarbeidende kommuner som ønsker dette. Vi tilbyr informasjonsarbeid til det øvrige hjelpeapparatet i de samarbeidende kommunene. Vi har ønsket å dele vår kompetanse - hvordan se, håndtere og snakke om vold og overgrep. Vi bidrar i anonyme drøftingssamtaler med skoler, barnevern, politi, helsesøstre og øvrig hjelpeapparat i enkeltsaker hvor det er mistanke om vold, eller trusler om vold i nære relasjoner. Mye av vårt arbeid gjøres pr. telefon ved hjelp av råd og veiledning. Vi bidrar inn i ulike arbeidsgrupper hvor planer rundt tema vold og overgrep utarbeides. På denne måten kan vi samarbeide godt på tvers av faggrupper rundt målgruppa vår.

5. Framtidsutsikter og utfordringar

Gjennom 2025 blei det gjennomført eit omfattande arbeid med å kartlegge ulike innsparings-tiltak for å redusere kostnader og driftsnivå. Kartlegginga starta breitt i alle avdelingar, og aktuelle innsparingstiltak blei risikoanalysert, før me til slutt enda med dei tiltaka som blei vedteke i budsjettet. Tillitsvalde, verneombod, tilsette og leiing deltok i denne prosessen. Handlingsplan for 2026 blir i stor grad å etterleve og tilpasse drifta til innsparingstiltaka som blei vedteke og som er gjeldande frå 2026.

Tiltak	Status
Fullverdig deltaking i jordmorsamarbeidet i Vest-Telemark	Vedteke i Tokke kommunestyre 11.12.25 Sak i kommunestyra i Vinje, Seljord, Fyresdal og Kviteseid i løpet av våren 26
50% stillingsreduksjon helsestasjon	Avventar naturleg avgang
Reduksjon kreftpoliklinikk 2 til 1 dag	Iverksett 1.1.26
30% stillingsreduksjon psykisk helse og rus	Planlagt å nytte prosjektmidlar til denne stillingsprosenten i 2026
Fjerne diabetessjukepleiarstilling (20%)	Iverksett
Oppseiing av lille BABU	Iverksett
Sjukepleiar frå sjukepleiarteamet bemannar korttidsavdelinga	Iverksett 1.1.26
KAD-plass til Tokke	Iverksett 5.1.26
Reduksjon av sjukeheimplassar frå 28-24	Reduksjonen skal skje gradvis over ei periode på 2-3 år. Kostnaden (2,7 mill.) er kutta frå budsjetttramma frå 2026.

Vald og truslar mot tilsette er ein aukande problematikk. Samstundes er det også ei aukande merksemd rundt viktigheita av systematisk opplæring i førebygging og handtering av vald og truslar. Heimetenesta og Åheim har utarbeidd prosedyrer for dette. I 2026 skal det lagast overordna prosedyrer for heile etaten.

Planområde 4 – Plan, Næring og kultur

1. Økonomisk oversyn

PL 4 - Plan, næring og kultur				
	Opphavelg budsjett 2025	Justert budsjett 2025	Rekneskap 2025	Avvik
Løn og lønsutgifter	13 287 500	13 287 500	13 567 500	-280 000
Sjukelønsrefusjon		0	-1 275 830	1 275 830
Sum lønn og refusjon	13 287 500	13 287 500	12 291 670	995 830
Øvrige utgifter	14 811 500	16 898 500	16 919 803	-21 303
Inntekter og refusjon ekskl sjukeløn	-2 645 000	-2 645 000	-6 449 012	3 804 012
Sum totalt	25 454 000	27 541 000	22 762 460	4 778 540

Plan-, Næring og Kultur bruka i 2025 4,7 mill. mindre enn budsjettert. Dette blir eit mindreforbruk på heile 17%. Dette er i hovudsak ledige stillingar der me ikkje har hatt vikar, og sjukemeldingar som ikkje har blitt erstatta av vikar. Det er óg utbetala noko mindre tilskot på landbruk enn budsjettert. Dette skuldast at aktivitetsnivået er mindre enn tenkt.

2. Personalstoda

	2025	2024	2023	2022	2021
Planområde 4	11,71 %	4,88 %	6,51 %	7,07 %	6,04 %
Langtidsfråvær	10,50 %	2,56 %	4,59 %	4,49 %	4,55 %
Korttidsfråvær	1,21 %	2,32 %	1,92 %	2,58 %	1,49 %

Før 2024 var planområde 4 og 5 eitt område.

Sjukefråværet har gått kraftig opp på langtidsfråvær. Dette arbeider me systematisk med å få ned så mykje som mogleg. Me har god dialog med dei sjukemelde og har hatt hjelp frå utanforståande fagfolk for å legge til rette for at dei kan arbeide så mykje som råd, og koma tilbake i normalt arbeid så snart som råd.

