



Vennesla kommune

Arkivsak-dok. 25/02509-1
Arkivkode 150
Saksbehandler Gerd Signe Eieland

Saksgang	Møtedato
Arbeidsmiljøutvalget	19.11.2025
Eldrerådet	13.11.2025
Vennesla barne- og ungdomsråd	
Bygg- og miljøutvalget	20.11.2025
Levekårsutvalget	19.11.2025
Administrasjonsutvalget	25.11.2025
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	
Formannskapet	25.11.2025
Kommunestyret	11.12.2025

Budsjett og økonomiplan 2026-2029

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Kommunedirektørens forslag til årsbudsjett og økonomiplan for 2026-2029 for Vennesla kommune med tilhørende forutsetninger vedtas.

Skattesatser

Skatten for 2026 på formue og inntekt fastsettes til de maksimalsatser som vedtas av Stortinget.

Eiendomsskatt

I 2026 skrives det ut eiendomsskatt på all fast eiendom i hele kommunen (jf. eiendomsskatteloven § 2 og § 3 a).

Alminnelig skattesats settes til 7 promille (jf. esktl. § 11). Skattesats for bolig- og fritidseiendommer settes til 4 promille (jf. esktl. § 11 første ledd og § 12 a).

Det gis et bunnfradrag til selvstendige bolig- og fritidseiendommer på kr. 613.500 (jf. esktl. § 11 andre ledd).

Det gis fritak fra eiendomsskatt for eiendom eid av stiftelser og institusjoner med allmennyttig formål (jf. esktl. § 7 a), samt bygninger med historisk verdi (jf. esktl. § 7 b). Med bygning av historisk verdi menes bygninger som er automatisk fredet eller vedtaksfredet etter kulturminneloven. (Liste over fritak etter § 7 er vedlagt saksframstillingen).

Eiendomsskatten betales i 12 terminer (jf. esktl. § 25) med forfall den 25. i hver måned. Hvis årlig beløp som skal betales er kr. 2.000,- eller under, samlet for eiendomsskatt og kommunale avgifter, faktureres eiendomsskatten to ganger pr. år.

Ved taksering og utskriving av eiendomsskatt benytter kommunen skattevedtekter vedtatt av kommunestyret.

Kommunale avgifter og betalingssatser

Kommunale avgifter, gebyrer, betalingssatser og salgs- og leieinntekter fastsettes i henhold til kommunedirektørens innstilling (se gebyrliste).

Kommunedirektøren gis fullmakt til å øke andre gebyrer og priser på varer og tjenester med inntil 3,5 % der ikke annet er bestemt.

Administrasjonen gis fullmakt til å avrunde de enkelte satsene.

Selvkosttjenester

Vann-, avløp-, slam- (inkludert utslippstillatelse og tilsyn for spredt avløp) og feiertjenestene skal være selvfinansierende (full kostnadsdekning). Underskudd fra tidligere år dekkes inn i gebyrene for 2026.

Plan- og byggesaksbehandling som private planforslag, bygge- og delesaker, samt oppmåling og matrikkelføring skal være selvfinansierende og framføres til senere år. Evt. underskudd kan imidlertid bare framføres til senere år dersom det er midler på selvkostfondet (jfr. selvkostveileder H-2465 fra november 2020).

Låneopptak

Kommunestyret godkjenner for 2025 et låneopptak i henhold til budsjettet på:

- Kr. 50.000.000,- som startlån til videre utlån, jfr. kommuneloven § 14-17
- Kr. 115.496.000,- til investeringer jfr. kommuneloven §§ 14-15, 1. ledd og 14-16.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å velge långiver og låntype, godkjenne løpetid, rente- og avdragsvilkår og undertegne lånedokumentene, jfr. Reglement for finansforvaltning, vedtatt av kommunestyret 02.09.21, sak 56/21.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å inngå avtale med kommunens hovedbank om kassekreditt dersom det blir nødvendig. Kassekredittgrensen settes til maks kr. 50.000.000,-.

Satser for sosialhjelp

Satsene fastsettes i henhold til statens veiledende norm.

Tilskudd

Det bevilges kr. 1,25 pr. innbygger til den årlige TV-aksjonen

Generelt

Kommunestyret vil presisere at budsjettet er bindende.

Tidligere vedtatte disposisjonsfullmakter i budsjettsaker videreføres, jfr. Øk.reglement vedtatt 24.05.18.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å fordele budsjettrammen til skolene/oppvekstseksjon i henhold til gjeldende ressursfordelingsmodell.

