



Barnehagebehovsplan Vennesla kommune 2026-2035



Foto: iStock

Av Simen Pedersen, Erika Karttinen og Caroline Vinter

Menon-publikasjon Nr. 107

2025

Forord

Menon Economics har laget en barnehagebehovsplan for Vennesla kommune. Vi takker alle barnehageeiere og -styrere som har stilt til intervju. Vi takker også Vennesla kommune for godt samarbeid underveis.

August 2025

Simen Pedersen
Prosjektansvarlig
Menon Economics

August 2025

Erika Karttinen
Prosjektleder
Menon Economics

Om Menon Economics

Menon Economics analyserer økonomiske problemstillinger og gir råd til bedrifter, organisasjoner og myndigheter. Vi er et konsultentselskap som opererer i grenseflatene mellom økonomi, politikk og marked.

Menon kombinerer samfunns- og bedriftsøkonomisk kompetanse innenfor fagfelt som samfunnsøkonomisk lønnsomhet, verdsetting, nærings- og konkurranseøkonomi, strategi, finans og organisasjonsdesign. Vi benytter forskningsbaserte metoder i våre analyser og jobber tett med ledende akademiske miljøer innenfor de fleste fagfelt.

Les mer om vårt arbeid på menon.no.

Innhold

Sammendrag	4
1 Innledning	7
1.1 Bakgrunn	7
1.2 Mandat og formål	7
1.3 Informasjonsgrunnlag	7
2 Nasjonale rammebetingelser for barnehage	9
3 Vennesla kommunes områdeinndeling og barnehage tilbud	10
3.1 Områdeinndeling	10
3.2 Barnehage tilbud	11
4 Dagens utfordringer	21
5 Status barnehagekapasitet og belegg i barnehagene	24
6 Historisk utvikling for aldersgruppen 1-5 år i Vennesla kommune	27
7 Fremtidig behov for nye barnehageplasser i Vennesla	30
7.1 Befolkningsframskrivninger for aldersgruppen 1-5 år i perioden 2025-2035	30
7.2 Planlagte byggeprosjekter	31
7.3 Vurdering av fremtidig behov av barnehageplasser	32
8 Tiltak for fremtidig barnehagekapasitet og barnehagestruktur	36
8.1 Nedleggelse av Barnestua barnehage	36
8.2 Utbygging av kommunal barnehage på Øvrebo	39
8.3 Overgang til to telletidspunkt i barnehagene	40
Referanseliste	43
Vedlegg – Oversikt over informanter	45

Sammendrag

Bakgrunn og formål

Vennesla kommune har fått utarbeidet en barnehagebehovsplan som skal gi grunnlag for strategisk planlegging av barnehagetilbudet frem mot 2035. Planen tar utgangspunkt i kommunens ansvar for å tilby et barnehagetilbud av høy kvalitet, tilpasset det faktiske behovet og innenfor tilgjengelige økonomiske rammer.

Barnehagesektoren i kommunen står overfor flere parallelle utviklingstrekk: synkende barnetall på kort sikt, usikker befolkningsutvikling på lengre sikt og en krevende økonomisk situasjon i kommunen. Barnehagebehovsplanen skal derfor både sikre at barn i Vennesla får tilgang til et godt og tilgjengelig barnehagetilbud og legge til rette for en bærekraftig ressursbruk i sektoren.

Metode og datagrunnlag

Planen bygger på befolkningsfremskrivninger, uttalelser fra private og kommunale barnehageeiere og -styrere, intervju med kommunens planavdeling og analyse av eksisterende kapasitet, kostnader og dekningsgrad. Det er også gjennomført vurderinger av ulike tiltak for å sikre framtidsrettet kapasitetsstyring.

Hovedfunn

- Kommunen har per i dag overkapasitet i barnehagetilbudet, særlig i nedre Vennesla.
- Antall barn i barnehagealder vil falle frem mot 2028 før det forventes en svak økning.
- Kommunen har begrenset handlingsrom overfor private barnehager, og regulering må derfor primært skje i det kommunale tilbudet.
- Kommunens økonomiske situasjon tilsier behov for strukturelle tilpasninger og effektivisering.

Tiltak og vurderinger

Planen drøfter tre hovedtiltak som kan bidra til bedre balanse mellom behov, kapasitet og ressursbruk:

1. Nedleggelse av Barnestua barnehage

Det er vurdert å legge ned Barnestua barnehage, som er den minste og dyreste av de kommunale barnehagene i Vennesla. Kapasitet i nærliggende barnehager vurderes som tilstrekkelig til å dekke behovet på kort sikt ved en eventuell nedleggelse, og det vurderes at andre barnehager vil kunne dekke etterspørselen i planperioden gjennom dagens kapasitet eller basert på enkle justeringer. Beregninger viser et årlig innsparingspotensial for kommunen på om lag fire millioner kroner ved en nedleggelse av Barnestua barnehage. Dette utgjør om lag 2 prosent av kommunens samlede barnehagekostnader i 2024. I tillegg kan bedre kapasitetsutnyttelse i kommunale barnehager gi ytterligere effektiviseringsgevinster.

2. Utbygging av ny kommunal barnehage på Øvrebø

Det er vurdert å bygge en ny kommunal barnehage på Øvrebø som respons på tidligere kapasitetsutfordringer i området. Dagens analyser viser at kapasiteten på Øvrebø er i balanse, og det foreligger ingen dokumentert, varig underdekning. I tillegg har området kort reisevei til andre deler av kommunen, og barnehagetilbudet i Vennesla vurderes som godt tilgjengelig også sammenlignet med nasjonale forhold. Investering i en ny barnehage på Øvrebø vurderes som lite hensiktsmessig. Eventuelle fremtidige behov kan i stedet dekkes gjennom utvidelse av eksisterende tilbud, for eksempel i samarbeid med private aktører.

3. Innføring av to telletidspunkt i barnehagene

Det er vurdert å supplere dagens årlige telletidspunkt (15. desember) med et ekstra tidspunkt i løpet av året – enten i mars eller august. Et nytt tidspunkt kan gi mer presis tilskuddsfordeling og åpne for økt fleksibilitet for barnehager og foreldre. Et telletidspunkt i mars vil i større grad

legge til rette for at foreldre kan komme raskere tilbake til jobb, mens august er enklere administrativt og gir bedre budsjettstyring til kommunen.

Barnas beste

Alle tiltak er vurdert med hensyn til barnas trygghet, kontinuitet og nærhet til tilbudet. Barnehagestrukturen i Vennesla er preget av korte reiseavstander og god geografisk dekning, noe som gjør det mulig å tilby barnehageplass i eller nær barnas nærområder. Nesten uansett hvilken barnehage barnet får plass i, vil reiseveien være kort sammenlignet med mange andre kommuner i Norge. I tillegg har kommunen et mangfoldig barnehagetilbud bestående av både kommunale og private aktører, med ulike pedagogiske profiler og organisering. Dette gir god valgfrihet for foreldre og bidrar til et fleksibelt og brukervennlig tilbud. Det er et ønske å bevare denne tilgjengeligheten og variasjonen også ved eventuelle strukturelle endringer. Samtidig er det viktig at sårbare barn – som barn med spesialpedagogiske behov, annen språkbakgrunn eller tidligere brudd i livssituasjonen – følges opp særskilt dersom det gjøres endringer i barnehagestrukturen.

Konklusjon og anbefaling

Barnehagebehovsplanen presenterer en samlet vurdering av kapasitet, befolkningsutvikling og økonomiske rammer i barnehagesektoren, og belyser hvilke tiltak som kan være aktuelle for å sikre et bærekraftig og behovstilpasset tilbud framover. På bakgrunn av analysene som er gjort, anbefales en nedleggelse av Barnestua barnehage. Videre kan det vurderes innføring av et ekstra telletidspunkt, der et mars-telletidspunkt vil bidra til mer fleksibilitet for foreldre og at barn kan komme inn i barnehage raskere for eksempel etter flytting, mens et august-telletidspunkt vil kunne bidra med mer økonomisk og administrativ forutsigbarhet for kommunen.

Det er viktig å merke seg at vurderingene i rapporten er basert på dagens kunnskap og forutsetninger. Det er betydelig usikkerhet knyttet til fremtidig demografisk utvikling, flyktningsituasjonen, private aktørers drift og endringer i barnehagedekning. Disse forholdene kan påvirke behovet for barnehageplasser i planperioden, og det anbefales derfor at kommunen følger utviklingen tett og vurderer tiltak fortløpende i lys av endrede forutsetninger.

1 Innledning

1.1 Bakgrunn

Vennesla kommune er en kommune i Agder som per 4. kvartal 2024 hadde 15 622 innbyggere. Befolkningen i kommunen har økt over flere tiår, og tiårsperioden 2010-2020 økte folkemengden i Vennesla med gjennomsnittlig 1,2 prosent årlig mot 0,9 prosent i Agder som helhet. Befolkningsveksten i kommunen skyldes både nærheten til Kristiansand og veksten i tallet på arbeidsplasser lokalt (Thorsnær & Lauritzen, 2025). I tillegg skyldes noe av veksten innvandring fra utlandet (Vennesla kommune, 2025). SSB forventer en videre økning i befolkningen til 16 052 personer i 2030 og deretter en økning til 17 307 personer i 2050 (Statistisk sentralbyrå, 2024).

Til tross for en generell vekst i folketallet i kommunen, har fødselstallene i kommunen vært lave de siste par årene. Fødselsoverskuddet (fødte – døde) i 2023 og 2024 var henholdsvis 17 og 20 (Vennesla kommune, 2025). Prognoser for befolkningsutviklingen i Vennesla kommune viser at antallet barn i barnehage (1-5 år) vil synke de neste fem årene, fra 861 barn i 2024 til 796 barn i 2029, før tallene er forventet å øke igjen til henholdsvis 863 barn i 2034 og videre til 917 barn i 2039 (ibid.).

Vennesla kommune har fem kommunale og ti private barnehager, fordelt på tre geografiske områder, Hægeland, Øvrebø og nedre Vennesla. Majoriteten av barnehagene ligger i nedre Vennesla der den største delen av befolkningen bor. I dag går det 823 barn i barnehage i kommunen (Barnehagefakta, 2025), og i 2024 hadde 95,3 prosent av barna i alderene 1-5 år barnehageplass (SSB, 2025). Dette er over landsgjennomsnittet som ligger på 94,4 prosent (SSB, 2024). Barnehagene har i gjennomsnitt 5,9 barn per ansatt, noe høyere enn landsgjennomsnittet på 5,7 barn per ansatt, men innenfor bemanningsnormen på 6 barn per ansatt.

1.2 Mandat og formål

Vennesla kommune ønsker å få hjelp til å utarbeide en barnehagebehovsplan. Planen skal gi en helhetlig oversikt over behovet for barnehageplasser de neste 10 årene, sett opp mot dagens kapasitet og forventet befolkningsvekst. Formålet med barnehagebehovsplanen er å sikre at kommunen har en oppdatert og grundig analyse av behovet for barnehageplasser i hele kommunen. Dette skal bidra til bedre planlegging og tilrettelegging av barnehagetilbudet i tråd med befolkningsutviklingen og kommende utbyggingsprosjekter. Rapporten skal også gi konkrete anbefalinger til tiltak for å møte fremtidig barnehagebehov, samt gi en vurdering av økonomiske og praktiske implikasjoner av foreslåtte tiltak.

Rapporten vurderer tiltak opp mot barns beste, i tråd med barnehageloven § 3 og barnekonvensjonen, men vi har avgrenset oss fra å innhente barns egne erfaringer og synspunkter som del av datagrunnlaget. Likevel har barns beste vært et gjennomgående vurderingskriterium i analysene, og vi har i kapittel 8.1 inkludert konkrete forslag til hvordan kommunen kan sikre barns rett til medvirkning dersom strukturelle endringer vurderes.

1.3 Informasjonsgrunnlag

Vi har brukt en kombinasjon av kvalitative og kvantitative metoder for å samle informasjon. De kvantitative metodene inkluderer analyse av statistikk, mens de kvalitative metodene involverer dybdeintervjuer og dokumentstudier. For statistikk om barnehagene har vi hentet data fra

Utdanningsdirektoratet og mottatt statistikk fra Vennesla kommune. I tillegg har vi brukt data fra SSB for å analysere befolkningsutviklingen.

Vi har gjennomført intervjuer med samtlige barnehageeiere og styrere, samt med representanter fra planarbeidet, oppvekstseksjonen og økonomisjefen i kommunen. Totalt har vi intervjuet 18 personer og mottatt skriftlige tilbakemeldinger fra to representanter. Se vedlegg for en liste over intervjuobjektene. I tillegg har vi gjennomgått relevante kommunale dokumenter som belyser nåværende situasjon, utviklingstrekk og arealplaner.

2 Nasjonale rammebetingelser for barnehage

Det er kommunen som er lokal barnehagemyndighet og har ansvar for godkjenning av og tilsyn med barnehagene i kommunen, både private og kommunale (Kunnskapsdepartementet, 2024). Alle barnehager skal være godkjent før virksomhetene settes i gang. Kommunen skal følge med på at virksomheten drives innenfor rammene av godkjenningen, at barnehagens vedtekter ikke er i strid med loven og at innholdet er i samsvar med lov og rammeplan. Kommunen skal dekke kostnader til ordinær drift i barnehagene som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling (ibid.).

Alle kommuner har også en lovfestet plikt til å tilby nok barnehageplasser (Statsforvalteren, 2024). Kommunen har imidlertid ikke mulighet til å legge ned private barnehager og kan ikke redusere antall plasser i private barnehager når de først er blitt godkjent. Private barnehager kan operere så lenge de følger lovens regler og er godkjent av kommunen. Private barnehager kan velge å stenge ned dersom de ønsker, men de må melde kommunen om dette (Utdanningsdirektoratet, 2022). Kommunen kan imidlertid regulere kapasiteten i sine egne barnehager.

Norge har etablert klare rammebetingelser for barnehagesektoren, nedfelt i barnehageloven og tilhørende forskrifter. Med hensyn til barnehagebehovsplanen er følgende rammebetingelser relevante:

- **Lovfestet rett til plass i barnehage.** I henhold til barnehageloven § 16 har barn som fyller ett år senest innen utgangen av august rett til å få plass i barnehage fra august (Kunnskapsdepartementet, 2006). Videre har barn som fyller ett år i september, oktober eller november rett til å få plass innen utgangen av den måneden barnet fyller ett år. Loven spesifiserer også at barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der barnet er bosatt.
- **Krav til leke- og oppholdsareal.** Det er fastsatt veiledende normer for inne- og utearealer i barnehagen. Den veiledende arealnormen sier at det skal være minimum 4 kvadratmeter netto per barn over tre år og om lag en tredjedel mer (ca. 5,3 kvadratmeter) per barn under tre år. Utearealet i barnehagen bør være om lag seks ganger så stort som leke- og oppholdsarealet inne.¹
- **Pedagognorm.** Pedagognormen er en nasjonal forskrift som fastsetter hvor mange pedagogiske ledere det skal være per barn i barnehagen (Kunnskapsdepartementet, 2017). Det er påkrevd med minimum én pedagogisk leder per syv barn under tre år og minimum én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Hvis antallet barn øker med ett, kreves en ny fulltidsstilling som pedagogisk leder.²
- **Bemanningsnorm.** For å sikre at barnehagene i Norge har tilstrekkelig med ansatte per barn, er det vedtatt et minimumskrav til grunnbemanning for ordinære barnehager. Kravet refereres til som bemanningsnormen og er fastsatt i § 26 i Lov om barnehager (Kunnskapsdepartementet, 2006). Loven slår fast at barnehagen skal ha minst én ansatt per tre barn når barna er under tre år, og én ansatt per seks barn når barna er over tre år. Det skal regnes fra august det året barna fyller tre år. Kommunen kan gi dispensasjon fra kravet til grunnbemanning for en periode på inntil ett år når særlige hensyn tilsier det.