Korttidsfråvær er svært lågt.

3. Handlingsplan 2025 - rapport på måloppnåing

Tiltak	Mål	Status
Reiseliv/turisme	Etablere målpunkt Skafsåberget og Ravnejuv	Ikkje etablert målpunkt Skafsåberget pga innsparing og Ravnejuv pga kapasitetsproblem
Arealplanlegging	Reguleringsplan Dalen Ny kommuneplan Reguleringsplanar i Lårdal og Åmdals Verk	Arbeide med regplan Dalen Ikkje starta på anna planarbeid pga kapasitet
Næring	Ny næringsplan og revidere støtteordningar	Det har ikkje blitt laga plan eller revidert støtteordningar pga kapasitet
Jord- og skogbruk	Halde oppe støttenivået slik at bønder ikkje sluttar Oppretthalde aktivitetsnivået i skogbruk	Støtteutbetaling har gått ned pga mindre aktivitet, men det er ikkje mange som har slutta. Aktiviteten i skogbruket har vorebra
Kultur og idrett	Mykje støtte til Vest-Telemark museum og grendehus Meir aktivitet og arrangement	Same nivå som tidlegare på støtte til museum og grendehus Aktivitetsnivå som planlagt på kultur og idrett

Investering

Tiltak	Sum	Status
Tiltak ganging-sykling jmr sykkelbygda	375	Ikkje ressursar til å jobbe med prosjektet
Bustadtomter, inkl. regulering Dalen	1 000	Utgått pga innsparingspakka
Ravnejuv	250	Ikkje utført pga kapasitet
Branntomt Åmdal Verk	450	Utført
Ballbinge Høydalsmo	75	Utført
Oppgrad. sanitær Soria Moria, Dalen bryggje m.fl., Tippen og Tangane	700	Ikkje ressursar til å jobbe med prosjektet
Bandak aktivitetspark - vassfront Dalen	332	Ikkje utført pga kapasitet
Gullbjørgsalen - sceneteppe, lyd, kinolerret	250	Overført til 2026

Mange av investeringsprosjekta på PNK har ikkje blitt gjennomført på grunn av at det har blitt eit innsparingstiltak, eller at det ikkje har vore ressursar til å arbeide med prosjekta. Dette gjeld spesielt innan reiselivsområdet.

4. Tenesteproduksjon og aktivitetar

Reiseliv, jordbruk og næring har hatt redusert aktivitet på grunn av at me har mangla ressursar. Dette skuldast at me ikkje har erstatta ressursar som har hatt sjukemelding eller permisjon. Aktiviteten innan skogbruk har vore bra. Det er gode prisar på tømmer og grunneigarane utnyttar dette. Vi kan bli mykje betre på ungsogpleie. Her må vi prøve å få opp aktiviteten framover.

I 2025 arrangerte me «Skaparkraft». Den konferansen var svært vellykka og me vil prøve å gjera den konferansen til eit årleg arrangement for næringslivet og innbyggjarane i Tokke.

Kultur og bibliotek har om lag same aktivitet som tidlegare. På dette fagområdet ynskjer me oss meir aktivitet, men det er ikkje mogleg med alle arbeidsoppgåvene me har på kultur med dei ressursane me har.

Innan tradisjonell byggesakshandsaming og oppmåling har det vore mange saker i 2025. Det har ført til at me har hatt gebyrinntekter over budsjettet etter nokre år der aktiviteten har vore lågare enn venta.

5. Framtidsutsikter og utfordringar

Innsparingane som blei vedtekne i samband med budsjett 2026 gjer det utfordrande å halde oppe det tenestenivået me ynskjer framover. Innanfor PNK er det 4 område som er peika ut som viktige for å spare pengar.

Det har vore fokus på fylgjande tiltak:

1. Kutte i tilskotsordningar
2. Høgare gebyr på tenester, og gebyr på tenester som ikkje har gebyr i dag.
3. Kutte i stillingar
4. Interkommunalt samarbeid

Det er reduisering av stillingar som er dei største utfordringane for avdelinga PNK framover. Saksmengde og arbeidsoppgåver aukar og me må prioritere hardare for å få levert dei tenestene som er nødvendig.

