



Tilstandsrapport for barnevernstjenesten Øst i Agder 2025

Innhold

No table of contents entries found.

1.0 Innledning

Formålet med tilstandsrapporten er å gi kommunens øverste ledelse innsikt i tilstand, utvikling og viktige problemstillinger i barnevernet. Rapporten skal bidra til økt bevissthet om hva som er godt barnevern, herunder kunnskap om barneverntjenestens kapasitet og kompetanse, oppfyllelse av tidsfrister, tjenestens ressursbruk og samarbeid med andre tjenester.

I Norge har det de siste årene vært et økt fokus rettet mot barnevernet. Oppvekstreformen, som trådte i kraft 1.1.2022, og den nye barnevernloven, som trådte i kraft i sin helhet 1.1.2023, har stor betydning for fremtidige innsatsområder i alle kommuner. Oppvekstreformen skal bidra til å styrke kommunenes forebyggende arbeid og tidlig innsats. Den nye barnevernloven skal bidra til å heve kvaliteten på barnevernfaglig arbeid og styrke barn og foreldres rettssikkerhet.

Barnevernets fremste mål er å sikre sårbare barn og familier best mulig hjelp lokalt. I dette arbeidet er det et delmål å få ned antall akutt plasseringer og omsorgsovertakelser så sant dette er mulig. Ansatte i tjenesten jobber målbevisst for å unngå nye omsorgsovertakelser. Barneverntjenesten skal arbeide videre med tilbakeføring av fosterbarn der dette er mulig etter en vurdering av barnets beste. Dette er sentrale elementer i oppvekstreformen.

2.0 Leders vurdering/oppsummering

2025 har vært et år preget av høy aktivitet, faglig utvikling og omstillinger for Barneverntjenesten Øst i Agder. Tjenesten mottok flere bekymringsmeldinger enn året før, samtidig som antallet barn og familier som mottar hjelp og oppfølging fortsatt er høyt. Dette understreker betydningen av et tilgjengelig og kompetent barnevern som kan møte behovene til utsatte barn og familier på et tidlig tidspunkt.

Barneverntjenesten har gjennom året hatt fokus på å gi riktig hjelp til rett tid, med mål om å styrke familienes omsorgsevne og hindre plasseringer. Samtidig har tjenesten arbeidet aktivt med oppfølging av fosterhjem, rekruttering av nye fosterhjem og utvikling av samarbeidet både internt og med andre tjenester rundt barn og unge.

Året har også vært preget av innføring av nytt fagsystem og oppfølging av tilsyn fra Arbeidstilsynet. Vi har også fått nytt avvikssystem, hvor vi også skal legge inn alle rutiner på nytt. Dette har samlet krevd betydelig innsats fra ansatte og ledelse. Til tross for dette har ansatte vist stort engasjement i sine saker og høy faglig kvalitet i arbeidet. Tjenesten har stabil bemanning, høy kompetanse og lav turnover, noe som er en viktig styrke i møte med komplekse oppgaver. Vi fikk i slutten av 2025 et høyt sykefravær, som fulgte med over i 2026. Dette gjorde at vi fikk noen fristbrudd på undersøkelser, pga for liten kapasitet, og ekstra press på tjenesten.

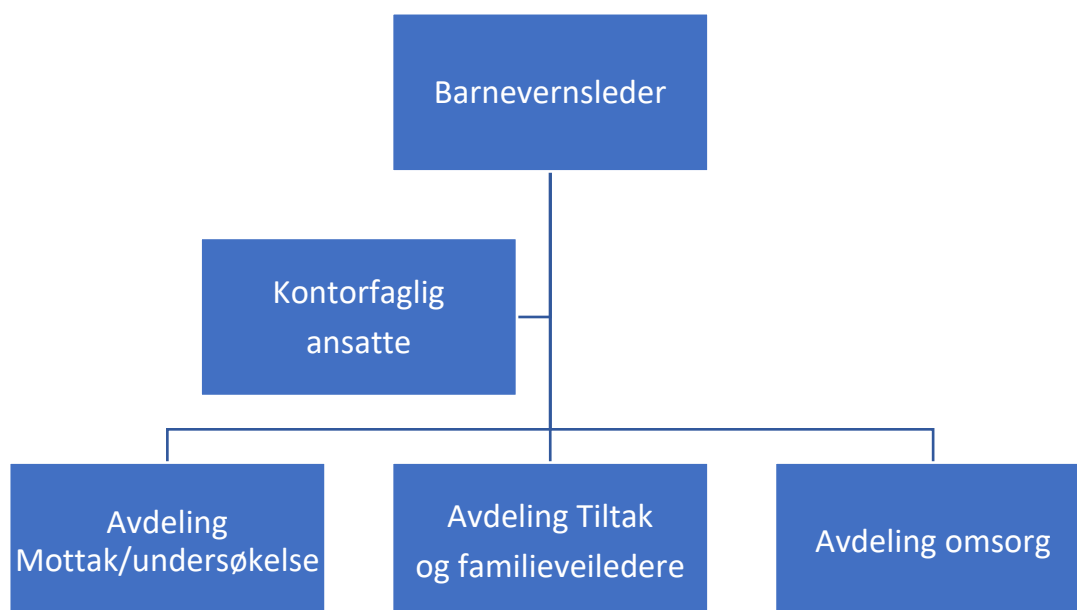
Samtidig står barnevernet overfor utfordringer knyttet til økende kostnader for plasseringstiltak, begrenset tilgang på fosterhjem og perioder med høyt arbeidspress. Dette er områder som vil kreve fortsatt oppmerksomhet i tiden fremover.

3.0 Presentasjon av virksomheten

Barneverntjenesten Øst i Agder ble etablert som en interkommunal tjeneste 1.1.2016. Fem mindre tjenester i Gjerstad, Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Åmli ble til en barneverntjeneste lokalisert på Brokelandsheia med Gjerstad som vertskommune.

Tjenesten har til sammen 26,4 årsverk fordelt på 20 ansatte. De ansatte har som minimum en bachelorutdanning i bunnen og flertallet er barnevernspedagoger eller sosionomer. En stor andel har ulike videreutdanninger og noen har også fullført masterutdanning. Det er relativt lite turnover i tjenesten og mange har lang erfaring fra barneverntjenesten

Barneverntjenesten er organisert slik:



Hvert av teamene/avdelingene ledes av en teamleder/avdelingsleder som til daglig koordinerer arbeidet. Teamlederne/avdelingslederne og barnevernsleder utgjør ledergruppen i barneverntjenesten.