¹ Normen har Kunnskapsdepartementet gitt i rundskriv F-08-06.

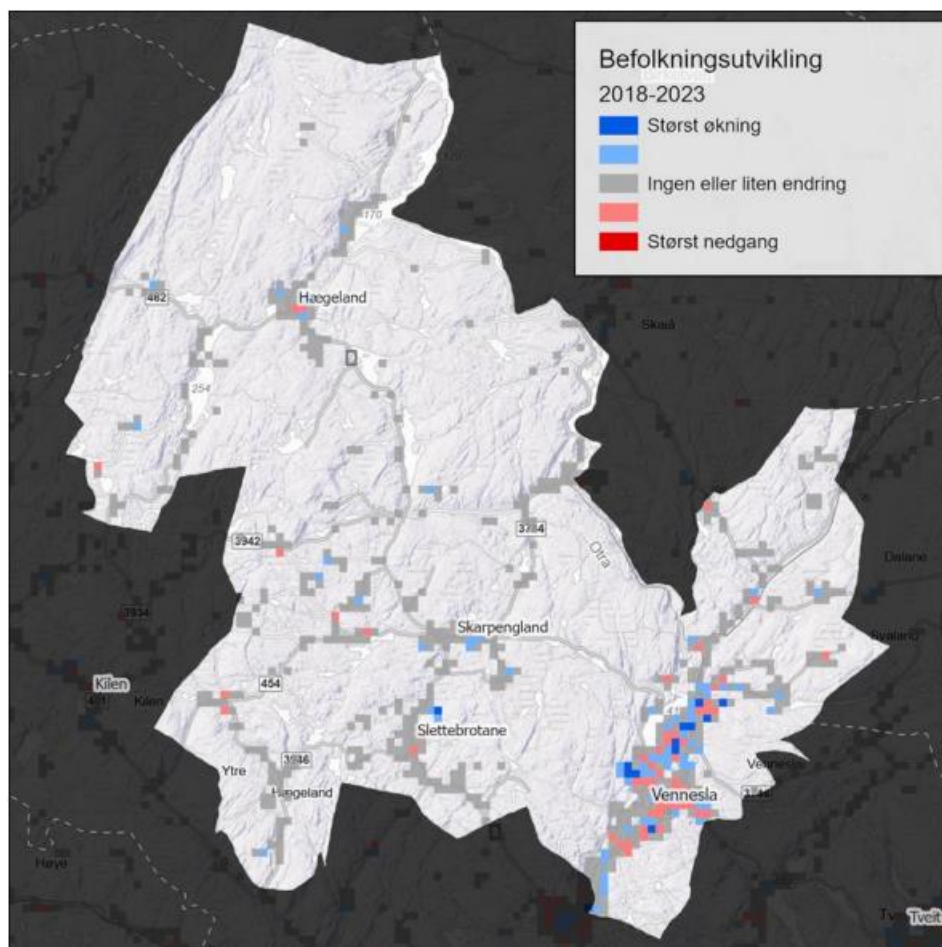
² Kommunen kan gi midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet, slik at en person uten godkjent utdanning kan arbeide som pedagogisk leder.

3 Vennesla kommunes områdeinndeling og barnehage tilbud

3.1 Områdeinndeling

Vennesla kommune hadde per 4. kvartal 2024 15 622 innbyggere. I all hovedsak er beboerne i kommunen bosatt i de tre bygdene nedre Vennesla, Øvrebø og Hægeland. Øvrebø ligger rett ved Skarpengland som kan ses i kartet nedenfor. Kartet nedenfor viser hvor befolkningen i Vennesla er bosatt samt befolkningsutviklingen i de ulike områdene fra 2018 til 2023.

Figur 3-1: Oversikt over hvor befolkningen i Vennesla kommune er bosatt og befolkningsutviklingen i kommunen fra 2018-2023. Kilde: Vennesla kommune (2024)



Nedre Vennesla hadde 13 968 innbyggere i 2024, og det er altså her majoriteten av befolkningen i Vennesla kommune er bosatt. Ifølge SSBs definisjon er Vennesla tettsted 7,49 km². I kommunen ligger det både barne-, ungdom- og videregående skoler. I tillegg ligger det 12 barnehager i nedre Vennesla.

Hægeland ligger nordvest i kommunen. Ifølge SSB sin definisjon er Hægeland 0,38 km² og hadde 356 innbyggere i 2024. Tettstedet har blant annet en kirke, barneskole, sykehjem og butikker. Ungdomsskole og idrettslag har man felles med Øvrebø, og må da ca. 13 kilometer sør for Hægeland. Øvrebø ligger rett ved Skarpengland (se kartet ovenfor). Øvrebø har en barne- og ungdomsskole (1.-10. trinn), samt to barnehager. Øvrebø ligger omtrent syv kilometer vest for tettstedet Vennesla.

3.2 Barnehagetilbud

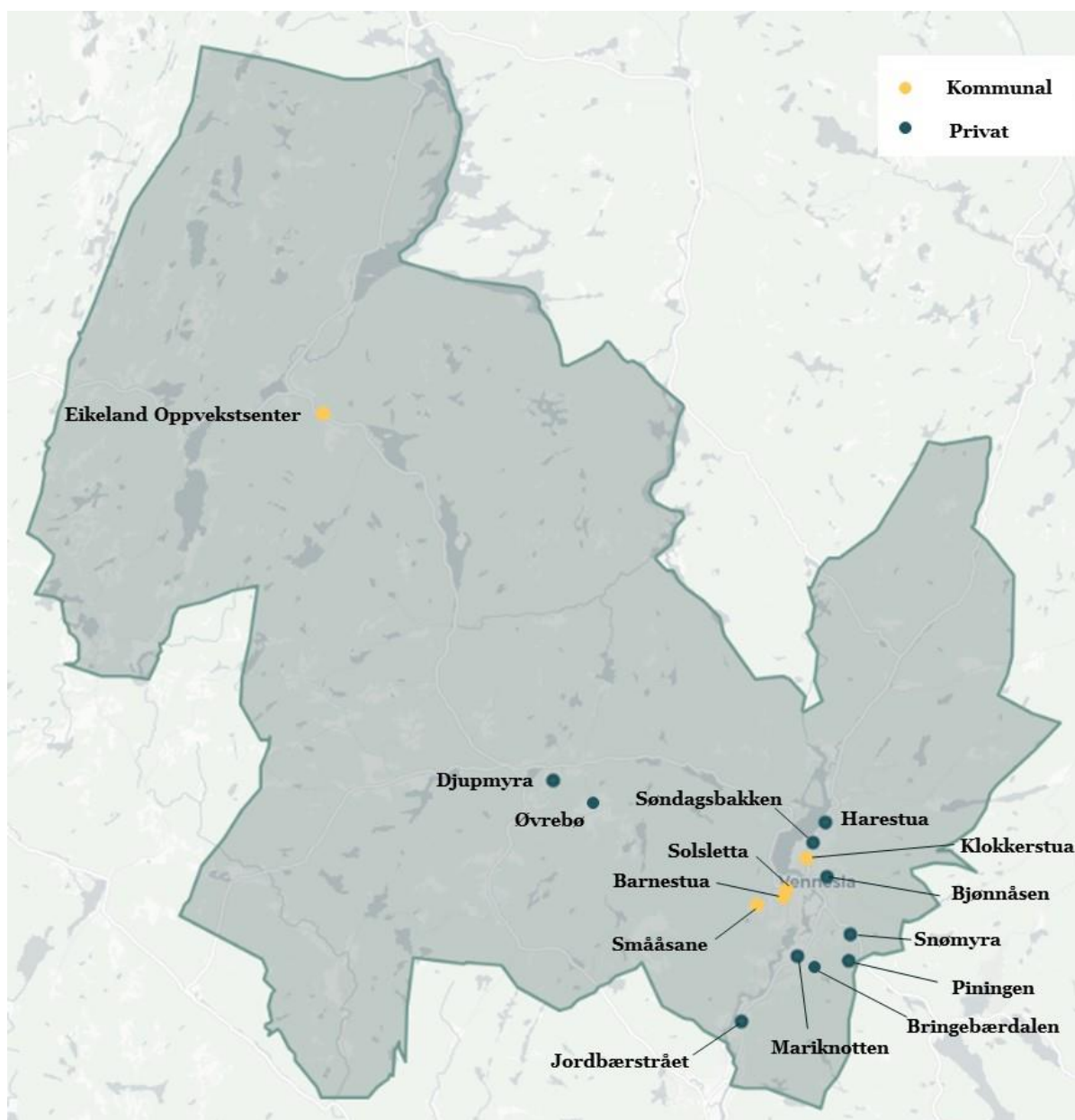
Vennesla kommune har totalt 15 barnehager, hvorav fem er kommunale og ti er private barnehager. Barnehagene er fordelt på tre områder i kommunen, henholdsvis Hægeland, Øvrebø og nedre Vennesla. Nedenfor følger en oversikt over barnehagene.

Tabell 3-1: Oversikt over barnehagene i Vennesla

Navn	Eierform	Lokalitet
Barnestua barnehage	Kommunal	Nedre Vennesla
Eikeland Oppvekstsenter	Kommunal	Hægeland
Klokkestua barnehage	Kommunal	Nedre Vennesla
Smååsane barnehage	Kommunal	Nedre Vennesla
Solsletta barnehage	Kommunal	Nedre Vennesla
Bringebærdalen familiebarnehage	Privat	Nedre Vennesla
Djupmyra FUS barnehage	Privat	Øvrebø
Harestua barnehage	Privat	Nedre Vennesla
Jordbærstrået familiebarnehage	Privat	Nedre Vennesla
Læringsverkstedet Bjønnåsen barnehage	Privat	Nedre Vennesla
Læringsverkstedet Søndagsbakken barnehage	Privat	Nedre Vennesla
Læringsverkstedet Mariknotten barnehage	Privat	Nedre Vennesla
Læringsverkstedet Piningen barnehage	Privat	Nedre Vennesla
Snømyra barnehage	Privat	Nedre Vennesla
Øvrebø barnehage	Privat	Øvrebø

Figuren nedenfor gir en oversikt over hvor barnehagene er lokalisert i kommunen. Som figuren illustrerer, er det en kommunal barnehage på Hægeland, to private barnehager på Øvrebø og 12 barnehager spredt utover nedre Vennesla.

Figur 3-2: Oversikt over barnehagenes lokalitet



I det følgende gis en kort beskrivelse av hver barnehage i Vennesla.

Barnestua barnehage

Barnestua barnehagen ble etablert i 1979, men ble totalrenovert i 2022. Barnehagen har 54 barn fordelt på tre avdelinger. I forhold til leke- og oppholdsareal har barnehagen 63 plasser. Den tilbyr kun heltidsplasser.

Barnehagen ligger sentralt på Moseidmoen med gode parkerings- og kollektivmuligheter for foreldre. Den har nye lokaler som barnehagestyreren opplever fungerer godt for både barna og de ansatte. Barnehagestyreren beskriver også at det er enkelt å rekruttere ansatte med riktig kompetanse til barnehagen ved behov.

Barnehagens største utfordringer opplever barnehagestyreren er de økonomiske rammene. Barnehagestyreren informerer om at de har fokus på å bruke ressursene deres målrettet og sørge for at

bemanningen er tilstrekkelig i forhold til barnas behov for høy kvalitet og lovpålagte krav. Samtidig oppgir barnehagestyresen at dette har vært krevende med begrensede midler, spesielt ved sykefravær og behov for vikarer.

Nøkkelinformasjøn	
Eierform	Kommunal
Antall barn	54
Leke- og oppholdsareal per barn	5,9 kvm, totalt 323,6 kvm
Barn per ansatt	5,7
Barn per barnehagelærer	12,2

Eikeland Oppvekstsenter avdeling barnehage

Eikeland Oppvekstsenter ble etablert i 2012. Oppvekstsenteret inkluderer både barnehage og barneskole (1.-7. trinn). Barnehagen har i dag 54 barn fordelt på tre avdelinger, som også er barnehagens maksimale kapasitet sett opp mot leke- og oppholdsareal. Barnehagestyresen oppgir at antall barn i barnehagen har hatt en jevn vekst de siste årene og de har ikke hatt problemer med å fylle opp barnehagen. Barnehagen tilbyr kun heltidsplasser.

Barnehagen ligger på Hægeland, om lag 20 minutter kjøretid fra nedre Vennesla. Barna som går i barnehagen er i all hovedsak bosatt på Hægeland. Barnehagestyresen informerer om at det er enkelt å komme seg til barnehagen med bil, men det er dårlig med kollektivmuligheter til barnehagen. Dette har ført at noen foreldre har takket nei til plass og noen ansatte til jobb i barnehagen.

Barnehagestyresen oppgir at barnehagen av og til har opplevd utfordringer knyttet til rekruttering av kvalifisert personale. Selv om det over flere år har vært stabilitet i ansattgruppen, har det vært utskiftninger de siste tre årene på grunn av generasjonsskifte. I forbindelse med disse nyansettelsene har barnehagestyresen opplevd noen rekrutteringsutfordringer. Barnehagen har i dag 18 ansatte og oppfylte pedagognormen desember 2024.

Barnehagen ligger i samme bygg som skolen. Som følge av at barnehagen de senere årene har vært full, og at det i enkelte år har vært barn på Hægeland som har måttet gå i barnehage i Øvrebø og nedre Vennesla som følge av kapasitetsutfordringer, ser barnehagen nå på muligheten til å legge til et rom i barnehagen for å få mer areal. Dersom det nye rommet som er tiltenkt barnehagen går igjennom politisk, vil barnehagen trolig ha 10 til 12 flere barnehageplasser.

Nøkkelinformasjøn	
Eierform	Kommunal
Antall barn	54
Leke- og oppholdsareal per barn	4,8 kvm, totalt 258,6 kvm
Barn per ansatt	5,7
Barn per barnehagelærer	11,5

Klokkerstua kulturbarnehage

Klokkerstua kulturbarnehage er Venneslas første barnehage. Den var opprinnelig eid av Sanitetsforeningen, før Vennesla kommunen tok over driften. Barnehagen har i dag 90 barn fordelt på åtte avdelinger, inkludert en friluftsgruppe. Friluftsgruppen holder til på barnehagens turplass. I forhold til leke- og oppholdsareal har barnehagen 93 plasser, men de har det siste året måttet omgjøre noen store plasser til små plasser, ettersom de har flere små søkere enn store. Dette gjelder også for det kommende barnehageåret. Barnehagen har venteliste til høsten og tilbyr kun heltidsplasser.

Barnehagen er en kulturbarnehage med særlig vekt på de estetiske fagene. Barnehagestyreren opplever dette som viktig i forhold til at barnehagen er en av to barnehager i Vennesla som tar imot flyktninger.

Barnehagen ligger sentralt i Vennesla sentrum i nærhet av turområder i natur. Den har gode transportmuligheter for foreldre med kollektivmuligheter rett ved. Barnehagestyreren oppgir at barnehagen ikke har opplevd problemer med å få tak i tilstrekkelig og kvalifisert bemanning.

Barnehagens største utfordringer opplever barnehagestyreren at ligger i barnehagens lokaler samt de økonomiske rammene for barnehager. Barnehagen består av mange rom og de må gå igjennom en avdeling for å komme til kjøkkenet. I tillegg er en del av bygget gammelt og trenger vedlikehold. Videre er utgifter knyttet til sykefravær og vikarbruk utfordrende som følge av at majoriteten av barnehagens utgifter går til lønninger. Ved behov er det mulig å bygge ut barnehagen slik at den kan bli godkjent for flere barn.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Kommunal
Antall barn	90
Leke- og oppholdsareal per barn	5,9 kvm, totalt 500 kvm
Barn per ansatt	5,8
Barn per barnehagelærer	13,0

Smååsane barnehage

Smååsane barnehage ble bygget i 2009. Den har i dag 78 barn fordelt på fem avdelinger, hvorav en er friluftsgruppe. Barnehagen har leke- og oppholdsarealer til flere barn, med kapasitet til mellom 90 og 96 plasser, avhengig av fordelingen mellom små og store barn. Det er også mulig å bygge ut barnehagen i høyden dersom behovet oppstår. Barnehagen tilbyr kun heltidsplasser.

