



Vennesla kommune

Merknadsbehandling av høringsinnspill retningslinjer for kommunale tilskudd

Innhold

1.0 HØRINGSINNSPILL - UTKAST TIL RETNINGSLINJER	2
1.1 Hægeland menighetshus	2
1.2 Kile bedehus og Vennesla dialekt- og mållag	2
1.3 Vennesla frivilligsentral	3
1.4 Vennesla Helsesportlag	3
1.5 Vennesla Karate	4
1.6 Vennesla Næringsforening	4
1.7 Vennesla Turnforening	4
1.8 Vennesla Pensjonistforening	5
1.9 Bommens venner	5
2.0 UTTALELSER TIL FØRSTE POLITISKE BEHANDLING	6
2.1 Eldrerådet	6
2.2 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse	6
2.3 Vennesla barne- og ungdomsråd	6

1.0 HØRINGSINNSPILL - UTKAST TIL RETNINGSLINJER

Innledende merknad

Del 1 behandler innspill som ble sendt til høringen av det konkrete utkastet til nye retningslinjer. Uttalelsene fra Eldrerådet, Rådet for personer med funksjonsnedsettelse og Vennesla barne- og ungdomsråd er skilt ut i del 2. Disse uttalelsene gjaldt den første politiske saken om prinsipper og videre prosess, før utkastet til retningslinjer ble sendt på høring. De behandles derfor som bakgrunnsinnspill, ikke som direkte merknader til høringsutkastet.

1.1 Hægeland menighetshus		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
Menighetshuset støtter et mer helhetlig rammeverk, men mener at krav om medlemslister og betalende medlemmer kan stenge ute åpne samfunnsarenaer som ikke har tradisjonell medlemsstruktur.		Tas til følge. Utkastet bruker allerede formuleringen «som hovedregel» og viser til åpent medlemskap eller åpne aktiviteter «der dette er relevant». Innspillet viser likevel at unntaksadgangen bør fremgå tydeligere.
Det foreslås at driftstilskudd også kan vurderes ut fra dokumentert allmenntilgjengelig aktivitet, bruk av huset gjennom året og betydningen som lokal møteplass for alle aldersgrupper.		Endring foreslås. Punkt 2.0 og 9.1 presiseres slik at åpne, ikke-kommersielle samfunnsarenaer uten medlemsstruktur kan vurderes. Aktivitet kan dokumenteres gjennom blant annet antall arrangementer, brukere/besøkende, åpningstid, frivillig innsats og betydning for lokalsamfunnet.
Kommunedirektørens anbefaling:	Retningslinjene justeres slik at medlemstall ikke er et absolutt vilkår. Det åpnes uttrykkelig for alternativ dokumentasjon når medlemsstruktur ikke er relevant.	

1.2 Kile bedehus og Vennesla dialekt- og mållag		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
1. Samfunnsverdi: bør også omfatte beredskap og forsamlingshusenes mulige funksjon ved evakuering eller andre kriser. 2. En heldigital portal kan være en barriere for eldre tillitsvalgte. Det bør finnes alternative skjema og praktisk hjelp. 3. Prosjekt- og aktivitetstilskudd bør uttrykkelig omfatte bevaring, dokumentasjon og formidling av lokal historie, dialekt og bygdekultur. 4. Kommunen kan stimulere til samarbeid mellom barn og unge, skoler, landbruk og skogbruk, for eksempel gjennom nye aktiviteter og lag. 5. Arrangementsgaranti er særlig viktig for små lag og aktører i spredtbygde deler av kommunen. 6. Kompetanse- og utviklingstiltak kan kobles til valgfag som «Innsats for andre».		1. Tas delvis til følge. Beredskapsverdi kan inngå under samfunnsverdi når funksjonen er reell og dokumentert, men skal ikke gi automatisk prioritet eller erstatte kommunens ordinære beredskapsplanlegging. 2. Tas til følge. Digital løsning beholdes som hovedkanal, men punkt 7.0 presiseres med tilbud om veiledning og alternativ innsending for søkere som ikke kan benytte den digitale løsningen. 3. Tas til følge. Punkt 9.2 utvides med bevaring, dokumentasjon og tilgjengeliggjøring av lokal historie, kulturarv og bygdekultur. 4. Ivaretatt i utkastet. Etablering av nye lag, aktiviteter, utviklingstiltak og samarbeid/samskaping er allerede omfattet. Det foreslås ikke å liste konkrete aktivitetsformer i retningslinjene. 5. Ivaretatt. Arrangementsgaranti/underskuddsgaranti er allerede tatt inn i punkt 9.2 og videreføres. 6. Tas til orientering. Dette er et relevant samarbeidsforslag, men hører mer naturlig hjemme i oppfølgingen av ordningene enn i selve retningslinjene.
Kommunedirektørens anbefaling:	Retningslinjene endres når det gjelder tilgjengelig søknadsløsning og lokal historie/kulturarv. Beredskap tas inn som et mulig moment under samfunnsverdi. Øvrige innspill ivaretas i eksisterende bestemmelser eller følges opp utenfor retningslinjene.	

