Fra: "PBL info" <info@pbl.no>
Sendt: torsdag 15. oktober 2026 10:15:31
Til: "Tvedestrand, Postmottak" <post@tvedestrand.kommune.no>
Kopi: "PBL info" <info@pbl.no>
Emne: Høring av lokal forskrift om tilskuddssatser for private barnehager i Tvedestrand, sak 26/2579

You don't often get email from info@pbl.no. Learn why this is important

Høringssvar – lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager – Tvedestrand kommune tilskuddsåret 2027

PBL (Private Barnehagers Landsforbund) er Norges største interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for private barnehager. PBL har 1.700 medlemsbarnehager med rundt 30.000 ansatte i mer enn 200 kommuner.

PBL viser til Tvedestrand kommunes forslag til lokal forskrift om finansiering av private barnehager for tilskuddsåret 2027. Forskriften fastsetter satser for grunntilskudd.

PBL fremhever det grunnleggende kravet om å likebehandle kommunale og private barnehager når det gjelder beregningen av offentlig tilskudd til drift, og viktigheten av å sikre de private barnehagene lovmessig finansering ved utarbeidelsen av forskriften.

Likebehandling forutsetter at private barnehager får offentlig tilskudd på samme økonomiske grunnlag som kommunale barnehager, og at alle relevante kostnader i kommunens drift inngår i beregningsgrunnlaget.

I den forbindelse er det på sin plass å påpeke at det nasjonale regelverket for finansiering av pensjon behandler kommunale og private barnehager ulikt. Mens kommunale barnehager i Tvedestrand rapporterer pensjonsutgifter på 24 prosent av lønn, vil private barnehager i første omgang få et pensjonstilskudd på maksimalt 11 prosent av lønn. En søknadsordning begrenset oppad til 16 prosent, inneholder også mekanismer (bunnfradrag og 3-årsregel) som svekker private barnehagers rett til å få dekket sine dokumenterte pensjonsutgifter.

PBL bidrar gjerne med ytterligere innspill og presiseringer under den videre behandlingen av forskriften frem mot innstilling til politiske organer. Vi setter også pris på å få direkte informasjon om når saken behandles, og med lenke til saksdokumenter/innstilling i saken.

Generelle merknader:

PBL anbefaler at høringsnotatet redegjør noe for utviklingen av tilskuddssatsen, og hvordan den vil kunne påvirke driftsforutsetningene for kommende tilskuddsår.

PBL støtter at det er kommunestyret som fastsetter forskriften.

Til forslaget til forskrift:

§ 1 Virkeområde og ikrafttredelse

- PBL har ingen merknader til bestemmelsen.

§ 2 Satser for grunntilskudd

- PBL støtter at Tvedestrand kommune ikke holder utgifter utenfor beregningsgrunnlaget etter barnehageloven § 19 a.

- Tvedestrand oppgir å ha en ekstra rapporteringsdato i tillegg til 15. desember. Dette må fastsettes i egen forskrift jfr. Finansieringsforskriften § 5, fjerde ledd.

- PBL har følgende merknader til satsberegningen:

Toppet bemanning:

Tvedestrand kommune har med både utgifter og inntekter relatert til prosjektet Toppet bemanning i bhg (220). Dette må holdes utenfor den kommunale selvkosten og fastsettelsen av grunntilskuddssatsene, da det skal komme på toppen av ordinær drift i både kommunale og private barnehager.

Måten kommunen har gjort dette på blir også feil ettersom Tvedestrand kommune har med mer inntekter enn utgifter i selvkosten. Dette skyldes at noen av refusjonene er gått til å finansiere pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiftene, men disse utgiftene holdes jo utenfor. Vi ber derfor Tvedestrand holde utgiftene og inntektene relatert til Toppet bemanning utenfor satsgrunnlaget.

Byggforsikringer:

Barnehagebyggene sine byggforsikringer ligger som oftest ikke i økonomirapportene ettersom disse føres på sentrale kostnadssteder, felles for kommunens bygg. Det er imidlertid presisert at disse utgiftene er å klassifisere som ordinære driftsutgifter og av den grunn skal være inkludert i beregningsgrunnlaget. Da vi er usikre på hvorvidt byggforsikringer inngår, ber vi Tvedestrand kommune påse at byggforsikringer er tatt med i grunnlaget før grunntilskuddssatsene fastsettes.