Barnehagen ligger ved Moseidmoen, med gode gå-, bil- og kollektivmuligheter. Området rundt barnehagen er et relativt nytt nabolag hvor mange barnefamilier har flyttet til, og flere av dem har valgt å plassere barna sine i Smååsane barnehage. Samtidig påpeker barnehagestyreren at barnehagen er avhengig av at det fortsetter boligbygging i området, for å sikre at nye småbarnsfamilier flytter til og søker barna sine inn i barnehagen. Videre opplyser barnehagestyreren at de ikke har hatt problemer med rekruttering eller bemanning. Barnehagen oppfattes som populær blant både voksne og barn i området.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Kommunal
Antall barn	78
Leke- og oppholdsareal per barn	6,1 kvm, totalt 477 kvm
Barn per ansatt	5,7
Barn per barnehagelærer	12,7

Solsletta barnehage

Solsletta barnehage ble bygget i 2005. Barnehagen har 77 barn fordelt på fire avdelinger. Barnehagestyreren har erfart at barnehagen fungerer best med en aldersfordeling på 30 små barn og 48 store barn. Barnehagen har imidlertid hatt flere barn tidligere med opp i 90 barn, som er det barnehagen også er godkjent for i forhold til barnehagens leke- og oppholdsareal. Barnehagen tilbyr kun heltidsplasser.

Barnehagestyresen informerer om at de opplever utfordringer knyttet til færre små barn, og de ønsker å øke antallet små barn for å fylle opp plassene. Videre informerer styresen blant annet om at kullet som begynte i 2021 var stort, så når de skal begynne på skolen kan det bli utfordrende å dekke opp disse plassene. Som respons på utfordringen med færre små barn, arbeider barnehagen med å justere bemanningen slik at den er balansert mellom små og store barn.

Barnehagen ligger sentralt på Moseidmoen med gode gang-, bil- og kollektivmuligheter. Barnehagen er en mottaksbarnehage som innebærer at den har mange barn med ulike nasjonaliteter. Generelt opplever barnehagestyresen Solsletta som en populær barnehage, men styresen uttrykker bekymring for en potensiell nedgang i antall små barn de kommende årene. Skulle de imidlertid på sikt være behov for flere barnehageplasser, er det mulig å bygge ut barnehagen.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Kommunal
Antall barn	77
Leke- og oppholdsareal per barn	6,2 kvm, totalt 474 kvm
Barn per ansatt	6,0
Barn per barnehagelærer	12,8

Djupmyra FUS barnehage

Barnehagen ble etablert i 2003. Den ligger på Skarpengland i Øvrebø, nært barne- og ungdomsskolen. Barnehagen har 95 barn fordelt på fem avdelinger. Den er godkjent for om lag 100 barn, avhengig av fordelingen mellom små og store barn. Styresen oppgir at barnehagen som regel alltid har hatt full dekning.

Styrer oppgir at 2020 kullet var spesielt stort, noe som medførte at noen barn fra Øvrebø måtte begynne i barnehage i nedre Vennesla. I fjor tok barnehagen imot flere barn fra Hægeland på grunn av kapasitetsutfordringer der. Barnehagen får imidlertid hovedsakelig barna fra Øvrebø, og det er sjeldent at barn fra nedre Vennesla går i barnehage i Øvrebø.

Det påpekes at ett av bygningene snart trenger vedlikehold, selv om lokaliteten til barnehagen oppleves som god. Foreldre er stort sett avhengige av bil for å bringe barna til barnehagen, med unntak av de som bor i gangavstand. Det finnes ingen kollektivtransportalternativer til barnehagen, men styresen nevner at de fleste som bor på Øvrebø har bil, så dette anses ikke som et betydelig problem.

Barnehagen har et stort uteområdet, og større utvendig lekeareal enn normen som er gitt av Kunnskapsdepartementet.³ Dersom behovet skulle oppstå på kort sikt, har barnehagen mulighet til å opprette en utegruppe innenfor nåværende drift. På lenger sikt er det også muligheter for utbygging av barnehagen til flere avdelinger. Det er imidlertid Vennesla kommune som eier tilstøtende areal vest og sør for barnehagen. Dette arealet er avsatt til offentlig/privat tjenesteyting i kommuneplanens arealdel. Ved mulig utvidelse er det vest for barnehagen som anses som egnet for utvidelse med både uteområde og bebyggelse.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Privat
Antall barn	95

³ Utearealet i barnehagen bør være om lag seks ganger så stort som leke- og oppholdsarealet inne. Normen har Kunnskapsdepartementet gitt i rundskriv F-08-06.

Nøkkelinformasjon	
Leke- og oppholdsareal per barn	4,5 kvm, totalt 438,8 kvm
Barn per ansatt	5,9
Barn per barnehagelærer	13,4

Harestua barnehage

Harestua barnehage ble en ordinær barnehage i 2009, men var en familiebarnehage i 13 år før det. Barnehagen har 21 barn fordelt på to avdelinger, og har plass til om lag 21 barn avhengig av fordelingen mellom små og eldre barn. Barnehageeieren informerer om at barnehagen ofte har ventelister og er full til høsten. Det er ikke mulig å utvide barnehagen verken i form av lokaler eller antall barn. Barnehagen har en pedagogisk profil som vender seg mot mat og måltidsglede.

Barnehagen er lokalisert i et ombygd familiehus på Ludeflaten i Vennesla. Barnehageeieren forklarer at barna som går der ofte kommer fra nærområdene Ludeflaten og Heptekjerr, men de opplever også ofte å få barn fra bosetninger lenger opp i nedre Vennesla. Det er bil- og kollektivmuligheter til barnehagen, men barnehageeier informerer om at det kunne vært bygget bedre gang- og fortaustier til barnehagen.

Barnehageeieren opplever at de største utfordringene for barnehagen er uvissheten knyttet til fordelingen av små og eldre barn. I og med at det er en liten barnehage har fordelingen av hvem som skal begynne på skolen og hvem som søker seg til barnehagen mye å si. Barnehageeieren opplever imidlertid at dette pleier å gå greit fra år til år, men det blir selvfølgelig mer utfordrende når barnetallene går ned. Barnehageeieren påpeker også at sykemeldinger og vikarer kan være en utfordring i små barnehager, men at de har et godt samarbeid mellom de to avdelingene i barnehagen slik at dette som oftest ordner seg.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Privat
Antall barn	21
Leke- og oppholdsareal per barn	4,8 kvm, totalt 100 kvm
Barn per ansatt	5,5
Barn per barnehagelærer	14,0

Læringsverkstedet Søndagsbakken Solkollen barnehage

Barnehagen ble etablert på 80-tallet. Barnehagen har i dag 22 barn som er organisert som én avdeling, delt opp i store og små barn. Styrer ved barnehagen oppgir at barnehagen har hatt stabile søkertall hvert år. Barnehagen har kapasitet til mellom 22 og 24 barn, avhengig av sammensetningen av små og store barn. Leke- og oppholdsarealet beskrives imidlertid som stort i forhold til antall barn. Barnehagen kan dermed ha flere barn, men det vil utløse behov for en ny pedagog. Derfor er det ønskelig å holde antallet barn mellom 22-24 barn.

Som en del av Solkollen-konseptet til Læringsverkstedet, har barnehagen en utvidet kristen formålsparagraf. Den er lokalisert i underetasjen på Normisjon Vennesla bedehus, og er godt plassert for foreldre med tanke på fremkommelighet både med bil og kollektivtransport. Lokalene til barnehagen leies og beskrives som et eldre bygg. Det har i den senere tiden også vært en del bebyggelse i området rundt barnehagen som har ført til støy. Søndagsbakken beskrives som en liten barnehage, noe som gjør dem mer utsatt for utfordringer knyttet til sykdom og behov for vikarer. På lengre sikt vurderer styreren at det kan være hensiktsmessig å slå sammen noen av Læringsverkstedet sine

barnehager i Vennesla for å redusere sårbarheten ved sykdom. Samtidig er det usikkert hvor det hadde latt seg gjøre å etablere en større barnehage med tanke på plasstilgjengelighet i kommunen.

Nøkkelinformasjon		Søndagsbakken barnehage
Eierform		Privat
Antall barn		22
Leke- og oppholdsareal per barn		6,5 kvm, totalt 143 kvm
Barn per ansatt		6,0
Barn per barnehagelærer		14,0

Læringsverkstedet Bjønnåsen Solkollen barnehage

Bjønnåsen barnehage ligger midt i Vennesla. Barnehagen har 29 barn fordelt på to avdelinger: en for de eldste barna og en for de yngste (1 – 3 år). Barnehagen tilbyr også en utegruppe for de eldste barna. Barnehagen er godkjent for 32 barn i forhold til leke- og oppholdsareal. Styrer informerer om at antallet søkertall til barnehagen har variert noe fra år til år. Mens det er plass til fire små barn ekstra i år, var dette ikke tilfelle i fjor.

Barnehagen ble en Solkollen-konseptbarnehage for omkring to år siden. Årsaken til dette var at de så at mange foreldre i kommunen foretrekker en barnehage med en kristen profil. Som følge av at Bjønnåsen barnehage har samme styrer som Søndagsbakken barnehage, og at Søndagsbakken barnehage allerede var en Solkollen barnehage, ble det ansett som praktisk å innføre en lik pedagogisk profil i Bjønnåsen.

Bjønnåsen barnehage er en omgjort enebolig og den er ikke universelt utformet. Bygget til barnehagen beskrives som den største utfordringen for barnehagen. Barnehagen omtales også som en liten barnehage. Dette gjør dem mer sårbare med hensyn til sykdom og behovet for vikarer. Som med Søndagsbakken barnehage, vurderer styreren at det kan være hensiktsmessig på sikt å slå sammen noen av Læringsverkstedet sine barnehager i Vennesla.

Nøkkelinformasjon		Privat
Eierform		Privat
Antall barn		29
Leke- og oppholdsareal per barn		4,6 kvm, totalt 134 kvm
Barn per ansatt		5,8
Barn per barnehagelærer		13,7

Læringsverkstedet Solkollen Mariknotten barnehage

Mariknotten barnehage startet august 2004. Barnehagen ligger på Vikeland i Vennesla og består av fire avdelinger med 81 barn. Barnehagen er godkjent med hensyn til antall plasser og ikke i forhold til leke- og oppholdsareal. Den har 81 godkjente barnehageplasser, men har kapasitet til flere barn ut fra leke- og oppholdsarealet i barnehagen.

Barnehagen beskrives som en populær barnehage med høye søkertall. Den har gode bil- og kollektivmuligheter, og ligger på veien mot Kristiansand for foreldre som pendler dit. Mariknotten barnehage er også en Solkollen barnehage som verdimesig er forankret i kristen tro og tradisjon. Styreren rapporterer at barnehagen fungerer godt og at det ikke er noen strukturelle utfordringer å bemerke.

For om lag to år siden ble Hompetitten Læringsverkstedet barnehage lagt ned. Hompetitten var en barnehage bestående av én avdeling. Barnehagen ble lagt ned på grunn av en kombinasjon av redusert antall barn og økonomiske hensyn. Barna som den gang hadde barnehageplass i Hompetitten ble overført til Mariknotten barnehage. Mariknotten ble imidlertid ikke godkjent for flere barnehageplasser i forbindelse med at barna ble overført. Kvoten på 19 barn som Hompetitten hadde ligger fortsatt hos Hompetitten selv om barnehagen er avviklet.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Privat
Antall barn	81
Leke- og oppholdsareal per barn	5,9 kvm, totalt 478 kvm
Barn per ansatt	6,0
Barn per barnehagelærer	13,9

Læringsverkstedet Piningen barnehage

Piningen barnehage ble etablert i 2011. Barnehagen har i dag 58 barn, men har godkjent leke- og oppholdsareal til om lag 78 barn. Som følge av at barnehagen over år har hatt færre barn enn det de er godkjent for i forhold til leke- og oppholdsareal, har barnehagen valgt å redusere antall plasser til 58 ved å justere bemanningen ned. Styreren ved barnehagen beskriver imidlertid at antall barn har økt de siste tre årene. Årsaken til dette tror hun er foreldrenes tilfredshet med barnehagen og deres ønske om å ha søsken samlet. I tillegg oppgir styreren at barnehagen har arbeidet med å spre ordet om deres pedagogiske profil, blant annet via sosiale medier. Barnehagen har to småbarnsavdelinger og to avdelinger for de eldre barna.

De fleste barna i Piningen barnehage bor i nærheten ved Lomtjønn. Barnehagen ligger rett utenfor sentrum av Vennesla med en kjøretur på ca. fem minutter. Der er ikke gå, sykkel eller bussmuligheter til barnehagen. Dette gjør at foreldrene er avhengige av bil som fremkomstmiddel for å levere og hente barna. Transportmulighetene til barnehagen beskrives av styreren som barnehagens største utfordring. Et tiltak for å forbedre dette kan være bygging av en gang-/sykkelsti fra barnehagen til Lomtjønn. Styreren ved barnehagen oppgir at i tilfeller der de mister søkere til barnehagen oppgir foreldre som hovedregel at det er transportmulighetene som er årsaken.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Privat
Antall barn	58
Leke- og oppholdsareal per barn	7,4 kvm, totalt 427,3 kvm
Barn per ansatt	6,0
Barn per barnehagelærer	13,8

Snømyra barnehage

Snømyra barnehage ble etablert i 1993 og er en foreldreeid barnehage. Barnehagen har i dag seks avdelinger og 98 barn. Barnehagen er godkjent for 110 barn. Den tilbyr også en utegruppe for de eldre barna. Ifølge styreren har barnehagen historisk hatt lange ventelister, men siden 2021 har det vært en merkbar endring, spesielt i gruppen for 1-åringene. Mens barnehagen tidligere har hatt rundt 110 barn, observeres det nå en nedgang i antall barn, og som følge av dette vil den gå fra seks til fem avdelinger til høsten. Barnehagen har kapasitet for flere barn basert på leke- og oppholdsarealet.

Barnehagen er strategisk plassert rett utenfor sentrum av Vennesla, med gode buss-, sykkel- og gangveiforbindelser. De fleste barna som går i Snømyra barnehage kommer fra området ved Lomtjønn.

Snømyra barnehage er den eneste gjenværende barnehagen i Vennesla som er foreldreeid. Foreldreide barnehager sikrer mye innflytelse for foreldrene, men gjør også at foreldrene er ansvarlige for driften av barnehagen. Dette gjør at det noen ganger er utfordringer med å for eksempel få foreldrerepresentanter til styret i barnehagen.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Privat
Antall barn	98
Leke- og oppholdsareal per barn	7,1 kvm, totalt 704 kvm
Barn per ansatt	6,0
Barn per barnehagelærer	13,8

Øvrebø barnehage

Øvrebø barnehage eies av Blå Kors og ble etablert i 1999. Barnehagen har i dag 41 barn fordelt på to avdelinger. Fult belegg for barnehagen er omkring 42 barn, avhengig av aldersfordelingen mellom yngre og eldre barn. Barnehagen tilbyr både 100 prosent og 80 prosent plasser, og foreldre kan sette opp ønsket fridag i søknaden. Den endelige tildelingen av fridager avhenger av behovet for antall ansatte mot antall barn som må være balansert på de ulike dagene. Blå Kors driver også en videregående skole og tilbyr behandlingstjenester for rus- og avhengighetslidelser i nærheten av barnehagen.