1.3 Vennesla frivilligsentral		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
1. Det bør presiseres hvilke unntak som kan gjøres fra kravene til søkere, blant annet for nyetablerte lag og organisasjoner. 2. Forventet effekt bør inngå i prioriteringen. Små tiltak kan ha stor verdi selv om de har få medlemmer eller deltakere, og søkere bør ikke måtte oppfylle alle vurderingsmomentene. 3. Driftstilskudd bør tydeligere omfatte tiltak for personer med psykiske helse- og rusutfordringer, forebygging av ensomhet og isolasjon samt integrering og språktrening. 4. Driftstilskudd kan være en forutsetning for kvalitet, ansatte ressurser og muligheten til å hente inn eksterne midler.		1. Tas til følge. Punkt 2.0 presiseres med at det kan gjøres konkrete unntak for nyetablerte aktører og andre tilfeller der alle organisatoriske krav ennå ikke er oppfylt, dersom ansvar, økonomistyring og lokal nytte kan dokumenteres. 2. Tas til følge. Forventet effekt og dokumentert behov tas inn i punkt 4.5. Det presiseres at kriteriene inngår i en helhetsvurdering, og at medlemstall eller omfang ikke alene er avgjørende. 3. Tas til følge. Punkt 9.1 utvides med eksempler som psykisk helse og rus, forebygging av ensomhet og isolasjon samt integrering og språktrening. Listen skal fortsatt være eksemplifiserende, ikke uttømmende. 4. Tas delvis til følge. Betydningen av stabil drift, koordinering og evnen til å utløse andre ressurser kan inngå i vurderingen av samfunnsverdi og økonomi, men gir ikke automatisk rett til driftstilskudd.
Kommunedirektørens anbefaling:	Punkt 2.0, 4.5 og 9.1 justeres. Retningslinjene skal tydeligere åpne for helhetsvurdering, forventet effekt og tiltak for grupper som kan ha stor nytte selv om tilbudet er lite i omfang.	

1.4 Vennesla Helsesportlag		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
1. Laget uttrykker bekymring for skjønnsmessige kriterier og mulig favorisering. Tilskudd bør vurderes opp mot formålet med den aktuelle ordningen. 2. Kommunale lokaler og indirekte støtte bør ikke inngå. Dersom det likevel gjøres, må støtten beregnes likt og omfatte all bruk av kommunale anlegg og lokaler. 3. Bruk av Friskusmidler/fritidskort bør eventuelt også regnes som indirekte støtte. 4. Muligheten for sponsorinntekter bør inngå i vurderingen, slik at aktører med få inntektsmuligheter kan prioriteres. 5. Søknads- og rapporteringskrav bør være svært enkle, særlig for tilskudd under 20 000 kroner		1. Tas til følge i intensjonen. Skriftlige vurderinger, felles kriterier og offentlig oversikt skal redusere risikoen for usaklig forskjellsbehandling. Formålet med ordningen er fortsatt utgangspunktet for vurderingen. 2. Tas delvis til følge. Indirekte støtte beholdes som et relevant opplysningsmoment fordi forskjeller i tilgang til lokaler kan være betydelige. Den skal ikke verdsettes mekanisk eller automatisk trekkes fra et kontanttilskudd. Lov- eller avtalebestemt tilgang til lokaler skal ikke i seg selv gi lavere prioritet. 3. Tas ikke inn. Fritidskortet er en individrettet ordning der midlene følger den enkelte deltaker, og regnes derfor ikke som indirekte støtte. Ordningen omtales i saksfremlegget, men vurderes ikke nærmere i saken. 4. Tas delvis til følge. Søkernes samlede økonomiske situasjon og realistiske muligheter for egeninntekter kan inngå i vurderingen, men sponsorpotensial skal ikke være et selvstendig eller avgjørende kriterium. 5. Ivaretatt og presiseres. Punkt 6.0 slår allerede fast at kravene skal være forholdsmessige. Det utvikles forenklet søknad og rapportering for små tilskudd, men kommunen må fortsatt kunne dokumentere bruken av offentlige midler.
Kommunedirektørens anbefaling:	Punkt 5.0 presiseres slik at indirekte støtte er informasjon i en helhetsvurdering, ikke en automatisk verdsetting eller reduksjon. Det etableres forenklede krav for små tilskudd, men ikke et generelt fritak fra rapportering.	