Kommunedirektøren gis fullmakt til å regulere budsjettene internt mellom de ulike vann- og avløpsprosjektene.

Utbetaling til politiske partier. Det foreslås ingen endringer i satsene for gruppestøtte og representantstøtte.

Økonomiplan 2026-2029

Økonomiplanens driftsrammer og investeringsrammer for perioden 2026-2029 legges til grunn for planleggingen av den kommunale virksomheten.

Enkelsaker med økonomiske konsekvenser som tas opp i løpet av året, skal som hovedregel henvises til behandling i budsjett/økonomiplan.

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-654 011	-722 390	-750 800	-759 000	-767 900	-777 500
Innteks- og formuesskatt	-403 606	-426 700	-472 900	-480 000	-487 200	-494 500
Eiendomsskatt	-68 745	-68 700	-69 395	-69 395	-69 395	-69 395
Andre generelle driftsinntekter	-95 359	-81 609	-75 963	-66 170	-55 528	-51 927
Sum generelle driftsinntekter	-1 221 720	-1 299 399	-1 369 058	-1 374 565	-1 380 023	-1 393 322
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	1 195 707	1 243 785	1 288 537	1 274 324	1 274 397	1 275 720
Avskrivninger	66 144	0	0	0	0	0
Sum netto driftsutgifter	1 261 851	1 243 785	1 288 537	1 274 324	1 274 397	1 275 720
Brutto driftsresultat	40 131	-55 614	-80 521	-100 241	-105 626	-117 602
Renteinntekter	-22 243	-18 969	-29 696	-31 563	-33 757	-35 842
Utbytter	-37 600	-32 824	-15 750	-21 050	-18 020	-18 250
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler	-25 770	-17 080	-18 870	-20 020	-21 240	-22 530
Renteutgifter	73 644	74 741	84 150	90 550	93 670	96 680
Avdrag på lån	49 075	49 375	59 400	66 300	73 900	77 700
Netto finansutgifter	37 105	55 243	79 234	84 217	94 553	97 758
Motpost avskrivninger	-66 144	0	0	0	0	0
Netto driftsresultat	11 092	-371	-1 287	-16 024	-11 073	-19 844
Disponering eller dekning av netto driftsresultat						
Overføring til investering	0	2 700	3 170	3 170	3 170	3 170
Avsetninger til bundne driftsfond	11 040	0	0	134	211	449
Bruk av bundne driftsfond	-9 841	-144	-273	-113	-144	-3
Avsetninger til disposisjonsfond	26 365	0	0	12 833	7 836	16 228
Bruk av disposisjonsfond	-38 656	-2 185	-1 610	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-11 092	371	1 287	16 024	11 073	19 844
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Ordfører	8 854	9 235	9 244	9 884	9 244	9 804
Kommunedirektør	3 421	4 599	1 892	-425	-492	-559
Organisasjonsseksjon	48 635	55 402	57 547	56 975	56 810	57 125
Administrative fellestjenester	22 657	22 606	24 159	23 679	23 343	23 007
Økonomiseksjonen	10 974	11 623	12 984	12 799	12 614	12 429
Seksjon for oppvekst og inkludering	135 006	174 071	163 778	154 225	151 455	146 966
Seksjon for samfunn og miljø	35 725	33 354	37 189	37 590	37 426	36 942
Seksjon for helse og omsorg	40 431	44 667	11 190	10 944	10 698	10 452
Kvarstein Skole og SFO	17 830	16 028	21 180	21 180	21 180	21 180
Moseidmoen skole og SFO	46 398	38 273	43 735	43 695	43 695	43 695
Vennesla skole og SFO	63 266	51 435	56 876	56 876	56 876	56 876
Eikeland oppvekstsenter	23 832	21 199	25 055	24 880	24 705	24 530
Skarpengland skole og SFO	43 141	34 570	39 112	39 112	39 112	39 112
Vennesla ungdomsskole	56 448	55 499	64 251	64 251	64 251	64 251
Vennesla voksenopplæringscenter	8 177	7 502	8 320	7 871	7 422	6 973
Solsletta barnehage	18 138	16 399	17 029	16 735	16 441	16 147
Klokkestua barnehage	19 575	16 834	18 353	18 054	17 755	17 456
Smååsane barnehage	16 715	15 833	16 767	16 481	16 195	15 909
Barnestua barnehage	11 925	10 897	11 879	11 689	11 499	11 309
Enhet for barn og familie	90 336	97 505	100 027	100 884	99 850	98 341
NAV Midt Agder	79 363	70 638	63 910	58 135	53 785	52 787
Kultur og innbyggertorg	13 985	14 944	16 502	16 186	15 965	15 744
Plan og utbygging	7 385	4 175	6 831	6 307	5 976	5 617
Park og teknisk	-6 339	-9 720	-11 892	-13 006	-13 922	-17 163
Byggforvaltning	59 439	58 750	50 224	51 065	52 650	59 956
Hovedkjøkken	11 102	11 587	11 872	11 583	11 206	10 829
Livsmestring	146 674	148 764	153 995	152 745	155 695	157 695
Venneslaheimen omsorgssenter	81 579	84 449	95 047	95 647	98 236	102 150
Hægelsheimen omsorgssenter	35 528	34 570	36 228	36 212	36 212	36 212
Hjemmetjenesten	84 587	92 830	97 412	99 440	101 440	103 440
Koordinerende og helsefremmende	27 097	27 071	60 709	61 225	61 141	61 057
Sentrale inntekter og utgifter	-57 646	-31 804	-32 870	-28 596	-24 068	-24 551
Sum bevilgninger drift, netto	1 204 236	1 243 785	1 288 537	1 274 324	1 274 397	1 275 720
Herav:						
Avsetninger til bundne driftsfond	10 249	0	0	0	0	0
Bruk av bundne driftsfond	-8 963	0	0	0	0	0
Avsetninger til disposisjonsfond	11 750	0	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	-4 506	0	0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	1 195 707	1 243 785	1 288 537	1 274 324	1 274 397	1 275 720