Barnehagen er lokalisert på Loland og krever i stor grad at foreldre benytter bil for transport, siden kollektivtilbudet er begrenset. Barnehagestyren anser imidlertid dette som et mindre problem da de fleste innbyggere i området har bil. Barnehagen tar hovedsakelig imot barn fra lokalområdet, men har også hatt barn fra Hægeland på grunn av underkapasitet der.

Barnehagen ligger i et bolighus som er bygget om til en barnehage. Barnehageeieren opplever at lokalene fungerer fint og de har gjort de nødvendige ombyggingene for at det skal være egnet til å ha barn der. De har også nylig bygget et nytt administrasjonsbygg på om lag 100 kvm for de ansatte. Det er ikke anledning til å bygge barnehagen ytterligere ut for å få plass til flere barn.

Barnehageeieren oppgir at barnehagen generelt har hatt gode søkertall og har ikke hatt problemer med å fylle opp plassene. Likevel merker barnehageeieren en nedgang i barnetallet. På bakgrunn av dette oppgir vedkommende at det blir enda viktigere fremover å ha søkelys på å opprettholde antallet søkere til barnehagen.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Privat
Antall barn	41
Leke- og oppholdsareal per barn	4,3 kvm, totalt 176,3 kvm
Barn per ansatt	5,9
Barn per barnehagelærer	11,0

Jordbærstrået familiebarnehage

Barnehagen ble etablert i 2003, men dagens eier tok over barnehagen i 2010. Som familiebarnehage har den mulighet til å ta imot opptil 10 barn, som også er dagens antall barn i barnehagen. Barnehagen tilbyr kun heltidsplasser, og drives av tre ansatte med til sammen 2,4 årsverk.

Barnehagen er lokalisert i et ombygd familiehus på Kvarstein, over to etasjer. Den er den barnehagen i Vennesla som ligger nærmest Kristiansand og har gode bil- og kollektivtransportmuligheter. Barnehageeieren bemerker at barna som søker seg hit kommer fra ulike deler av kommunen, selv om det ofte er barn fra nærområdet som begynner der. Barnehagen har også tatt imot barn fra Kristiansand når alle barna i Vennesla allerede har fått barnehageplass.

Barnehagens utfordring beskrives som behovet for å sikre at man får fylt opp barnehagen. Eieren påpeker at marginene for en liten barnehage er så små at mangel på fullt opptak kan gjøre driften vanskelig. Hun ønsker å fortsette driften så lenge søkertallet er tilstrekkelig. Eieren er usikker på fremtiden for barnehagen når hun nærmer seg pensjonisttilværelsen, og vurderer at barnehagen enten kan bli nedlagt eller solgt til noen som ønsker å videreføre driften.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Privat
Antall barn	10
Maks antall plasser	10

Bringeberdalen familiebarnehage

Barnehagen ble etablert i 2007. Som en familiebarnehage er den godkjent for inntil 10 plasser, og den har i dag samme antall barn i barnehagen. Barnehagen tilbyr kun heltidsplasser og drives av tre ansatte, tilsvarende totalt 2,6 årsverk.

Barnehagen holder til i Goliveien på Vikeland og ligger i første etasje av eierens bolig. Eieren opplever at barnehagen har en god geografisk beliggenhet, med gode bil- og kollektivmuligheter tilgjengelig. Barnehageeieren merker seg at foreldrene som søker seg til barnehagen ofte velger den på grunn av tilbudet om en mindre barnehage, snarere enn geografisk nærhet fra der de bor.

De største utfordringene barnehagen står overfor er knyttet til økonomiske rammer for små barnehager og den medfølgende sårbarheten som kommer av å ha få ansatte. Barnehagen har imidlertid vikarer de kan kontakte ved behov, som stort sett avhjelper ved sykdom. Økonomisk påpeker eieren at tilskuddet barnehagen får ikke står i stil til å dekke lønnskostnadene og øvrige kostnader. Dette gjør det viktig å opprettholde full kapasitet. Dersom plassene ikke fylles, vil imidlertid de praktiske konsekvensene være å redusere barnehageeierens egen stillingsprosent.

Barnehageeieren har et ønske om å drive barnehagen videre så lenge det er mulig. Hun vurderer også muligheten for å selge barnehagen ved pensjonering, forutsatt at den overtas av en passende person.

Nøkkelinformasjon	
Eierform	Privat
Antall barn	10
Maks antall plasser	10

4 Dagens utfordringer

Kommunens krevende økonomiske situasjon. Som mange andre kommuner i Norge, står Vennesla overfor en krevende økonomisk situasjon. Etter flere år med gode regnskapsresultater, har den økonomiske utviklingen endret seg drastisk de siste 2-3 årene. I 2024 opplevde kommunen et negativt netto driftsresultat på flere titalls millioner. Selv om fondsmidler var tilgjengelige for å dekke dette underskuddet, er det nødvendig å foreta tiltak både på kort og lang sikt (Vennesla kommune, 2024).

Gitt denne bakgrunnen, er det viktig å identifisere områder hvor kommunen kan gjennomføre fornuftige og nødvendige innsparinger i sitt tjenestetilbud. Dette inkluderer vurdering av dagens barnehagestruktur for å sikre at den er tilpasset fremtidens behov for barnehageplasser i lys av kommunens økonomiske situasjon.

Overkapasitet av barnehageplasser. Vennesla kommune opplever generelt vekst i antall innbyggere, men antallet barn i barnehagealder har hatt en negativ utvikling de senere årene. Prognosene indikerer at denne trenden vil fortsette de neste fem årene før den snur.⁴ Dette har resultert i overkapasitet av barnehageplasser i kommunen. En forutsetning for effektiv drift av barnehager er god kapasitetsutnyttelse. For å tilpasse tilbudet til den faktiske etterspørselen har både noen private og kommunale barnehager midlertidig stengt enkelte avdelinger. Andre har håndtert situasjonen ved å justere bemanningen for å tilpasse antall plasser som benyttes.

Hensynta bemanning- og pedagognorm. Et viktig aspekt innen barnehagedrift som hver enkelt barnehage må håndtere årlig, er kombinasjonen av barnas alder og antall ansatte. Antall barn som kan opptas i en barnehage varierer med barnegruppens sammensetning i forhold til alder samt barnehagens netto leke- og oppholdsarealer. Bemanningen må tilpasses i samsvar med gjeldende krav: Et barn under tre år krever samme ressursinnsats som to barn over tre år når det gjelder personell. Videre krever et barn under tre år 1/3 mer areal enn et barn over tre år. Derfor vil en større andel barn under tre år resultere i færre barn totalt, mens en større andel barn over tre år tillater flere barn i barnehagen. Sammensetningen av barnegrupper kan settes sammen på mange ulike måter, så lenge den tar høyde for barnas alder og behov, godkjent leke- og oppholdsareal, samt normer for bemanning (både for pedagogisk bemanning og grunnbemanning).

Dette medfører en utfordring for barnehagene, da antall barn kan variere fra år til år og påvirke antall ledige plasser til hovedopptaket. Mange barnehagestyrere håndterer dette ved å midlertidig justere bemanningen. Dette innebærer også at antall barn i henhold til beskrevet kapasitet i denne barnehagebehovsplanen, vil være varierende da antall barn i ulike aldersgrupper vil variere fra år til år.

Pedagognormen og bemanningsnormen opererer i samspill med hverandre, men disse er ikke fullt ut samordnet. Dette skaper utfordringer for barnehagene i forsøket på å utnytte ressursene effektivt. Mange barnehager velger derfor å sette et tak på antall barn de tar inn, da inntak av ett ekstra barn kan utløse behovet for en ytterligere pedagog.

Avveining mellom over- og underkapasitet av barnehageplasser. Når Vennesla kommune tilbyr barnehageplass til et barn med rett på plass, innfrir kommunen retten til barnehageplass etter barnehageloven. Vennesla er en relativt liten kommune hvor barnehagene er plassert i de mest befolkede områdene – Hægeland, Øvrebø, og nedre Vennesla. Det er et ønske fra kommunen sitt ståsted å tilby barnehageplasser i nærmiljøet så langt det lar seg gjøre. I en situasjon hvor det er

⁴ Se også kapittel 6

overkapasitet av barnehageplasser, er dette lettere å gjennomføre, og i dag får rundt 90 prosent av søkerne innvilget sitt førstevalg. Samtidig, fra et økonomisk perspektiv, bør det ikke være for mange ledige plasser ettersom at dette ikke er overensstemmende med effektiv barnehagedrift. Derimot, i en situasjon hvor det er mer balanse mellom etterspørsel og tilgjengelige plasser, kan dette blant annet føre til at flere ikke får første valget sitt samt lengre reisevei for flere foreldre til barnehagen.

Styringsutfordringer for kommunen som barnehagemyndighet. Ved opptelling av barnehageplasser må kommunen inkludere plasser både i kommunale og private barnehager. Opptaksprosessen er samordnet, hvilket sikrer lik behandling av alle barn og barnehager uavhengig av eierform. Kommunale og private barnehageeiere og -styrere rapporterer om et velfungerende samarbeid, både under opptaksprosessen og i andre samordningsoppgaver. Alle private barnehageeiere/styrere vi har intervjuet i løpet av arbeid med denne barnehageplanen, opplever samarbeidet med kommunen som positivt.

Men på tross av et godt samarbeid, skaper tilstedeværelsen av private barnehager visse styringsutfordringer for kommunen. Kommunen kan kun styre sine egne barnehager, de kommunale, og kan ikke avvikle eller redusere antall plasser i private barnehager etter at de er godkjente. Ved overkapasitet av barnehageplasser har kommunen dermed kun mulighet til å regulere sine egne barnehager. Vennesla kommune har tidligere vedtatt at det skal prioriteres utbygging av barnehager i kommunal regi inntil antall plasser mellom private og kommunale barnehageplasser er utjevnet. Dette målet er så langt ikke oppnådd (Vennesla kommune, 2012).

Stramme økonomiske rammer for barnehagedrift. En gjennomgående utfordring som fremheves i flere intervjuer med barnehageeiere og styrere, er de økonomiske rammene for barnehagedrift. Spesielt vanskelig er det å håndtere kostnadene knyttet til vikarbruk. Mange beskriver at de opererer med stramme budsjetter. Barnehageeiere og -styrere rapporterer at størsteparten av tilskuddet, det vil si mellom 80 til 90 prosent, går til lønnskostnader. Dette gjør det utfordrende å dekke behovet for vikarer. Det er også forskjeller mellom barnehagene når det gjelder hvor enkelt det er å skaffe vikarer. For private barnehager som er del av en kjede, kan det være lettere å håndtere vikarbehovet, da de ofte har tilgang til en felles vikarpool.

Rekruttering av kvalifisert personell til barnehagene. Rekruttering av kvalifisert personell varierer blant barnehagene. Det synes å være mer utfordrende å oppnå dette på Hægeland enn i nedre Vennesla. Denne forskjellen kan skyldes flere faktorer, inkludert geografisk beliggenhet, tilgjengelighet av transport, og lokale arbeidsmarkedsforhold. Det kan også påvirke barnehagenes operasjonelle kapasitet og kvaliteten på tilbudet de kan gi.

Mer krevende barn og foreldre. Flere barnehageeiere og styrere rapporterer om en økning i forventninger fra foreldre. Foreldrene stiller stadig høyere krav og har klare forventninger til barnehagens tilbud, de ansatte som passer deres barn og bruken av vikarer. I tillegg bemerkes det en endring i antall barn med særbehov som trenger oppfølging. Dette resulterer i at barna krever mer av personalet, og det er et økende behov for tilrettelegging innen barnehagene for å imøtekomme disse behovene.

Telling av barn kun én gang om året. Flere av de private barnehagestyrerne har tatt opp at det er en utfordring at kommunen kun teller barn én gang om året, 15. desember. Dette betyr at selv om barnehagene hadde hatt mulighet til å ta inn flere barn i løpet av våren, vil de ikke få finansiering fra kommunen hvis de velger å gjøre dette. Dette kan bety at foreldre som kunne vært i jobb, er hjemme lengre ettersom de ikke får plass på våren selv om det er ledige barnehageplasser i kommunen. Samtidig opplyser kommunen om at opptellingsmåten også kan gi mer stabilitet til økonomien i de private

barnehagene, ettersom deres finansiering ikke vil reduseres i løpet av året hvis de får færre barn i løpet av våren f.eks. på grunn av flytting.

Planlegging under usikkerhet. Barnehagesektoren i Vennesla påvirkes av flere usikre faktorer. Befolkningsprognoser er følsomme for endringer i fødselsrater, flyttemønstre og innvandring – inkludert eventuelle flyktningstrømmer. Videre kan etterspørselen etter barnehageplass påvirkes av endringer i foreldrebetaling, politiske føringer og foreldres preferanser, selv om dagens dekningsgrad i Vennesla er høy.

På tilbudssiden er det også usikkerhet, særlig knyttet til de minste private barnehagene som kan være sårbare for bortfall eller eierskifter. Samlet sett innebærer dette at kommunen bør planlegge med en viss fleksibilitet og være forberedt på å justere kapasitet og tiltak underveis i planperioden. Regelmessig oppfølging av utviklingen i både behov og driftssituasjon vil være avgjørende for å sikre et tilpasset og bærekraftig barnehagetilbud.

5 Status barnehagekapasitet og belegg i barnehagene

Totalt har Vennesla i dag 896 barnehageplasser fordelt mellom private og kommunale barnehager. Dette fordeler seg på 390 kommunale og 506 private plasser. Det er viktig å merke seg at antall barnehageplasser kan variere noe ettersom flere av barnehagene har godkjent antall plasser etter leke- og oppholdsarealet i barnehagen. Som følge av at barn over og under tre år krever ulikt med areal i barnehagen, vil også fordelingen av barn over og under tre år påvirke antall barnehageplasser. Tabellen nedenfor gir en oversikt over antall plasser, antall barn, samt dagens overkapasitet i hver barnehage.

Tabell 5-1: Barnehagenes plasser, antall barn og overkapasitet per mai 2025.

Navn	Lokalitet	Antall plasser*	Antall barn	Overkapasitet
Barnestua barnehage	Nedre Vennesla	63	54	9
Eikeland Oppvekstsenter	Hægeland	54	54	0
Klokkerstua barnehage	Nedre Vennesla	93	90	3
Smååsane barnehage	Nedre Vennesla	90	78	12
Solsletta barnehage	Nedre Vennesla	90	77	13
Bringebærdalen familiebarnehage	Nedre Vennesla	10	10	0
Djupmyra FUS barnehage	Øvrebø	100	95	5
Harestua barnehage	Nedre Vennesla	21	21	0
Jordbærstrået familiebarnehage	Nedre Vennesla	10	10	0
Læringsverkstedet Bjønnåsen barnehage	Nedre Vennesla	32	29	3
Læringsverkstedet Søndagsbakken barnehage	Nedre Vennesla	22	22	0
Læringsverkstedet Mariknotten barnehage	Nedre Vennesla	81	81	0
Læringsverkstedet Piningen barnehage	Nedre Vennesla	78	58	20
Snømyra barnehage	Nedre Vennesla	110	98	11
Øvrebø barnehage	Øvrebø	42	41	1
Totalt	Vennesla kommune	896	818	78

*Antall plasser er enten basert på leke- og oppholdsarealet til barnehagen eller antall plasser kommunen har godkjent barnehagen for. For barnehagene som er godkjent på leke- og oppholdsareal vil antall plasser variere avhengig av forholdet mellom barn over og under tre år. Antall plasser inkluderer midlertidige stengte avdelinger og reduserte barnegrupper.