Tiltak	Status
Auke inntening Tokkebadet	Auka prisar
Auke inntening på gebyr oppmåling og byggesak	Ikkje påbyrja
Avvikle tilskot "Motormanuell hogst"	Avvikla frå 2026
Redusere 0,5 årsverk på biblioteket	Gjennomført
Redusere eit årsverk - verknad frå 2027	Påbyrja

Planområde 5 - Teknisk

1. Økonomisk oversyn

PL 5 - Teknisk				
	Opphavelg budsjett 2025	Justert budsjett 2025	Rekneskap 2025	Avvik
Løn og lønsutgifter	30 231 495	30 631 495	31 374 942	-743 447
Sjukelønsrefusjon	0	0	-1 072 150	1 072 150
Sum løn og refusjon	30 231 495	30 631 495	30 302 792	328 703
Øvrige utgifter	29 403 664	29 448 664	31 508 012	-2 059 348
Inntekter og refusjon ekskl sjukeløn	-30 835 159	-30 835 159	-32 072 305	1 237 146
Sum totalt	28 800 000	29 245 000	29 738 499	-493 499

Om me tek bort sjølvkostområda frå reikneskapet hadde Teknisk eit meirforbruk på kr. 702 000. Dette utgjør eit overforbruk på om lag 1,96 %. Av desse var kr. 318 000 eit meirforbruk på tilskot til innkjøp/oppussing av bustadar for personar under 35 år.

Budsjettet for 2025 var noko lågt på løn, men me har halde att ein del ved sjukdom og ikkje leigd inn vikarar.

På ansvar 5510 Kommunale vegar, i 2024 hadde me lagt inn for mykje kostnader på drift (1,8 mill) knytt til gang- og sykkelveg på Vistadmoen, dette blei trekt frå i 2025 reikneskapet, og gjer dermed resultatet betre enn det skulle ha vore. På utleige av bygningar har me hatt ein inntektsauke på 1 000 000,- dette tilsvarte ca. 20 %.

2. Personalstoda

I Teknisk var det 40,91 årsverk per 31.12.25. Det er ein nedgang frå 2024 som var på 42,8 årsverk. Det blei også i 2025 flytta ein personressurs på tilsvarande 0,5 årsverk frå planområde 4 (Plan) og over til planområde 5 (Teknisk). I talet 40,91 årsverk ligg det også inne 2 lærlingar med 100 %.

	2025	2024	2023	2022	2021
Planområde 5	3,86 %	6,31 %	6,51 %	7,07 %	6,04 %
Langtidsfråvær	2,70 %	5,22 %	4,59 %	4,49 %	4,55 %
Korttidsfråvær	1,16 %	1,92 %	1,92 %	2,58 %	1,49 %

Sjukefråværet i Teknisk, er lågt samanlikna med andre tilsvarande avdelingar i andre kommunar, og er vesentleg ned i frå 2024. Me ligg no på same nivå som det private næringslivet gjer på desse fag/arbeidsområda.

3. Handlingsplan 2025 - rapport på måloppnåing

Tiltak	Mål	Status																		
ENØK – tiltak og utvikling av klimavenlege energiløysingar på kommunale bygg og anlegg	Redusere straum-utgifter og førebui overgang til eit grønt skifte.	<table><tr><th>År</th><th>kWh</th></tr><tr><td>2021</td><td>6 216 346</td></tr><tr><td>2022</td><td>6 004 217</td></tr><tr><td>2023</td><td>6 370 464</td></tr><tr><td>2024</td><td>6 327 586</td></tr><tr><td>2025</td><td>5 650 858</td></tr><tr><td></td><td></td></tr><tr><td>Diferansen 24-25</td><td>676 728</td></tr><tr><td>Nedgang i %</td><td>10,69 %</td></tr></table>	År	kWh	2021	6 216 346	2022	6 004 217	2023	6 370 464	2024	6 327 586	2025	5 650 858			Diferansen 24-25	676 728	Nedgang i %	10,69 %
År	kWh																			
2021	6 216 346																			
2022	6 004 217																			
2023	6 370 464																			
2024	6 327 586																			
2025	5 650 858																			
Diferansen 24-25	676 728																			
Nedgang i %	10,69 %																			
Legge til rette for gode arbeids-tilhøve, fylgje opp HMS – krav med laglege bygg for teknisk drift/kommuneverkstad.	Gode arbeidstilhøve og eigna tenestebygg.	Det har blitt jobba ein del med Rein/Urein sone, samt nye lokale for VA og Ute. avd. Det ligg an til at me fremjer ei ny sak fyrste halvdel av 2026																		
Oppgradering og klimatilpassing av kommunale vegar og anlegg.	Førebygge skader og ulykker som fylgje av ekstreme nedbørsmengder	Utført masseutskifting på vegen inne i byggefeltet på Gullkopp. Kantforsterking av Lauvikvegen.																		