Beredskap utenfor arbeidstid er ivaretatt gjennom et samarbeid med barnevernvakta i Kristiansand. Barnevernvakta tar imot henvendelser og rykker ut ved akuttsaker utenfor arbeidstid. Responstid er max 1 time, i tillegg til kjøretiden til den aktuelle kommunen.

Barnevernsleder er enhetsleder og inngår i kommunedirektørens ledergruppe i Gjerstad kommune.

Kommunedirektørene i de fem samarbeidende kommunene utgjør den overordnede styringsgruppen for tjenesten. Styringsgruppen møtes ca tre ganger i året. Samarbeidsutvalget har medlemmer fra alle kommunene og møtes 2-3 ganger i året. Formålet er å sikre god samhandling mellom barnevernstjenesten og de deltakende kommuner.

Barnevernstjenesten Øst i Agder har følgende visjon:

Et kompetent og tilgjengelig barnevern som setter barnet i sentrum

Følgende nøkkelord sier noe om hvilke verdier som skal ligge til grunn når vi utvikler tjenesten:



Sykefravær 2025 sammenlignet med 2024

	1.kvartal	2.kvartal	3.kvartal	4.kvartal	Hele året
2024	9,35	5,56	5,28	6,02	6,55
2025	10,06	6,79	6,62	11,82	8,86

Tall fra Unicefs Kommuneanalyse 2025

Risør	Tvedestrand	Gjerstad
Barnevern  Barn med hjelpetiltak som har tiltaksplan 73 % Landsgjennomsnitt: 93,5 % 18-25-åringar som mottar ettervern 17 % Landsgjennomsnitt: 22,4 %	Barnevern  Barn med hjelpetiltak som har tiltaksplan 93 % Landsgjennomsnitt: 93,5 % 18-25-åringar som mottar ettervern 3 % Landsgjennomsnitt: 22,4 %	Barnevern  Barn med hjelpetiltak som har tiltaksplan 81 % Landsgjennomsnitt: 93,5 % 18-25-åringar som mottar ettervern 16 % Landsgjennomsnitt: 22,4 %
Barnevern  Barn med hjelpetiltak som har tiltaksplan 84 % Landsgjennomsnitt: 93,5 % 18-25-åringar som mottar ettervern 14 % Landsgjennomsnitt: 22,4 %	Barnevern  Barn med hjelpetiltak som har tiltaksplan 85 % Landsgjennomsnitt: 93,5 % 18-25-åringar som mottar ettervern 4 % Landsgjennomsnitt: 22,4 %	

Oppvekstreformen

Barnevernsreformen trådte i kraft 01.01.22, og skal styrke det forebyggende arbeidet og tidlig innsats. Målene i reformen blir kun oppnådd gjennom endringer i hele oppvekstsektoren, og derfor blir barnevernsreformen omtalt som en oppvekstreform.

Oppvekstreformen har gitt kommunen mer ansvar på barnevernsområdet. Reformen regulerer først og fremst barnevernet, men målet er å styrke forebyggende arbeid og sikre tidlig innsats i hele oppvekstsektoren. Kommunene må derfor gjøre endringer i hele oppvekstsektoren.

Ansvar for barnevernet er delt mellom stat og kommune, og reformen har flyttet mer av ansvaret fra stat og over til barnevernet i kommunen, da barnevernet i kommunen har større nærhet til familier og bedre oversikt over behovet til de familiene som trenger hjelp.

Det overordnede målet med reformen er at flere utsatte barn og familier skal få den hjelpen de trenger, når de trenger den.

Mål med reformen:

- Kommunene skal styrke arbeidet med tidlig innsats og forebygging
- Hjelpen skal bli bedre tilpasset barn og familiers behov
- Rettsikkerheten til barn og familier skal bli godt ivaretatt
- Ressursbruken og oppgaveløsningen i barnevernet skal bli mer effektiv

Reformen kan deles inn i 3 tiltaksområder:

- Barnevernet i kommunene har fått et tydeligere faglig ansvar for fosterhjem gjennom et helhetlig ansvar for oppfølging og veiledning av fosterhjem, et samlet ansvar for valg og godkjenning av fosterhjem.
- Plikt til å søke etter fosterhjem i barnets familie og nære nettverk.
- Kommunene har fått et større økonomisk ansvar på barnevernsfeltet gjennom fullt økonomisk ansvar for ordinære fosterhjem og økte kommunale egenandeler for bruk av spesialiserte fosterhjem, institusjon og akutttiltak. Samtidig er kommunenes egenandeler til statlige spesialiserte hjelpetiltak redusert. Det er gjort midlertidige endringer i rammetilskuddet til kommunene som følge av reformendringene.

For å lykkes med reformen må kommunen se alle sine tjenester rettet mot barn, unge og familier i sammenheng. Samlet sett er reformen derfor en oppvekstreform.

4.0 Utviklingstrekk

Dette kapittelet viser utviklingstrekk over flere år.

I kapittel 4.1 presenteres statistikk for hver enkelt kommune som inngår i Barneverntjenesten Øst i Agder.

Etter at vi byttet fagsystem i mai-25, så har overføringen av data ført til feil på statistikk og antall. Dette vil være rettet opp i, i 2026. Det betyr at statistikkene kan vise litt feil data.

I underkapittel 4.2 sammenlignes statistikk for Barneverntjenesten Øst i Agder med tilsvarende tall for Froland barneverntjeneste, Arendal barneverntjeneste, Grimstad barneverntjeneste og Kragerø og Drangedal barneverntjeneste.