Kost i barnehager:

Matservering i barnehager skal drives etter selvkostprinsippet. Inntektene fra kostpenger, som kommunen Tvedestrand kommune legger til grunn i sitt satsgrunnlag, overstiger kommunale barnehagers matinnkjøp med kr. 459 119. Beløpet kan virke beskjedent, men det påvirker i stor grad grunntilskuddssatsene ved at satsene blir henholdsvis kr. 3 078 (0-2 år) og kr. 1 710 (3-6 år) lavere enn hva de ville blitt dersom inntektene og utgiftene ved kostordningen balanserer. Vi ser at Tvedestrand kommune har et prosjekt kalt Ekstrainnsats mat.

Med mindre Tvedestrand kommune i den forbindelse også yter ekstra tilskudd til de private barnehagene, ber vi kommunen justere satsgrunnlag slik at man operere med et kostregnskap som oppfyller selvkostprinsippet. Eventuelt må Tvedestrand kommune dokumentere hvilke utgifter utover matvareinnkjøp kostpengene finansierer og at man i denne sammenheng likebehandler kommunale og private barnehager.

IKT-utgifter:

Det vesentligste av IKT-utgiftene er justert ut av satsgrunnlaget ettersom Tvedestrand kommune har klassifisert hovedparten til å være Barnehagemyndighet. PBL mener det må gjøres konkrete vurderinger av de ulike utgiftene og formålet med disse. Noen utgifter er relatert til kommunens rolle som lokal barnehagemyndighet og skal unntas selvkosten, noen utgifter er ordinær drift og skal inngå, mens andre IKT-utgifter er kompensert av administrasjonspåslaget og skal av den grunn holdes utenfor. Vi ber derfor Tvedestrand oppgi konkrete begrunnelser for hvordan de har valgt å klassifisere IKT-utgiftene.

Manglende oppdatering av kommunal deflator:

Tvedestrand kommune har ikke oppjustert deflator for 2026 i tråd med siste tilgjengelige anslag for kommunal lønns- og prisvekst. Beregningsgrunnlaget og grunntilskuddssatsene bygger dermed på en undervurdert kostnadsvekst.

Beregningsgrunnlaget skal fremskrives med kommunal deflator slik at grunnlaget reflekterer forventet lønns- og prisvekst frem til tilskuddsåret. Når deflatoranslaget ikke er oppjustert, blir grunntilskuddssatsene i høringsgrunnlaget fastsatt for lavt.

Deflatorene må uansett oppdateres i tråd med statsbudsjettet for 2027 før endelig vedtak fattes, men etter vårt syn bør sist tilgjengelige anslag benyttes allerede i beregningen som sendes på høring. Høringen skal gi et mest mulig riktig bilde av forventet tilskuddsnivå, og både kommunens og de private barnehagenes budsjettarbeid vil bygge på disse tallene.

Vi ber derfor om at Tvedestrand kommune fremover benytter sist tilgjengelige anslag for deflatorer når beregningen av grunntilskuddssatsene sendes på høring.

§ 3 Beregningsgrunnlaget og forbehold om endringer

- De fire første avsnitt kan vurderes å tas ut av forskriften. Disse inneholder informasjon om beregningene, og hører hjemme i saksforberedende dokumenter.
- PBL mener eventuelle justeringer av satsen ikke bør skje uten etter forutgående varsel. Dette er særlig viktig for forutberegneligheten, dersom justeringen innebærer nedgang i tilskuddsnivå. Forutgående varsel vil også muliggjøre oppdagelse av feil ved beregninger. PBL viser for øvrig til forvaltningslovens § 37 som har bestemmelser om forhåndsvarsling.

§ 4 Dokumentasjon på beregningen

- PBL støtter at kommunen bruker veileder fra KS/PBL.

§ 5 Enkeltvedtak om kommunalt tilskudd

- PBL har ingen merknader til bestemmelsen.

§ 6 Ikrafttredelse

- PBL har ingen merknader til bestemmelsen.