Tokke

Saksframlegg

Arkivreferanse: 2024/857-1

Sakshandsamar: Finn Arne Askje

Saksgang

Utval	Møtedato	Saksnummer
Helse og sosialutval		
Kommunestyre		

Samarbeidsavtale for tilslutning og bruk av Barnevernvakten i Telemark

Vedlegg

1 Samarbeidsavtale - Barnevernvakten i Telemark

Bakgrunn for saka

Samtlege kommunar i Telemark er tilslutta eitt interkommunalt vertskommunesamarbeid om Barnevernsvakt. Det starta som eit samarbeid i Grenlandskommunane, men har etterkvart blitt tilslutta av fleire og består av no 17 kommunar.

I 2020 ble Sauherad og Bø til Midt-Telemark kommune, og frå same år trådde ny kommunelov i kraft. Disse forhold gjer det naturleg å oppdatere, og å ha ein gjennomgang av eksisterande avtaler.

Dei øvrige kommunane har vedtatt samarbeidsavtalene på ulike tidspunkt. I samband med ny kommunelov må samtlege kommunar vedta samarbeidsavtalen med rett tilvising til ny lov. Samarbeidsavtalen er elles i samsvar med tidlegare samarbeidsavtale, og fullmakter.

Saksutgreiing

Det følgjer av kommunelova at det er kommunestyra som må vedta denne type samarbeid kor vedtaksmynde blir overført til annan kommune. Innhaldet i vertskommunemodellen i ny kommunelov er heller ikkje endra, men bestemmelsane i kommunelova er å finne i kap. 20, og ikkje i kap. 28 som tidlegare. Det følgjer òg av kommunelova § 20-4, at kommunestyra må vedta endringar i samarbeidsavtalen. Oppdatert samarbeidsavtalen blir difor lagt fram for politisk handsaming i alle kommunane som fram til no ha vore tilslutta barnevernsvakta i Telemark.

Barns behov for hjelp av barneverntenesta følgjer ingen kontortid. Det er nødvendig med ein beredskap utanfor vanleg arbeidstid. Barnevernloven er en rettigheitslov for barn, jfr. barnevernloven § 1-5, og kommunane er tillagt ansvaret for gjennomføring av lova, jfr. barnevernloven § 2-1, med unntak av spesifikke oppgåver som er tillagt Staten. Kommunane er gjennom dette i behov av en beredskap for barn døgnet rundt.

Barnevernsvakta er meint som ein akuttberedskap. Om barnevernsvakta i dag er følgjande informasjon lagt ut for publikum: Mellom kl. 15.30 og 0800 og i helger/høgtider kan du ringe direkte på telefon 900 53 304. Barnevernvakta i Telemark er ei interkommunal barnevernvakt. Den skal avhjelpe akutte situasjonar inntil det ordinære hjelpeapparatet kan overta.

I samsvar med barnevernlova er det berre barnevernleiar og påtalemynde som kan treffe akutte tvangsvedtak. Slike vedtak må snarast godkjennast av Fylkesnemnda for barnevern og sosiale saker, og om mogleg seinast innan 48 timer dersom dei skal oppretthaldast. Utanfor kontortid vil difor barnevernsvakta sørge for at rett mynde treff denne type inngripande vedtak. I praksis tyder dette at det som oftast er påtalemyndet som formelt treff vedtaka, fordi dei har døgnberedskap og er tilgjengeleg alle fri- og heilagdagar.

Det er Skien kommune som er vertskommune, og de øvrige kommunane er samarbeidskommunar. Dei som jobbar på barnevernsvakta er tilsett i Skien kommune, og har sitt kontor ved Sør-Aust politidistrikt i Skien. Lokaliseringa er valt fordi det ofte er politiet som kjem til situasjonar der det er behov for bistand frå barnevernsvakta, og fordi barnevernsvakta har i behov av bistand frå politiet på grunn av meldinganes art som barnevernsvakta får.

Barnevernsvakta er viktig for å kunne ivareta barn i situasjonar der vaksne sitt kaos råder. Dei skal beskytte barn i situasjonar der rus, psykiatri, familiekonflikter, vald, kriminalitet, politi, ambulanse gjer tilværet utrygge for dei. Den er òg viktige vitner og tidsnære bevis når det ordinære barnevernet overtek sakshandsaminga etter slike hendingar.

Det følgjer av kommunelova § 20-4 at ein samarbeidsavtale i administrativt vertskommunesamarbeid skal ha dei same punkt som tidlegare kommunelov § § 28-2 e, nr. 2:

a) deltakerne i samarbeidet

b) hvem av deltakerne som er vertskommune

c) hvilke oppgaver og hvilken myndighet som skal legges til vertskommunen

d) når oppgaver og myndighet skal overføres

e) hvilke av vertskommunens vedtak deltakerne skal underrettes om

f) hvordan det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen skal foregå

g) hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet h) hvordan samarbeidet skal oppløses

i) annet som etter lov skal fastsettes i avtale.