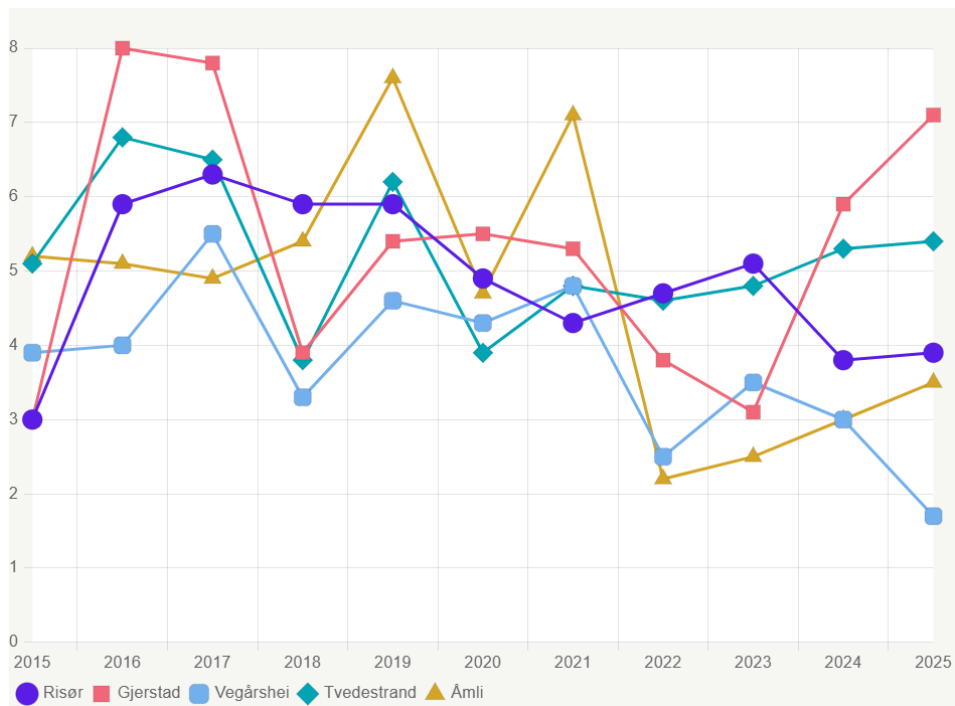
Her er data hentet direkte fra systemet, telt manuelt. Det gir et mest mulig riktig bilde:

Hovedaktivitetene i barnevernstjenesten kan oppsummeres slik de to siste årene:

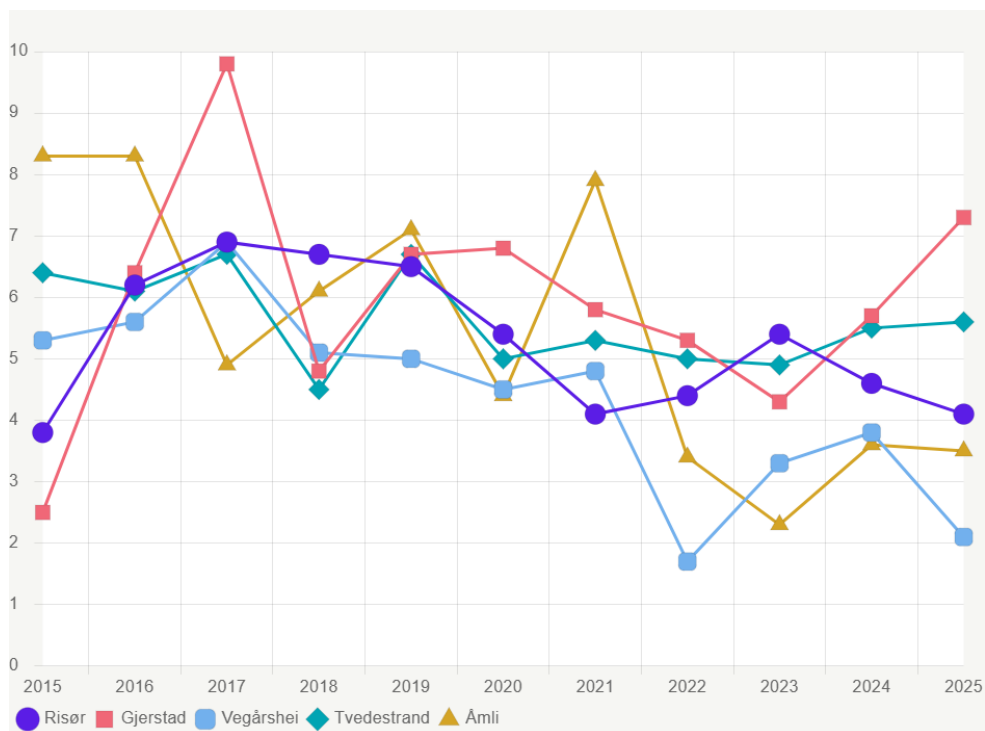
	2024	2025
Meldinger hele året	288	311
Meldinger henlagt	19	31
Undersøkelser gjennomført	189	185
Tiltak i familien	149	182
Antall plasserte fosterbarn fra våre kommuner	60	6

4.1. De enkelte kommunene i samarbeidet.

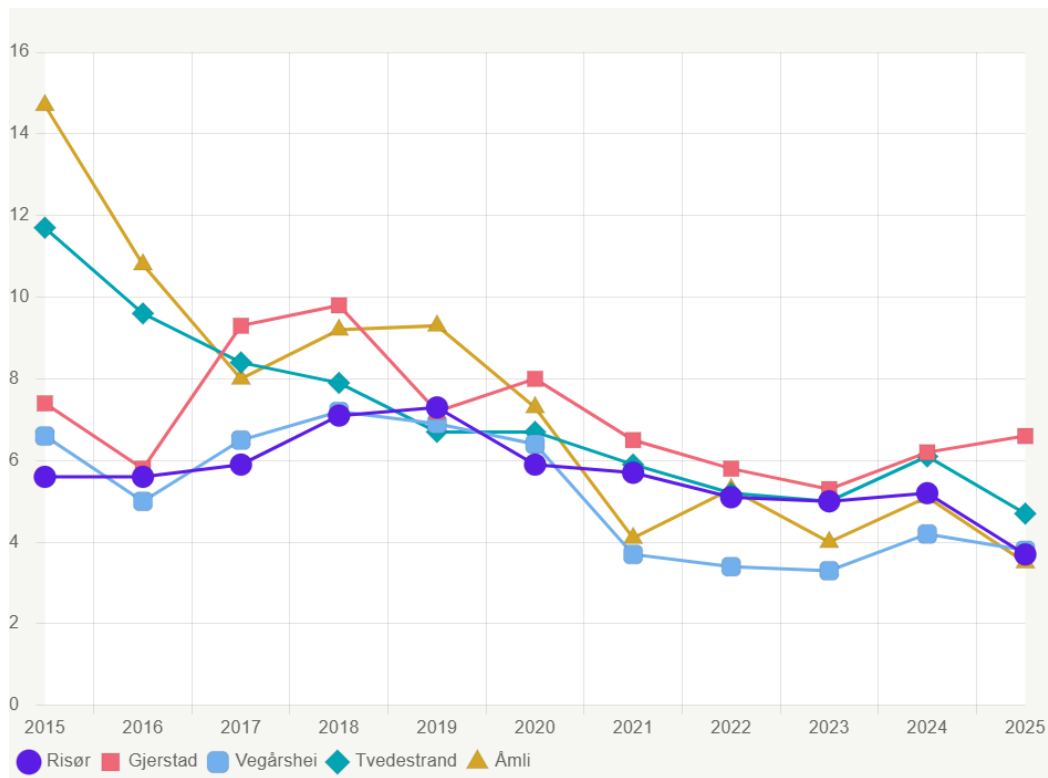
Tabell 1: Barn med bekymringsmelding i forhold til barn 0-17 år