Kommunen har generelt en overkapasitet av barnehageplasser. Det finnes imidlertid variasjoner, med noen områder som opplever overkapasitet og andre hvor kapasiteten er mer presset. På Hægeland, som

har én barnehage, er dagens kapasitet fullt utnyttet, og det har i enkelte år vært behov for flere plasser. Dette har blitt løst ved å tilby barnehageplass til noen barn på Hægeland i Øvrebø og nedre Vennesla. På Øvrebø, i barnehagene Djupmyra FUS og Øvrebø, er barnehagekapasiteten balansert og antallet plasser ser ut til å samsvare med antall barn som ønsker plass.

Situasjonen i nedre Vennesla er preget av overkapasitet av barnehageplasser. Dette gjelder spesielt ved Moseidmoen, i barnehagene Solsletta, Barnestua og Smååsane, samt ved Lomtjønn, i Piningen og Snømyra barnehagene, hvor det i dag er ledige plasser.

Som hovedregel håndtere barnehagene overkapasiteten ved å justere bemanningen. Piningen barnehage har allerede redusert antall plasser til 58 ved å tilpasse bemanningen. Snømyra barnehage planlegger å redusere med en avdeling til høsten for å tilpasse seg antallet barn.

Selv om flere barnehager har flere plasser enn det er barn, utgjør dette ikke en stor økonomisk utfordring i dag, siden barnehagene kan skalere antall ansatte, og lønnskostnadene er den største utgiftsposten for barnehager. Likevel betyr det at man har flere barnehager i kommunen enn man i dag trenger for å dekke behovet.

Tabellen nedenfor viser fordelingen av antall barn per årskull i Hægeland, Øvrebø og nedre Vennesla. Per 15.12.2025 var det totalt 795 barn i barnehagene, omtrent 100 færre enn antall tilgjengelige plasser i kommunen. Tabellen viser at barnehagekullet fra 2021 er det største i Vennesla, med 194 barn. Når vi ser på de enkelte områdene, er kullet fra 2021 størst i Hægeland og nedre Vennesla. Øvrebø har imidlertid flest barn fra 2020-kullet.

Tabell 5-2: Antall barn per årskull (per 15.12.2025) i de tre områdene i Vennesla

Område	2025	2024	2023	2022	2021	2020	Total
Hægeland	0	5	12	11	17	12	57
Øvrebø	7	10	22	28	26	33	126
Nedre Vennesla	7	96	110	128	151	120	612
Total	14	111	144	167	194	165	795

Antallet barn per årskull kan også vises for hver barnehage (se tabellen nedenfor). For nesten alle barnehagene er kullene fra 2023 og 2024 mindre enn de fra 2020, 2021 og 2022. Dette betyr at flere barnehager kan oppleve økt kapasitet de kommende årene, med mindre antallet barn født i inneværende og kommende år øker.

Tabell 5-3: Antall barn per årskull (per 15.12.2025) i barnehagene i Vennesla

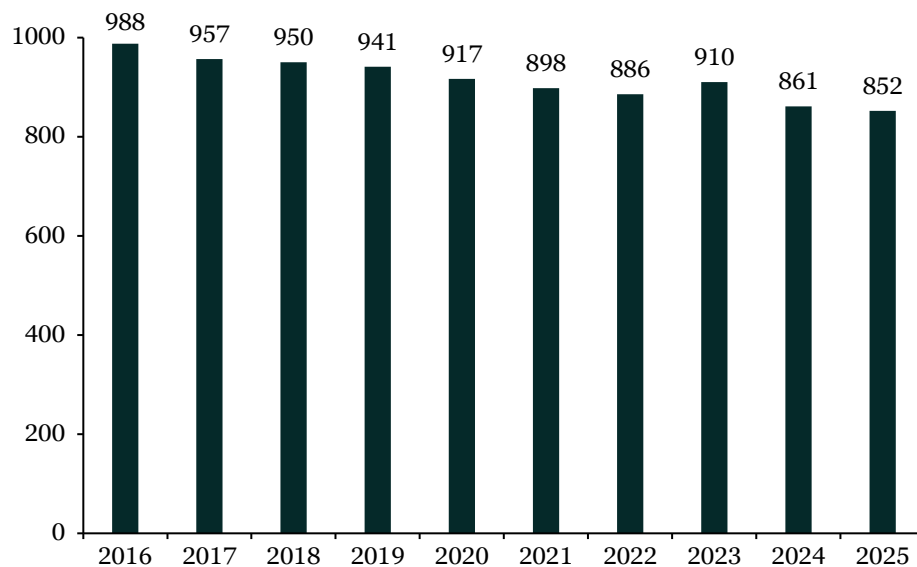
Barnehage	2025	2024	2023	2022	2021	2020	Total
Barnestua	2	9	13	9	12	9	54
Bringebærdalen	0	1	2	2	2	2	9
Djupmyra	7	7	15	18	20	22	89
Eikeland Oppvekstsenter	0	5	12	11	17	12	57
Harestua	0	4	4	3	6	3	20
Jordbærstrået	0	2	1	2	4	1	10
Klokkerstua	0	14	17	16	24	17	88
Bjønnåsen	0	4	4	6	7	5	26
Mariknotten	0	14	16	14	19	16	79

Barnehage	2025	2024	2023	2022	2021	2020	Total
Piningen	1	6	8	17	12	12	56
Søndagsbakken	0	4	2	4	6	5	21
Smååsane	2	15	15	18	14	17	81
Snømyra	0	18	15	21	20	18	92
Solsletta	2	5	13	16	25	15	76
Øvrebø	0	3	7	10	6	11	37
Total	14	111	144	167	194	165	795

6 Historisk utvikling for aldersgruppen 1-5 år i Vennesla kommune

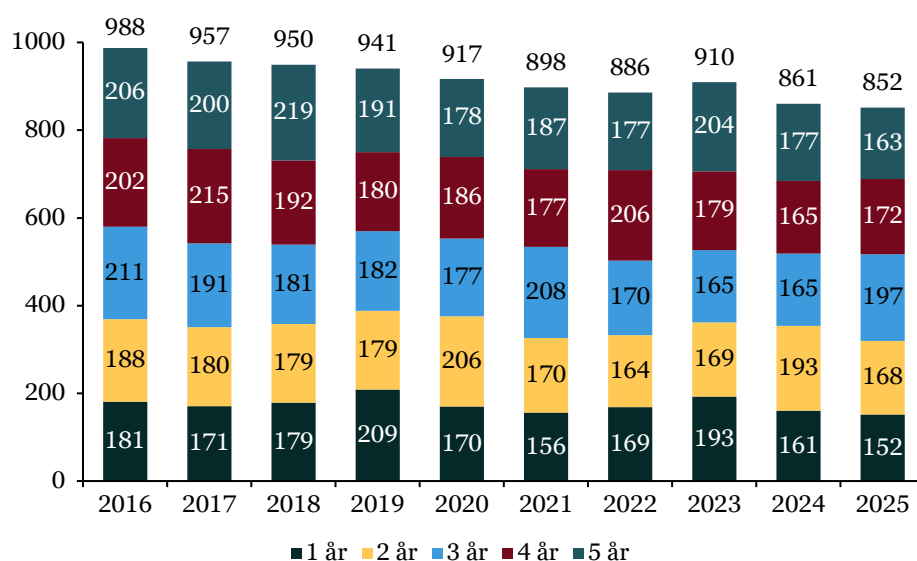
Antall barn i barnehagealder har gått jevnt ned de siste 10 årene, med unntak av i 2023 (se Figur). Oppgangen i 2023 er knyttet til en økning i antall barn født år 2021. Totalt har nedgangen fra 2016 til 2025 vært på 136 barn. Dette tilsvarer en nedgang på 13,8 prosent i perioden.

Figur 6-1: Historisk utvikling i antall barn i barnehagealder (1-5 år). Kilde: SSB tabell 07459



Figuren nedenfor viser den historiske utviklingen i antall barn i barnehagealder (1-5 år), fordelt på aldersgrupper. Ser man på antall ettåringer fra 2016 til 2025 er det en generell jevn nedgang, med unntak av i 2023.

Figur 6-2: Historisk utvikling i antall barn i barnehagealder (1-5 år), fordelt på aldersgrupper. Kilde: SSB tabell 07459



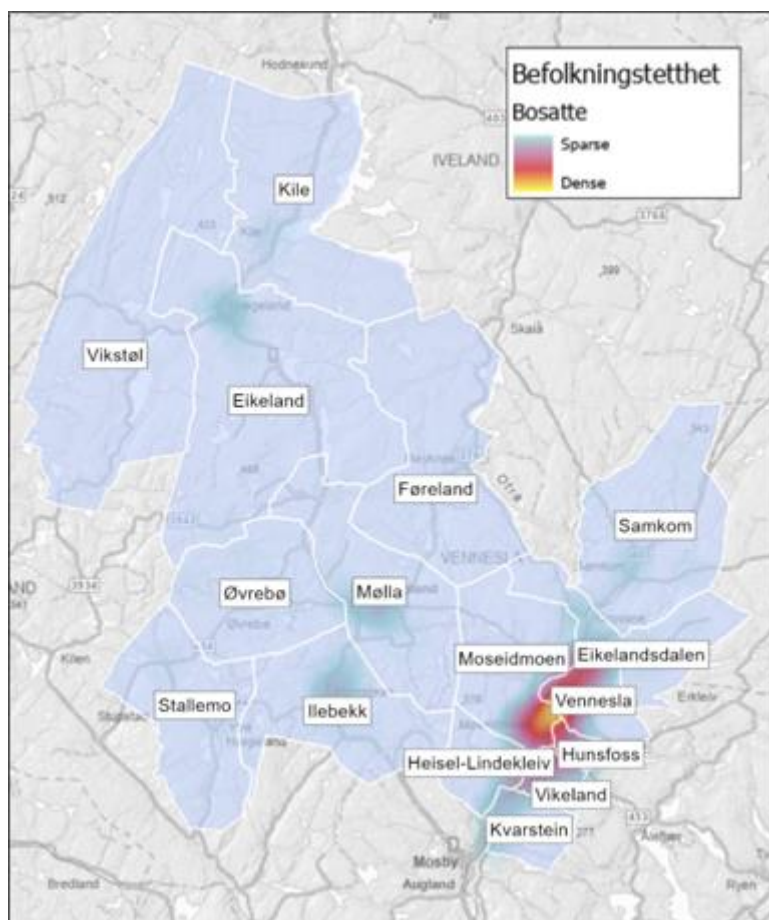
Vi mangler detaljert statistikk om hvordan barn i barnehagealder fordeler seg, og historisk har fordelt seg, geografisk i kommunen. Det vi har tilgjengelig er imidlertid bosetningstrenden for kommunen som helhet, som indikerer hvor befolkningen typisk øker eller minker. En analyse av befolkningstrenden i de ulike grunnkretsene gjør det tydelig at enkelte områder i kommunen har opplevd en vekst i antall bosatte, mens andre har hatt en nedgang (se tabellen nedenfor). Det er imidlertid viktig å poengtere at denne trenden omfatter både eldre og barnefamilier.

Tabell 6-1: Bosetningstrend fra 2012 til 2024. Kilde: Agder fylkeskommune (2024)

Grunnkrets	2012	2024	Endring	Andel av vekst
Moseidmoen	2 130	2 838	708	38 %
Vennesla	4 078	4 774	700	37 %
Ilebekk	587	816	229	12 %
Hunsfoss	1 433	1 535	101	12 %
Mølla	704	760	56	3 %
Kvarstein	634	687	53	3 %
Eikeland	514	549	35	2 %
Kile	155	181	26	1 %
Vikstøl	93	107	14	1 %
Eikelandsdalen	641	650	9	0 %
Øvrebø	251	258	7	0 %
Stallemo	165	167	2	0 %
Føreland	177	179	2	0 %
Heisel/Lindekleiv	353	477	-7	0 %
Vikeland	1 153	1 129	-24	-1 %
Samkom	388	347	-41	-2 %
Hele kommunen	13 553	15 424	1 871	100 %

Grunnkretsene Moseidmoen og Vennesla har opplevd den sterkeste veksten i bosetning fra 2012 til 2024. Økningen i antall nyboliger i disse områdene kan ha tiltrukket flere innbyggere. Videre observeres vekst i Ilebekk og Hunsfoss. Samtidig har Samkom sett en nedgang, noe som delvis kan tilskrives nedleggelsen av skolen der i 2022. Vikeland opplever også en svak nedgang, som kan skyldes mangel på ny bebyggelse og utvikling i området.

Figur 6-3: Kart over befolkningstetthet i Vennesla kommune. Kilde: Agder fylkeskommune (2024)

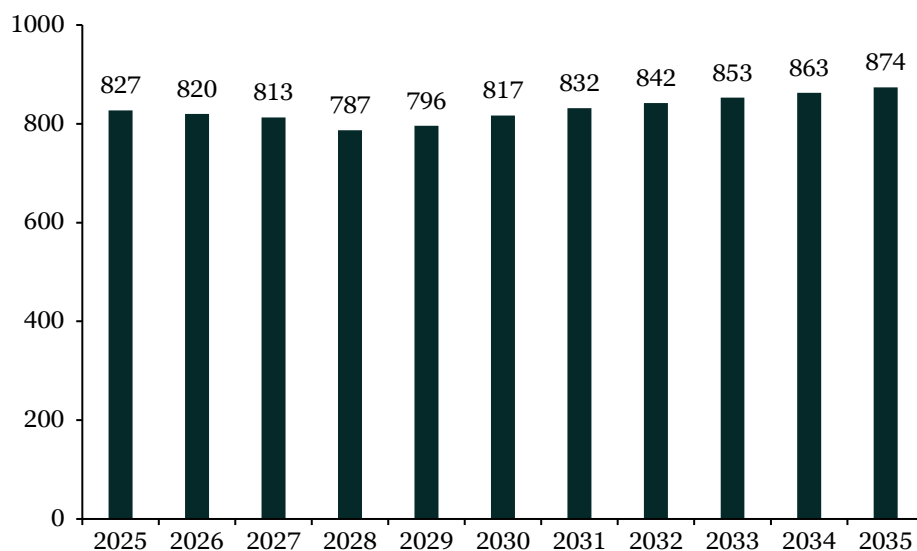


7 Fremtidig behov for nye barnehageplasser i Vennesla

7.1 Befolkningsframskrivinger for aldersgruppen 1-5 år i perioden 2025-2035

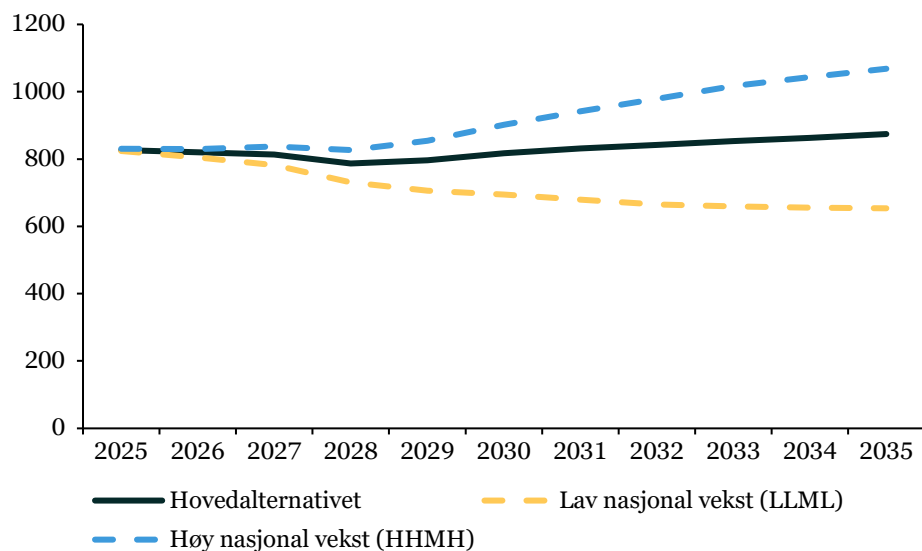
SSB har utviklet befolkningsprognoser for alle kommuner i Norge. Figuren nedenfor viser prognosene for antall barn i barnehagealder (1-5 år) i Vennesla, basert på SSBs hovedalternativ. Ifølge prognosene er det forventet en nedgang i antall ett- til femåringer fram til 2028, med en reduksjon på 40 barn. Etter 2028 forventes en jevn økning i antallet barn. Fra 2028 og 2035 viser prognosene en økning fra 787 til 874 barn, en oppgang på 87 barn.