1.5 Vennesla Karate		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
1. Mindre og alternative aktivitetstilbud må vurderes ut fra bredde, variasjon, inkludering, mestring og mangfold, ikke bare medlemstall og størrelse. 2. Lav pris og lav dugnadsbelastning kan være viktig for deltakelse blant barn og unge. 3. Kommunen bør være åpen om hvilken direkte og indirekte støtte ulike aktører allerede mottar. 4. Det bør etableres en bedre og mer samlet søknadsportal enn innsending til enkeltpersoner på e-post.		1. Tas til følge. Punkt 4.2 og 4.5 utvides med bredde og mangfold i aktivitetstilbudet samt forventet effekt. Det presiseres at medlemstall og omfang ikke kan stå alene. 2. Ivaretatt. Åpne og inkluderende tilbud, redusert utenforskap og barn og unge er allerede prioriterte. Lave økonomiske barrierer kan inngå i vurderingen av tilgjengelighet og inkludering. 3. Tas til følge i gjennomføringen. Kommunen bør publisere en samlet oversikt over tildelinger og, så langt det er praktisk mulig, relevante former for indirekte støtte. 4. Tas til følge. En felles digital løsning for søknad og rapportering er allerede foreslått og videreføres.
Kommunedirektørens anbefaling:	Retningslinjene tydeliggjør at bredde, mangfold og effekt kan veie opp for lavt medlemstall. Åpenhet om tildelinger og en samlet digital løsning følges opp i forvaltningen av ordningene.	

1.6 Vennesla Næringsforening		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
1. Ikke-kommersielle aktører som arbeider med samfunns-, steds- og næringsutvikling bør omfattes av hvem som kan søke. 2. Strategisk forankring og samfunnsverdi bør også omfatte lokal verdiskaping, arbeidsplasser, kompetanse, inkludering i arbeidslivet, attraktivitet og samarbeid mellom kommune, næringsliv og frivillighet. 3. Driftstilskudd bør kunne gis til organisasjoner med et langsiktig lokalt samfunnsoppdrag der koordinering og drift er nødvendig. 4. Strategiske samarbeidspartnere bør kunne få flerårige samarbeids- eller partnerskapsavtaler på minst tre år.		1. Tas til følge. Punkt 2.0 utvides til også å omfatte ikke-kommersielle utviklingsaktører med dokumentert nytte for Vennesla kommune og lokalsamfunnet. Kommersielle virksomheter omfattes ikke av den ordinære tilskuddsmodellen. 2. Tas delvis til følge: Retningslinjene tydeliggjør at ikke-kommersielle tiltak innen samfunns- og stedsutvikling kan omfattes, blant annet når de bidrar til lokal aktivitet, attraktive møteplasser, samarbeid, kompetanse og inkludering. Generell næringsutvikling, bedriftsstøtte og tiltak med kommersielt formål omfattes ikke. 3. Tas delvis til følge. Langsiktige samfunnsoppdrag kan støttes gjennom driftstilskudd eller partnerskapsavtale, men ordningen skal ikke finansiere kommersiell drift eller tjenester som i realiteten er en anskaffelse. 4. Allerede ivaretatt. Punkt 9.4 fastsetter at avtalene som hovedregel skal være tidsavgrenset til 3–5 år og politisk forankret.
Kommunedirektørens anbefaling:	Punkt 2.0, 4.1 og 4.2 tydeliggjøres slik at ikke-kommersielle utviklingsaktører og tiltak innen samfunns- og stedsutvikling omfattes. Kommersielle virksomheter og tiltak med kommersielt formål omfattes ikke. Bestemmelsen om 3–5-årige partnerskapsavtaler videreføres.	

