

Saksprotokoll

Søknad fra Agder Kunstfagskole AS om ettergivelse av ansvarlig lån

Arkivsak-dok.	22/3413
Saksbehandler	Emma Smeland Nygårdseter

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet 2019-2023	13.09.2022	22/46
2 Kommunestyret 2019-2023	20.09.2022	22/65

Formannskapet 2019-2023 innstilling

Søknaden fra Agder Kunstfagskole AS om at kommunen ettergir ansvarlig lån på 250.000 kroner avslås p.t., men kommunen er innstilt på å behandle en slik søknad på nytt innen utgangen av avtaleperioden.

Kommunestyret 2019-2023 har behandlet saken i møte 20.09.2022 sak 22/65

Møtebehandling

Tove Hage Aargaard (XL) fremmet kommunedirektørens alternativ 2:

Søknaden fra Agder Kunstfagskole AS om at kommunen ettergir ansvarlig lån på 250.000 kroner avslås.

Votering

Aargaard sitt forslag: 11 stemmer og falt (XL, KRF, AP, H Gliddi)

Formannskapets innstilling: 12 stemmer og vedtatt (V, SP, H øvrig)

Kommunestyret 2019-2023 vedtak

Søknaden fra Agder Kunstfagskole AS om at kommunen ettergir ansvarlig lån på 250.000 kroner avslås p.t., men kommunen er innstilt på å behandle en slik søknad på nytt innen utgangen av avtaleperioden.



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 22/3413-2
Saksbehandler Emma Smeland Nygårdseter

Utvalg	Møtedato
Formannskapet 2019-2023	13.09.2022
Kommunestyret 2019-2023	20.09.2022

Søknad fra Agder Kunstfagskole AS om ettergivelse av ansvarlig lån

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Alternativ 1:

Søknaden fra Agder Kunstfagskole AS om at kommunen ettergir ansvarlig lån på 250.000 kroner innvilges.

Alternativ 2:

Søknaden fra Agder Kunstfagskole AS om at kommunen ettergir ansvarlig lån på 250.000 kroner avslås.

Vedlegg

Søknad til Tvedestrand kommune om ettergivelse av gjeld, datert 8.6.2022
Formannskapssak 47-2015 Søknad om næringslån fra SørDans AS til kjøp av Baardar Akademiet Tvedestrand AS
Låneavtale mellom Tvedestrand kommune og SørDans AS, datert 23.6.2015

Bakgrunn for saken (fakta)

Formannskapet innvilget 9.6.2015 et ansvarlig lån på 250.000 kroner til SørDans AS, selskapet endret i 2020 navn til Agder Kunstfagskole AS. I følge saksframlegget fra den nevnte formannskapssaken, 47/2015, var vedtaket fattet etter fullmakt fra kommunestyret jf. daværende kommunelovs § 13 (hasteparagrafen). I vedtaket heter det at lånet er rente- og avdragsfritt i inntil 10 år.

I følge formannskapssaken skulle lånet inngå som delfinansiering ved kjøp av aksjer i Baardar Akademiet Tvedestrand AS. Dette selskapet endret i 2015 navn til Motio AS.

Kommunen har nå mottatt søknad om ettergivelse av det ansvarlige lånet på 250.000 kroner, se vedlegg. Det er Agder Kunstfagskole AS som kommunen har en avtale med, men søknaden er signert av styreleder og styremedlem på vegne av både Agder Kunstfagskole AS og Motio AS.

Problemstilling

Skal Agder Kunstfagskole AS få ettergitt ansvarlig lån på 250.000 kroner?

Tidligere vedtak

Formannskapet fattet i sak 47/2015 følgende vedtak:

«I medhold av delegert fullmakt fra kommunestyret og kommunelovens § 13 (hasteparagrafen) vedtar formannskapet at kommunen gir SørDans AS (org.nr. 915 388 264) lån på inntil kr. 450.000,- til kjøp av alle aksjene i Baardar Akademiet Tvedestrand AS (org.nr. 986 254 676) for kr. 600.000,-. Forutsetningen er at eierne av SørDans AS går inn med kr. 150.000,- som aksjekapital og egenkapital i dette selskapet.