Figur 7-1: Befolkningsprognoser for barn i barnehagealder (1-5 år) i Vennesla, for SSBs hovedalternativ, de neste ti årene. Kilde: SSB tabell 14288



Prognoser er imidlertid alltid forbundet med en viss usikkerhet. SSBs fremskrivninger tar hensyn til ulike scenarier som kan påvirke demografiske endringer. Figuren nedenfor illustrerer hvordan antall barn i barnehagealder kan variere under betingelsene for lav eller høy nasjonal vekst. Lav nasjonal vekst vil medføre en ytterligere nedgang i antallet barn i barnehagealderen, også etter 2028. Prognosene for 2036 viser at antallet da kan være 654 barn. Ved høy nasjonal vekst, derimot, forventes antallet å være 1 068 barn i barnehagealder.

Figur 7-2: Befolkningsprognoser for barn i barnehagealder (1-5 år) i Vennesla, de neste ti årene.
Kilde: SSB tabell 14288

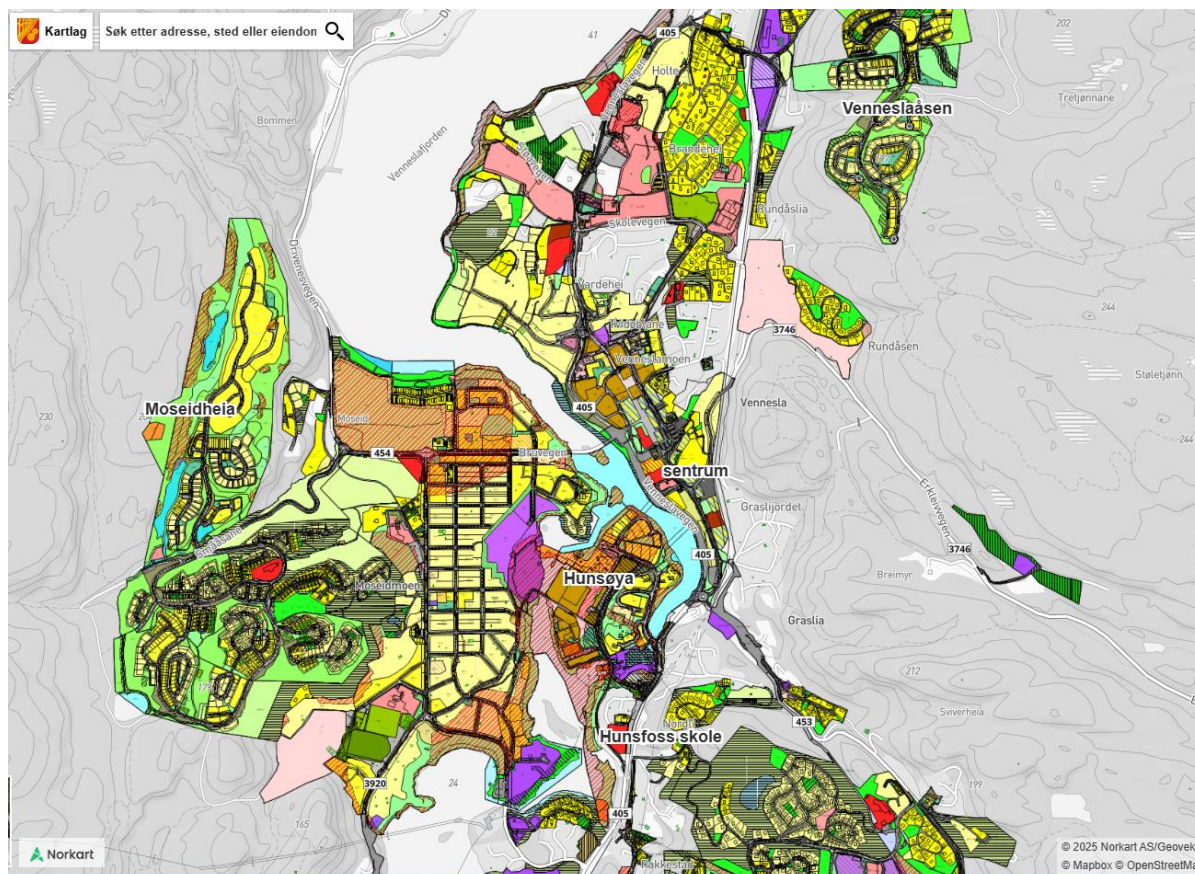


7.2 Planlagte byggeprosjekter

For å vurdere behovet for barnehageplasser, er det viktig å se hvor det planlegges nybygging i kommunen, samt hvor barnefamilier anser det som attraktivt å bosette seg. Representanter fra planavdelingen i kommunen presiserer at kommunen har en arealstrategi som sier at minst 90 prosent av veksten i nye boliger i kommunen kommer innenfor kommunesenteret Vennesla og lokalsentrene Skarpengland og Hægeland. Dette betyr at nye boliger i all hovedsak vil komme i de samme områdene der barnehagene allerede befinner seg.

Av spesifikke planer har kommunen en reguleringsplan ved Venneslaåsen/Bevervegen, som inkluderer omtrent 100 nye boliger, rettet mot unge nyetablerte. Det er også planer om å bygge flere boliger ved Moseidmoen/Smååsane, som også vil være rettet mot unge nyetablerte. I tillegg finnes det reguleringsplaner for Hunsøya, som involverer utviklingen av et gammelt industriområde og etablering av nye boliger. Det er også i planene å gjøre omregulering fra Hunsfoss skole til bæring/boliger. I tillegg er det i sentrum regulert sentrumsutvikling med nye blokker. Ingen av disse planene er imidlertid vedtatt enda.

Figur 7-3: Planlagt utbygging i nedre Vennesla. Kilde: Vennesla kommune



7.3 Vurdering av fremtidig behov av barnehageplasser

For å vurdere det fremtidige behovet for barnehageplasser, bruker vi SSBs befolkningsfremskrivninger og informasjon fra planavdelingen. Vi legger til grunn SSBs hovedscenario i våre analyser, men legger også til grunn et usikkerhetsspenn på +/- 5 prosent. I tillegg er det ikke alle foreldre som velger å ha barna sine i barnehagen. Dekningsgraden for antall barn i barnehage i Vennesla var i 2024 95,3 prosent. Vi justerer SSBs befolkningsfremskrivninger med denne dekningsgraden for å vurdere fremtidig behov for barnehageplasser.

Basert på dette, ser vi at det mest sannsynlig vil være behov for 781-833 barnehageplasser i Vennesla kommune i perioden 2026-2035 (se Tabell). Hvis SSBs hovedscenario avviker med fem prosent, vil behovet i 2035 være fra 791 til 875 plasser. Dette representerer en usikkerhet på 83 barn. Det er imidlertid rimelig å anta at usikkerheten i SSBs prognoser er mindre på kort sikt, og øker jo lenger frem i tid man ser.

Tabell 7-1: Forventet behov for barnehageplasser i Vennesla. Kilde: SSB og Menon Economics

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Hoved-scenariet -5 %	742	736	713	721	740	753	762	772	781	791
Hoved-scenariet	781	775	750	759	779	793	802	813	822	833

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Hoved-scenariet +5 %	821	814	788	797	818	833	843	854	864	875

Hvis vi sammenligner forventet behov for barnehageplasser de neste ti årene med dagens antall plasser i Vennesla, viser hovedscenariet en overkapasitet på mellom 63 og 115 plasser. Fordi antallet barn forventes å øke igjen etter 2028, vil overkapasiteten først stige, før den gradvis avtar. Hvis SSBs hovedscenario avviker med fem prosent, vil overkapasiteten i 2035 være fra 21 til 105 plasser.

Tabell 7-2: Overkapasitet av barnehageplasser sett opp mot dagens antall plasser. Kilde: SSB og Menon Economics

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Hoved-scenariet -5 %	154	160	183	175	156	143	134	124	115	105
Hoved-scenariet	115	121	146	137	117	103	94	83	74	63
Hoved-scenariet +5 %	75	82	108	99	78	63	53	42	32	21

Det er viktig å presisere at antall plasser vist i tabellen ovenfor tar med plasser i barnehager som i dag ikke er i bruk. For eksempel har Læringsverkstedet Piningen barnehage leke- og oppholdsareal for 78 barn, men de har justert bemanningen til 58 barn. Dette gjelder for enkelte av de andre barnehagene også. Tabellen over forutsetter altså at alle barnehagene utnytter den kapasiteten de har mulighet til i dag.

Enkelte av barnehagene har også mulighet til å gjøre enkle justeringer som vil gi anledning til å ta inn flere barn. Med disse justeringene kan Vennesla potensielt ha rundt 935 barnehageplasser. Hvis vi sammenligner dette med dagens antall plasser, viser hovedscenariet en overkapasitet på mellom 102 og 154 plasser de neste ti årene (se tabellen nedenfor).

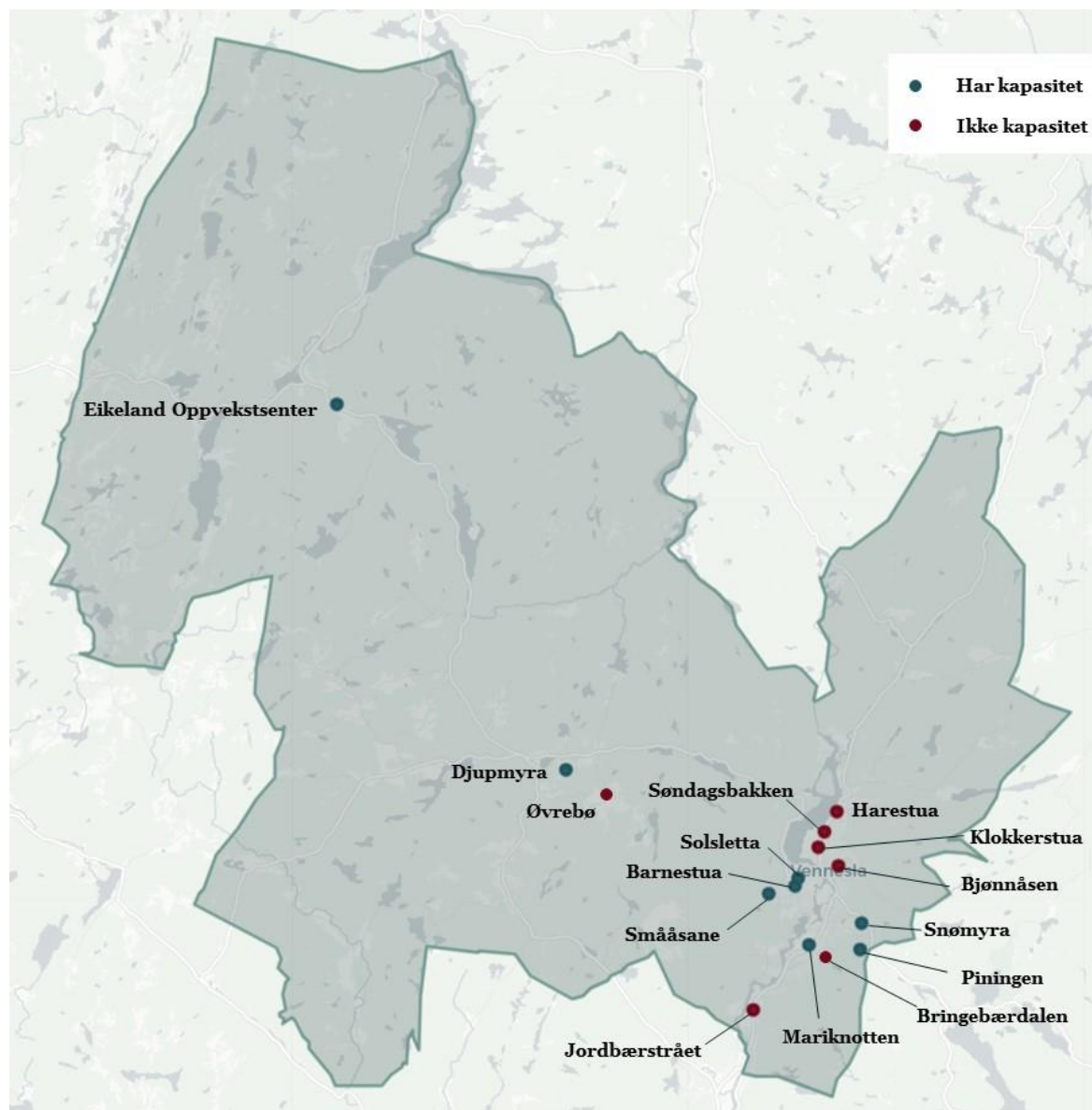
Tabell 7-3: Med enkle justeringer i barnehagene. Kilde: SSB og Menon Economics

	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Hoved-scenariet -5 %	193	199	222	214	195	182	173	163	154	144
Hoved-scenariet	154	160	185	176	156	142	133	122	113	102
Hoved-scenariet +5 %	114	121	147	138	117	102	92	81	71	60

Antagelsene i tabellen ovenfor forutsetter justeringer i barnehagene Eikeland Oppvekstsenter, Djupmyra FUS og Mariknotten. For disse barnehagene er det mulig å enten ta inn flere barn med dagens leke- og oppholdsareal, omdisponere tilgjengelige rom, opprette utegruppe eller utvide barnehagen. Implementering av slike tiltak forutsetter imidlertid at barnehagene får godkjenning for flere plasser.

Med disse antagelsene, sammen med de barnehagene som allerede har overkapasitet i dag, vil følgende barnehager som vist i figuren nedenfor ha ekstra kapasitet.

Figur 7-4: Barnehager i Vennesla delt inn på hvorvidt de har kapasitet eller ikke*



**Oversikten inkluderer avdelinger som er nedlagt i dag, og enkle utbyggingstiltak som kan gjøres ved behov.*

En ytterligere usikkerhetsfaktor, er driften til de private barnehagene. Hvis noen av de private barnehagene legger ned i perioden, vil det påvirke barnehagekapasiteten. Basert på intervjuene, vurderer vi at det kan være risiko for at den ene eller begge familiebarnehagen legger ned i perioden. Det er ikke planlagt nedleggelse for noen av disse, men begge eierne nærmer seg pensjonsalder og vil måtte finne noen til å ta over for at driften skal fortsette. Dette vil bety en ytterligere nedgang på 10-20 plasser.

En annen usikkerhetsfaktor er knyttet til omfanget av Ukrainske flyktninger. I 2024 var det 233 ukrainere i Vennesla, som utgjør 1,5 prosent av befolkning (NRK, 2024). Én av tre nyankomne fra Ukraina i 2022 var barn, og 69 prosent var kvinner (IMDi, 2025). Hvis krigen i Ukraina avsluttes, vil dette kunne gjøre at flere av dem flytter tilbake. Dette vil kunne redusere antall barn i barnehage. Det

er også flere andre pågående konflikter som kan påvirke flyktningstrømmene, og øke antall barn som trenger barnehageplass i Vennesla kommune.