1.7 Vennesla Turnforening		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
1. Tilskudd bør i større grad bygge på objektive kriterier som aktivitet, medlemstall og alder, gjerne etter prinsipper fra lokale aktivitetsmidler (LAM). 2. Det bør være én felles årlig søknadsfrist og enkle krav til søknad og rapportering. 3. Tilgang til kommunale lokaler bør inngå i helhetsvurderingen fordi noen organisasjoner selv må dekke leie, drift, vedlikehold og investeringer. 4. Driftsstøtte til organisasjoner med egne lokalkostnader bør indeksreguleres.		1. Tas delvis til følge. Aktivitet, medlemstall og aldersfordeling er relevante og etterprøvbare momenter. En ren LAM-modell anbefales ikke fordi tilskuddene omfatter svært ulike formål og organisasjonstyper. Kriteriene må derfor kombineres med effekt, lokal nytte, inkludering og samfunnsverdi. 2. Tas delvis til følge. Punkt 7.0 beholder én hovedfrist for driftstilskudd. Prosjekt- og aktivitetstilskudd kan ha flere frister eller løpende behandling når dette er

1.7 Vennesla Turnforening		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
5. Ordningene bør sikre lave økonomiske barrierer og stabile rammer for aktivitet og inkludering.		hensiktsmessig. Søknads- og rapporteringskrav forenkles og tilpasses beløpets størrelse. 3. Tas til følge i hovedsak. Indirekte støtte beholdes i helhetsvurderingen, samtidig som egne dokumenterte lokalkostnader kan inngå som relevant behov. Sammenligningen skal være transparent og ikke bygge på en automatisk timepris for svært ulike lokaler og anlegg. 4. Tas ikke til følge som automatisk ordning. Tilskuddsnivå og samlet ramme fastsettes gjennom årlige budsjettvedtak. Kostnadsutvikling kan inngå i vurderingen, men retningslinjene bør ikke binde kommunen til automatisk indeksregulering. 5. Ivaretatt. Inkludering, barn og unge og åpne tilbud er prioriterte. Flerårige avtaler kan gi økt forutsigbarhet for aktører med langsiktige samfunnsoppdrag.
Kommunedirektørens anbefaling:	Retningslinjene viderefører objektive og dokumenterbare kriterier, men ikke en ren LAM-fordeling. Én hovedfrist kombineres med mulighet for flere frister for prosjektmidler. Automatisk indeksregulering innføres ikke.	

1.8 Vennesla Pensjonistforening		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
1. Leie av Venneslastua bør inngå ved vurderingen av kommunale lokaler og indirekte støtte. 2. Søknads- og rapporteringsskjema må være enkle og lett tilgjengelige. 3. Det bør være to eller flere søknadsfrister slik at lag kan søke støtte til aktiviteter som oppstår i løpet av året. 4. Omleggingen bør ha en prøveperiode.		1. Tas delvis til følge. Gratis eller subsidiert leie av Venneslastua omfattes av punkt 5.0 på samme måte som annen relevant kommunal støtte. Opplysningen skal inngå i en helhetsvurdering, ikke som automatisk fratrekk. 2. Tas til følge. Punkt 6.0 og den praktiske søknadsløsningen skal ha enkle og forholdsmessige skjema. Det tilbys veiledning og alternativ innsending ved digitale barrierer. 3. Tas delvis til følge. Det beholdes én hovedfrist for ordinære driftstilskudd. Prosjekt- og aktivitetstilskudd kan ha flere frister eller løpende behandling dersom det er avsatt midler. 4. Tas til følge. Det foreslås evaluering etter det første hele tildelingsåret, med mulighet for justering av retningslinjer og rutiner.
Kommunedirektørens anbefaling:	Retningslinjene suppleres med evaluering etter første hele tildelingsår. Hovedfristen beholdes, men prosjektordninger kan ha flere frister eller løpende behandling. Skjema og rapportering skal være enkle og tilgjengelige.	

1.9 Bommens venner		
Oppsummering av høringsinnspillet		Kommunedirektørens merknad
Bommens venner støtter etableringen av et felles rammeverk med tydelige kriterier, prioriteringer og likebehandling. Foreningen ønsker fortsatt samarbeid med kommunen om bevaring av Bommen og formidling av lokal historie.		Innspillet tas til orientering. Bevaring og formidling av lokal historie og kulturarv er tydeliggjort i retningslinjene og kan omfattes av prosjekt- og aktivitetstilskudd.