Lån fra kommunen gis som et ansvarlig lån som er rentefritt og avdragsfritt i inntil 10 år. Det forutsettes at SørDans AS søker næringsfondet i øst-regionen om støtte på inntil kr. 200.000,-. Eventuelt bevilget beløp fra næringsfondet skal benyttes til en ekstraordinær tilbakebetaling på lån fra kommunen. Resten av nedkvittert beløp nedbetales etter nærmere avtale mellom kommunen og SørDans AS senest etter 10 år.

Kommunens lån på kr. 450.000,- finansieres ved bruk av ubundet kapitalfond (aksjer og andeler). Eventuell ekstraordinær tilbakebetaling på inntil kr. 200.000,- avsettes til samme fond.

Kommunen har ikke merknader til en eventuell fremtidig sammenslåing av de to selskapene, SørDans AS og Baardar Akademiet Tvedestrand AS.

Ordfører får fullmakt til å skrive under låneavtalen mellom kommunen og SørDans AS.»

Kopi av saksframlegget følger vedlagt denne saken.

På bakgrunn av vedtaket ble det utarbeidet og signert (23.6.2015) en låneavtale, se vedlegg. I låneavtalen står det blant annet følgende:

«Lån fra kommunen på kr. 250.000,- gis som et ansvarlig lån som er rentefritt og avdragsfritt i inntil 10 år gjeldende fra 01.07.2015. Etter 10 år nedbetales lån fra kommunen etter nærmere avtale mellom partene.»

Lånet på 250.000 kroner ble utbetalt i 2015, finansiert ved bruk av ubundet investeringsfond; aksjer og andeler. Tilskudd fra næringsfondet ble utbetalt direkte til SørDans AS, så de 200.000 kronene ble aldri registrert som lån i kommunens regnskap.

Faglige merknader/historikk

Som nevnt har Agder Kunstfagskole AS (og Motio AS) søkt om ettergivelse av det ansvarlige lånet, se vedlegg. Søknaden begrunnes med at det etter privatskoleloven ikke er lov til å ta utbytte ved drift av denne type skoler. Alle midler skal komme elevene til gode. Motio AS driftes av skolepenger og et driftstilskudd fra staten. Søker skriver at Agder Kunstfagskole AS aldri vil bli tilført midler til å nedbetale lånet til Tvedestrand kommune.

Kommunen tok kontakt med styremedlem/daglig leder i begge selskapene for å få mer informasjon om aktiviteten mv. i selskapene. Agder Kunstfagskole AS eier Motio AS. Kunstfagskolen har ikke startet opp enda og har dermed ikke hatt noe studentkull. Selskapet har fått tilskudd fra regionale næringsfond, kulturavdelingen i Arendal kommune samt sponsormidler fra det private næringsliv. Midlene er brukt til å etablere, promotere og markedsføre utdanningstilbudet ved Agder Kunstfagskole AS.

Styremedlem/daglig leder skriver videre at Motio AS har drevet skole siden 2003, og har hatt 8-15 elever pr. år. Inntektene er tilskudd og elevbetalinger, og utgiftene gjelder lønn, husleie og annet ved drift av skolen.

Motio AS drives etter privatskolelovens kapittel 6A. Tidligere ble den skolen drevet etter Voksenopplæringslovens kapittel 4. Agder Kunstfagskole AS ligger under fagskoleloven.

Begge selskapenes regnskap for 2021 er vedlagt søknaden. Regnskapene viser selskaper med svak økonomi. På proff.no vises regnskapene for årene 2017-2021. Situasjonen var lik i årene før 2021 også, med unntak av Motio AS i 2018.

Motio AS driver sin aktivitet i Tvedestrand, mens Agder Kunstfagskole AS er flyttet til Arendal. Sistnevnte har som tidligere omtalt ikke fått nok studenter til å starte opp enda.

