



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 25/3183-10
Saksbehandler Emma Smeland Nygårdseter

Utvalg	Møtedato
Formannskapet 2023-2027	06.05.2026
Kommunestyret 2023-2027	13.05.2026

Regnskap 2025, Tvedestrand kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Tvedestrand kommunestyre godkjenner årsregnskapet for 2025.
2. Tvedestrand kommunestyre vedtar å dekke inn det akkumulerte underskuddet i driftsregnskapet på 28.217.330 kroner på følgende måte: 13.400.000 kroner i 2026 og 14.817.330 kroner i 2027.

Vedlegg

Regnskap 2025, Tvedestrand kommune
Revisjonsberetning Tvedestrand kommune 2025
Revisors_oppsummeringsbrev_TK_2025

Bakgrunn for saken (fakta)

Etter kommuneloven skal kommunen hvert år utarbeide et årsregnskap og en årsberetning, og disse skal behandles av kommunestyret innen utgangen av juni året etter regnskapsåret. Formannskapet skal innstille i disse sakene.

Ved utgangen av 2025 har Tvedestrand kommune et samlet underskudd fra driftsregnskap på 28.217.330 kroner. 23.301.790 kroner er underskudd fra 2024 og 4.915.540 kroner er underskudd fra 2025. Kommunestyret må vedta inndekning av merforbruket i denne saken.

Problemstilling

- Kan kommunestyret godkjenne årsregnskapet for 2025?
- Hvordan skal det akkumulerte merforbruket/underskuddet i driftsregnskapet dekkes inn?

Kommentarer til regnskapet

Årsregnskapet for 2025 er avlagt etter kommunelov og forskrifter. Regelverket innebærer blant annet at mer- eller mindreforbruk i driftsregnskapet så langt som mulig skal «nulles ut» ved strykninger, avsetninger eller bruk av disposisjonsfond. Regelverket har bestemmelser om hva som skal gjøres og rekkefølgen. Dette innebærer at et regnskap aldri vil bli avlagt med innsparinger/mindreforbruk. Det samme gjelder ved merforbruk/underskudd, så lenge kommunen har disposisjonsfond som er stort nok til å dekke merforbruket.

I budsjettet for 2025 var det forutsatt at 9.900.000 kroner av underskuddet fra 2024 skulle dekkes inn. Det var også budsjettet med 5.228.000 kroner i avsetning til disposisjonsfond. I tråd med regnskapsforskriftene ble dette ført i regnskapet. Når disse føringene og alle andre utgifter og inntekter var ført viste regnskapet et underskudd på 20.043.540 kroner. Inndekking av underskudd og avsetning til disposisjonsfond måtte da strykes. Etter dette var det fortsatt underskudd i 2025-regnskapet, beløpet var 4.915.540 kroner. Dette beløpet ble lagt til underskuddet fra 2024, og kommunen har da et akkumulert underskudd på 28.217.330 kroner pr. 31.12.2025. Kommunen har for øvrig ikke noen midler på disposisjonsfond.

Investeringsregnskapet er avlagt med resultat lik 0.

Det vises til regnskapsdokumentet med noter og årsberetningen for nærmere omtale.

Revisjon

8.4.2026 mottok kommunen revisjonsberetningen fra Sørlandet kommunerevisjon IKS. Den ble avgitt uten merknader.

Revisors oppsummeringsbrev til kontrollutvalget, datert 21.4.2026, følger også vedlagt.

Kontrollutvalget

Kontrollutvalget behandlet regnskapet i sitt møte 28.4.2026. Saken til formannskapet og kommunestyret ble ferdigstilt før kontrollutvalgets møte.

Kontrollutvalgssekretariatet hadde følgende innstilling til uttalelse fra kontrollutvalget:

Kontrollutvalget har behandlet Tvedestrand kommunes årsregnskap og årsberetning for 2025. Årsregnskapet viser et netto negativt driftsresultat på kr 3,8 millioner og et udekket merforbruk på kr 4,9 millioner.

Investeringsregnskapet ble avsluttet med balanse mellom investeringsutgifter og finansiering.

Revisor har avlagt revisjonsberetning 08.04.2026. Revisor har avlagt revisjonsberetning som bekrefter at regnskapet og årsberetningen er avlagt i tråd med lover og forskrifter og god kommunal regnskapsskikk. Revisor har ikke avdekket vesentlige feil eller mangler som krever forbehold eller presiseringer i revisjonsberetning og har avlagt en «normalberetning». Kontrollutvalget har hatt løpende oppfølging med revisjonen gjennom året og i forbindelse med årsoppgjøret. Kontrollutvalget har ikke blitt kjent med forhold som bør ha betydning for kommunestyrets godkjenning av årsregnskap eller årsberetning for 2025.

Kontrollutvalget anbefaler at Tvedestrand kommunes årsregnskap og årsberetning for 2025 godkjennes.

Uttalelsen oversendes kommunestyret med kopi til formannskapet.