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Investeringer i varige driftsmidler	102 659	143 669	142 799	247 022	138 750	137 115
Tilskudd til andres investeringer	296	0	296	296	162	162
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	2 992	2 700	3 170	3 170	3 170	3 170
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	105 946	146 369	146 265	250 488	142 082	140 447
Kompensasjon for merverdiavgift	-15 169	-18 709	-17 265	-30 659	-13 915	-15 763
Tilskudd fra andre	-11 168	-28 787	-4 454	-19 275	-32 547	-19 962
Salg av varige driftsmidler	-1 439	-10 000	-5 200	-9 000	0	0
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-680	-680	-680	-680	-680	-680
Bruk av lån	-77 738	-83 976	-115 496	-187 704	-91 770	-100 872
Sum investeringsinntekter	-106 193	-142 152	-143 095	-247 318	-138 912	-137 277
Videreutlån	62 797	50 000	50 000	75 000	75 000	75 000
Bruk av lån til videreutlån	-62 797	-50 000	-50 000	-75 000	-75 000	-75 000
Avdrag på lån til videreutlån	17 095	18 800	20 200	22 050	24 550	26 900
Mottatte avdrag på videreutlån	-21 005	-18 800	-20 200	-22 050	-24 550	-26 900
Netto utgifter videreutlån	-3 910	0	0	0	0	0
Overføring fra drift	0	-2 700	-3 170	-3 170	-3 170	-3 170
Avsetninger til bundne investeringsfond	3 965	0	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	0	-1 517	0	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	366	0	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-175	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	4 157	-4 217	-3 170	-3 170	-3 170	-3 170
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
IT-investeringer	632	0	0	0	0	0
Grunnerverv	562	500	500	500	500	500
Utskifting av biler, div. enheter inkl. ladestasjoner	0	4 000	9 960	4 650	2 200	3 725
Utlånsautomat	76	0	0	0	0	0
Buss til dagsenter for demente	0	800	0	0	0	0
Bil til avlastningshjemmet	0	770	0	0	0	0
Ny idrettshall, Moseidmoen	6 661	73 786	0	0	0	0
Nye idrettshaller Skolevegen	458	4 000	53 518	113 600	0	0
Bio-oljefyr, VOMS	31	0	0	0	0	0
Diverse ENØK-tiltak	3 863	4 500	1 000	1 000	1 000	1 000
Barnestua barnehage, nytt bygg	913	0	0	0	0	0
Sykehjem for demente	4 265	0	0	23 050	26 050	0
Solcelle på kommunale bygg	27	2 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Skiløyper og turstier	109	0	0	0	0	0
Strandsti, trinn II	401	0	0	0	0	0
Sherpa-sti	126	0	0	0	0	0
Rehabilitering av skolegårder og uteområder i barnehager	822	1 000	3 130	3 820	2 875	2 625
Utskifting av store biler, maskiner og utstyr, park og teknisk	107	1 000	2 500	2 000	3 000	3 000
Hægeland kirkegård	31	0	0	0	0	0
Oppgradering veglysanlegg	453	600	1 500	1 650	1 250	1 250
Trafikksikkerhetstiltak ihht TS-plan	0	400	400	400	400	400
Rassikring kommunens eiendom	0	500	500	750	750	750
Dagsturhytte	1	0	0	0	0	0
Granulatoppsamling	2	400	0	0	0	0
Måneglytt til Samkom (inkl. utstyr) / Skaperiet	6 184	0	0	0	0	0
Boliger til personer med samtidig rus og psykiske lidelser	0	0	0	1 000	15 200	0
Fiskeplass HC, Vigeland hovedgård	1 838	0	0	0	0	0
Avlastningshjem	33 211	10 000	0	0	0	0
Oppgradering bruer og hengebruer	0	0	1 475	625	1 250	1 250
Gang/Sykkelveg Skarpengland	88	0	0	0	0	0
Uteområde Vennesla skole (bygg p.91006)	1 845	0	0	0	0	0
Uteområde Moseidmoen skole (bygg p.91005)	1 159	0	0	0	0	0
Bil, rehabiliteringstjenesten	475	0	0	0	0	0
E-lås, Venneslaheimen	45	0	0	0	0	0
Sandripheia frisbeegolfbane	49	0	0	0	0	0
Sykkelparkering	230	0	0	0	0	0
Hægeland herredshus, adkomst 2. etg.	512	0	0	0	0	0
Nye boliger utv.hemmede	0	0	0	0	500	60 900
Akustikkutbedring Klokkestua	237	0	0	0	0	0
Skarpengland skole, utskifting av ventilasjonsanlegg	841	0	0	0	0	0
Kjølerom Venneslaheimen	528	0	0	0	0	0
Rekreasjonsområde, Sentrumsvegen	442	0	0	0	0	0