Tabell 2 : Barn med undersøkelse i forhold til barn 0-17 år

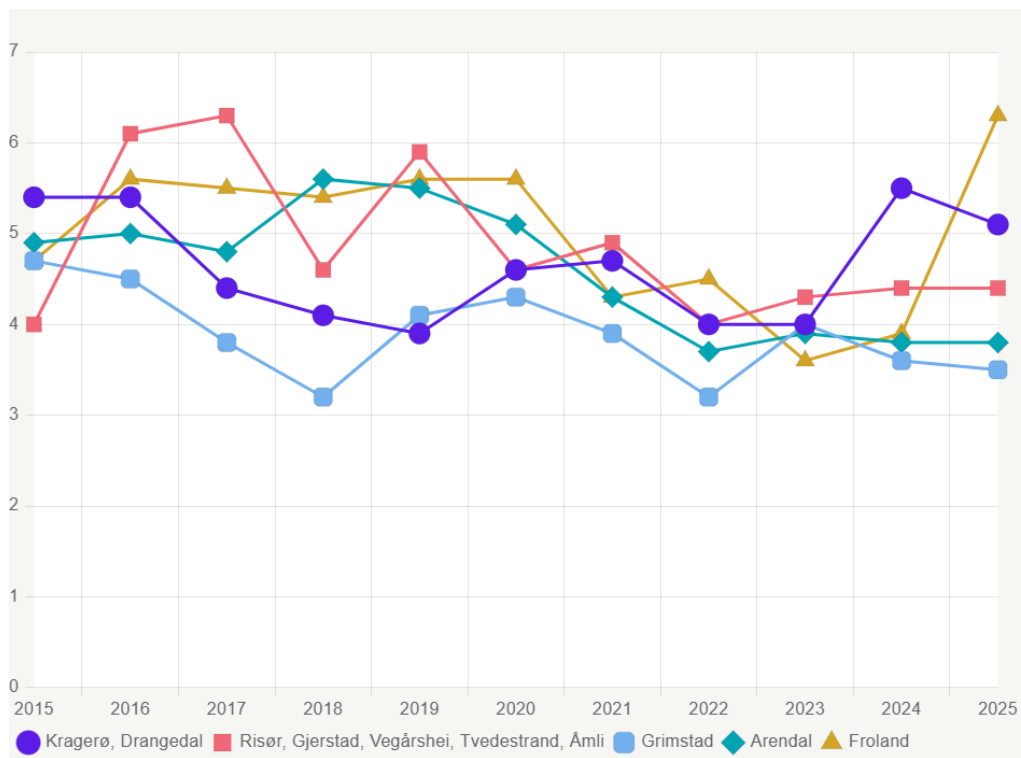


Tabell 3: Barn med barnevernstiltak i forhold til barn 0-17 år



4.2. Sammenlignbare tjenester

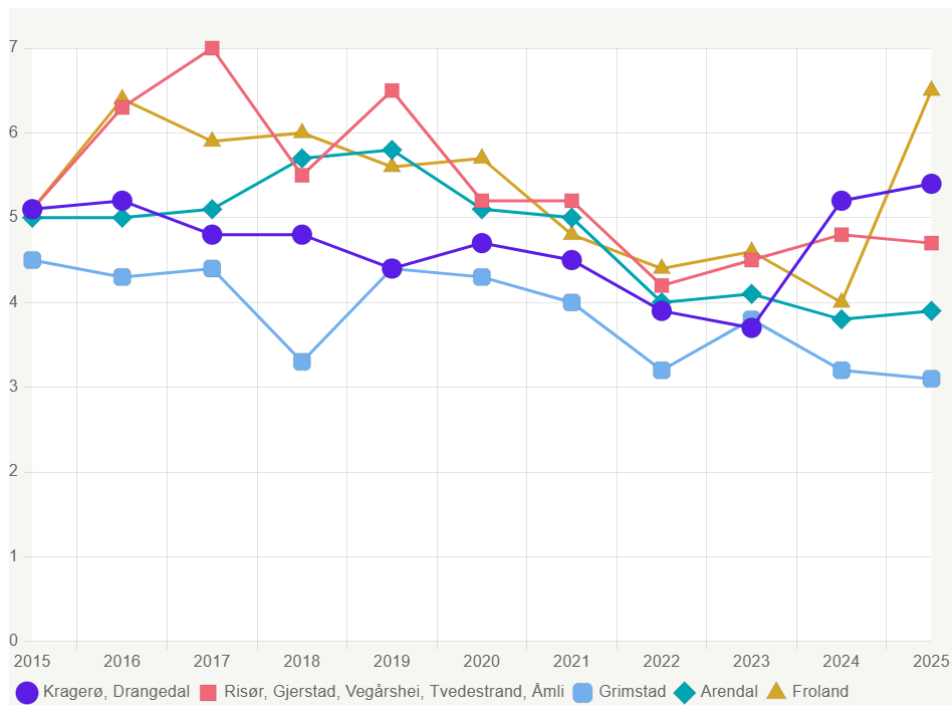
Tabell 4: Barn med bekymringsmelding i forhold til barn 0-17 år



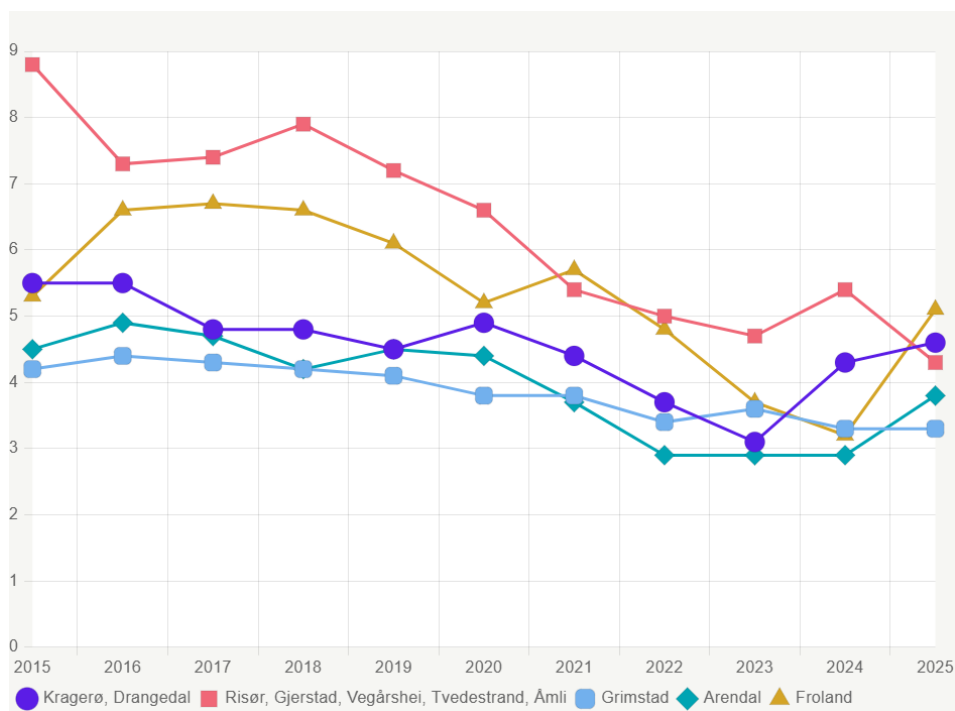
Hvem som melder:

De som sender oss flest bekymringsmeldinger, er foresatte, andre privatpersoner, barnevernstjenester, politi og skole.

Tabell 5: Barn med undersøkelse i forhold til barn 0-17 år



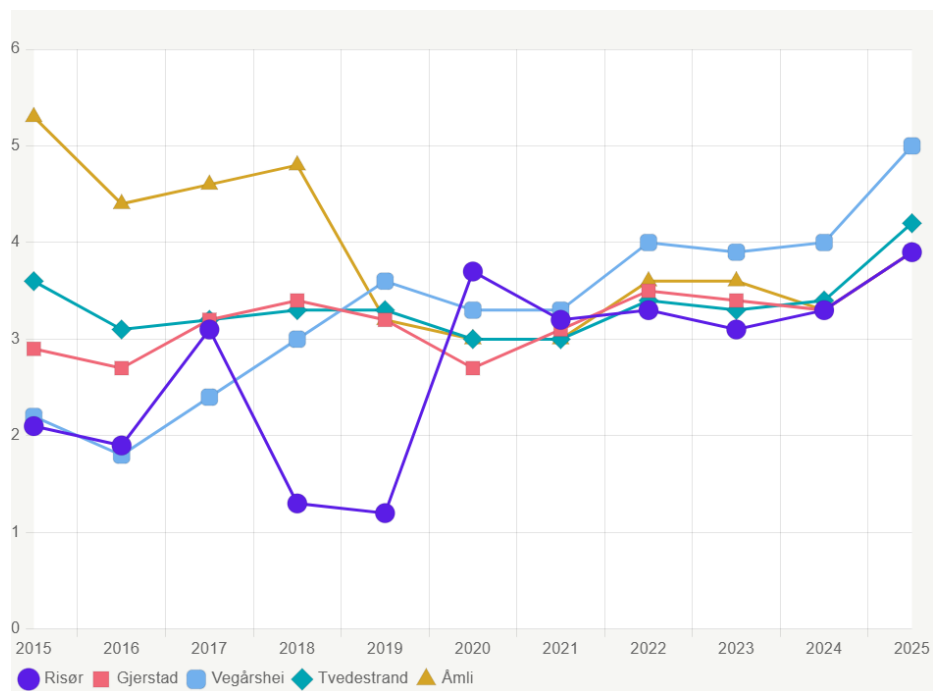
Tabell 6: Barn 0-17 med barnevernstiltak



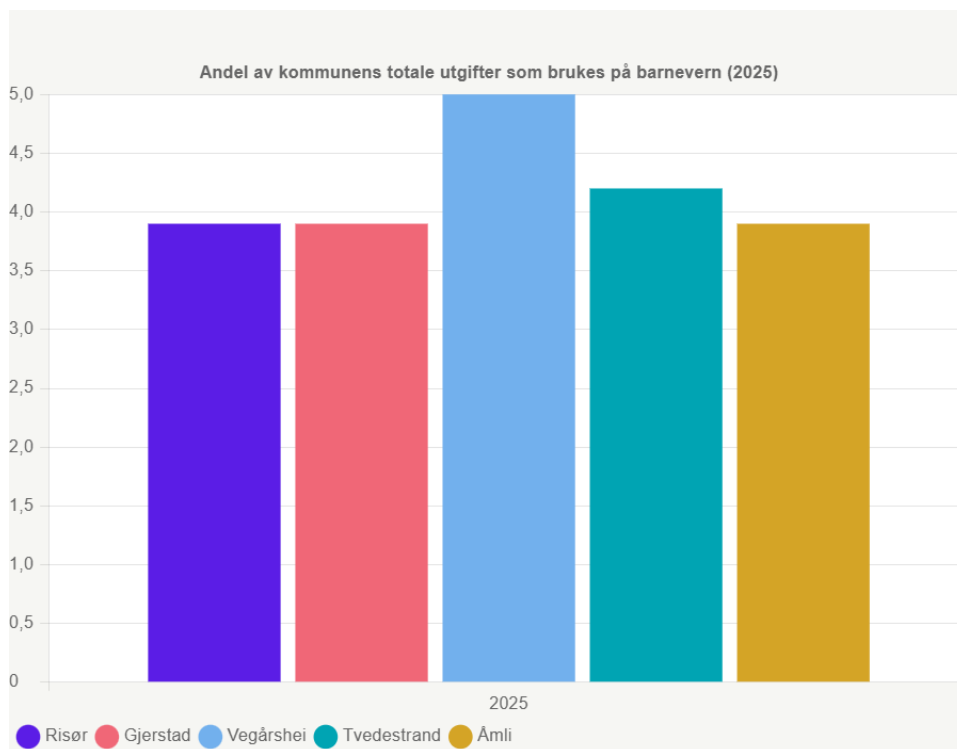
5.0 Økonomi

Barneverntjenestens andel av kommunenes totale utgifter har økt de siste årene.

Tabell 7: Andel av kommunenes utgifter som brukes på barnevern



Kun 2025



Vi ser at vi har økte utgifter til beredskapshjem. Noen av disse plasseringene burde vært i fosterhjem, men Bufetat klarer ikke å dekke etterspørselen. Vi har også økte utgifter til andre statlige plasseringer, fosterhjem og besøkshjem. Vi ser at dette ikke bare er et øyeblikksbilde, men vi må være forberedt på at det er en økning som vil vedvare over tid, i varierende grad.