2.0 UTTALELSER TIL FØRSTE POLITISKE BEHANDLING

2.1 Eldrerådet		
		Kommunedirektørens merknad
Eldrerådet etterlyste større åpenhet om hvilke tilskudd som inngikk i handlingsrommet, tidligere prioriteringer og om tilskudd var faste eller årlige.		Avgrensning. Uttalelsen gjaldt saken om prinsipper og videre prosess, ikke det konkrete høringsutkastet. Den behandles derfor ikke som et nytt høringsinnspill til retningslinjene.
Rådet advarte mot at reduksjoner kunne svekke bredden, små aktører og frivillig motivasjon, og ønsket rom for små og nye initiativ.		Relevant oppfølging. Åpenhet, skriftlige vurderinger, økonomi, aktivitet og rom for små initiativ er ivare tatt gjennom punkt 4.5, 6.0 og 8.0 samt de foreslåtte presiseringene om helhetsvurdering.
Søkerne bør beskrive økonomi og aktivitetsnivå. Rådet ønsket lavere innsparingskrav og særskilt ivaretagelse av skolemusikken.		Ikke del av retningslinjene. Størrelsen på innsparingen og prioritering av konkrete mottakere, herunder skolemusikken, må avklares i budsjett og den politiske saken om økonomisk ramme og fordeling.
Kommunedirektørens anbefaling:	Uttalelsen tas med som bakgrunn for den politiske saken. Den gir ikke grunnlag for ytterligere endringer i retningslinjene utover endringene som allerede foreslås om åpenhet, helhetsvurdering og forholdsmessig dokumentasjon.	

2.2 Rådet for personer med funksjonsnedsettelse		
Uttalelse til første politiske behandling		Kommunedirektørens merknad
Rådet mente at reduksjon av hele det beskrevne handlingsrommet kunne få dramatiske følger og gi økte kommunale kostnader på sikt fordi frivilligheten forebygger gjennom aktivitet og sosialt fellesskap.		Avgrensning. Uttalelsen gjaldt første politiske behandling og ikke det konkrete utkastet.
Årlige søknader oppleves tidkrevende og lite forutsigbare, samtidig som rapportering på bruk av midler er nødvendig. Kommunen bør spille på lag med frivilligheten dersom ambisjonen er mer samskaping.		Relevant oppfølging. Forutsigbarhet følges opp gjennom felles årshjul og mulighet for 3–5-årige avtaler. Rapportering videreføres, men skal være forholdsmessig. Samskaping er et eget kriterium i punkt 4.3.
		Ikke del av retningslinjene. Innsparingsnivå og samlet økonomisk ramme avgjøres gjennom budsjett og politisk behandling, ikke gjennom kriteriedokumentet.
Kommunedirektørens anbefaling:	Uttalelsen tas med som bakgrunn. Den understøtter at søknadsprosessen bør være enkel og at flerårige avtaler kan brukes der dette er riktig, men gir ikke grunnlag for andre endringer i retningslinjene.	

2.3 Vennesla barne- og ungdomsråd		
Uttalelse til første politiske behandling		Kommunedirektørens merknad
Rådet fikk orientering om den todelte prosessen 28. april 2026. Det var begrenset respons, men representanter fremhevet at kommunen bør bevare mange fritidstilbud og tenke nøye gjennom hvilke tilbud som eventuelt reduseres.		Avgrensning. Uttalelsen ble gitt før det konkrete utkastet forelå og er derfor ikke en høringsuttalelse til retningslinjene.
Det ble også vist til at rapportering kan synliggjøre at tilskudd kommer barn og unge direkte til gode.		Relevant oppfølging. Barn og unge er en uttrykkelig prioritert målgruppe. Bredde og mangfold i aktivitetstilbudet tas inn som vurderingsmoment etter høringen.
Referatet presiserte at rådet skulle få mulighet til å uttale seg om selve fordelingen i neste runde.		Rapportering. Kravet om å beskrive målgruppe, aktivitet og bruk av midler videreføres, men rapporteringen skal stå i forhold til tilskuddets størrelse.

2.3 Vennesla barne- og ungdomsråd		
Uttalelse til første politiske behandling		Kommunedirektørens merknad
Kommunedirektørens anbefaling:	Uttalelsen tas med som bakgrunn. Hensynet til barn og unge, bredde i fritidstilbudet og dokumentasjon av nytte er ivaretatt i de reviderte retningslinjene.	