I tillegg kan også reduksjon i maksprisen på barnehage påvirke andelen av barn som går i barnehage, ettersom flere foreldre kan velge barnehage når prisen reduseres. Fra 1. august 2025 blir maksprisen på barnehage satt ned fra 2 000 til 1 200 kroner i måneden. Maksprisen ble også redusert for et år siden, fra 3 000 til 2 000 kroner fra 1. januar 2024. I Vennesla kommune er likevel barnehagedekningen forholdsvis høy. I 2024 hadde 95,3 prosent av barna i aldrene 1-5 år barnehageplass i 2024 (SSB, [2025](#)), mens landsgjennomsnittet ligger på 94,4 prosent (SSB, [2024](#)). Videre oppgir kommunen at det er flere med vedtak om redusert foreldrebetaling i Vennesla kommune som allerede får støtte utover maksprisen som gjelder for alle foreldre. På marginen, kan likevel reduksjonen i maksprisen øke behovet for barnehageplasser noe i kommunen.

Vi har ikke i vurdering av kapasitet hensyntatt de planlagte boligutbyggingsprosjektene i kommunen. Basert på intervju med planavdelingen er det ikke vedtatt utbygging, og det er usikkert når dette eventuelt vil vedtas. Selv etter vedtak vil det ta tid før boligene er ferdig utbygget, og basert på nåværende informasjon vurderer vi det som usannsynlig at dette vil påvirke behovet for barnehageplasser i perioden 2026-2035.

Overkapasiteten er ikke jevnt fordelt i kommunen. Slik som vist til i kapittel 5, er det noen områder som opplever overkapasitet og andre hvor kapasiteten er mer presset. På Hægeland, som har én barnehage, er dagens kapasitet fullt utnyttet, og det har i enkelte år vært behov for flere plasser. Dette har blitt løst ved å tilby barnehageplass til noen barn på Hægeland i Øvrebø og nedre Vennesla. På Øvrebø, i barnehagene Djupmyra FUS og Øvrebø, er barnehagekapasiteten balansert og antallet plasser ser ut til å samsvare med antall barn som ønsker plass. Intervju med planavdelingen i kommunen viser til at den observerte bosetningstrenden fra 2012 til 2024 trolig kommer til å fortsette de neste årene. Det betyr at den største økningen kan forventes å skje i nedre Vennesla (grunnkretsene Moseidmoen, Vennesla og Hunsfoss) samt i Ilebekk. Samtidig gjelder dette for alle aldersgrupper, og ikke kun for barnefamilier.

Selv om det er usikkerhet knyttet til utvikling i antall barn, flyktningsstrømningene i kommunen, andelen av foreldre som ønsker å ha barn i barnehage og driften til de private barnehagene, vurderer vi basert på det innhentede informasjonsgrunnlaget at det vil være vedvarende overkapasitet i antall barnehageplasser i nedre Vennesla de neste 10 årene med dagens barnehagestruktur.

8 Tiltak for fremtidig barnehagekapasitet og barnehagestruktur

I dette kapittelet vurderer vi effektene av potensielle tiltak for å imøtekomme det reduserte behovet for barnehageplasser i Vennesla kommune. Tiltakene som vurderes er:

- Nedleggelse av Barnestua barnehage
- Utbygging av ny kommunal barnehage på Øvrebø
- Overgang til to telletidspunkt i barnehagene

Disse tiltakene vil ses opp mot en videreføring av dagens situasjon, altså den fremskrivingen av behovet som vi har beskrevet i kapittel 7.

Slik som vi har vist til i kapittel 4, kan kommunen kun styre sine egne barnehager, de kommunale, og kan ikke avvikle eller redusere antall plasser i private barnehager etter at de er godkjente. Ved overkapasitet av barnehageplasser har kommunen dermed kun mulighet til å regulere sine egne barnehager. Derfor vurderer vi kun tiltak knyttet til å kutte i det kommunale barnehagetilbudet.

Ved vurdering av tiltak, ser vi på følgende faktorer:

- **Effekter på barnehagekapasitet:** Tiltak i barnehagesektoren må vurderes opp mot kommunens evne til å tilby nok barnehageplasser av god kvalitet – både i dag og i framtiden. Endringer som påvirker kapasiteten (som nedleggelser, utbygginger eller strukturendringer) må sees i lys av befolkningsutvikling, etterspørsel og lokal geografisk fordeling, for å sikre at alle barn med rett til plass får et likeverdig tilbud.
- **Effekter på kommunens økonomi:** Barnehagesektoren utgjør en betydelig del av kommunens driftsutgifter. I 2024 ble det brukt rett i overkant av 200 millioner kroner på barnehager.⁵ Dette utgjør 11,2 prosent av samlede driftsutgifter for kommunen. Tiltak må derfor vurderes i et kost–nytte-perspektiv, der både kortsiktige investeringer og langsiktige driftskonsekvenser synliggjøres. Økonomisk bærekraft er avgjørende for å opprettholde et stabilt og forutsigbart tjenestetilbud over tid.
- **Barnas beste:** Alle tiltak som berører barn må vurderes i lys av barnekonvensjonen og barnehageloven, som slår fast at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn. Dette innebærer å vurdere hvordan tiltak påvirker barnas trygghet, tilknytning, trivsel og utvikling – særlig med tanke på kontinuitet, relasjoner og kvalitet i det pedagogiske tilbudet.
- **Ansattes trivsel:** Barnehagens kvalitet er tett knyttet til de ansattes kompetanse, engasjement og arbeidsmiljø. Tiltak som påvirker organisering, bemanning eller struktur, bør derfor vurderes med tanke på hvordan de påvirker trivsel, forutsigbarhet og stabilitet for personalet – faktorer som igjen har betydning for barnas hverdag.

8.1 Nedleggelse av Barnestua barnehage

Slik som vi har presentert i kapittel 7, er det i dag overkapasitet på barnehageplasser i nedre Vennesla. Alle de tre kommunale barnehagene på Moseidmoen (Barnestua, Smååsane og Solsletta) har i dag plass til flere barn.

⁵ Dette inkluderer kostrafunksjon «201 barnehage» og «221 barnehagelokaler og skyss».

Barnestua barnehage ble totalrenovert i 2022, og bygget er derfor godt tilpasset barnehagedrift. Likevel er det den minste av de kommunale barnehagen i Vennesla, og driftsdata fra kommunen viser at den har de høyeste kostnadene per barn av de kommunale barnehagene. Sammenlignet med de øvrige kommunale barnehagene er kostnaden om lag 15 prosent høyere per barn i Barnestua. På grunn av både overkapasitet i kommunen og at kommunen kun kan styre sine egne barnehager, har vi derfor vurdert effektene av en mulig nedleggelse av Barnestua barnehage.

8.1.1 Barnehagekapasitet

En eventuell nedleggelse av Barnestua barnehage må vurderes i sammenheng med den samlede barnehagekapasiteten i nedre Vennesla og utviklingen i barnebefolkningen fremover. Ifølge SSBs befolkningsfremskrivninger (hovedscenari) er det forventet en midlertidig nedgang i antall barn i barnehagealder frem mot 2028, etterfulgt av en gradvis økning. Det samlede behovet for barnehageplasser i hele kommunen i perioden 2026–2035 er estimert til mellom 781 og 833 plasser, justert for en dekningsgrad på 95,3 prosent. Når man tar høyde for mulige variasjoner i befolkningsveksten og forutsetter utnyttelse av eksisterende kapasitet, inkludert mulige justeringer i flere barnehager, anslår vi en overkapasitet på mellom 60 og 144 plasser i 2035.

I vurderingen av nedleggelse av Barnestua er det spesielt relevant å se på kapasiteten i nedre Vennesla. Våre analyser, basert på både befolkningsprognoser fra SSB og kommunens byggeplaner, viser at det vil være vedvarende overkapasitet i området. Flere av de eksisterende barnehagene har ledig kapasitet eller mulighet for utvidelse, og det vurderes som realistisk at barna fra Barnestua vil kunne tilbys plass i nærliggende barnehager uten å overskride kapasiteten i området. Selv med usikkerhetsfaktorer knyttet til tilbudet av barnehageplasser (som knytter seg til den private barnehagesektoren) og usikkerhet knyttet til etterspørselen (befolkningsutvikling, flyktningsstrømmer og effekter av redusert foreldrebetaling) vurderer vi det som sannsynlig at barnehagene i nedre Vennesla vil ha nok kapasitet for alle barn også i årene med anslått vekst i antall barn etter 2028.

På denne bakgrunn vurderer vi det som sannsynlig at en nedleggelse av Barnestua ikke vil gi kapasitetsutfordringer i nedre Vennesla. Tvert imot kan tiltaket bidra til en mer effektiv ressursutnyttelse i en kommune med forventet overkapasitet på kort og mellomlang sikt.

Skulle det likevel oppstå behov for flere barnehageplasser i nedre Vennesla på sikt, kan kapasiteten økes gjennom utvidelse av eksisterende kommunale barnehager i området. Flere av disse har mulighet for utvidelse dersom behovet skulle melde seg. Å styrke kapasiteten i de kommunale barnehagene – fremfor å øke andelen plasser i private barnehager – vil være i tråd med kommunens vedtak om å prioritere kommunal utbygging inntil andelen kommunale og private barnehageplasser er utjevnet. I tillegg vil en struktur med færre, større enheter gi bedre kostnadseffektivitet gjennom stordriftsfordeler. Disse fordelene er nærmere beskrevet i delkapittelet nedenfor.

8.1.2 Økonomiske effekter

En nedleggelse av Barnestua barnehage er beregnet å kunne gi årlige besparelser på om lag fire millioner kroner for Vennesla kommune. Dette utgjør om lag 2 prosent av kommunens samlede barnehagekostnader i 2024. Beregningen tar utgangspunkt i at barna overføres til private barnehager, noe som gir et konservativt anslag for innsparingspotensialet. Dersom barna i stedet overføres til eksisterende kommunale barnehager med ledig kapasitet, vil kommunen kunne oppnå ytterligere innsparing – både gjennom reduserte tilskudd til private og bedre kapasitetsutnyttelse i egne enheter.

Beregningene er basert på kommunens satser for tilskudd til private barnehager i 2025, justert for redusert foreldrebetaling som trer i kraft fra august 2025. Det er ikke lagt inn endringer i

støttefunksjoner som IT, ledelse og administrative tjenester, noe som betyr at det reelle innsparingspotensialet kan være noe høyere dersom slike tilpasninger også gjøres.

I tillegg til de direkte besparelsene, vil en nedleggelse kunne gi effektiviseringsgevinster knyttet til stordrift. Ved å fordele faste kostnader som ledelse, renhold og bygningsdrift på flere barn i færre barnehager, styrkes den samlede kostnadseffektiviteten i kommunens barnehagetilbud. Hvis dette reduserer de kommunale kostnadene, vil det også på sikt kunne redusere tilskuddene til de private barnehagene.

I tillegg til de direkte økonomiske besparelsene og effektiviseringsgevinstene, kommer en potensiell merverdi som ikke er kvantifisert i beregningene. Bygget som huser Barnestua barnehage kan frigjøres og tas i bruk til annen kommunal virksomhet. Dersom det finnes andre tjenester i kommunen med behov for lokaler – for eksempel innen helse, omsorg eller administrasjon – kan gjenbruk av barnehagebygget redusere eller utsette behovet for investering i nye bygg. Dette vil kunne gi ytterligere besparelser for kommunen i form av unngåtte kapitalkostnader og effektiv arealutnyttelse.

8.1.3 Barnas beste

Ved vurdering av en mulig nedleggelse av Barnestua barnehage må hensynet til barnas beste stå sentralt, i tråd med barnekonvensjonen artikkel 3 og barnehageloven § 1. Barnestua har trolig etablert trygge rammer, stabile relasjoner og en hverdag som er kjent og forutsigbar for barna. En nedleggelse kan innebære brudd i disse relasjonene, overgang til nye miljøer og økt usikkerhet.

Dersom barn må overføres til andre barnehager, må det vurderes i hvilken grad det er kapasitet til å sikre likeverdige pedagogiske tilbud og mulighet for å opprettholde vennskap og kontinuitet. Det er også viktig å vurdere reisevei, praktiske konsekvenser for familiene og om det er tilstrekkelig informasjon og medvirkningsprosesser underveis.

Det er i dag tilgjengelig kapasitet i nærliggende barnehager i nedre Vennesla. Dette innebærer at de barna som eventuelt må bytte barnehage, i de fleste tilfeller ikke vil få vesentlig lengre reisevei. Dette reduserer belastningen for både barna og deres familier, og bidrar til at hverdagen kan forbli relativt stabil til tross for endringene.

For å sikre en god overgang for barna ved endringer i barnehagetilbudet, er det viktig å ivareta flere sentrale hensyn. Barns rett til medvirkning står sentralt – deres synspunkter, uttrykt direkte eller gjennom personalet, bør tas på alvor. Foreldreinvolvering er også avgjørende for å skape åpenhet, trygghet og fange opp eventuelle bekymringer. Særlig sårbare barn, som de med spesialpedagogiske behov, minoritetsspråklige eller barn med ustabil livssituasjon, kan være ekstra utsatt i overgangsprosesser og vil ha behov for individuell tilrettelegging. En gradvis tilvenning, godt samarbeid mellom avgivende og mottakende barnehager og tydelig informasjon bidrar til trygghet for både barn og foreldre. I tillegg vil det være viktig å ta hensyn til gruppesammensetning og relasjoner, slik at barn får mulighet til å etablere seg sosialt og oppleve en stabil og god start i sitt nye barnehagemiljø.

Barns rett til medvirkning kan oppnås for eksempel ved at barnehagen gjennomfører alderstilpassede gruppesamtaler og observasjoner i det daglige, der barnas uttrykk og reaksjoner dokumenteres. For yngre barn kan dette gjøres ved bruk av samtalematter, symbolkort eller tegneoppgaver, hvor barna for eksempel oppfordres til å vise eller fortelle hva de liker best i barnehagen. I tillegg kan foreldrene involveres gjennom korte spørreskjemaer som kartlegger hvordan barnet trives, hvilke rutiner og relasjoner som er viktige, og eventuelle reaksjoner barnet har uttrykt på endringer. Barnehagens samlede inntrykk og observasjoner kan deretter systematiseres i et kort notat som legges ved beslutningsgrunnlaget, for eksempel i en saksutredning til politisk behandling. Dette sikrer at barns

stemme faktisk løftes frem og tillegges vekt. Dersom nedleggelse vedtas, er det viktig at barnas uttrykte behov og tilknytning tas hensyn til i overgangsfasen – for eksempel ved å tilby plass i samme barnehage som nære venner, legge til rette for besøksdager i ny barnehage og sikre gradvis tilvenning.

8.1.4 Ansatte

En nedleggelse av Barnestua barnehage kan få konsekvenser for de ansatte. Mange kan oppleve usikkerhet knyttet til arbeidssituasjon, arbeidsmiljø og organisatorisk tilhørighet. For ansatte med lang tilknytning til Barnestua kan dette også være en følelsesmessig situasjon, preget av tap av kolleger, relasjoner til barn og foreldre, og et arbeidsmiljø de kjenner godt.

Dersom det finnes ledige stillinger i andre kommunale barnehager, kan omplassering bidra til trygghet for de ansatte og til å bevare verdifull kompetanse i sektoren. God informasjon, involvering i prosessen og støtte i overgangsfasen er viktig for å redusere stress og skape forutsigbarhet. Ivaretagelse av personalet er også avgjørende for å sikre at kvaliteten i barnehagetilbudet opprettholdes gjennom omstillingsperioden.

8.2 Utbygging av kommunal barnehage på Øvrebø

I dette tiltaket vurderes muligheten for å øke den kommunale barnehagekapasiteten på Øvrebø gjennom bygging av en ny barnehage. Bakgrunnen for vurderingen er at det i enkelte år har vært behov for at barn på Øvrebø har måttet gå i barnehage i nedre Vennesla, samt at barn fra Hægeland har måttet reise til Øvrebø eller til nedre Vennesla for barnehageplass der. Samtidig ønsker Vennesla å være i forkant av mulige endringer i befolkningsutvikling og etterspørsel etter barnehageplasser.