Nøkkeltall økonomi

Nøkkeltall økonomi

Enhet	Regnskap	Budsjett	Avvik
Barnevernstjenesten Øst i Agder	78030	59700	-18330

(Alle tall i 1000 kr)

6.0 Om barnevern

Barnevernstjenesten mottar bekymringsmeldinger fra offentlige instanser og private meldere. Slike meldinger skal behandles snarest og senest innen en uke etter at meldingen er mottatt. Konklusjonen blir enten at meldingen går videre til undersøkelse med utgangspunkt i innholdet i meldingen eller at meldingen henlegges uten undersøkelse.

Vilkåret for å undersøke saken er:

- Dersom det er rimelig grunn til å anta at det foreligger forhold som kan gi grunnlag for å iverksette tiltak etter loven, skal barnevernstjenesten undersøke forholdet.

Undersøkelsene skal gjennomføres innen tre måneder.

Utfallet av en undersøkelse kan være:

- Vedtak om å henlegge saken
- Vedtak om å henlegge sak, med mulighet for ny undersøkelse etter tredje ledd
- Vedtak om å iverksette tiltak
- Sendte begjæring om tiltak til barneverns- og helsenemnda

Tjenesten skal først og fremst gi hjelp og støtte slik at foreldrene selv skal kunne makte å ivareta sitt omsorgsansvar. Slik hjelp og støtte kan gis i form av ulike hjelpetiltak i hjemmet. Vilkåret for å sette inn hjelpetiltak i hjemmet er slik:

- Når barnet på grunn av sin omsorgssituasjon eller atferd har et særlig behov for hjelp.

Hjelpen kan gis i form av råd, veiledning og hjelpetiltak.

I særlige tilfeller kan barneverns- og helsenemnda, etter forslag fra barnevernstjenesten, vedta at hjelpetiltak skal settes inn uten at foreldrene har samtykket til det.

Barnevernstjenesten kan fremme forslag om å overta omsorgen for barnet når ett eller flere av følgende vilkår er til stede:

- a. Det er alvorlige mangler ved den omsorgen barnet får, herunder den personlige kontakt og trygghet, sett hen til det barnet trenger etter sin alder og utvikling.
- b. Foreldrene sørger ikke for at et barn som er sykt, har nedsatt funksjonsevne eller er spesielt hjelpetrengende, får dekket sitt særlig behov for behandling og opplæring.
- c. Barnet blir mishandlet eller utsatt for andre alvorlige overgrep i hjemmet.
- d. Det er overveiende sannsynlig at barnets helse eller utvikling kan bli alvorlig skadet fordi foreldrene vil være ute av stand til å ta tilstrekkelig ansvar for barnet.
- e. Det er overveiende sannsynlig at et barn som ble akutt-plassert som nyfødt etter § 4-2, vil komme i en situasjon som nevnt i bokstav a, b, c eller d.
- f. Det er overveiende sannsynlig at flytting av et barn som med foreldrenes samtykke bor utenfor hjemmet, vil føre til en situasjon som nevnt i bokstav a, b, c eller d.
- g. Barnet har bodd utenfor hjemmet i mer enn to år med foreldrenes samtykke, og barnet er blitt så knyttet til mennesker og miljø der det er, at flytting kan føre til alvorlige problemer for barnet.

5.1 Laget rundt barnet, og samarbeid med andre instanser

Hvordan kan vi bidra i arbeidet med «laget rundt barnet»?

Barnevernstjenesten er her en viktig samarbeidspartner, også i det forebyggende arbeidet og med tidlig innsats.

Saker med direkte tilknytning til barnevernstjenesten

- Ulike tiltak for å bedre barns hverdag og omsorgssituasjon
 - Råd og veiledning
 - Foreldreveiledning, samtaler med ungdom, samtaler med foreldre og barn, «samtalepakker»
 - Foreldreveiledning utøvd av familieveileder
 - Marte Meo
 - PYC (Parenting Young Children)
 - COS-p (Cirkel Of Security Parenting)
 - CPP (Child-Parent Psychotherapi)
 - EFST
 - Familieråd
 - Støttekontakt
 - Besøkshjem
 - Økonomisk støtte
 - MST (Multi Systemisk Trening)
 - Institusjon
 - Fosterhjem i og utenfor slekt og nettverk, frivillig eller omsorgsplassering

Saker uten direkte tilknytning til barnet:

- Ressursteam skolene
- Ressursteam barnehagene
- Møter med jordmor og gravid når samtykke foreligger
- Samarbeidsmøter med NAV, politi, familiekontor m.m
- Deltar på årlige møter med helsestasjonene Øst i Agder
- Deltar på samarbeidsmøter med krisesenter
- Deltar på samarbeidsmøter med flyktningstjenesten

7.0 Samarbeid om barnevernsvakt

Kristiansand kommune v/Barnevernsvakta har hatt ansvar for akuttberedskapen for alle kommunene i Agder i 2025.

De har mottatt totalt 599 henvendelser. 275 av henvendelsene har vært fra navngitte personer,

153 har vært anonyme drøftinger. De har sendt 51 bekymringsmeldinger til de ulike barnevernstjenestene.

De har differensiert på om en henvendelse krever umiddelbar inngripen eller om det er en situasjon som kan løses ved at det inngås avtale om samtale/treff på et senere tidspunkt

Her er enn oppsummering av tall for våre 5 kommuner:

Totalt for Barnevernstjenesten Øst i Agder

64

Henvendelser

27

Brev/rapporter
sendt

1

Akuttvedtak
(§ 4-2)

Kommunene hver for seg:

10

Henvendelser
(5 saker krevde
umiddelbar inngripen)

5

Navngitte
personer

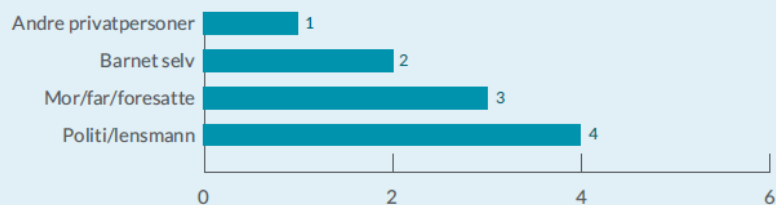
5

Anonyme
drøftinger

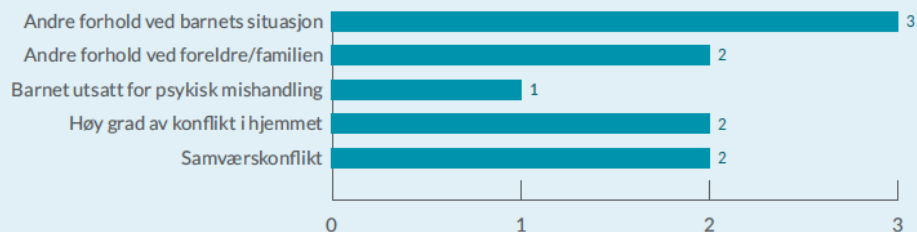
5

Bekymrings-
meldinger

Meldere



Kategorier



Barnevernstjenesten Øst i Agder Risør kommune

23

Henvendelser
(3 saker krevde
umiddelbar inngripen)