Kontrollutvalgets vedtatte uttalelse ettersendes/legges ved kommunestyresaken når protokoll er mottatt.

Kommunelovens bestemmelser om dekning av underskudd

I kommuneloven § 14-3 andre ledd heter det blant annet:

Vedtaket om årsregnskap skal angi hvordan et eventuelt merforbruk i driftsregnskapet skal dekkes inn.

Kommunelovens § 14-11 første og andre ledd lyder slik:

Et merforbruk i driftsregnskapet til kommunekassen eller fylkeskommunekassen skal dekkes inn året etter at det oppsto. Hvis merforbruket ikke kan dekkes inn året etter at det oppsto, skal det dekkes inn senest det andre året etter at det oppsto.

Kommunestyret eller fylkestinget kan i særlige tilfeller vedta at et merforbruk i driftsregnskapet til kommunekassen eller fylkeskommunekassen skal dekkes inn senest fire år etter at det oppsto. Hvis de samfunnsmessige og økonomiske konsekvensene av å dekke inn et merforbruk etter første punktum vil bli uforholdsmessig store, kan departementet godkjenne et vedtak om at merforbruket dekkes inn over en periode på flere enn fire år etter at det oppsto.

ROBEK (Register om betinget godkjenning og kontroll)

I kommuneloven § 28-1 heter det i punkt d at dersom kommunen har et akkumulert underskudd som er større enn 3 % av driftsinntektene skal kommunen føres opp i ROBEK (Registeret om betinget godkjenning og kontroll). Pr 31.12.2025 har Tvedestrand et akkumulert underskudd på 3,37 %. Når kommunestyret har godkjent regnskapet skal det sendes til Statsforvalteren. Kommunen vil deretter bli ført opp i ROBEK.

I kommuneloven § 28-1 heter det i punkt c at dersom et merforbruk i driften dekkes inn over flere enn to år etter at det oppstod vil kommunen bli ført opp i ROBEK. Tvedestrand hadde et merforbruk i 2024 på 28.217.330 kroner. Ingen ting ble dekt inn i 2025, og kommunens økonomiplan for 2026-2029 har vedtak om å dekke 13.400.000 kroner i 2026. Hvis kommunestyret i denne regnskapssaken opprettholder beløpet fra økonomiplan 2026-2029 blir kommunen ført opp i ROBEK både etter punkt c og d i kommuneloven § 28-1. Om kommunen blir ført opp etter både punkt c og d eller bare etter ett av punktene har etter kommunedirektørens forståelse av reglene ingen praktisk betydning.

Når en kommune er innmeldt i ROBEK skal Statsforvalteren kontrollere lovligheten av budsjettvedtak. De skal videre fastsette en øvre ramme for låneopptak, samt godkjenne avtaler om leie av varige driftsmidler hvis leieavtalen kan påføre kommunen utgifter ut over de neste fire budsjettårene. Kommunestyret må videre fastsette en tiltaksplan som sikrer at økonomien bringes i balanse. I Tvedestrands tilfelle har en frist til 31.12.2026 til å vedta en slik plan.

Tidligere vedtak

Da budsjettet for 2026 og økonomiplan 2026-2029 ble utarbeidet var kommunedirektøren relativt sikker på at kommunen ikke ville klare å dekke inn noe av underskuddet fra 2024 i 2025, og en antok at det ville øke i 2025. I økonomiplanen er det derfor innarbeidet følgende beløp i inndekking av underskudd i driftsregnskapet:

- 2026: 13.400.000 kroner.
- 2027: 21.000.000 kroner.
- 2028: 6.000.000 kroner.
- 2029: 6.000.000 kroner.

Totalt blir dette 46.400.000 kroner. Det er et betydelig høyere beløp enn akkumulert underskudd pr. 31.12.2025. For å kunne dekke inn de nevnte beløpene er det vedtatt mange ulike tiltak fordelt på alle sektorer. I budsjettkontrollen pr. 1. tertial 2026 vil en blant annet ha en grundig vurdering på om de vedtatte tiltakene har ønsket effekt.

Kommunedirektøren tilrår at en i denne kommunestyresaken om regnskap 2025 vedtar inndekning av akkumulert underskudd med økonomiplanens beløp i 2026 og resterende i 2027.

Konklusjon

Kommunedirektøren tilrår at årsregnskapet for 2025 godkjennes.

Det akkumulerte underskuddet på driftsregnskapet fra 2024 og 2025 dekkes inn med 13.400.000 kroner i 2026 og 14.817.000 kroner i 2027. Dersom budsjettkontroller i

2026 viser at dette kan bli utfordrende må en kommet tilbake med reviderte planer og vedtak.

Med utgangspunkt i månedsrapporteringer mv. med sektorene ser ikke kommunedirektøren at det er realistisk å kunne øke planlagt inndekning i 2026. Dersom tertialrapporter mv. viser noe annet kan kommunestyret i en senere sak vedta endringer i beløpet.

Tvedestrand, 24.04.2026

Kommunedirektøren