Vedlagt ligg avtalen som i det vesentlegaste er lik tidlegare avtale og rådmannen ber kommunestyret slutte seg til den slik den ligg føre.

Konklusjon

Tokke kommune sluttar seg til vertskommunesamarbeidet og vedlagt samarbeidsavtale.

Kommunedirektørens tilråding

1. Tokke kommune sluttar seg til vertskommunesamarbeid med heimel i kommunelova § 20-2 med kommunane Kragerø, Drangedal, Bamble, Porsgrunn, Siljan, Nome, Notodden, Hjartdal, Tinn, Seljord, Vinje, Kviteseid, Midt-Telemark, Nissedal, Fyresdal og Skien som vertskommune.

2. Tokke kommune sluttar seg til vedlagte samarbeidsavtale.

Samarbeidsavtale for tilslutning, bruk og utvikling av Barnevernvakten i Telemark Org.nr. 922 785 805

mellom

Skien kommune (vertskommune)

og

de øvrige samarbeidskommunene

Kragerø, Drangedal, Bamble, Porsgrunn, Siljan, Nome, Midt-Telemark, Notodden, Hjartdal, Tinn, Seljord, Tokke, Kviteseid, Vinje, Nissedal og Fyresdal

Avtalen erstatter «*Avtale om interkommunal barnevernvakt mellom Bamble, Porsgrunn, Siljan og Skien kommuner.»* inngått i 2000, og senere avtaler inngått mellom nevnte kommuner og Nome, Sauherad og Bø, 2004, Kragerø og Drangedal i 2004, Notodden og Hjartdal i 2009, Kviteseid, Tokke, Vinje, Nissedal og Fyresdal i 2010, og Tinn inngått i 2011. Avtalen har ikke vært endret etter 2011.

Avtalen er gjeldende fra den dato som er det tidspunkt alle kommunene var ferdig med kommunestyrebehandling.

Barnevernvakten i Telemark endret navn fra Barnevernvakten i Grenland, da alle kommunene i tidligere Telemark fylke hadde sluttet seg til avtalen om felles barnevernvakt.

1. Avtalens parter

Samarbeidsavtale for tilslutning, bruk og utvikling av Barnevernvakten i Telemark.
Skien kommune er vertskommune og Kragerø, Drangedal, Bamble, Porsgrunn, Siljan, Nome, Midt-Telemark, Notodden, Hjartdal, Tinn, Seljord, Tokke, Kviteseid, Vinje, Nissedal og Fyresdal er samarbeidskommuner.

2. Avtalens formål

Avtalens formål er å regulere det løpende samarbeidet, organisatoriske forhold, betaling for tjenesten mellom barnevernvaktens samarbeidskommuner og mellom samarbeidskommunene og Skien kommune, som er vertskommune.

Avtalen presiserer at Barnevernvakten i Telemark er et vertskommunesamarbeid i henhold til lov om kommuner § 20-1 og § 20-2.

Avtalen omfatter de forhold som skal reguleres i henhold til lovens § 20-4.

3. Barnevernvaktens formål og tjenester

Barnevernvaktens formål er å være tilgjengelig barnevernvakt for barn, unge og deres pårørende i akutt krise på kveld/natt, helg og høytid. Åpningstiden reguleres i samarbeid med samarbeidskommunene og i henhold til gjeldende budsjett.

3.1 I barnevernvaktens tjenester inngår:

- Øyeblikkelig hjelp til barn, unge og deres familier i akutte kriser som omfattes av lov om barneverntjenester.
- Tilbud om samtale og hjelp til ungdom som er innbrakt av politiet.
- Rykke ut sammen med politiet i forbindelse med familievold eller andre hendelser der barns omsorgssituasjon kan være truet.
- Akuttplassering av barn og unge i barnevernstiltak, i samsvar med lov om barneverntjenester. Barnevernsvakten kan også treffe vedtak med hjemmel i barnevernloven § 4-6, 1. ledd.
- Bistå med informasjon, rådgivning og støttesamtaler, så langt det er mulig innenfor de ressurser som er stilt til disposisjon.
- Utføre tilsynsoppdrag i Skien, Porsgrunn, Bamble og Siljan kommuner når barnevernvakta har ledig tid. Arbeidet skal ikke være til hinder for at samarbeidskommunene skal motta tjenester som følger av avtalen.
- Betjene Alarmtelefonen 116111 for barn og unge.
- Gjøre fortløpende registrering av henvendelser og barnevernvaktens virksomhet.
- Barnevernvakten videreformidler meldinger og vedtak til aktuell barneverntjeneste ved elektronisk formidling via Svar Inn eller Altinn, før, eller i løpet av neste virkedag.