6

Navngitte
personer

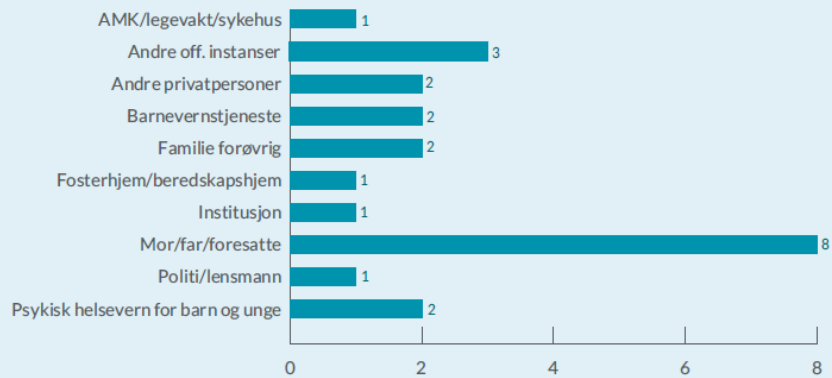
4

Anonyme
drøftinger

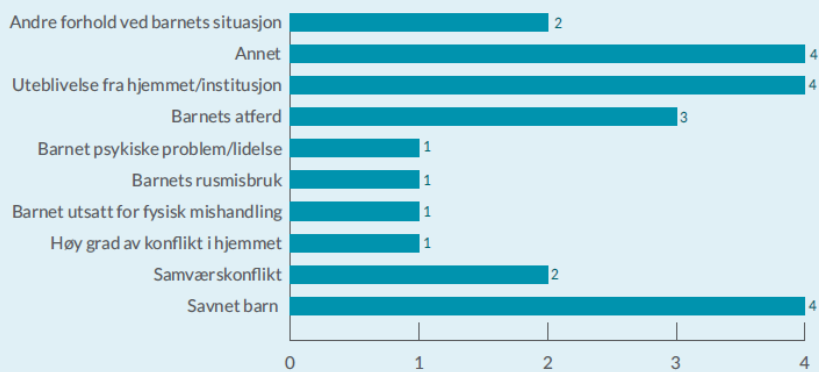
1

Bekymrings-
meldinger

Meldere



Kategorier



Barnevernstjenesten Øst i Agder

Vegårshei kommune

1

Henvendelser

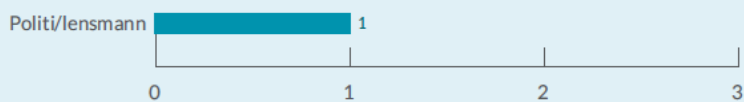
1

Sak krevde
umiddelbar
inngripen

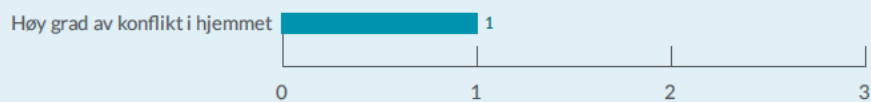
2

Navngitte
personer

Meldere



Kategorier



Barnevernstjenesten Øst i Agder

Tvedestrand kommune

30

Henvendelser
(3 saker krevde
umiddelbar inngripen)