Robotvaskemaskin Venneslaheimen	328	0	0	0	0	0
Hardbruksboliger	12	2 400	170	0	0	0
Bekkenspyler Flusher Amigo - Hægelandshemen	116	0	0	0	0	0
Vennesla skole, slutføring trinn II inkl. etablering av nytt mat og helserom	2 491	0	0	0	0	0
Legionella forebyggende anlegg	511	0	600	0	0	0
Vennesla ungdomsskole, inventar personalrom	248	0	0	0	0	0
Salg Hunsfoss skole	116	0	0	0	0	0
Gapahuk Askedalen	178	0	0	0	0	0
Prosjektleder inv.prosjekt byggforvaltning	0	1 000	1 025	1 025	1 025	1 025
Vennesla Herredshus	0	250	0	0	0	0
Universell tilrettelegging skole	0	200	0	0	0	0
Anlegg for rensing av vann i varmeanlegg	0	500	0	0	0	0
Økn. av kapasitet på tilrettelagt avd. VUS	0	1 200	0	0	0	0
Branntekn. oppgradering av kommunale boliger	0	650	0	0	0	0
Tilrettelegging for rullestol, VUS	0	175	0	0	0	0
Dagsenter for demente på Samkom	0	1 000	0	0	0	0
Maskiner og utstyr diverse enheter	213	0	0	0	0	0
Elektronisk nøkkelboks for hjemmeboende	0	0	600	0	0	0
Innrede 2. etg. Helsesenteret til hjemmetjenesten	0	0	500	6 500	19 500	0
Nytt toalett på kompetanseavdelingen	0	0	500	0	0	0
Samleprosjekt vann og avløp	27 390	26 913	37 900	80 152	56 950	47 150
Auravegen - Miljøgate	2 333	3 125	0	0	0	0
Lokaler til teknisk driftspersonell	-586	0	0	0	0	0
Byvekst hovedprosjekt	163	2 000	2 000	5 000	5 000	2 000
Justering moms og momskomp utbyggingsavtaler	268	0	0	0	0	0
Justering momskomp. VEF - Legesenteret	646	0	0	0	0	0
Moseidmoen skole - brannalarmanlegg	0	0	280	0	0	0
Utskifting av banedekke Plussbank-banen	0	0	11 300	0	0	0
Utskifting av banedekke Eikeland oppvekstsenter	0	0	0	0	0	1 490
Strandsti Moseid - Oppsetting av gjerder og bommer	0	0	125	0	0	0
Nye takbord på Kulturhuset	0	0	3 300	0	0	0
Automatisk klordoseringsanlegg i Vennesla svømmehall	0	0	625	0	0	0
Universell utforming og skallsikring Skarpengland skole	0	0	630	0	0	0
Oppgradere kameraovervåkning i bassengområdene i Svømmehallen	0	0	130	0	0	0
Toalett Bommen	0	0	800	0	0	0
Forsterket enhet - Venneslaheimen omsorgssenter	0	0	330	0	0	0
Digitalt tilsyn radarteologi	0	0	3 381	0	0	0
Wifi utbygging kommunale lokaler	0	0	300	300	300	300