Gjeldende regelverk på området

Privatskoleloven § 6A-6 starter slik:

«Alle offentlige tilskot og skolepenger skal komme elevane til gode. Det inneber mellom anna at skolen ikkje kan:

- a. gi utbytte eller på annan måte overføre overskot til eigarane eller deira nærstående, verken når skolen er i drift, eller om drifta blir nedlagd
- b. pådra seg kostnader i form av leigeutgifter for eigedom eller lokale som tilhøyrer skolens eigarar eller deira nærstående, eller på annan måte pådra seg kostnader som kan innebære at offentlige tilskot eller eigendelar frå elevane ikkje kjem elevane til gode.

Voksenopplæringsloven § 4 som gjaldt tidligere har de samme bestemmelsene som referert over.

Fagskolelovens § 29 om handler offentlige tilskudd og egenbetaling, og lyder slik:

«Fagskoler kan søke om offentlig tilskudd fra fylkeskommunen.

Fagskoler kan kreve egenbetaling fra studenter bare når det ikke ved tildeling av offentlige tilskudd er forutsatt at utdanningen skal være gratis. Departementet kan gi forskrift om fagskolens adgang til å kreve egenbetaling fra studenter.

Alle private fagskoler skal benytte offentlige tilskudd og egenbetaling fra studentene til den akkrediterte utdanningen og innenfor lovens formål.

Private fagskoler som mottar offentlige tilskudd, skal la tilskudd og egenbetaling komme studentene til gode. Private fagskoler som mottar offentlige tilskudd, kan ikke foreta utdelinger.

Private fagskoler som ikke mottar offentlig tilskudd, kan ikke foreta utdelinger som medfører at egenkapitalen blir lavere enn 20 % av eierandelene.

Departementet kan gi forskrift om disponering av offentlig tilskudd og egenbetaling, herunder ved avvikling.»

Økonomi/gjeldende budsjettforutsetninger

Kommunens fordring overfor Agder Kunstfagskole AS er registrert med 250.000 kroner på balansekonto 22220000 Agder Kunstfagskole AS (tidl. SørDans AS), ansvarlig lån (2015).

I tråd med formannskapetets vedtak er det naturlig å innarbeide tilbakebetaling av lånet og avsetning til ubundet investeringsfond; aksjer og andeler i kommunens investeringsbudsjett i 2025.

Alternative løsninger og konsekvenser

Alternativene er å innvilge eller avslå til søknaden. Dersom søknaden innvilges vil kommunen ikke få tilbake det ansvarlige lånet på 250.000 kroner og det kan ikke

avsettes til ubundet investeringsfond; aksjer og andeler. Det er ikke behov for en bevilgning for å dekke tapet.

Hvis kommunen avslår søknaden må Agder Kunstfagskole AS arbeide for å skaffe midler til å tilbakebetale lånet, innenfor det regelverket som gjelder for deres virksomhet. Det vil da være naturlig at kommunen og selskapet senest i 2025 avklarer hvordan lånet skal tilbakebetales. Om det er mulig for selskapet å skaffe tilstrekkelig midler til å betale tilbake lånet er høyst usikkert.

Konklusjon

På den ene siden er det slik kommunedirektøren ser det naturlig å forvente at dette ansvarlige lånet faktisk skal tilbakebetales i tråd med inngått avtale. At det aktuelle selskapet ikke etter lovverket kan gi utbytte har kommunedirektøren problemer med å se er relevant da dette ikke er snakk om utbytte, men tilbakebetaling av et lån.

På den andre siden kan en stille spørsmål ved om det er realistisk at selskapet faktisk klarer å betale tilbake det aktuelle lånet. Basert på driften fram til i dag er dette et høyst relevant spørsmål. Om driften i overskuelig framtid vil kunne gi mulighet for (helt eller delvis) nedbetaling er det vanskelig for kommunedirektøren å gi noe svar på. I ettertid kan det stilles spørsmål ved om det realistiske i sin tid hadde vært å gi et tilskudd i stedet for ansvarlig lån. Det er også en lærdom at en bør være tilbakeholden med å yte denne type lån.

Kommunedirektøren legger frem to alternative forslag til vedtak (innvilge eller avslå søknaden) uten å anbefale hvilket som bør vedtas.

Tvedestrand, 22.08.2022

Kommunedirektøren