Innsparingstiltak som blei vedteke for budsjettet 2025

Tiltak	Status
5.1 Miljøtiltak energi Reduksjon av energiforbruk med 10 % i 2025, 20% i økonomiplan perioda. Se klimaplan/budsjett.	Straumforbruket i 2025, er 10,69% lågare enn i 2024. Og det lågaste på 5 år, sjølv om kommunen har auka talet på areal.
5.2 Miljøtiltak avfall Avfallssortering, sjå klimaplan/ budsjett	Tilpassa kvart enkelt bygg etter behov. Mange botntømte containerar har blitt erstatta med plastdunkar.
5.3 Sentralisering innkjøp Alt av innkjøp av reinhalds- og sanitærforbruksmateriell, blir styrt av berre ein person(eining)	Iverksett 1.9.25. Det er iverksett, strengare rutiner ved innkjøp, samt at innkjøpa no blir fordelt på dei rette bygga.
5.4 Brøytestandard Vurdere endring av brøytestandard på ulike kommunale vegar og plassar	Det blei utført ny utlysing av brøyteroder i 2025, for perioda 2025-2030. Ein har snittet på at prisane som kom inn låg på ca. 37 % opp fra førre periode. Dette er høgare enn indeksen for dette området.
5.7 Fjerne tilskot Fjerne tilskot til innkjøp/oppussing av bustadar for personar under 35 år	Dette kunne ikkje setjast i verk frå 1.1.2025, så det blei sett i verk 1.7.2025. Dette fekk ein halvårseffekt
5.8 Stillingsreduksjon Må omdisponere ressursar, Det vart lagt inn ein halvårs effekt ved å redusere ei stilling.	Utført 01.07.2025.

Generelle tiltak som blei utført av Teknisk for å senke driftsutgiftene:

Tiltak for reduserte kostnader byggdrift:

- Redusert med 2,5 årsverk på reinhald - auka reinhaldsfrekvens på fleire formålsbygg
- Renovasjon kommunale bygg: Tilpassa kvart enkelt bygg etter behov. Mange botntømte containerar har blitt erstatta med plastdunkar.
- ENØK: Det er montert SD anlegg på Høydalsmo samfunnshus og Dalen barnehage. Det blir også gjort fysiske tiltak som å setje inn varmpumper og byte glas/dører.
- Mykje arbeid blir utført i eigen regi.
- Meir fokus på innkjøp.

Tiltak for reduserte kostnader veg/uteanlegg:

- Alt arbeid utført i eigen regi.
- Bruk av eigne maskiner og utstyr.
- Meir fokus på innkjøp.

4. Framtidsutsikter og utfordringar

Kostnadsutvikling

Teknisk etat har ein kostnadsvekst som overstig kommunal deflator, særleg på FDV og tenestekjøp. Dette gjev eit gap mellom faktisk behov og tildelt ramme, sjølv før det blir snakk om ytterlegare kutt.

Arealvekst og tenesteportefølje

Sidan 2017 har arealet Teknisk ansvar for auke med over 12 %, samstundes som fleire oppgåver er tekne inn i eigenregi (overgang frå tenestekjøp til eigne tilsette). Dette fører til både høgare lønskostnader og behov for utstyr og materiell.

Rekruttering og kompetanse

Fleire av dei kritiske fagstillingane i Teknisk (VA, byggdrift, vedlikehald) er vanskelege å rekruttere til. Samstundes har kommunen ei aldrande bygningsmasse og mange krav knytt til tilsyn, dokumentasjon og HMS.

Status innsparingstiltak

Tiltak	Status 31.12.2025
Stillingar og organisering. - Gjennomgang av alle stillingar innan drift, - vedlikehald og maskinbruk - Vurdering av omfang og bemanning i utbyggingsprosjekt og eigedomsforvaltning - Oppmoding om å redusere lønsutgifter gjennom naturleg avgang og ikkje-opptnemningar	Ikkje påbyrja
Reinhald: justert frekvens og areal. - Innføring av differensiert reingjeringsmodell per byggkategori - For enkelte bygg (lager, bodar, teknisk areal, delar av tomme skulebygg) kan me vurdere ei gong i veka eller periodevis reingjering i staden for dagleg - Det er eit potensiale for å redusere 2–3 årsverk over tid, avhengig av valde frekvensar og areal.	Redusert med 2,5 årsverk på reinhald - auka reinhaldsfrekvens på fleire formålsbygg. Me innfører meir og meir lik standard og like produkt på kommunale bygg.
Maskinplan og utstyrsforbruk - Reduksjon i planlagde maskininnkjøp og vurdering av utsett investering/samarbeid med nabokommunar - Strammare rutiner for forbruksmateriell og kjøp av reservedelar	Me ser nøye på planlagte innkjøp. Ved rett innkjøp av kjøretøy kan me spare inntill 50 000 i året på driftskostnader, framfor den gamle løysinga.
Driftsareal og opningstid - Vurdering av mellombels stenging av areal som ikkje er i aktiv bruk (t.d. lagerareal, delar av skulebygg, einskilde kontor) - Potensial for redusert straum, reinhald og FDV-kostnader.	Me ser nøyere på kva for delar av bygg me kan stenge av/ redusere varme på, men det er endå motvilje på endringar.