Barnevernvakten skal samarbeide nært med politiet i politidistriktet.

4. Priser og betalingsbetingelser

Det ligger innenfor vertskommunens styringsrett å vedta budsjett som er basert på gjeldende drift. Budsjettøkning utover normal aktivitetsøkning og prisstigning krever tilslutning fra samarbeidskommunene.

Vertskommunen sender refusjonskrav til samarbeidskommunene 2 ganger pr år. Den enkelte kommunes andel fordeles etter siste tilgjengelige folketall fra SSB som foreligger før vedtak fattes. Etter årsavslutning av regnskapet avregnes kommunenes andel etter faktisk regnskap. Eventuelt overskudd tilbakebetales kommunene etter siste tilgjengelige folketall fra SSB, og eventuelt underskudd faktureres kommunene etter siste tilgjengelige folketall fra SSB. Skien kommune skal varsle kommunene så raskt som mulig om regnskapsresultatet.

5 % av brutto driftsutgifter avsettes til administrasjonskostnader i Skien kommune.

Den enkelte kommune kan gjøre avtale om kjøp av tilleggstjenester, så langt barnevernvakten har kapasitet til å betjene slike oppdrag. Tjenestene faktureres særskilt etter avtalt timesats, med tillegg av eventuelle reisekostnader og andre utgifter som følger av oppdraget.

Den kapasitet barnevernvakten har til å betjene slike oppdrag skal så langt
som mulig fordeles etter samme fordelingsnøkkel som for kommunenes faste betaling, i den grad barnevernvakten ikke ser seg i stand til å betjene alle oppdrag.

5. Lokalisering

Barnevernvakten i Telemark er samlokalisert med Sør-Øst politidistrikt, i deres lokaler i Skien på Myren 7, 3718 Skien.

6. Skien kommunes ansvar

Skien kommune er vertskommune og har ansvar for administrasjon og drift av Barnevernvakten i Telemark. Dette innebærer ansvar for å levere de tjenester som er beskrevet i denne avtalen.

Barnevernvakten i Telemark skal ha en egen leder som ansettes av Skien kommune. Skien kommune fastsetter hvilken sektor barnevernvakten skal tilhøre, og hvem som er lederens nærmeste overordnede. Administrative og økonomiske fullmakter for leder av barnevernvakten fastsettes av kommunestyret i Skien, i den utstrekning det ikke ligger til sektor/overordnet leder å foreta delegering.

Barnevernvakten i Telemark utfører sine oppdrag delegert fra kommunestyret i den aktuelle samarbeidskommunen. Samarbeidskommunen har det fulle ansvaret for tiltak iverksatt av barnevernvakten med hjemmel i lov om barneverntjenester. Eventuell klage med hjemmel i lov om barneverntjenester skal fremmes ovenfor samarbeidskommunen. Dersom

samarbeidskommunen blir erstatningsansvarlig for forhold som kan skyldes grov uaktsomhet fra barnevernvaktens ansatte eller Skien kommune, skal eventuelle regresskrav rettes til ordføreren i Skien.

Skien kommune vil i samarbeid med de ansatte og deres representanter legge til rette for arbeidstidsordninger og rutiner for å sikre optimal beredskap og tilgjengelighet innenfor de til enhver tid gjeldende rammebetingelser.

Tjenestens omfang vil til enhver tid være begrenset av fastsatt budsjett, gjeldende avtaler og aktuelle lover og forskrifter. Skien kommune forbeholder seg retten til å begrense aktiviteten og avvise oppdrag dersom økonomiske hensyn tilsier dette. En slik situasjon kan oppstå dersom antall meldinger/oppdrag øker vesentlig sammenlignet med foregående år, eller som følge av kostnadsøkninger som skyldes forhold Skien kommune ikke kan forutse eller styre.

Dersom en situasjon som beskrevet over skulle oppstå, vil Skien kommune så tidlig som mulig orientere samarbeidskommunene, og søke å finne løsning som likevel sikrer at oppdrag kan betjenes i samsvar med denne avtalen, jf punkt 2. Det forutsettes imidlertid at dette kan gjøres innenfor tilgjengelige økonomiske rammer, eventuelt ved justering av betalingssatsene, eller annen medvirkning fra samarbeidskommune(ne) dersom dette anses nødvendig.

Skien kommune skal sette opp skriftlig årsmelding som forelegges samarbeidskommunene.

7. Samarbeidskommunenes ansvar

Samarbeidskommunen har ansvar for rettidig betaling og for at det foreligger delegert myndighet fra kommunestyret.