Installering av fettutskiller på kjøkkenet ved Vennesla omsorgssenter	0	0	350	0	0	0
Utskiftning lpader og tjenestetelefoner, helse og omsorg	0	0	1 070	0	0	0
Tilpasning av lokaler og innkjøp av utstyr-omstilling fra døgn til ambulerende tjenester	0	0	900	0	0	0
Bil til Hovedkjøkkenet	0	0	500	0	0	0
Utskifting av banedekke Homme	0	0	0	0	0	8 750
Prosjekt mangler	1 006	0	0	0	0	0
Investeringer i varige driftsmidler	102 659	143 669	142 799	247 022	138 750	137 115

2. Tilskudd til andres investeringer

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Justering moms og momskomp utbyggingsavtaler	134	0	134	134	0	0
Justering momskomp. VEF - Legesenteret	162	0	162	162	162	162
Tilskudd til andres investeringer	296	0	296	296	162	162

3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Egenkapitalinnskudd KLP	2 692	2 700	3 170	3 170	3 170	3 170
Kjøp av aksjer og andeler	300	0	0	0	0	0
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	2 992	2 700	3 170	3 170	3 170	3 170

4. Utlån av egne midler

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0
Sum del 1-4	105 946	146 369	146 265	250 488	142 082	140 447

Sammendrag

Det vises til kommunedirektørens forslag til budsjett og økonomiplan for 2026-2029. Videre vises det til informasjonsmøte som ble holdt for ansatte, folkevalgte og andre 30. oktober.

Vedlegg

1 – Kommunedirektørens forslag til årsbudsjett og økonomiplan 2026-2029 (pdf-utgave). I tillegg er forslaget publisert på kommunens hjemmeside (web-utgave)

https://pub.framsikt.net/2026/vennesla/bm-2026-budsjett_og_ekonomiplan_2026_til_2029

2- Liste over fritak for eiendomsskatt, eiendomsskatteloven § 7 a og b.

Bakgrunn for saken

I følge kommunelovens § 14-3 skal kommunestyret innen utgangen av året vedta budsjett og skattetakster for kommende kalenderår.

Det legges opp til at økonomiplan og årsbudsjett behandles i samme sak. Begge sakene er lagt inn i samme dokument. Saken skal behandles i de aktuelle utvalg før formannskapet gjør sin innstilling 25. november.

De ulike budsjettforslagene i formannskapet legges ut til offentlig ettersyn i minst 14 dager før behandlingen i kommunestyret. Det vises for øvrig til budsjett- og regnskapsforskriften.

I henhold til hovedavtalen skal årsbudsjettet behandles i arbeidsmiljøutvalget. I henhold til kommunens økonomireglement kap. 2 oversendes rådmannens budsjett og økonomiplanforslag til eldrerådet, rådet for funksjonshemmede og barn- og ungdomsrådet. Eventuelle uttalelser fra disse legges fram for kommunestyret før behandling av budsjett og økonomiplanen.

Eventuelle uttalelser til forslaget som vi mottar etter saksutsendelsen vil bli ettersendt evt. lagt fram i møtene.

Vurdering

Se kommunedirektørens forslag til årsbudsjett og økonomiplan som er publisert på kommunens hjemmeside evt. pdf-fil som følger vedlagt.

Klima- og miljøkonsekvenser

Se omtale i budsjettdokumentet

Økonomiske konsekvenser

Se omtale i budsjettdokumentet

Konklusjon

Kommunedirektørens forslag til budsjett og økonomiplan 2026-2029 foreslås vedtatt av kommunestyret.