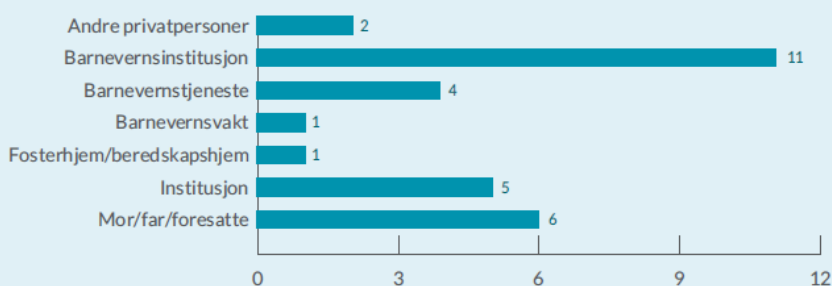
14

Navngitte
personer

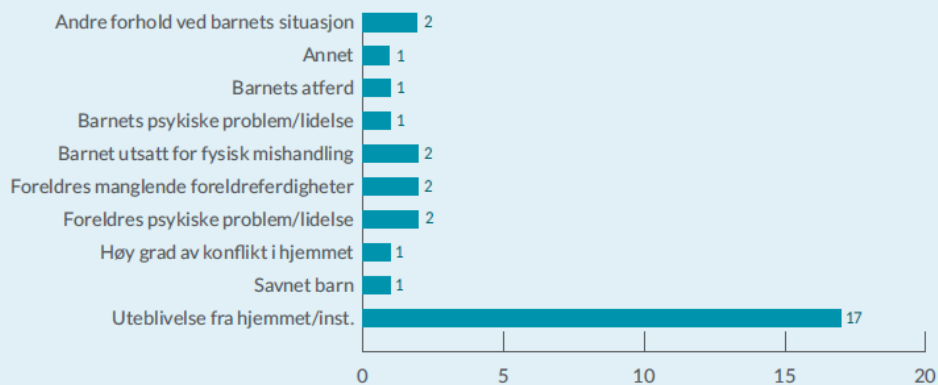
2

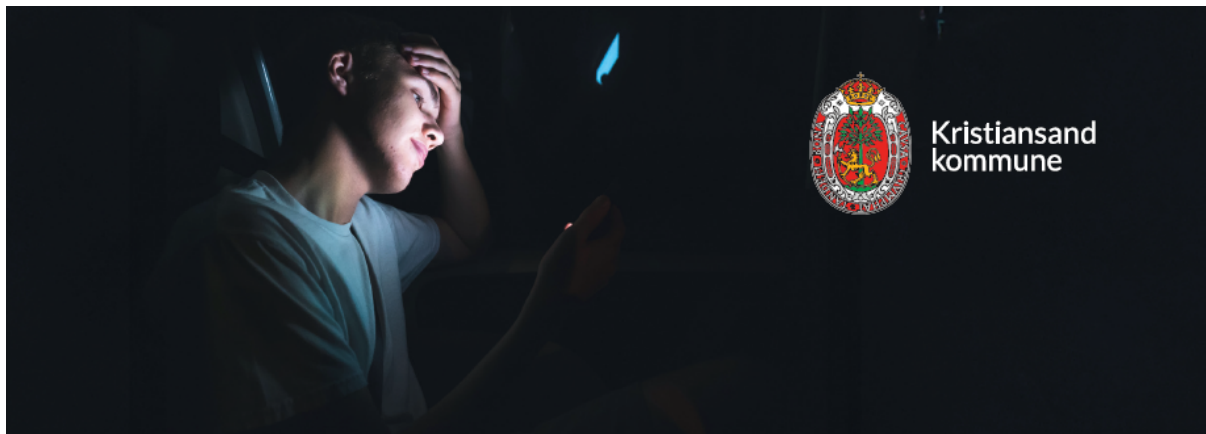
Anonyme
drøftinger

Meldere



Kategorier





Åmli kommune – 0

8.0 Utviklingsområdene 2025

Fosterhjem

- Fosterhjemsarbeidet har fortsatt vært et sentralt satsningsområde, og behovet for flere fosterhjem er fortsatt stort.
- Arbeidet med rekruttering pågår kontinuerlig.
- I 2025 ble Kristiansand en del av læringsnettverket, som nå omfatter kommunene Arendal, Grimstad, Froland, Kristiansand og Øst i Agder. Utvidelsen har styrket kompetansedelingen og lagt til rette for mer regional samhandling og erfaringsutveksling.
- Oppstartsveiledningen for nye fosterhjem er nå implementert, og det arbeides videre med å sikre god kvalitet.

- Tjenesten har også hatt verdifulle møter med unge voksne som tidligere har mottatt hjelp fra barnevernet. De har gitt positive tilbakemeldinger om hvordan de har det som voksne og at de har sett verdien av hjelpen de har fått.
- I 2025 gjennomførte fosterhjemsprosjektet to samlinger for foreldre som har mistet omsorgen for barna sine, samt to samlinger for fosterforeldre. Vi har fått positive tilbakemeldinger fra deltakerne på tema som har vært tatt opp i disse samlingene.

Samarbeid med kommunepsykologen

Vi startet i 2024 med et samarbeid med kommunepsykologen, i forhold til veiledning av ansatte i grupper. Dette er noe som ble videreført i 2025. Det ble gjort en endring i denne veiledningen, gruppene gikk fra å være på tvers av team, til å være teamvis. Dette for å få bedre effekt av veiledningen.

Nytt fagsystem

Oppstart i dette fagprogrammet var 30.05.25. Det er et avansert fagprogram, som tar tid å lære. Vi er fortsatt i en prosess med å bli kjent med alle funksjonene til dette fagprogrammet. Vi er fornøyde med å ha et nyere fagsystem som innehar mange flere funksjoner enn det forrige.

Tilsyn fra Arbeidstilsynet

30. Oktober var det tilsyn fra Arbeidstilsynet hos oss.

Hovedtema er systematisk og forebyggende arbeid med helse, miljø og sikkerhet.

Vi vil se spesielt på:

- Hvordan kartlegger og risikovurderer dere vold og trusler om vold og uheldige belastninger som følge av kontakt med andre?
- Har dere handlingsplaner med tiltak som reduserer risiko for vold, trussel om vold og uheldige belastninger som følge av kontakt med andre?
- Hvilke rutiner har dere for å melde og håndtere HMS-avvik, herunder vold, trussel om vold og uheldige belastninger?
- Hvordan gir dere opplæring og informasjon for å forebygge vold, trussel om vold og uheldige belastninger?
- Hvordan følger dere opp hendelser relatert til vold, trussel om vold og uheldige belastninger?
- Hvordan bruker dere bedriftshelsetjenesten hensiktsmessig og forebyggende

Resultatet ble 6 pålegg:

Et pålegg var at ansatte skal på kurs om forebygging og håndtering av vold og trusler. Dette var planlagt før tilsynet, og ble gjennomført kort tid etter.

2 av påleggene gjaldt oppfølging og samarbeidsplan med Agder-Arbeidsmiljø, noe som også var på plass kort tid etter. Vi var nye medlemmer av Agder-Arbeidsmiljø, og barnevernstjenesten hadde første informasjonsmøte med dem dagen før tilsynet.

Resterende pålegg var tids- og arbeidspress, og risikovurdering av vold, trussel om vold og belastninger og rutiner rundt dette.

Det ble laget en stor risikokartlegging med tilhørende handlingsplan, som innehar alle påleggene. Denne ble ferdig og oversendt Arbeidstilsynet innen fristen. Ledergruppa, HMS-gruppa og Agder-Arbeidsmiljø var delaktige i arbeidet. Det ble levert innen frist.

Krav om mastergrad

Dette kravet ble fjernet i 2025. Kravet gjelder nå kun barnevernsleder og stedfortreder.

Rekrutteringer

Vi har hatt rekrutteringsprosesser i 2025, da flere ansatte skal gå av med pensjon i 2026. Vi er heldige med mange kvalifiserte søkere. Blir nye rekrutteringsprosesser 2026.

Fristbrudd

Pga emigreringsfeil er vi registrert med fristbrudd som ikke er reelle. Vi hadde 3 fristbrudd i siste halvdel av 2025 pga sykdom som førte til for lite kapasitet i undersøkelsesteam.

9.0 Kort om fremtidsutsiktene

Barneverntjenesten står overfor flere utfordringer som vil kreve fortsatt oppmerksomhet i årene fremover. Økende kostnader knyttet til fosterhjem, beredskapshjem og andre plasseringstiltak legger press på økonomien. Samtidig er tilgangen på egnede fosterhjem fortsatt begrenset, noe som kan gjøre det vanskelig å finne riktige tiltak til rett tid. Tjenesten har også opplevd perioder med høyt arbeidspress og sykefravær, som kan påvirke kapasiteten og risikoen for fristbrudd

Det forventes fortsatt høy aktivitet og et økende behov for tiltak til utsatte barn og familier. Videre vil fortsatt implementering av nytt fagsystem, oppfølging av HMS-arbeidet, innføring av rutiner i nytt avviks- og kvalitetssystem og rekruttering av nye medarbeidere være viktige satsingsområder for å sikre gode og effektive tjenester også i årene som kommer.

Tjenesten har fortsatt en kompetent medarbeidergruppe med lav turnover og høy andel ansatte med videreutdanning og lang erfaring. Rekrutteringsprosessene i 2025 har gitt mange kvalifiserte søkere, noe som gir et godt grunnlag for fremtidig bemanning.