Barnevernvakten i Telemark utfører sine oppdrag delegert fra kommunestyret i den aktuelle samarbeidskommunen. Samarbeidskommunen har det fulle ansvaret for tiltak iverksatt av barnevernvakten med hjemmel i lov om barneverntjenester. Eventuell klage med hjemmel i lov om barneverntjenester skal fremmes ovenfor samarbeidskommunen. Dersom samarbeidskommunen blir erstatningsansvarlig for forhold som kan skyldes grov uaktsomhet fra barnevernvaktens ansatte eller Skien kommune, skal eventuelle regresskrav rettes til ordføreren i Skien.

Samarbeidskommunen har ansvar for å gi nødvendig tilgjengelighet til egen administrasjon for barnevernvaktens medarbeidere. Samarbeidskommunen har videre ansvar for oppfølging og medvirkning til godt samarbeid i saker som vedrører den aktuelle kommunen.

Samarbeidskommunen har ansvar for aktiv medvirkning for å finne løsninger på problemer som kan oppstå uavhengig av vertskommune eller samarbeidskommunens egne handlinger. Slike forhold kan være vesentlige endringer i saksmengde, vakante stillinger ved barnevernvakten, streik eller andre sammenlignbare forhold som Skien kommune ikke styrer.

Dersom det oppstår forhold som kan gi grunnlag for klage på tjenesten eller Skien kommunes oppfølging av denne avtalen, skal samarbeidskommunen ta dette opp med barnevernvaktens overordnede ledelse så raskt som mulig etter at problemet har oppstått.

8. Samarbeidsorganer og samarbeidsrutiner

Det løpende samarbeidet mellom Skien kommune som vertskommune og samarbeidskommunene, skal ivaretas gjennom møter i:

- styringsgruppa
- samarbeidsutvalg

8.1 Styringsgruppas sammensetning og mandat

Sammensetning:

Styringsgruppa skal bestå av leder av barneverntjenesten i hver av samarbeidskommunene, leder av barneverntjenesten i Skien kommune og leder av barnevernvakten. Der flere kommuner har opprettet felles barnevernsamarbeid kan samarbeidende kommuner representeres av tilsvarende kommunerepresentanter. Den som møter bør ha myndighet til å uttale seg på kommunens vegne.

Mandat:

1. Styringsgruppa skal motta aktuell informasjon, drøfte og gi uttalelse om saker av barnevernfaglig karakter. Dette kan blant annet omfatte måten arbeidet ved barnevernvakten eller samarbeidet med samarbeidskommunene utføres, og den faglige standarden og kvaliteten på tjenestene.

2. Den enkelte samarbeidskommune kan melde saker til møtet.

3. Styringsgruppas uttalelser skal rettes til Skien kommune som eier. Skien kommune sørger for at referat fra møtene formidles til samarbeidskommunene.

4. Styringsgruppa skal ha inntil ett møte hvert halvår. Møtet kan avlyses dersom det ikke er aktuelle saker til drøfting.

5. Skien kommune kaller inn til møtene og sender ut eventuelle saksdokumenter senest 1 uke før møtet. Innkallinger og referater sendes kommunens postmottak til orientering.

6. Barnevernvaktens leder har uttalerett, men ikke stemmerett.

8.2 Samarbeidsutvalg

Styringsgruppa kan beslutte at et samarbeidsutvalg bestående av inntil fire representanter fra samarbeidskommunenes barneverntjenester, barnevernleder i Skien kommune og leder av barnevernvakten skal representere styringsgruppa. Samarbeidsutvalgets mandat besluttes i styringsgruppa.

Saker som tas opp i samarbeidsutvalgets møter skal alltid forelegges medlemmene i styringsgruppa.

8.3 Kostnader
Kostnader i forbindelse med deltakelse i styringsgruppa og samarbeidsutvalget bæres av den enkelte kommune. Kostnader i forbindelse med gjennomføring av møter, bevertning og sekretariat er innarbeidet i budsjettet for barnevernvakten.

9. Avtalens varighet

Enhver part kan skriftlig si opp sin deltagelse i avtalen med ett års varsel.

10. Endringer i avtalen

Endringer i avtalen jf kommuneloven § 20-4 a) til g) herunder

- endring av oppgaver og hvilken avgjørelsesmyndighet som ligger til vertskommunen
- endringer av regler for det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen
- endringer i regler for uttreden og avvikling av samarbeid
- opptak av nye kommuner
-

krever tilslutning fra alle samarbeidskommunene.

11. Ikrafttredelse av avtalen

Denne samarbeidsavtalen trer i kraft umiddelbart etter at alle samarbeidskommunene har signert avtalen etter behandling i kommunestyrene innen sommeren 2022.

Skien, dato_____

For Skien kommune

_____
rådmann

For_____(kommunenavn)

Sted: _____dato_____

Underskrift: _____