8.2.1 Barnehagekapasitet

Barnehagekapasiteten på Øvrebø er i dag i balanse. Barnehagene Djupmyra FUS og Øvrebø barnehage har kapasitet som tilnærmet samsvarer med behovet, og det er ikke indikasjoner på press eller ventelister som tilsier et umiddelbart udekket behov. Det er heller ikke planlagt større boligprosjekter på Øvrebø som på kort sikt vil føre til en betydelig økning i antallet barn. Videre viser befolkningsdata og intervju med planavdelingen at hovedtyngden av fremtidig befolkningsvekst forventes i nedre Vennesla. Det er også forventet noe vekst på Ilebekk, men trolig ikke i et omfang som vil ha betydelig innvirkning på barnehagekapasiteten på Øvrebø, til tross for at flere barn på Ilebekk går i barnehage på Øvrebø.

Selv om det i enkelte år har vært behov for å flytte barn fra Hægeland til Øvrebø eller nedre Vennesla på grunn av kapasitetsmangel i Hægeland barnehage, har dette vært håndtert innenfor den samlede kapasiteten i kommunen. Å bygge en helt ny barnehage på Øvrebø vil derfor representere en betydelig investering uten at det foreligger en varig underkapasitet. Et slikt tiltak ville trolig bidra til ytterligere overkapasitet på kommunenivå, og dermed til redusert effektivitet i ressursutnyttelsen.

På denne bakgrunn vurderer vi det som lite hensiktsmessig å igangsette utbygging av en ny barnehage på Øvrebø på nåværende tidspunkt. Dersom det i fremtiden oppstår vedvarende press i Øvrebø-området, kan utvidelse eller justering av dagens barnehagetilbud vurderes som en mer kostnadseffektiv løsning.

8.2.2 Økonomiske effekter

Utbygging av en ny kommunal barnehage på Øvrebø vil medføre betydelige investeringskostnader for kommunen. Det er vanskelig å fastslå den eksakte kostnaden uten nærmere planlegging, da dette blant annet avhenger av byggets størrelse, plassering og tekniske spesifikasjoner. Til sammenligning var

kostnadene ved å bygge Barnestua barnehage på 32 millioner kroner, inkludert riving av det gamle bygget og oppføring av et nytt (Vennesla kommune, u.d.).

Når man samtidig tar i betraktning at det per i dag ikke foreligger dokumentert underkapasitet i området, fremstår en slik investering som lite hensiktsmessig. Det vil innebære en betydelig kapitalbinding, med påfølgende driftskostnader, uten at det foreligger et faktisk behov for økt kapasitet.

Alternativt kunne kommunen åpnet for en utvidelse i privat regi, for eksempel ved Djupmyra FUS. Dette ville ikke utløse investeringskostnader for kommunen, men medføre økte driftsutgifter gjennom høyere utbetalinger i tilskudd per barn. Samlet sett vurderer vi dette som en mer kostnadseffektiv løsning dersom behovet skulle oppstå, og gir i tillegg kommunen fleksibilitet ved å unngå å binde opp midler i langsiktige investeringer som det i dag ikke er behov for.

8.2.3 Barnas beste

Dersom det ikke bygges ny barnehage på Øvrebø, må barn i området fortsatt fordeles mellom eksisterende barnehager, altså Øvrebø barnehage og Djupmyra FUS. Basert på dagens situasjon er kapasiteten i området i balanse, og det foreligger ikke dokumenterte kapasitetsutfordringer. Så lenge dette vedvarer, vil beslutningen om å ikke bygge ut ha begrensede eller ingen konsekvenser for barnas beste. Barna vil kunne få plass i nærmiljøet, med stabile rammer og god kvalitet i eksisterende tilbud.

Samtidig innebærer det å ikke bygge ut en ny barnehage en viss sårbarhet dersom behovet skulle øke, eksempelvis på grunn av flytting, endret dekningsgrad eller kapasitetsendringer i private barnehager. I slike tilfeller kan det bli nødvendig å tilby plass utenfor nærmiljøet, noe som kan påvirke barnets tilhørighet, mulighet for samvær med jevnaldrende i lokalmiljøet og reisevei.

På bakgrunn av den relativt korte avstanden mellom Øvrebø og nedre Vennesla vurderes det ikke som en vesentlig ulempe dersom noen barn i enkelte år må få plass utenfor nærmeste barnehage. Sammenlignet med reiseveier til barnehage i mange andre deler av landet, tilbyr Vennesla kommune et barnehagetilbud med generelt korte avstander, god tilgjengelighet og høy grad av brukervennlighet. Kommunen har også et variert tilbud bestående av både kommunale og private barnehager med ulik profil og organisering, noe som gir familier reelle valgmuligheter. Når dette sammenholdes med de økonomiske kostnadene en ny barnehageutbygging vil innebære, og at behovet etter all sannsynlighet vil gjelde et begrenset antall barn i enkeltår, fremstår en utbygging som lite hensiktsmessig på nåværende tidspunkt.

8.3 Overgang til to telletidspunkt i barnehagene

I dag har Vennesla kommune ett årlig telletidspunkt for barn i barnehage, 15. desember. Dette tidspunktet danner grunnlaget for tilskuddsberegningene til private barnehager for påfølgende år. I dette tiltaket vurderer vi konsekvensene av å innføre et ekstra telletidspunkt i løpet av året, med mars eller august som aktuelle alternativer.

8.3.1 Barnehagekapasitet

Et ekstra telletidspunkt vil ikke i seg selv påvirke den fysiske barnehagekapasiteten i kommunen, men det kan bidra til å styrke utnyttelsen av eksisterende plasser. Flere barnehager i Vennesla oppgir at de har ledig kapasitet i løpet av våren, men at dagens finansieringsmodell gjør det økonomisk lite gunstig å ta inn nye barn etter desember. Dette gjelder særlig for private barnehager, som ikke mottar tilskudd for barn som begynner etter telletidspunktet.

Med to telletidspunkt – for eksempel i desember og mars – vil barnehagene få tilskudd også for barn som starter etter nyttår. Dette kan gjøre det mer attraktivt for barnehagene å ta inn barn utover våren og dermed bidra til bedre kapasitetsutnyttelse gjennom året.

8.3.2 Økonomiske effekter

Økonomisk vil innføring av et ekstra telletidspunkt kunne ha både positive og negative effekter for kommunen. På den ene siden vil det kunne øke kommunens samlede overføringer til private barnehager, dersom flere barn starter i barnehage i løpet av våren og det utløses økte tilskudd. Hvis telletidspunktet legges til høsten, vil det kunne redusere kommunens overføringer til private barnehager dersom de egentlig har overkapasitet etter sommeren. Samtidig vil kommunen få bedre samsvar mellom faktisk barnetall og tilskudd, noe som i prinsippet gir en mer rettferdig og treffsikker ressursfordeling.

Det vil også være en administrativ kostnad forbundet med å etablere og gjennomføre et nytt telletidspunkt. Dette inkluderer ekstra rapportering, oppfølging og kontrollrutiner både for kommunen og for barnehagene. Totalt sett vurderes de økonomiske konsekvensene som moderate, men avhenger av hvor mange barn som faktisk starter i barnehage etter desember og hvor stor ledig kapasitet det er i praksis.

Dersom et ekstra telletidspunkt fører til at flere barn tas inn og eksisterende plasser utnyttes bedre, kan det også bidra til lavere kostnad per barn i kommunale barnehager – ved at faste utgifter fordeles på flere barn. Dette forutsetter at bemanning og organisering kan tilpasses effektivt.

8.3.3 Barnas beste

Et ekstra telletidspunkt vil kunne styrke barnas beste ved å åpne for et mer fleksibelt opptak i løpet av året, særlig dersom det legges til våren (for eksempel i mars). Dette gir mulighet for at barn som flytter, får søsken, eller av andre grunner har behov for plass utenom hovedopptaket i august, kan komme raskere inn i barnehagen.

Et august-telletidspunkt – i tillegg til desember – vil ikke basert på vår vurdering påvirke barnas beste. Dette er den tiden på året når kullet som skal til skolen går ut fra barnehagen, og er derfor uansett når flest barn starter i barnehage i løpet av året.

Valget mellom mars og august handler derfor i stor grad om prioritering mellom fleksibilitet i tilbudet (mars) og økonomisk og administrativ forutsigbarhet (august). Fra barnas perspektiv vil et mars-telletidspunkt ha størst positiv effekt.

8.3.4 Andre samfunnseffekt

Ett av de viktigste argumentene for et ekstra telletidspunkt er knyttet til foreldrenes situasjon. I dag kan foreldre som ønsker barnehageplass på våren møte på praktiske og økonomiske utfordringer, selv om det finnes ledige plasser. Dette kan føre til at foreldre må utsette arbeidsdeltakelse eller utdanning, og dermed skape utfordringer både for familieøkonomi og for samfunnets behov for arbeidskraft.

Ved å gjøre det økonomisk mulig for barnehagene å ta inn barn også etter nyttår, åpnes det for at flere foreldre kan komme raskere ut i jobb. Tiltaket kan også bidra til økt likestilling, ved å gi begge foreldre mulighet til å kombinere familie og yrkesliv på en mer fleksibel måte. Dette gjelder særlig dersom det innføres et ekstra telletidspunkt på våren.

Et august-telletidspunkt, derimot, vil i større grad styrke økonomisk presisjon ved hovedopptaket og sikre at tilskuddene reflekterer det faktiske antallet barn ved barnehagestart. Det vil være enklere å

administrere, ettersom barnehagene i stor grad organiserer grupper og bemanning rundt oppstarten i august.

Valget av tidspunkt bør derfor veies opp mot formålet: Dersom målet er økt fleksibilitet og arbeidsdeltakelse i løpet av året, vil mars være det mest treffsikre alternativet. Dersom målet er å redusere avvik mellom barnetall og tilskudd på høsten, vil august gi bedre budsjettkontroll – men ha begrenset samfunnsøkonomisk effekt for foreldre i vårhalvåret.

Referanseliste

- Agder fylkeskommune. (2024). *Grunnlagsdokument til planprogram for kommuneplanens arealdel*. Hentet fra https://www.vennesla.kommune.no/_f/p1/iae166dce-5a68-4461-a06b-c3a7269e7ac5/vedlegg-1-grunnlagsdokument-til-planprogram-for-kommuneplanens-arealdel.pdf
- IMDi. (2025, 03 18). *Integrering av flyktninger fra Ukraina*. Hentet 06 26, 2025 fra <https://www.imdi.no/tall-og-fakta/tall-om-integreringen-i-norge/hvordan-gar-det-med-integreringen-i-norge-status-og-utviklingstrekk-i-2024/integrering-av-flyktninger-fra-ukraina/>
- Kunnskapsdepartementet. (2006). *Lovdata*. Hentet fra Lov om barnehager (barnehageloven): <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2005-06-17-64>
- Kunnskapsdepartementet. (2017). *Forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager*. Hentet fra Lovdata: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2017-06-22-1049>
- Kunnskapsdepartementet. (2024). *Hvem har ansvar for hva i barnehagesektoren*. Hentet fra regjeringen.no: <https://www.regjeringen.no/no/tema/familie-og-barn/barnehager/artikler/ansvarsniva-i-barnehagesektoren-/id115294/>
- NRK. (2024, 05 29). *Så mange ukrainarar har din kommune teke i mot*. Hentet 06 25, 2025 fra <https://www.nrk.no/vestland/sa-mange-ukrainarar-har-din-kommune-teke-i-mot-1.16900275>
- Statistisk sentralbyrå. (2024). *Statistik sentralbyrå*. Hentet fra Vennesla (Agder): <https://www.ssb.no/kommunefakta/vennesla>
- Statsforvalteren. (2024). *Barnehage*. Hentet fra statsforvalteren.no: <https://www.statsforvalteren.no/portal/barnehage-og-opplaring/barnehage/>
- Thorsnær, G., & Lauritzen, P. R. (2025). *Vennesla*. Hentet fra Store Norske Leksikon: <https://snl.no/Vennesla>
- Utdanningsdirektoratet. (2022). *Meldeplikt for private barnehager*. Hentet fra udir.no: <https://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/barnehage/meldeplikt-for-private-barnehager/>
- Vennesla kommune. (2012). *84/12 Framtidig utbyggingsbehov på barnehageområdet*. Vennesla kommune.
- Vennesla kommune. (2024). *Nåsituasjon og utviklingstrekk*. Vennesla Kommune. Hentet fra https://www.vennesla.kommune.no/_f/p1/icc55b02b-30f7-499a-9912-ee8f3b84f9f3/nasituasjon-og-utviklingstrekk.pdf
- Vennesla kommune. (2024). *Vedtatt budsjett og økonomiplan 2025-2028*. Hentet fra https://pub.framsikt.net/2025/vennesla/bm-2025-vedtatt_budsjett_og_ekonomiplan#/
- Vennesla kommune. (2025). *Befolkningsutvikling*. Hentet fra Vedtatt budsjett og økonomiplan 2025-2028: <https://pub.framsikt.net/2025/vennesla/bm-2025->

vedtatt_budsjett_og_okonomiplan#/generic/summary/popstat/?scrollTo=PopStat-
PopulationDevelopment

Vennesla kommune. (u.d.). *Barnestua - en flott ny barnehage*. Hentet fra Vennesla kommune:
[https://www.vennesla.kommune.no/nyheter-aktuelt/barnestua-en-flott-ny-
barnehage.4634.aspx](https://www.vennesla.kommune.no/nyheter-aktuelt/barnestua-en-flott-ny-barnehage.4634.aspx)

Vedlegg – Oversikt over informanter

Tabell o-1: Oversikt over informanter intervjuet i forbindelse med barnehagebehovsplanen

Informant	Rolle/stilling	Enhet
Mette Andreassen*	Styrer	Barnestua barnehage
Rania Ibrahim	Styrer	Eikeland Oppvekstsenter
Kristin Vasvik Håland*	Styrer	Klokkerstua barnehage
Trine Vatne	Styrer	Smååsane barnehage
Adelheid Frost Mykland	Styrer	Solsletta barnehage
Kristin Jakobsen	Styrer/eier	Bringebærdalen familiebarnehage
Ann Kristin Bordvik	Styrer	Djupmyra FUS barnehage
Hilde Aabel	Styrer/eier	Harestua barnehage
Hilde Olsen	Styrer/eier	Jordbærstrået familiebarnehage
Therese W. Hodne	Styrer	Læringsverkstedet Bjønnåsen barnehage
Therese W. Hodne	Styrer	Læringsverkstedet Søndagsbakken barnehage
Silje G. P. Myrvold	Styrer	Læringsverkstedet Mariknotten barnehage
Ingrid Fjellestad	Styrer	Læringsverkstedet Piningen barnehage
Sigrid Frigstad	Styrer	Snømyra barnehage
Mirjam Pettersen	Styrer	Øvrebø barnehage
Lene Danielsen	Regionleder Agder (Vest)	Læringsverkstedet
Marianne Wegge	Kommunalsjef, Oppvekst og inkludering felles	Vennesla kommune
Anita Kverneland	Rådgiver, Barnehage felles	Vennesla kommune
Elena Hjertaas	Plan- og miljøvernrådgiver, Seksjon for samfunn og miljø	Vennesla kommune
Eirik Aarrestad	Plan- og miljøvernrådgiver, Seksjon for samfunn og miljø	Vennesla kommune
Gerd Signe Eieland	Økonomisjef, Økonomiseksjonen felles	Vennesla kommune

**Kunne ikke stille til intervju, men har svart på spørsmål i eget dokument.*



Menon
Economics

Menon Economics

Sørkedalsveien 10 B, 0369 Oslo

+47 909 90 102

post@menon.no

menon.no